

Kaupunginhallitus

---

Aika 10.02.2025 klo 15:00 - 17:47

Paikka Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone (Tulliportinkatu 31)

## Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 47	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 48	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 49	Servica Oy:n osakassopimuksen muutos	6
§ 50	Strategisen maankäytön ja asemakaavoituksen työohjelmat 2025 sekä kaavoituskatsaus 2025	9
§ 51	Oikaisuvaatimus / Alueen varaaminen Sorsasalosta kiinteistöstä 297-22-21-12 / KIC InnoEnergy S.E	13
§ 52	Elinvoima- ja konsernipalvelujen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteko vuodelta 2024	20
§ 53	Pulkonkosken koulun lakkauttaminen	22
§ 54	Palonurmen koulun lakkauttaminen	44
§ 55	Kaupunginhallituksen tiedonantoja 10.2.2025	67
§ 56	Kaupunginhallituksen muut asiat 10.2.2025	68

## Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Eskelinen Aleksi	puheenjohtaja	
	Koskinen Ari (Allu)	1. varapuheenjohtaja	poissa § 55
	Kaartinen Tiina	2. varapuheenjohtaja	
	Cederberg Björn	jäsen	
	Eskelinen-Fingerroos Miia	jäsen	pöytäkirjantarkastaja §:t 47-54 ja 56. Poissa § 55
	Kantele Kaisa	jäsen	pöytäkirjantarkastaja
	Kosunen Jaakko	jäsen	pöytäkirjantarkastaja § 55
	Linnanmäki Vesa	jäsen	
	Niiranen Pekka	jäsen	
	Karkulahti Saara	varajäsen	
	Grönstrand Eeva	varajäsen	
	Kilpi Marko	valtuuston puheenjohtaja	poistui kokouksesta klo 17:21
	Savolainen Leila	valtuuston 1. varapuheenjohtaja	poistui kokouksesta klo 16:36
	Auvinen Harri	valtuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Soile Lahti	esittelijä	kaupunginjohtaja
	Jari Kyllönen	muu osallistuja	apulaiskaupunginjohtaja
	Pekka Vähäkangas	muu osallistuja	apulaiskaupunginjohtaja
	Sirpa Lätti-Hyvönen	muu osallistuja	strategiajohtaja
	Kirsi Soinen	muu osallistuja	markkinointijohtaja (teams)
Tero Oinonen	pöytäkirjanpitäjä	hallintojohtaja	
Iiro Lyytinen	muu osallistuja	konserniohjaukspäällikkö, läsnä § 49 klo 15:05-15:06	
Ilkka Laine	muu osallistuja	kaupunkisuunnittelujohtaja, läsnä § 50 klo 15:07-16:07	
Annika Korhonen	muu osallistuja	asemakaavapäällikkö, läsnä § 50 klo 15:07-16:07	
Jarkko Meriläinen	muu osallistuja	tonttipäällikkö, läsnä § 51 klo 16:09-16:11	
Mika Mäkäräinen	muu osallistuja	lakimies, läsnä § 51 klo 16:09-16:11	
Silja Silvennoinen	muu osallistuja	opetusjohtaja, läsnä §:t 53-54 klo 16:14-17:37	
Poissa	Markkanen Sallamaarit		
	Reijonen Minna		

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla [www.kuopio.fi/maatoksenteko](http://www.kuopio.fi/maatoksenteko) 13.02.2025

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kaupunginhallitus 10.02.2025 § 47

**Esittelijä**

Puheenjohtaja

**Päätösehdotus**

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös**

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Pöytäkirjantarkastajat**

Kaupunginhallitus 10.02.2025 § 48

**Esittelijä**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

**Päätösehdotus**

Pöytäkirja tarkastetaan viimeistään kokousta seuraavana torstaina (pyhäpäivän sattuessa seuraavana arkipäivänä). Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa ([www.kuopio.fi](http://www.kuopio.fi)) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Miia Eskelinen-Fingerroos ja Kaisa Kantele.

**Päätös**

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Miia Eskelinen-Fingerroos ja Kaisa Kantele. Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Servica Oy:n osakassopimuksen muutos**

Kaupunginhallitus 10.02.2025 § 49

5754/00.01.03/2023

Valmistelijat / lisätiedot:

konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi**Päätösehdotus**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus hyväksyy Servica Oy:n muutetun osakassopimuksen ja valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan muutetun osakassopimuksen.

**Päätös**

Merkitään, että konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kokouksesta ennen pykälän päätöskäsittelyä.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Liitteet**

5754/2023 Servica Oy:n osakassopimus (uusi)

5754/2023 Servica Oy:n uuden osakassopimuksen liite (Liite 2  
Osakassopimukseen Liittymissopimus)***Päätöshistoria***

Omistajaohjausjaosto 03.02.2025 § 4

Valmistelijat / lisätiedot:

konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi**Päätösehdotus**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Omistajaohjausjaosto

1. Hyväksyy esitetyt muutokset Servica Oy:n yhtiöjärjestykseen. Päätös annetaan kuntalain 46 §:n tarkoittamana ohjeena kaupungin edustajalle yhtiön yhtiökokouksessa.

2. Antaa osakkeenomistajan suostumuksen Servica Oy:n yhtiöjärjestyksen muuttamiseen siten, että yhtiöjärjestykseen lisätään osakkeiden lunastusehtoisuutta koskeva määräys ja valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan liitteen mukaisen suostumuksen.

3. Esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus hyväksyisi Servica Oy:n

muutetun osakassopimuksen ja valtuuttaisi kaupunginjohtajan allekirjoittamaan muutetun osakassopimuksen.

## Päätös

Merkitään, että jäsen Minna Reijonen totesi esteellisyyden (yhteisöjäävi) ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi.

Omistajaohjausjaosto hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

## Selostus

Servica Oy:n yhtiöjärjestykseen ja osakassopimukseen on valmisteltu muutoksia. Nykyinen, voimassa oleva osakassopimus on laadittu Servican yhtiöittämisen yhteydessä vuonna 2018. Samoin yhtiöjärjestys on voimassa pääosiltaan alkuperäisessä muodossa, siihen on tehty vuosina 2020 ja 2024 toimialamuutoksia. Perustamisen jälkeen Servican osakaspohja on laajentunut ja toimintaympäristössä on tapahtunut suuria muutoksia, merkittävimpana hyvinvointialueuudistus. Kuopion kaupungin ja Servica Oy:n välinen konsernisuhde tulee vuoden 2025 aikana purkautumaan. Nämä muutokset ovat aiheuttaneet ja aiheuttavat tarpeen ajantasaistaa yhtiöjärjestystä ja osakassopimusta.

Muutosten keskeisimpinä tavoitteina on turvata yhtiön sidosyksikköasema huomioiden nykyinen oikeuskäytäntö. Muutoksilla vahvistetaan kaikkien osakkaiden määräysvaltaa suhteessa yhtiöön.

Muutettu yhtiöjärjestys ja uusi osakassopimus liitteineen ovat esityslistan liitteinä. Lisäksi esityslistan liitteenä on osakkeenomistajan suostumus yhtiöjärjestyksen muuttamiseen. Servica Oy:n nykyinen yhtiöjärjestys ja voimassa oleva osakassopimus on oheisaineistona.

### Yhtiöjärjestyksen keskeisimmät muutokset

- Hallituksen kooksi määritellään 4-8 jäsentä ja tarkemmat määräykset nimittämisestä siirretään osakassopimukseen.
- Varsinainen yhtiökokous voidaan pitää ilman kokouspaikkaa etäkokouksena.
- Yhtiön osakkeet määrätään lunastusehtoiksi

### Osakassopimuksen keskeisimmät muutokset

- Osakassopimus velvoittaa osakkaita luovuttamaan osakkeet yhtiölle tai yhtiön muille osakkaille tilanteessa, jossa yhtiön asema hankintalain mukaisena sidosyksikkönä vaarantuu osakkaasta johtuvasta syystä.
- Hallituksen kokoonpano: Pääosakkaat (omistus yli 20 %) nimeävät yhden jäsenen jokaista täyttä 20 % omistusosuutta kohden, muut osakkaat 1-2 jäsentä ja yhtiökokous 1-2 riippumatonta hallituksen jäsentä.
- Yhtiön hallituksen velvollisuus pyytää omistajien ennakkokäsitys tietyissä keskeisissä asioissa. Ennakkokäsitys pyydetään pääomistajilta ja muilla omistajilla on varattava tilaisuus lausua kantansa asiassa.
- Määräykset osakaskokouksesta, nimitysvaliokunnasta sekä pienomistajien edustajistosta.

Omistajaohjausjaosto

§ 4

03.02.2025

Kaupunginhallitus

§ 49

10.02.2025

---

Yhtiöjärjestyksen muuttamisesta päätetään osakeyhtiölain (624/2005, 5:30) mukaisesti yhtiökokouksessa. Yhtiöjärjestyksen muutos vaatii 2/3 määräenemmistön (OYL 5:27). Osakkeenomistajalta on saatava suostumus yhtiöjärjestyksen muuttamiseen muun muassa silloin, kun hänen osakkeeseensa liitetään OYL 15:10 luvussa tarkoitettu lunastusehto (OYL 5:29). Näin ollen edellä kuvatut yhtiöjärjestyksen muutokset vaativat lunastuehtoisuuden lisäämisen osalta erillisen osakkeenomistajan suostumuksen ja lisäksi päätöksen yhtiöjärjestyksen muuttamisesta yhtiön yhtiökokouksessa.

Hallintosäännön 28 § 3 kohdan mukaisesti kaupunginhallituksen omistajaohjausjaosto päättää ohjeiden antamisesta kaupunkia yhteisöissä ja säätiöissä edustaville henkilöille ja ohjeiden antamisesta kaupunkia yhteisöissä ja säätiöissä edustaville henkilöille sekä osakkeenomistajalle kuuluvan äänivallan käyttämisestä, kun päätös tehdään yhtiökokousta tai muuta kokousta pitämättä. Näin ollen omistajaohjausjaosto on toimivaltainen hyväksymään muutokset yhtiöjärjestykseen ja antamaan tätä koskevan ohjeistuksen kaupungin edustajalle yhtiön yhtiökokouksessa. Omistajaohjausjaosto on myös toimivaltainen päättämään osakkeenomistajan suostumuksesta muuttaa yhtiöjärjestystä siten, että yhtiöjärjestykseen lisätään määräys lunastusehdosta.

Hallintosäännön 27 § 40 kohdan mukaisesti kaupunginhallitus hyväksyy muutokset perussopimukseen, osakassopimukseen ja vastaaviin sopimuksiin muulloin kuin yhteisöä perustettaessa.

Vaikutusten arviointi

-

Oheismateriaali

Osakassopimus Servica Oy (nykyinen)



**Strategisen maankäytön ja asemakaavoituksen työohjelmat 2025 sekä kaavoituskatsaus 2025**

Kaupunginhallitus 10.02.2025 § 50

397/00.01.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

asemakaavapäällikkö Annika Korhonen, puh 044 718 5074

yleiskaavapäällikkö Heli Pitkänen, 044 718 5430

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus hyväksyy kaavoituskatsauksen vuodelle 2025.

**Päätös**

Merkitään, että kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine ja asemakaavapäällikkö Annika Korhonen olivat läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja he poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Liitteet**

397/2025 Kaavoituskatsaus 2025

397/2025 Strategisen maankäytön työohjelma 2025

397/2025 Asemakaavoituksen työohjelma 2025

***Päätöshistoria***

Kaupunkirakennelautakunta 22.01.2025 § 4

Valmistelijat / lisätiedot:

asemakaavapäällikkö Annika Korhonen, puh 044 718 5074

yleiskaavapäällikkö Heli Pitkänen, 044 718 5430

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja KYP Jari Kyllönen

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyy strategisen maankäytön ja asemakaavoituksen työohjelmat sekä esittää kaavoituskatsauksen vuodelle 2025 kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi.

**Päätös**

Merkitään, että asemakaavapäällikkö Annika Korhonen ja yleiskaavapäällikkö Heli Pitkänen saapuivat kokoukseen tämän asian käsittelyn ajaksi.

Kaupunkirakennelautakunta

§ 4

22.01.2025

Kaupunginhallitus

§ 50

10.02.2025

---

Merkitään, että Elena Chiksoeva saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana.

Petri Nieminen Hannu Kokin kannattamana esitti, että kaavoituskatsauksen kohdassa 9 olleen Pienen Neulamäen osayleiskaavan tekstin ensimmäinen lause korvataan seuraavalla tekstillä: "Kaavassa selvitetään Pienen Neulamäen alueen kehittämismahdollisuudet virkistyskäyttöä tukevaksi alueeksi.

Puheenjohtaja ehdotti asiassa äänestettäväksi siten, että ne, jotka ovat esittelijän ehdotuksen kannalla, äänestävät jaa, ja ne, jotka ovat Petri Niemisen tekemän esityksen kannalla, äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 8 jaa-ääntä (Pääkkö, Tolppanen, Chiksoeva, Hytönen, Jukarainen, Kulin, Wetzell, Wihuri) ja 3 ei-ääntä (Asikainen, Kokki, Nieminen), joten lautakunta oli hyväksynyt esittelijän tekemän ehdotuksen.

## Selostus

Kuopion kaavoitus painottuu vuoden 2025 aikana kaupungin strategian mukaisesti kasvun ja elinkeinoelämän edellytysten luomiseen ja erityisesti yritystonttien monipuoliseen ja riittävään tarjontaan. Talouden tasapainotusohjelman myötä kaavoitusohjelmaa valmisteltaessa on kiinnitetty erityistä huomiota siihen, millaisia vaikutuksia hankkeilla on kaupungin talouteen.

Työohjelmissa priorisoidaan elinkeinotoiminnan edistämistä ja yritystonttien kaavoitusta. Kunnianhimoisena tavoitteena on kaavoittaa 2 vuodessa 230 hehtaarin tonttivaranto elinkeinotoiminnan tarpeisiin. Toiseksi priorisoidaan kaupungin kiinteistöjen kehittämistä niin, että kaupungin palvelutilatarpeet pystytään toteuttamaan oikea-aikaisesti ja että kaupungin taloutta rasittavat kiinteistöt saadaan tarkoituksenmukaiseen käyttöön. Kolmanneksi priorisoidaan täydennysrakentamista joukkoliikennevyöhykkeellä. Tavoitteena on luoda uusia elinkeinotoiminnan ja asuntorakentamisen mahdollisuuksia ja hyödyntää vajaakäyttöisiä alueita olemassa olevan infrastruktuurin äärellä niin, että lisärakentaminen ei edellytä kaupungilta isoja investointeja. Näiden painopisteiden ohella huolehditaan resurssien puitteissa myös muista kaupungin kehittymisen edellyttämistä ajankohtaisista kaavoitustarpeista.

Alueidenkäyttölain 7 §:n mukaan kunnan tulee vähintään kerran vuodessa laatia katsaus kunnassa ja maakunnan liitossa vireillä olevista ja lähiaikoina vireille tulevista kaava-asioista. Kaavoituskatsaus julkaistaan Kuopion kaupungin internet-sivuilla osana Kuopio suunnittelee ja rakentaa 2025 -julkaisua.

Hallintosäännön (1.1.2025) mukaan kaupunginhallitus hyväksyy kaupunkistrategiaa toteuttavat merkittävät maankäyttöä, kaavoitusta ja rakentamista ohjaavat ohjelmat, suunnitelmat ja ohjeistukset sekä kaavoituskatsauksen.

Strategisen maankäytön vuoden 2025 työohjelma

Kaupunkirakennelautakunta

§ 4

22.01.2025

Kaupunginhallitus

§ 50

10.02.2025

---

Strateginen maankäyttö -yksikkö vastaa yleispiirteisestä maankäytön suunnittelusta, liikennejärjestelmäsuunnittelusta ja seututason suunnitteluyhteistyöstä. Yksikkö valmistelee osayleiskaavoja, muita yleispiirteisen tason suunnitelmia ja selvityksiä sekä ranta-asemakaavoja ja ohjaa maaseutualueiden rakentamista.

Strategisessa maankäytön suunnittelussa pääpaino on alueen elinvoiman kasvattamisessa ja kasvun edellytysten luomisessa pitkällä tähtäimellä. Käynnissä on Hepomäen kiertotalousalueen yleissuunnitelma, kolme tuulivoimaosayleiskaavaa ja liikennejärjestelmätason logistiikkaselvitys. Vuonna 2025 käynnistetään keskustan strateginen kehittämissuunnitelma (masterplan) ja keskustan liikennejärjestelmäsuunnitelma.

Vuoden 2025 tavoitteena on myös viimeistellä useita pitkään valmisteilla olleita osayleiskaavoja, jotta resursseja saadaan vapautettua uusiin töihin. Esim. Kurkimäki-Vehmasmäki-Pellesmäki osayleiskaavassa lisätään alueen omakotirakentamisen mahdollisuuksia merkittävästi.

Maaseutualueiden kaavoitukseen pystytään panostamaan aikaisempaa enemmän uuden suunnittelijaresurssin ansiosta. Työsuunnitelmassa on Suunta-työ (suunnittelun tasot), jossa määritellään alueittain maankäytön ohjaamisen erilaiset välineet.

Strateginen maankäyttö osallistuu asemakaavoituksen kanssa täydennysrakentamisselvitykseen ja laatii keskeiselle kaupunkialueelle siniviherverkkosuunnitelman, jossa osoitetaan tärkeimmät luontoalueet, ekologiset yhteydet ja virkistysreitit. Yksikön vastuulla ovat myös kaupungin tulevaa maankäytön tietojärjestelmää koskevat selvitykset, joita 1.1.2024 voimaan tullut laki rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä edellyttää.

## Asemakaavoituksen vuoden 2025 työohjelma

Asemakaavoitusyksikkö vastaa asemakaavoituksesta ja muusta yksityiskohtaisesta maankäytön suunnittelusta. Yksikkö vastaa asemakaava-alueen kaupunkikuvasta ja ohjaa asemakaava-alueen rakentamista.

Asemakaavoituksen pääpaino vuonna 2025 on elinkeinokaavoituksessa, täydennysrakentamisessa, kaupungin kiinteistöjen kehittämisessä sekä keskustan elinvoiman kasvattamisessa. Elinkeinokaavoituksessa pyritään kasvun ja elinkeinoelämän edistämiseen lisäämällä ja monipuolistamalla yritystonttitarjontaa. Yritystontteja kaavoitetaan Pieneen Neulamäkeen, Tehdaskadun ympäristöön, Rasinmäkeen, Sorsasaloon ja Kelloniemeen. Kaupan ja palveluiden kehittämisessä avainasemassa on torin länsilaidan asemakaavan muutos. Tahkon matkailupalvelujen kehittymistä edistetään Tahkon keskustan itäosaan sijoittuvalla uudella kaavamutoksella.

Asuntokaavoitus painottuu täydennysrakentamiseen, ja tärkeimmät asuntokaavat sijoittuvat Itkonniemelle, Neulamäkeen ja Saarijärvelle. Täydennysrakentamisella tiivistetään kaupunkirakennetta joukkoliikenteen ja palveluiden äärellä. Suunnittelussa panostetaan erityisesti asuntotarjonnan

monipuolisuuteen ja pientalorakentamisen mahdollisuuksien lisäämiseen.

Kaupungin kiinteistöjen kaavoituksella kehitetään käytöstä poistuvia kiinteistöjä sekä varaudutaan kaupungin oman palveluverkoston tarpeisiin. Vuonna 2025 käynnistettäviä asemakaavan muutoksia ovat esim. Kasarmialueen ympäristö ja Harjulan sairaala.

Uudisrakentamisen mahdollistamisen ohella kaavoituksen tehtävä on huolehtia myös ympäristön arvojen säilymisestä. Tästä erityisenä esimerkkinä on Niiralan suojelukaava, joka on tavoitteena saada valmiiksi vuonna 2025.

#### Vaikutusten arviointi

Vaikutusten arviointia ei tehdä työohjelmatasolla. Työohjelman kustakin hankkeesta tehdään vaikutusten arviointi.

**Oikaisuvaatimus / Alueen varaaminen Sorsasalosta kiinteistöstä 297-22-21-12 / KIC InnoEnergy S.E**

Kaupunginhallitus 10.02.2025 § 51

7823/10.00.02/2024

Valmistelijat / lisätiedot:  
kiinteistöjohtaja Lauri Lytsy  
puh. 044 718 5505

tonttipäällikkö Jarkko Meriläinen  
puh. 044 718 5531

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus hylkää kaupunginhallituksen päätöksestä 9.12.2024 § 365 (Alueen varaaminen Sorsasalosta kiinteistöstä 297-22-21-12 / KIC InnoEnergy S.E) tehdyn oikaisuvaatimuksen ja pitää 9.12.2024 tehdyn päätöksen voimassa.

**Päätös**

Merkitään, että lakimies Mika Mäkäräinen ja tonttipäällikkö Jarkko Meriläinen olivat läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja he poistuivat kokouksesta ennen pykälän päätöskäsittelyä.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Selostus****1. Taustaa**

Kaupunginhallitus käsitteli 9.12.2024 § 365 KIC Innoenergy S.E:n kanssa neuvoteltua teollisuustontin varaussopimusta. Kaupunginhallitus päätti seuraavaa:

- a) Päätti hyväksyä asialistan liitteenä olleen KIC InnoEnergy S.E:n kanssa perustettavan yhtiön lukuun tehtävän varaussopimuksen.
- b) Päätti, että sopimukseen saadaan tehdä tarpeelliset teknisluontoiset korjaukset ja lisäykset kansliatoimenpitein.
- c) Totesi, että päätös saadaan kuntalain 143 §:n nojalla panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman.

Kaupunginhallituksen päätös ja sopimusluonnos on asialistan liitteenä. Kaupunginhallituksen päätöksen taustalla oli se, että KIC InnoEnergy S.E (jäljempänä "yhtiö") halusi varata Sorsasalosta teollisuustontin teollisen mittakaavan laitoksen suunnittelua varten. Laitoksen tarkoituksena on valmistaa uusiutuvia polttoaineita käyttämällä raaka-aineina raaka-aineina muiden teollisten toimijoiden sivuvirtoja.

Kaupunginhallituksen päätöksen 9.12.2024 § 365 tarkoituksena oli hyväksyä tontin varaussopimus, joka sisältää ehdot varattavasta alueesta, varausajasta, varausmaksusta, muodostettavan tontin hinnoittelusta ja vuokrasopimuksen yhteydessä kaupungille annettavasta vakuudesta. Lisäksi varaussopimuksessa on tarkoitus antaa yhtiölle valtuutus hakea tehdashanketta varten tarvittavia viranomaislupia, joita ovat mm. ympäristölupa ja rakennuslupa. Hyväksytyssä varaussopimuksessa oli liitteenä vuokrasopimusluonnos, joka sisältää muodostettavan tontin tulevat vuokraehdot.

Varaussopimusta ei ole allekirjoitettu.

## 2. Oikaisuvaatimus

Seuraavassa referoidaan oikaisuvaatimusta. Oikaisuvaatimus kaikkine yksityiskohtineen on asialistan liitteenä.

Yksityishenkilö on tehnyt kaupunginhallituksen päätöksestä 9.12.2024 § 365 oikaisuvaatimuksen, joka on asialistan liitteenä. Oikaisuvaatimus on saapunut oikaisuvaatimuksen jättämiselle säädetyn määräajan kuluessa eli on tehty ajoissa.

### Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan seuraavaa:

- Poistamaan varaussopimuksen ehdosta "12. Sopimuksen siirtäminen" toinen tekstikappale (joka alkaa sanoin "Yhtiö voi siirtää Sopimuksen") tai rajoittamaan siirto-oikeutta oikaisuvaatimuksessa jäljempänä täsmennetyin periaattein.
- Poistamaan maanvuokrasopimuksen 5 §:stä 2.–4. momentit, jotka käsittelevät vuokraoikeuden siirtämistä tai rajoittamaan siirto-oikeutta oikaisuvaatimuksessa jäljempänä täsmennetyin periaattein.
- Poistamaan varaussopimuksesta ehtokohdan "11. Salassapito" toinen tekstikappale, joka alkaa sanoin "Ennen tähän Sopimukseen liittyvien tietojen luovuttamista kolmannelle" oikaisuvaatimuksessa jäljempänä esitetyllä tavalla.
- Poistamaan maanvuokrasopimuksen 12 §:stä lauseet:
  - o "Tontille jäävä puusto siirtyy korvauksetta Vuokralaisen omaisuudeksi."
  - o "Rakentamista varten tehdyn puiden poiston jälkeen Vuokralainen saa kaataa vuokra-alueelta puita ilman Vuokranantajan lupaa."

### Oikaisuvaatimuksen perustelut:

Oikaisuvaatimuksen mukaan kaupunginhallituksen päätös on tehty lyhytnäköisesti. Ilman vaadittuja korjauksia päätös on oikaivaatimuksen mukaan eräiltä riskeiltään ja vaikutuksiltaan riittämättömästi selvitetty (HL 31.1 §). Kyseisiltä osin ajattelematon tai ylioptimistinen valmistelu pettääkin kuntalaisten oikeutetut odotukset (HL 6 §) kunnan maaomaisuuden vastuullisesta hallinnoimisesta ja helposti vältettävien riskien torjunnasta.

Oikaisuvaatimuksessa annetaan kritiikkiä huonosta hallintotavasta ja väitetään julkisuusperiaatteen vastaiseksi (JulKL 1 §) menettelyä, jossa varaussopimusta

liitteineen ei julkaistu internetissä. Oikaisuvaatituksen mukaan sopimusluonnosten julkaisematta jättämiselle ei ollut hyväksyttävää syytä. Oikaisuvaatimuksen tekijä kirjoittaa saaneensa sopimusluonnokset luettavakseen vasta pyydettyään niitä kahdesti. Oikaisuvaatituksen mukaan valmistelijoilla olisi ollut painava syy nimenomaan julkaista luonnokset verkossa.

Oikaisuvaatimuksen tekijä haluaa estää sopimusten siirtäminen ei-toivotun rahoittajatahon vaikutuspiiriin. Oikaisuvaatimuksessa väitetään, että varaussopimuksen siirto-oikeus (varaussopimusluonnos kohta 12) olisi aivan liian salliva. Samalla oikaisuvaatimuksen tekijä viittaa vuokrasopimusluonnoksen 5 §:ssä olevaan ehtoon, jonka mukaan vuokralaisella on oikeus kaupunkia kuulematta siirtää vuokraoikeus toiselle.

Oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan oikeuden tarkoittaisivat, että KIC Innoenergy S.E saisi vapaasti siirtää (esim. yritysmyyntiin) koko projektinsa varaus- ja 40-vuotisine vuokrasopimuksineen mille tahansa kolmannelle taholle. Oikaisuvaatimuksessa luetellaan esimerkkejä tahoista, joille oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan sopimukset voivat päättyä.

Oikaisuvaatimuksen tekijä toteaa, että InnoEnergy ei ole tiedottanut juuri mitään rahoituspohjastaan ja että mm. Sorsasaloon aiotun tehdasyrityksen rahoittaja- ja omistaja tahot jäävät kysymysmerkeiksi. Oikaisuvaatimuksen mukaan päätöksen käsittelyhistoriassa väitetään harhaanjohtavasti, että InnoEnergyä "rahoittaa Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutti". Kyseinen instituutti on pelkkä osarahoittaja. Oikaisuvaatimuksessa ennakoidaan, että päärhoittajia voivat olla esimerkiksi oikaisuvaatimuksessa mainitut korruptioskandaaleissa ryvettyneet yritykset.

Oikaisuvaatimuksen tekijä toteaa mm, että yritys voi päättyä talousvaikeuksiin. Sopimukset voivat yritysmyyntien tuloksena päättyä esimerkiksi huonomaiselle tai vaaralliselle taholle, jolloin omistajanvaihdoksen arvaamattomista seurauksista kärsittäisiin Kuopiossa jopa 40 vuotta (maanvuokrasopimuksen 2 §:ään kirjattu vuokra-aika).

#### **Oikaisuvaatimuksessa esitetyt korjaukset sopimuksen siirtoehtoihin:**

Oikaisuvaatimuksen mukaan varaussopimuksen siirto-oikeus on joko poistettava tai rajattava mahdollisimman vähäriskiseksi lisäehdoin, joilla:

A) suljetaan siirronsaajista pois diktatuurimaihin kytkeytyvät, geopoliittisesti juonittelevat, korruptiokohuista tunnetut, ympäristöririkoksista tai -vahingoista tuomitut taikka muusta sentapaisesta syytä ei-toivottavat tahot, ja lisäksi

B) hyväksytään siirronsaajaksi vain yhtiö, jonka omistuksesta ja äänivallasta vähintään 90 % pysyy rekisteröitynä EU-maihin, pois lukien Putin-myötäsukaisesti johdetut maat kuten Unkari, Serbia ja Slovakia.

Oikaisuvaatimuksen mukaan vastaavasti on poistettava myös maanvuokrasopimuksen 5 §:stä vuokraoikeuden siirtämisestä koskevat 2.–4. momentit tai rajoitettava siirto-oikeutta samaan tapaan kuin edellä varaussopimuksen osalta (A–B).

**Oikaisuvaatimuksessa esitetyt korjaukset puustoa koskeviin ehtoihin:**

Oikaisuvaatimuksen mukaan puustoa ei pidä luovuttaa vuokralaiselle vuokrasopimusluonnoksessa luonnstelluin ehdoin. Vuokralaiselle ei myöskään pidä antaa oikeutta puiden kaatamiseen ilman erikseen kaupungilta haettavaa lupaa.

Oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan vuokralaisen on puiden osalta noudatettava kunnan yleisiä luvanhakusäännöksiä.

**3. Perustelut oikaisuvaatimuksen hylkäämiselle****Päätösesityksen valmisteluun ja selvityksiin liittyvät väitteet:**

Oikaisuvaatimuksen perusteluiden mukaan kaupunginhallituksen päätös 9.12.2024 § 365 on eräiltä riskeiltään ja vaikutuksiltaan riittämättömästi selvitetty (HL 31.1 §). Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan kyseisiltä osin ajattelematon tai ylioptimistinen valmistelu pettääkin kuntalaisten oikeutetut odotukset (HL 6 §) kunnan maaomaisuuden vastuullisesta hallinnoimisesta ja helposti vältettävien riskien torjunnasta.

Hallintolain (HL) 31 §:n 1. momentin mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset. KIC Innoenergy S.E:n taustoja on selvitetty neuvotteluissa ja internet-lähteistä. Kuntalaissa tai muussakaan laissa ei ole säädetty siitä, miten tai millä hinnalla kunta saa myydä tai vuokrata omaisuuttaan. Kunnalla on lähtökohtaisesti itsehallintoonsa perustuen laaja harkintavalta päättää maa-alueidensa vuokraamisen ehdoista (ks. esim. KHO:2017:115).

KIC Innoenergy S.E on tullut valituksi varaussopimuksen sopijapuoleksi aktiivisen yrityshaun ja neuvotteluiden kautta. KIC Innoenergy S.E on laillinen sopijapuoli varaussopimukseen ja varaussopimuksen tekemiseen annetut selvitykset ovat riittävät. Oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty selvitystä, että näin ei olisi.

Oikaisuvaatimuksen tekijä väittää, että valmistelu pettää kuntalaisten oikeutetut odotukset kunnan maaomaisuuden vastuullisesta hallinnoimisesta ja helposti vältettävien riskien torjunnasta. HL 6 §:n mukaan viranomaisten toimien on mm. suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia. Varaussopimus kohdistuu rajoiltaan määrätty alueeseen, jolla ei ole välittömiä vaikutuksia kuntalaisten etuun, oikeuteen tai velvollisuuteen. Valmistelun osalta ei ole tapahtunut virhettä tai laiminlyöntiä eikä oikaisuvaatimuksessa\*) ole esitetty mitään luotettavaa selvitystä, että valmistelu olisi ollut virheellinen tai lainvastainen.

Kaupunginhallituksen päätöksessä 9.12.2024 § 365 ei ole kyse minkään päätöksen taannehtivasta muuttamisesta yksityiselle epäedulliseen suuntaan, vaan kyseessä on uuden varauspäätöksen tekeminen. Päätös ei ole HL 6 §:n tai kuntalain vastainen. KIC Innoenergy S.E:n kanssa neuvoteltu varaussopimus



liitteineen perustuu voimassa olevaan lainsäädäntöön ja päätöksen on tehnyt toimivaltainen kaupungin toimielin. Myöskään asian valmistelussa ole tapahtunut mitään virhettä tai lainvastaisuutta eikä päätös milteään osin ole lainvastainen. Sopimusehdot ovat tarkat ja huolellisesti valmistellut ja vastaavat kaupungin etua. Tältä osin ei ole aihetta muuttaa kaupunginhallituksen päätöstä.

### **Varaus- ja vuokrasopimuksen siirtämistä koskevat muutosvaatimukset:**

Varaussopimuksen kohta 12 on seuraavan sisältöinen (alla kursivilla):

*Kummallakaan Osapuolella ei ole oikeutta siirtää Sopimusta kolmannelle osapuolelle ilman toisen Osapuolen kirjallista suostumusta.*

*Yhtiö voi siirtää Sopimuksen ilman edellä mainittua suostumusta, mikäli Sopimus siirretään osana liiketoimintakauppaa tai muuta järjestelyä, jolla Projekti siirretään toiselle taholle. Kyseisessä tapauksessa siirrosta on ilmoitettava Kaupungille.*

Yhtiöllä on varaussopimuksen ehtojen mukaisesti varaussopimuksen siirto-oikeus, jota yhtiö voi tarvita esimerkiksi sopiessaan projektin rahoittajien kanssa käytännön yhtiöjärjestelyistä. Sopimusneuvotteluiden yhteydessä sopijapuoli toi kaupungille esille, että vuokrasopimuksen mukaisen toiminnan järjestämisen osalta voi tulla tarve tehdä erilaisia yhtiöjärjestelyjä, jotta toimintaa voidaan harjoittaa. Tähän perustuen varaussopimuksen ehdoissa on todettu, että varaussopimus on oikeus siirtää osana liiketoimintakauppaa tai muuta järjestelyä, jolla projekti siirretään toiselle taholle. Kaupunki toteaa, että siirto-oikeutta koskeva ehto kuuluu sopimusvapauden piiriin eikä sitä voida pitää kaupungin kannalta kohtuuttomana tai yllättävänä ehtona. Sopimusneuvottelujen yhteydessä on tuotu esille, että vasta varsinaista vuokrasopimusta tehtäessä on tiedossa lopullinen vuokralainen.

Varaussopimuksen tavoitteena on mm. tontin tuleva vuokraaminen ja siinä sovitun toiminnan mahdollistaminen. Vuokrasopimuksen on jäljempänä mainituin perusteluin oltava vapaasti siirrettävissä kolmannelle, joten varaussopimuksen siirrettävyyden rajoittamisella ei lopputilanteen kannalta ole merkitystä. Ehto ei myöskään ole lainvastainen eikä kaupungin (tulevan vuokranantajan) kannalta kohtuuton.

Maanvuokrasopimusluonnoksen 5 §:n vuokraoikeuden siirtämistä koskevat sopimusehdot ovat seuraavan sisältöisiä (alla kursivilla):

*Vuokralaisella on kuitenkin oikeus Kaupunkia kuulematta siirtää vuokraoikeus toiselle. Tällöin on se, jolle vuokraoikeus on siirretty tai, milloin on kysymyksessä perintöön, testamenttiin tai yritysjärjestelyyn perustuva saanto, se, joka on tullut aikaisemman Vuokralaisen tilalle, velvollinen kolmen kuukauden kuluessa saannostaan kirjallisesti ilmoittamaan siitä Kaupungille. Ilmoitukseen on liitettävä jäljennös saantokirjasta.*

*Se, jolle vuokraoikeus on siirretty, on velvollinen kirjauttamaan oikeutensa maanmittaustoimistolla siten kuin maakaassa (540/95) on säädetty.*

*Jos Vuokralainen ilman vuokranantajan kirjallista suostumusta siirtää vuokraoikeutensa kolmannelle ennen kuin kohdassa 6 § määritelty Rakentamisvelvoite on täytetty, katsotaan vuokraoikeuden siirtäminen tällaisessa tapauksessa olennaiseksi sopimusrikkomukseksi ja Vuokralainen on velvollinen maksamaan vuokranantajalle kohdan 17 § mukaisen sopimussakon.*

Vuokraoikeuden vapaa siirto-oikeus on tavanomainen ehto pitkäaikaisissa tonttien maanvuokrasopimuksissa, joissa edellytetään sovittua rakentamista tontille. Siirto-oikeus perustuu osaltaan myös maanvuokralakiin (maanvuokralaki 258/1966 75 §). Rakennushankkeen rahoituksen kannalta vuokraoikeuden vapaa siirto-oikeus on yleensä välttämätön, jotta vuokraoikeus voidaan kirjata, kiinnittää ja vuokraoikeutta voidaan käyttää lainan vakuutena.

Maanvuokraoikeus ei voi olla kiinnityksen kohteena, jos siirto-oikeutta rajoitetaan. Maakaaren (540/1995) 19. luvun 1 §:n 1. momentin mukaan kiinnitys saadaan vahvistaa maanvuokraoikeuteen ja muuhun toisen maa- tai vesialueeseen kohdistuvaan määräaikaiseen käyttöoikeuteen, jos oikeus saadaan siirtää kolmannelle kiinteistön omistajaa kuulematta ja jos alueella on tai sille saadaan sopimuksen mukaan rakentaa oikeudenhaltijalle kuuluvia rakennuksia tai laitteita.

Kun maanvuokraoikeuteen on vahvistettu kiinnitys, voidaan vuokraoikeutta ja sillä olevia rakennuksia käyttää vakuutena rahoituslaitokselta haettaville lainoille. Vuokraoikeuden siirtoa koskevia rajoituksia ei siten maanvuokrasopimusluonnokseen pidä tehdä.

#### **Salassapito ja asiakirjajulkisuus:**

Tontin varaussopimusluonnoksen kohdan 11 sisältö on seuraava (alla kursivilla):

*Osapuolet ovat tietoisia siitä, että Kaupunki on Sopimuksen osapuolena velvollinen noudattamaan lakia viranomaisen toiminnan julkisudesta (621/1999) ja Sopimuksen julkisuus määräytyy siten viranomaisen toiminnan julkisuutta koskevan lainsäädännön mukaisesti.*

*Ennen tähän Sopimukseen liittyvien tietojen luovuttamista kolmannelle, Kaupunki sitoutuu mahdollisuuksiensa rajoissa varaamaan Yhtiölle mahdollisuuden lausua luovutettavien tietojen luottamuksellisuudesta.*

Asiakirjojen osalta noudatetaan lakia viranomaisen toiminnan julkisuudesta (JulkL 621/1999) ja tämä ehto on sitova. Kaupunginhallituksen hyväksymässä sopimusluonnoksessa on lisäksi ehto, jonka mukaan kaupunki mahdollisuuksiensa rajoissa varaa yhtiölle mahdollisuuden lausua luovutettavien tietojen luottamuksellisuudesta. Tämä tarkoittaa tilannetta, kun kaupungille tulee tietopyyntö, jossa on epäselvyyttä, sisältääkö asiakirja salassa pidettävää julkisuuslain mukaista liike- tai ammattisalaisuutta. Kaupunki on tässäkin tilanteessa velvollinen noudattamaan julkisuuslakia. Näin ollen edellä mainittua varaussopimuksen kohdan 11 ehtoa sopijapuolen kuulemisesta ei voida pitää virheellisenä tai lainvastaisena.

JulkL 4. luvun 14 §:n 4. momentin mukaan tieto julkisesta asiakirjasta on annettava mahdollisimman pian, kuitenkin viimeistään kahden viikon kuluessa siitä, kun viranomainen on saanut asiakirjan saamista koskevan pyynnön.

#### **Puustoa koskevia ehtoja koskevat vaatimukset:**

Oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii poistamaan maanvuokrasopimuksen 12 §:stä lauseet, joiden mukaan tontille jäävä puusto siirtyy korvauksetta vuokralaisen omaisuudeksi ja rakentamista varten tehdyn puiden poiston jälkeen vuokralainen saa kaataa vuokra-alueelta puita ilman vuokranantajan lupaa.

Puiden kaataminen tontilta perustuu joko rakennuslupaan tai erikseen haettavaan maisematyölupaan. Sopimusluonnoksen tarkoitus on, että kaupunki poistaa puut ennen rakentamisen aloittamista joko maisematyöluvan tai tontin vuokralaisen hakeman rakennusluvan perusteella. Tontille tämän jälkeen jäävät puut siirtyvät vuokralaisen omistukseen, jolloin myös puihin liittyvät vastuut (esimerkiksi puiden kaatumisen aiheuttama vahingonkorvausvastuu) siirtyvät vuokralaiselle. On tarkoituksenmukaista, että vuokralainen omistaa suljetulla tehdasalueellaan olevat puut, eikä kaupungilla ole vahingonkorvausvastuuta puiden osalta.

Sopimusluonnoksen mukaan rakentamista varten tehdyn puiden poiston jälkeen vuokralainen saa kaataa vuokra-alueelta puita ilman vuokranantajan lupaa. Tämä tarkoittaa, että puiden kaatamislupaa ei tarvitse hakea erikseen Kuopion kaupungilta maanomistajana. Sopimusehto ei kuitenkaan poista laissa säädettyä vuokralaisen velvollisuutta hakea puiden kaatamista koskevia viranomaislupia. Tällaisessa tapauksessa toimivaltainen viranomainen ratkaisee puiden kaatamista koskevan lupahakemuksen kulloinkin voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti.

Kaupunginhallituksen päätös ei tältäkkään osin ole virheellinen tai lainvastainen.

Päätäessään varaussopimuksen hyväksymisestä kaupunginhallitus on tehnyt toimivaltaisena viranomaisena asianmukaisen päätöksen, asian käsittelyssä ei ole tapahtunut menettelyvirhettä eikä päätös ole muutenkaan lainvastainen. Tähän perustuen tehty oikaisuvaatimus tulee kokonaisuudessaan hylätä perusteettomana.

Vaikutusten arviointi

-

#### **Liitteet**

Kaupunginhallituksen päätös 9.12.2024 § 365  
Varaussopimusluonnos liitteineen  
Oikaisuvaatimus

**Elinvoima- ja konsernipalvelujen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteko vuodelta 2024**

Kaupunginhallitus 10.02.2025 § 52

1382/00.03.01/2025

Valmistelijat / lisätiedot:  
hallintojohtaja Tero Oinonen  
puh. 044 718 2021  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä elinkeino- ja konsernipalvelujen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteon vuodelta 2024.

**Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Selostus**

Kaupunginhallitus arvioi vuosittain tilinpäätöksen toimintakertomuksen osana sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimivuutta ja kehitystarpeita Kuntalain 115 §:n ja kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeiden mukaisesti.

Kaupunginhallituksen selonteon valmistelemiseksi tulee palvelualueiden laatia vastaava oman toimialan riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan tilaa sekä kehittämistarpeita koskeva arviointiselonteko.

Kun palvelualueet ovat laatineet omat selontekonsa, niin hallintopalvelussa koostetaan palvelualueiden selontekojen pohjalta kaupungin tilinpäätöksen toimintakertomukseen kaupunkitasoinen selonteko, jossa kuvataan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämistapa sekä toteutuminen tilikaudella 2024.

Nyt käsittelyssä on elinvoima- ja konsernipalvelujen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteko, josta päättää kaupunginhallitus ja jota käytetään tilinpäätöksen toimintakertomukseen tulevan kaupunkitasoisen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteon laatimisessa.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan vuoden 2024 kaupunkitasoisia painopisteitä olivat:

1. Päivitetyn hankintaohjeistuksen noudattamisen seuranta ja valvonta
2. Päivitettyjen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeiden jalkautus
3. Henkilöstön saatavuus ja sijaisketjut

**Vaikutusten arviointi**

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on asiakokonaisuus, mistä on lainsäädännössä säädetty tai muussa kuntaa koskevassa ohjeistuksessa määrätty (KH 21.10.2024 § 293).

**Liitteet**

1382/2025 Kuopion Tilapalvelut sisäinen valvonta ja riskienhallinta tp 2024

1382/2025 Elkon sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteko 2024

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025

---

## Pulkonkosken koulun lakkauttaminen

Kaupunginhallitus 10.02.2025 § 53  
5863/00.01.00.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:  
hallintojohtaja Tero Oinonen  
puh. 044 718 2021  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Pulkonkosken koulu lakkautetaan 1.8.2025 alkaen.

### Päätös

Merkitään, että opetusjohtajan Silja Silvennoinen oli läsnä pykälässä esittelemässä asiaa.

Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen jäsen Vesa Linnanmäki teki varajäsen Saara Karkulahden kannattamana muutosehdotuksen: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Pulkonkosken 1-6 luokkien koulu lakkautetaan 1.8.2026 alkaen. Kaupungin palveluverkkoselvityksen yhteydessä valmistellaan varhaiskasvatuspalveluiden järjestäminen Länsi-Maaningan ja Hirvilahden alueella sekä selvitetään mahdollisuus järjestää opetus alueen 0-2 luokkien oppilaille ns. pienten lasten yksikössä Pulkonkoskella.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Alekski Eskelinen totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, josta on äänestettävä ja ehdotti, että äänestys suoritetaan nimenhuutoäänestyksenä siten, että kaupunginjohtajan pohjaehdotus on 'JAA' ja kaupunginhallituksen jäsen Vesa Linnanmäen kannatettu muutosehdotus on 'EI'. Ehdotus äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 7 'JAA' -ääntä (Ari Koskinen, Tiina Kaartinen, Björn Cederberg, Miia Eskelinen-Fingerroos, Kaisa Kantele, Jaakko Kosunen ja Pekka Niiranen ), 4 'EI' -ääntä (Aleksi Eskelinen, Vesa Linnanmäki, Saara Karkulahti ja Eeva Grönstrand).

Merkitään, että kaupunginvaltuuston I varapuheenjohtaja Leila Savolainen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 16:36 ja kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Marko Kilpi poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 17:21.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja totesi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen tulleen kokouksen päätökseksi.

Eeva Grönstrand jätti asiasta erivän mielipiteen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025

---

## Selostus

Kaupunginhallitus on käyttänyt 3.2.2025 § 45 kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan kasvun ja oppimisen lautakunnan päätökseen 28.1.2025 § 8 'Pulkonkosken koulun lakkauttaminen'.

Kaupunginvaltuusto on hyväksyessään talouden tasapainotusohjelman linjannut periaatteita palveluverkostosta ja sen kehittämisestä Kuopiossa. Tässä yhteydessä valtuusto on myös asettanut raja-arvoja koulujen kokoon liittyen. Pulkonkosken koulu alittaa nämä raja-arvot. Pulkonkosken koulu on kaupunginvaltuuston linjausten mukaisesti liian pieni yksikkö perusopetuksen laadukkaaseen järjestämiseen ja oppilaiden koulutuksellisten perusoikeuksien toteuttamiseen.

Kaupunginvaltuusto on hyväksyessään vuoden 2025 talousarvion asettanut talouden tasapainotustavoitteita myös palveluverkoston liittyen. Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätös on ristiriidassa valtuuston asettaman talouden tasapainotusohjelman toteuttamisen vuosikohtaisen taloudellisen tavoitteen kanssa. Se on myös ongelmallinen suhteessa lautakunnan oman toiminnan käyttösuunnitelmaan, jonka lautakunta kuitenkin hyväksyi ja jonka pohjana on valtuuston hyväksymä talousarvio em. tavoitteinen.

Esitys Pulkonkosken koulun lakkauttamiseksi on valmisteltu Kasvun ja oppimisen lautakunnassa 28.1.2025 8 §:ssä moitteettomasti, ja sen vaikutukset on arvioitu monipuolisesti sekä tarvittavassa laajuudessa. Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet on turvattu. Syyt, joiden takia asioiden käsittely palautettiin uudelleen valmisteluun syksyllä, ovat nyt poistuneet. Asian käsittelyn viivästyttäminen ei ole lasten edun mukaista.

Kuten Kasvun ja oppimisen lautakunnan 28.1.2025 valmistelemasta 8 §:stä käy ilmi, kaupunki pystyy tarjoamaan turvallisen, terveellisen ja ajanmukaisen oppimisympäristön Maaninkajärven koululla peruskorjaustarpeessa olevan Pulkonkosken kiinteistön sijaan sekä tämän lisäksi myös asianmukaiset opetus-, erityisopetus- ja oppilashuollon henkilöstön palvelut. Huomioiden Pulkonkosken muutoksen 1-opettajaiseksi, kysymys on myös fyysisesti turvallisesta oppimis- ja työympäristöstä, josta kaupunki opetuksen järjestäjänä ja työnantajana on myös vastuussa.

Kuntalain (410/2015) 39 §:n mukaan kaupunginhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen. Kuopion kaupungin hallintosäännön 40 §:n mukaan asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginjohtaja kukin erikseen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025

---

Vaikutusten arviointi Liitteenä

### Liitteet

Liite 1: 5863/2024 Koulukuljetusten hoito lukuvuonna 2024-2025  
Liite 2: 5863/2024 Keskustelutilaisuus Pulkonkosken koululla 19092024  
Liite 3: 5863/2024 Vaikutusten ennakoarviointi Pulkonkosken koulun lakkauttaminen 1.8.2025 alkaen  
5863/2024 liite 4: Eriävä mielipide päätökseen Ojala ja Sääski  
Oheisaineisto Pulkonkosken koulun lakkauttaminen  
Länsi-Maaningan Viitosen ry:n ja Palonurmen vanhempaintoimikunnan kirjelmä 26.1.2025

### Päätöshistoria

Kasvun ja oppimisen lautakunta 28.01.2025 § 8

Valmistelijat / lisätiedot:

opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003  
perusopetuspäällikkö Mika Kuitunen, puh. 044 718 5151  
perusopetuspäällikkö Taina Vainio, puh. 044 718 4018

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Pulkonkosken koulu lakkautetaan 1.8.2025 alkaen.

### Päätös

Merkittiin, että Miia Eskelinen-Fingerroos palasi kokoukseen klo 19.55 asian käsittelyn aikana.

Asian käsittelyssä pidettiin kokoustauko klo 20.15-20.20.

Keskustelun aikana jäsen Kari Loponen esitti, että Pulkonkosken koulu liitetään osaksi Kuopion kaupungin palveluverkkoselvitystä. Jäsen Kalle Hirvonen kannatti Kari Loposen tekemää esitystä.

Keskustelun aikana jäsen Kari Sutinen teki lisäesitys Pulkonkosken koulua koskevaan päätösesitykseen: Kasvun ja oppimisen lautakunta edellyttää, että Pulkonkosken koulun lakkauttaminen ei saa johtaa kohtuuttoman suuriin opetusryhmiin vastaanottavalla koululla (kouluilla). Oppimisen edellytykset tulee turvata tarvittaessa lisäresursseilla opetusryhmässä tai perustamalla uusi opetusryhmä. Lakkauttamisen taloudellisten säästöjen toteutumista tulee



Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025

seurata ja raportoida niistä lautakunnalle vuoden 2026 tammikuussa. Jäsen Jussi Hakala kannatti Kari Sutisen tekemää esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kaksi kannatettua muutosehdotusta, joista on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että äänestys toteutetaan nimenhuutoäänestyksellä siten, että Kari Sutisen muutosehdotus on 'JAA' ja Kari Loposen esitys on 'EI'. Puheenjohtajan esitys äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin viisi (5) JAA-ääntä (Sääski, Hakala, Kähkönen, Ojala, Sutinen), viisi (5) EI-ääntä (Loponen, Pirinen, Pasanen, Hirvonen, Savolainen) ja yksi (1) jäsen oli poissa. Äänten mennessä tasan, puheenjohtajan ääni (EI) ratkaisi äänestyksen. Näin ollen Loposen esitys hyväksyttiin.

Seuraavassa äänestyksessä puheenjohtaja esitti, että äänestys toteutetaan nimenhuutoäänestyksellä siten, että esittelijän päätösehdotus on 'JAA' ja Kari Loposen esitys on 'EI'. Puheenjohtajan esitys äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin viisi (5) JAA-ääntä (Sääski, Hakala, Kähkönen, Ojala, Sutinen) ja viisi (5) EI-ääntä (Loponen, Pirinen, Pasanen, Hirvonen, Savolainen) ja yksi (1) jäsen oli poissa. Äänten mennessä tasan, puheenjohtajan ääni (EI) ratkaisi äänestyksen. Näin ollen Loposen esitys hyväksyttiin.

Puheenjohtaja totesi, että kasvun ja oppimisen lautakunnan päätökseksi tuli Kari Loposen muutosesitys.

Annukka Ojala ja Kaija Sääski jättivät päätökseen eriävän mielipiteen (liite).

## Selostus

### **Kuopion kaupunginvaltuuston linjaukset**

Kuopion kaupunginvaltuusto päätti 20.5.2024 osana talouden tasapainotusohjelmaa, että *mikäli koulujen oppilasmäärät alittavat valtuuston asettamat raja-arvot, käynnistetään jatkossa säännönmukaisesti lakkauttamisprosessi:*

- 1 – 6 koulujen tulee olla vähintään yksisarjaisia kaupunkialueella (yksi sarja tarkoittaa 23 oppilasta/vuositaso)
- 1 – 6 koulujen tulee olla vähintään 3-opettajaisia muualla
- Luokkien 7 – 9 osalta opetus toteutetaan vähintään 2-sarjaisissa kouluissa (yksi sarja tarkoittaa 23 oppilasta/vuositaso) kuitenkin huomioiden verkoston saavutettavuus ja kohtuulliset koulumatkat

Lisäksi kaupunginvaltuusto on linjannut osana talouden tasapainotusohjelmaa, että *ylläpitokustannusten ja korjausvelan vähentämiseksi palvelutuotannolle tarpeettomista tiloista luovutaan mahdollisimman pian.*

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025

---

Maaseutualueella varhaiskasvatuksen lapsimäärä ja perusopetuksen oppilasmäärä on ollut laskeva viime vuosina ja ennusteiden mukaan väheneminen jatkuu myös tulevaisuudessa. Osa koulukiinteistöistä on huonokuntoisia ja vaatisi välittömän peruskorjauksen.

Kuopion perusopetus toteuttaa kaupunginvaltuuston päätöstä ja on aloittanut Pulkonkosken koulun lakkautusprosessin. Pulkonkosken koulu on kaksiopeuttajainen koulu ja alittaa valtuuston asettaman raja-arvon koulun koon osalta. Kiinteistöistä luopumalla vältetään myös tuleva peruskorjausinvestointi ja vähennetään korjausvelkaa. Pulkonkosken koulun kiinteistö on palvelutuotannolle tarpeeton tila, sillä Pulkonkosken alueen oppilaiden opetus voidaan järjestää Maaninkajärven koulussa.

### **Kunnan velvollisuudet perusopetuksen järjestämisessä**

Perusopetuslaki velvoittaa kuntaa järjestämään sen alueella asuville oppivelvollisuusikäisille perusopetusta sekä oppivelvollisuuden alkamista edeltävän vuonna esiopetusta (perusopetuslaki 4 §). Kunta voi järjestää palvelut itse tai yhdessä muiden kuntien kanssa tai hankkia ne perusopetuslain 7 tai 8 §:ssä tarkoitetulta perusopetuksen järjestäjältä. Esiopetuspalvelut voidaan hankkia myös muulta julkiselta tai yksityiseltä palvelun tuottajalta.

Kunta vastaa siitä, että sen hankkimat palvelut järjestetään perusopetuslain mukaisesti. Oppivelvollisuuslaki (1214/2000) määrittelee oppivelvollisuuden tavoitteeksi turvata kaikille elämässä ja yhteiskunnassa tarpeellinen perusosaaminen ja sivistys sekä edistää yhdenvertaisia mahdollisuuksia kehittää itseään kykyjensä tai tarpeidensa mukaisesti. Lisäksi oppivelvollisuuden tavoitteena on nostaa koulutus- ja osaamistasoa, kaventaa oppimiseroja ja lisätä koulutuksellista yhdenvertaisuutta, tasa-arvoa sekä lasten ja nuorten hyvinvointia.

Täyttääkseen velvollisuutensa kunnan tulee osoittaa oppivelvolliselle lähikoulu, jossa opetus järjestetään ja johon oppilaalla on aina oikeus päästä. Lähikoulua osoitettaessa lähtökohtana on, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämipaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä. Lähikoulu ei ole aina oppilasta maantieteellisesti lähin koulu tai koulu, joka on helppokulkuisimman koulumatkan päässä, vaan myös muu perusopetuslain 6 §:n edellytykset täyttävä koulu voidaan osoittaa lähikouluksi.

Perusopetuslain 28 §:n mukaan oppivelvollinen voi pyrkiä oppilaaksi myös muuhun kuin hänelle osoitettuun lähikouluun. Kyseessä on silloin ns. toissijainen oppilaaksiotto. Toissijaiseen kouluun oppilaita otettaessa hakijoihin on sovellettava yhdenvertaisia valintaperusteita. Kunta voi myös päättää, että sen järjestämään opetukseen otetaan ensisijaisesti kunnassa asuvia lapsia.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025

---

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää Kuopion perusopetuksen oppilaaksioton periaatteet, ja ne on kerrottu vuosittain tiedotettavissa oppaissa, jotka julkaistaan kaupungin verkkosivuilla osoitteessa

[Perusopetuksen oppaat - Kuopio](#)

### **Koulukuljetusten järjestäminen**

Perusopetuslain 6 §:n mukaan opetus tulee järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä.

Perusopetuslain 32 §:ssä määritellään, milloin oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen ja kuinka kauan oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää. Jos perusopetusta saavan oppilaan koulumatka on viittä kilometriä pitempi, oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen. Lisäksi oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen myös silloin, kun matka oppilaan ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen muodostuu oppilaalle liian vaikeaksi, rasittavaksi ja vaaralliseksi. Maksuttoman kuljetuksen vaihtoehtona on oppilaan kuljettamista tai saattamista varten myönnettävä riittävä avustus.

Oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi ja puoli tuntia. Jos oppilas on kouluvuoden alkaessa täyttänyt 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kolme tuntia. Koulumatkaan voi kuulua myös osuus, jonka oppilas kulkee itse ja joka on otettava huomioon koulumatkaan käytettyä kokonaisaikaa laskettaessa. Koulupäivän jälkeen kuljetusta odottavalle oppilaalle on perusopetuslain 32 §:n mukaan järjestettävä mahdollisuus ohjattuun toimintaan ja opetuksen järjestäjän tulee huolehtia oppilaiden valvonnasta. Ennen koulupäivän alkua valvontavelvollisuutta ei ole.

Perusopetuslain 29 §:n 7 momentin mukaan koulun opettajan tai rehtorin tulee ilmoittaa tietoonsa tulleesta koulussa tai koulumatkalla tapahtuneesta häirinnästä, kiusaamisesta tai väkivallasta niihin syyllistyneen ja niiden kohteena olevan oppilaan huoltajalle tai muulle lailliselle edustajalle. Lain velvoitteen lisäksi kaikilla aikuisilla on moraalinen velvollisuus puuttua havaitsemiinsa kiusaamistilanteisiin. Koulukuljetusten järjestämiseen liittyviä asioita on kuvattu myös Opetushallituksen oppaassa koulukuljetusten järjestämisestä:

[Koulukuljetusopas](#)

Kuopion perusopetuksessa on koulukuljetusten järjestämistä varten tehty ohje, joka päivitetään vuosittain. Ohje perustuu kasvun ja oppimisen lautakunnan hyväksymiin periaatteisiin. Koulun rehtori ja päiväkodin johtaja vastaavat siitä, että koulukuljetuksen saavat ne oppilaat, joilla on siihen perusopetuslain 32 §:n mukainen oikeus. Ensisijainen kuljetusmuoto on avoin joukkoliikenne. Mikäli tämä ei ole mahdollista, koulukuljetus järjestetään taksi- tai erilliskuljetuksella.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025

---

Koulukuljetusten suunnittelu aloitetaan kuljetusten kilpailutuksella. Kuljetusreittien suunnittelu alkaa hankintapäätösten jälkeen. Koulut ilmoittavat koulukuljetuksessa olevien oppilaiden tiedot ja lukujärjestykset kuljetustoimittajille, jotka suunnittelevat reitit perusopetuslain 32 §:n ja Kuopion kaupungin periaatteiden mukaisesti. Koulukuljetukset kilpailutetaan 4 – 5 vuoden välein.

### **Kasvun ja oppimisen palvelualueen talous**

Kasvun ja oppimisen palvelualue on kaupungin toiminnasta euro- ja henkilömääräisesti suurin toimiala. Perusopetuksen menot vuonna 2023 olivat 125 500 000 €. Perusopetuksen suurimmat vuosittaiset menot ovat vuokrat (27 %) ja henkilöstömenot (55 %). Sekä ateriapalveluiden että koulukuljetusten osuus perusopetuksen menoista on 4 %, oppimateriaalien osuus 2 % ja ict-maksujen osuus 1 %.

Suurimmat säästöt on mahdollista saada vain vuokrista ja henkilöstömenoista. Tilakustannuksista säästäminen tarkoittaa kiinteistöistä luopumista eli koulujen lakkauttamista. Kiinteistöistä luopumalla säästöä saadaan vuokrien lisäksi myös kiinteistönhoitokustannuksista ja siitä, että välttään tulevilta ja välttämättömiltä peruskorjausinvestoinneilta.

Koulujen lakkauttaminen tuo kestäväää säästöä myös henkilöstömenoihin. Mitä pienempiä vastaanottavan koulun luokat ovat, sitä paremmin lakkautettavan koulun oppilaita voidaan sijoittaa olemassa oleviin luokkiin ja opetushenkilöstön määrää voidaan vähentää. Tämä tuo säästöä henkilöstömenoihin mutta kasvattaa vastaanottavan koulun luokkakokoja. Yleensä koulun lakkauttaminen lisää koulukuljetuskustannuksia.

Mikäli vaadittavia säästöjä ei saada vuokrista, isommat säästöt on otettava henkilöstömenoista vähentämällä opettajia. Pienempiä henkilöstömenosäästöjä saadaan vähentämällä ns. jakotunteja, joilla opetusta annetaan pienemmälle ryhmälle yleensä osalle jonkin oppiaineen tunneista, esimerkiksi äidinkielessä, matematiikassa tai vieraisissa kielissä. Jakotunteja käytetään myös sellaisissa aineissa, joissa on erityisesti otettava oppilaiden turvallisuus huomioon.

Teoriassa luokkakokoja voitaisiin kasvattaa pelkästään keskustan alueen ja lähiöiden kouluissa, koska niissä on useita luokkia ja oppilaita. Käytännössä luokkakoot ovat keskustan ja lähiön kouluissa jo niin suuria, että niiden kasvattaminen nykyisestä ei olisi kohtuullista, oikeudenmukaista eikä aina edes mahdollista luokkatilojen vuoksi. Jakotunnit ovat tarpeen, jos luokan oppilasmäärä on suuri.

### **Pulkonkosken koulun oppilasmäärä**

Lukuvuonna 2024 – 2025 Pulkonkosken koulu on kaksiohjelmainen ja opetus toteutetaan yhdysluokissa 1 – 3 ja 4 – 6. Koulun oppilaita 86 % on

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025

koulukuljetuksessa. Pulkonkosken alueen lasten vuosiluokkien 7 – 9 opetus järjestetään Maaninkajärven koulussa.

Lukuvuonna 2024 – 2025 Pulkonkosken koulussa on 26 oppilasta. Koulun oppilasmäärä on laskenut vuosien aikana ja alueella asuvien lasten perusteella koulun oppilasmäärä pysyy samalla tasolla vuoteen 2030 saakka.

Primuksen tietoihin ja MapInfoon pohjautuva arvio

Luokka	Primus k2016	Primus 20.9.16	20.9.2017	20.9.2018	20.9.2019	20.9.2020	20.9.2021	20.9.2022	20.9.2023	20.9.2024	20.9.2025	Arvio s2025	Arvio s2026	Arvio s2027	Arvio s2028	Arvio s2029	Arvio s2030
E1 - E2	0	0	0	0	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0 lk	10	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1 lk	5	10	4	7	6	7	7	3	6	3	5	5	7	2	3	4	
2 lk	3	5	9	3	7	5	7	8	2	3	3	5	5	7	2	3	
3 lk	11	3	6	9	3	7	6	6	9	2	3	3	5	5	7	2	
4 lk	5	11	3	4	9	3	8	5	6	9	2	3	3	5	5	7	
5 lk	9	6	10	4	5	9	4	7	6	6	9	2	3	3	5	5	
6 lk	6	9	6	8	4	5	11	3	7	3	6	9	2	3	3	5	
yhteensä	49	49	38	35	35	37	44	32	36	26	28	27	25	25	25	25	26

Taulukossa esitetyt tiedot Pulkonkosken oppilasmäärästä perustuvat Primus-kouluhallinto-ohjelman ja MapInfon tietoihin ja kertovat Pulkonkosken alueella asuvien oppilaiden määrän vuosiluokittain eriteltyinä. Oppilasmäärissä ei ennusteta alueelle mahdollisesti muuttavia tai alueelta pois muuttavia lapsia. Luokka E1- E2 tarkoittaa esioppilaita.

### Opetuksen järjestäminen Pulkonkosken koulussa

Suurimmat opetuksen järjestämiseen liittyvät kustannukset ovat myös koulun tasolla tilavuokrat ja henkilöstömenot. Pulkonkosken koulun kustannukset vuonna 2023 olivat 16 438 €/oppilas ja ilman vuokria 11 707 €/oppilas. Esimerkiksi Länsi-Puijon koulun kustannukset vuonna 2023 olivat 7 988 €/oppilas ja ilman vuokria 5 524 €/oppilas. Molemmissa kouluissa on vuosiluokkien 1 – 6 oppilaita eikä erityisluokkaa.

Isot erot koulukohtaisissa kustannuksissa selittyvät osittain koulukuljetuskustannuksista mutta eniten vaikuttaa koulun oppilasmäärä. Kun oppilasmäärä on hyvin pieni, opetuksen järjestäminen on suhteessa kalliimpaa. Myös Maaninkajärven koulussa on paljon koulukuljetuksessa olevia oppilaita, mutta koska oppilasmäärä on huomattavasti suurempi kuin Pulkonkosken koulussa, vuonna 2023 kustannukset olivat 11 424 €/oppilas ja ilman vuokria 8 677 €/oppilas. Maaninkajärven koulun oppilaskohtaiset kustannukset ovat huomattavasti halvempat kuin Pulkonkosken koulussa, vaikka Maaninkajärven koulussa järjestetään vuosiluokille 7 – 9 aineenopetusta, joka on hieman kalliimpaa kuin luokanopetus.

Opetuksen järjestämisen tarkoituksenmukaisuutta on arvioitava sekä taloudelliselta että pedagogiselta kannalta. Kullakin perusopetuksen vuosiluokalla on oma, valtioneuvoston tuntijakoasetukseen perustuva tuntijako, jossa määritellään oppituntien vähimmäismäärä vuosiluokittain ja oppiaineittain. Koulupäivien pituudet ja oppituntien määrät vaihtelevat vuosiluokittain. Perusopetuksen opetussuunnitelmassa määritellään jokaisen

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025

---

oppiaineen tavoitteet ja sisällöt vuosiluokittain. On myös oppiaineita, joita ei opeteta kaikilla vuosiluokilla. Opetuksen toteuttaminen yhdysluokkaopetuksena niin, että vuosiluokkien 1 – 3 oppilaat ovat oma ryhmänsä ja vuosiluokkien 4 – 6 oppilaat oma ryhmänsä, on haasteellista ja vaatii vahvaa ammattitaitoa ja monipuolista aineenhallintaa.

Yhdysluokkaopetus voi olla hyvä pedagoginen ratkaisu erityisesti silloin, kun koulussa on useita opettajia, jolloin oppilaita voidaan opettaa yhdessä ja jakaa heitä välillä pedagogisesti tarkoituksenmukaisesti ryhmiin vaikkapa opetettavan asian tai oppilaiden tuen tarpeen mukaan.

Yhdysluokkaopetuksessa on kuitenkin omat haasteensa erityisesti hyvin pienissä kouluissa, joissa on vähän tai ei lainkaan muita opettajia, jotka voisivat ainakin välillä osallistua luokan opetukseen. Kun opettaja toteuttaa useaa opetussuunnitelmaa yhtä aikaa samassa tilassa eli opettaa eri oppiaineita samalla tunnilla eri-ikäisille ja taidoiltaan ja tuen tarpeiltaan erilaisille oppilaille, oppilaiden pitää pystyä omaksumaan uusi tieto nopeasti ja työskentelemään itsenäisesti sinä aikana, kun opettaja keskittyy opettamaan toista tai kolmatta oppiainetta muille oppilaille. Yhdysluokassa opiskelu vaatii jo pieniltä oppilailta vahvaa keskittymiskykyä ja itsenäisen oppimisen taitoja erityisesti silloin, kun luokassa on vain yksi opettaja. Oppilaan tuen ja avun tarpeisiin ei aina pystytä heti vastaamaan, koska opettajan huomio ja aika jakaantuu useamman vuosiluokan oppilaiden kesken.

Pulkonkosken koulussa ei ole omaa erityisopettajaa vaan erityisopettaja käy toiselta koululta ja on harvoin Pulkonkoskella. Kouluterveydenhoitaja ja koulukuraattori ovat Pulkonkoskella yhtenä päivänä kuukaudessa. Pulkonkosken koulussa ei myöskään voida tarjota luokkamuodoista erityisopetusta. Pieni oppilasmäärä kaventaa valinnaisaineiden opiskelumahdollisuuksia.

Hyvin pienet koulut ovat henkilöstön rekrytoinnin kannalta haasteellisia, sillä vuosiluokkien 1 – 6 opettajan tulee hallita vähintään 12 eri oppiaineen opetussuunnitelman toteuttaminen. Oppiaineisiin kuuluu kaksi vierasta kieltä, useita taito- ja taideaineita sekä vähintään yksi katsomusaine, nykypäivänä entistä useammin toinen tai jopa kolmas katsomusaine, jolloin opetettavia aineita voi olla 15.

Käytännössä kukaan luokanopettaja ei pysty opettamaan ihan kaikkia aineita, ja sen vuoksi pienessä koulussa käy kiertäviä opettajia opettamassa muutaman tunnin viikossa esimerkiksi harvinaisempaa katsomusainetta, vierasta kieltä tai jotain taito- ja taitoainetta. Tästä huolimatta opetettavia aineita jää vielä runsaasti luokanopettajalle. Isommista kouluissa, joissa on useita opettajia, opetusta voidaan toteuttaa opettajien osaamisen, erikoistumisen ja vahvuuksien mukaan esimerkiksi niin, että musiikin opettamiseen erikoistunut luokanopettaja opettaa musiikkia oman luokkansa lisäksi myös jollekin toiselle luokalle eikä hänen tarvitse vastaavasti osata opettaa omalle luokalleen esimerkiksi käsityötä tai ruotsin kieltä.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025

---

Pienet koulut eivät ole rekrytoinnin kannalta houkuttelevimpia myöskään sen vuoksi, että opettajalla on vähän opettajakollegoita työtä tukemassa ja jakamassa. Pulkonkoskella on kaksi opettajaa.

Vakinaisten ja sijaisten rekrytoiminen on edellä mainituista syistä vaikeaa, ja pahimmassa tapauksessa opettajaksi joudutaan ottamaan ilman kelpoisuutta oleva opettaja, joka voidaan kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 5 §:n perusteella ottaa vain vain määräaikaiseksi. Oppilaiden yhdenvertaisten sivistyksellisten oikeuksien kannalta tämä on haasteellista ja sillä voi olla pitkäkantoisia vaikutuksia koulutuksen eriarvoistumiseen. Pätevien ja pysyvien opettajien saaminen mahdollistaa oppilaiden kasvatus- ja opetustyön turvallisen jatkumon lisäksi myös pitkäjänteisen ja yhteisen kasvatustyön huoltajien kanssa.

#### **Pulkonkosken koulun kiinteistö**

Pulkonkosken koulun mahdollisesta peruskorjauksesta on Kuopion Tilapalveluista annettu suuntaa antava kustannusarvio n. 2 000 000 € kokonaisvaltaiselle peruskorjaukselle, jossa koko rakennus korjataan. Arvio perustuu tietoon keskimääräisestä peruskorjaushankkeesta, jossa kustannusten toteuma on välillä 2 000 – 2 500 €/m<sup>2</sup>. Yleensä n. 2 500 €/m<sup>2</sup> on vielä kustannus, joka peruskorjauksessa voi olla perusteltua maksaa, mutta sen ylittävät kustannukset lähestyvät uudisrakennushankkeen kustannusta, joka on kohteesta riippuen 3 000 – 3 500 €/m<sup>2</sup>. Silloin peruskorjaus ei ole enää lähtökohtaisesti perusteltua toteuttaa. Peruskorjauksen hintaan ja kannattavuuteen vaikuttavia tekijöitä ovat mm.

- aikaikkuna, jonka rakennus peruskorjauksen jälkeen olisi käytössä
- millaiselle oppilas-/käyttäjämäärälle tiloja tarvitaan, ts. korjataanko koko rakennus vai voidaanko jokin rakennusosa jättää korjausten ulkopuolelle turvallisesti sen haittaamatta muun rakennuksen jatkokäyttöä
- millaisia toimintoja korjauksessa toteutetaan, ts. mitä toimintaa rakennuksessa korjauksen jälkeen on tarkoitus toteuttaa
- millaisia riskejä peruskorjaukselle ja sen jälkeiselle ajalle on odotettavissa

Ilman edellä mainittuja tietoja tarkemman kustannusarvion laskeminen ei ole perusteltua. Tarkempi laskenta vaatii Pulkonkosken koulun tulevaa käyttöä koskevien tietojen ja suunnittelun tarkennusta laskennan taustaksi.

#### **Pulkonkosken koulun lakkauttamisen ja oppilaiden Maaninkajärven kouluun siirtämisen kustannusvaikutuksista**

Pulkonkosken koulun oppilaat mahtuvat Maaninkajärven kouluun. Myös Maaninkajärven koulun oppilasmäärä on laskeva. Lukuvuonna 2024 – 2025 oppilaita on yhteensä 254 vuosiluokilla 1 – 9 mutta vuonna 2030 oppilasmäärän arvioidaan olevan 206.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025

Alla olevassa taulukossa on kuvattu Maaninkajärven koulun oppilasmäärät ja kehitys vuodesta 2016 vuoteen 2030. Vuosiluokkien 7 – 9 oppilasmäärissä on mukana Pulkonkosken ja Käärmelahden koulujen oppilasmäärät.

Primuksen tietoihin (20.9.) ja MapInfoon pohjautuva arvio																
Luokka	Primus k2016	Primus 20.9.16	Primus 20.9.2017	Primus 20.9.2018	Primus 20.9.2019	Primus 20.9.2020	Primus 20.9.2021	Primus 20.9.2022	Primus 20.9.2023	Primus 20.9.2024	Arvio s2025	Arvio s2026	Arvio s2027	Arvio s2028	Arvio s2029	Arvio s2030
Valmistava									1	0						
E1 - E2	0	0	0	0	0	3	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0 lk	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1 lk	28	25	21	21	19	18	15	22	28	19	20	12	11	17	10	15
2 lk	23	34	21	20	22	20	18	16	21	28	19	20	12	11	17	10
3 lk	24	21	31	23	19	19	21	18	20	21	28	19	20	12	11	17
4 lk	23	26	19	32	25	18	19	22	18	19	21	28	19	20	12	11
5 lk	23	23	27	19	28	26	19	19	21	18	19	21	28	19	20	12
6 lk	22	22	23	28	18	29	28	20	21	24	18	19	21	28	19	20
7 lk	49	41	43	47	63	24	41	48	37	40	42	34	37	38	46	37
8 lk	49	45	39	44	48	64	24	40	50	38	40	42	34	37	38	46
9 lk	52	47	44	40	44	45	66	23	39	47	38	40	42	34	37	38
yhteensä	293	284	268	274	286	266	253	228	256	254	245	235	224	216	210	206

Sarakkeen Arvio s2025 (eli syksy 2025) oppilasmäärissä on mukana myös Maaninkajärven koulun erityisluokissa opiskelevat oppilaat, joita on lukuvuonna 2025 – 2026 yhteensä 11 oppilasta vuosiluokilla 1 – 6. Luvuissa ei ole mukana Pulkonkosken koulun vuosiluokkien 1 – 6 oppilaita.

Maaninkajärven koulun oppilasmäärä on laskeva ja opetuksen oppilaskohtaiset kustannukset kasvavat myös Maaningalla. Yhdistämällä kaksi pienenevää koulua voidaan opetus järjestää taloudellisemmin. Kokonaissästöä tulee siitä, kun luokkakoot voidaan optimoida eikä kahdessa koulussa ole useita pieniä luokkia.

Lukuvuonna 2024 – 2025 Maaninkajärven koulussa on ollut kuusi luokanopettajaa ja luokkakoot ovat olleet 17 – 27 oppilasta. Pulkonkosken koulun ja Maaninkajärven koulun opetusryhmien yhdistämisen jälkeen yleisopetuksen luokkien pienin luokkakoko on 20 oppilasta ja suurin luokkakoko 30 oppilasta. Yhdistämisen jälkeen luokkakoot kasvavat mutta ovat vertailukelpoisia Kuopion muiden koulujen luokkakokoihin verrattuna. Suurimpiin luokkiin voidaan tarvittaessa osoittaa jakotunteja kuten muissakin kouluissa.

Yhdistämisen vuoksi voidaan lakkauttaa kaksi luokanopettajan virkaa 1.8.2025 alkaen. Säästöä saadaan myös kiertävien opettajien kustannuksista, yhdysluokkaopetuksen ja koulunkäynninohjaajan lisäkuluista sekä hallinnosta. Henkilöstösäästö on yhteensä 228 000 € vuodessa. Syksyn 2025 osalta säästö on 91 200 €.

Lisäksi vuosittaista säästöä kertyy palvelujen ostoista sekä materiaali- ja tilakustannuksista yhteensä 180 000 € vuodessa. Syksyn 2025 osalta säästö on 88 667 €. Suurin säästö saadaan kuitenkin siitä, ettei Pulkonkosken kouluun tarvitse lähitulevaisuudessa investoida peruskorjausta, jonka kustannusarvio on n. 2 000 000 €.

Lukuvuonna 2024 – 2025 Pulkonkosken koulun oppilaista 86 % on koulukuljetuksessa. Mikäli Pulkonkosken koulu lakkautetaan ja oppilaat siirretään Maaninkajärven kouluun, kaikki oppilaat siirtyvät koulukuljetukseen. Koulukuljetusmatkat ja koulukuljetuksiin kuluva aika pääsääntöisesti pitenevät.



Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025

---

Koska kuljetusreitit suunnitellaan vasta kilpailutuksen ja kuljetusyrittäjien valinnan jälkeen, tässä vaiheessa ei ole olemassa tarkkaa tietoa koulukuljetuskustannuksista. Arvioidaan, että koulukuljetuskustannukset lisääntyvät noin 75 600 €/lukuvuosi. Syksyn 2025 osalta kustannukset lisääntyvät 37 500 €.

### **Vaikutusmahdollisuuksien varaaminen**

Hallintolain 41 §:n mukaan jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon ja muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.

Perusopetuksen säästövaadetta, talousrakennetta ja säästöjen vaikutuksia kuvattiin esittelyaineistolla, johon kaikkien Kuopion peruskoululaisten huoltajien on ollut mahdollista tutustua 21.8.2024 alkaen. Esittelyaineiston julkistamisesta tiedotettiin Wilma-tiedotteella 21.8.2024. Tiedotteessa kerrottiin, että kasvun ja oppimisen lautakunnalle esitetään 3.9.2024 pidettävässä kokouksessa Palonurmen ja Pulkonkosken koulujen lakkauttamista 1.1.2025 alkaen. Esittelyaineistossa lakkautusesitysten perusteluja kuvattiin tarkemmin ja samassa yhteydessä oli myös mahdollisuus ottaa kantaa lakkautusesityksiin. Kysely oli avoinna 21. – 30.8.2024 ja siihen vastattiin anonyymisti. Kysymykset olivat

1. *Mitä mieltä olet Pulkonkosken koulun lakkauttamisesityksestä?*
2. *Mitä tulisi mielestäsi ottaa huomioon, mikäli päätetään, että Pulkonkosken koulun oppilaan siirtyvät Maaninkajärven kouluun?*
3. *Mikäli koulun lakkauttaminen on mielestäsi huono ajatus, mistä säästöt tulisi toteuttaa?*

Pulkonkosken koulun lakkauttamista koskevaan kyselyyn tuli 74 vastausta. Vastaajista 38 vastusti koulun lakkauttamista. Perusteluiksi esitettiin oppilaiden koulukuljetusaikojen pidentymistä mutta huolta esiintyi myös Pulkonkosken kylän vetovoiman, elinvoiman, syntyvyyden ja toiminnan heikentymisestä koulun lakkautuksen myötä.

Vastaajista 25 kannatti koulun lakkauttamista. Kolmen vastaajan mielestä lakkauttaminen on järkevä vaihtoehto mutta sitä ei tulisi toteuttaa kesken lukuvuotta. Esitystä kannatettiin mm. koulun pienen oppilasmäärän, opetuksen laadun, peruskorjauskustannusten ja sisäilmaongelmien vuoksi. Kahdeksan vastaajaa ei ottanut lakkautukseen kantaa.

Mikäli lakkautus toteutuu, huomiota tulisi vastaajien mielestä kiinnittää erityisesti sujuviin koulukuljetuksiin ja oppilaiden kaveritoiveisiin toiseen kouluun siirryttäessä. Huolta oli myös koulukiusaamisen mahdollisesta lisääntymisestä koulupäivän aikana ja erityisesti koulukuljetuksissa.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025

---

Ne, joiden mielestä Pulkonkosken lakkauttaminen on huono ajatus, esittivät säästökohteiksi ja –keinoiksi oppilaiden kuljettamista kaupungin kouluista maaseudulle sekä valinnaisten aineiden opintoretkien ja kerhotoiminnan karsimista kaikista kouluista.

Lisäksi säästökeinoiksi mainittiin palvelualueiden sisäisten vuokrien pienentäminen, kunnan palvelujen asiakasmaksujen korottaminen sekä turhista hankkeista ja kuluista karsiminen. Urheilusta ja kulttuurista voitaisiin säästää lopettamalla taitelija-apurahat sekä yksityistämällä teatteri ja museot. Hallintoa tulisi keventää, johtajien palkkoja laskea ja valtuutettujen palkkioista luopua. Kaupungin keskustan ja imagon rakentaminen tulisi lopettaa ja 250-vuotisjuhlat jättää pitämättä. Urheilurakentaminen on jo nykyisellään ollut ylimitoitettua.

Pulkonkosken koululla järjestettiin keskustelutilaisuus 19.9.2024. Tilaisuuteen osallistui 45 kuntalaista ja tilaisuudesta laadittiin muistio. Osallistujista ja puheenvuorojen käyttäjistä huomattava osa oli muita kuin Pulkonkosken koulun oppilaiden huoltajia.

Kaupungin edustajia olivat apulaiskaupunginjohtaja, perusopetuspäälliköt, tilapalveluiden asiakkuuspäällikkö sekä Maaninkajärven ja Pulkonkosken koulujen rehtori, joka toimi tilaisuuden sihteerinä. Tilaisuuden puheenjohtajana toimi kasvun ja oppimisen lautakunnan puheenjohtaja.

Tilaisuuden aluksi esiteltiin mm. kaupungin tasapainotusohjelmaa ja siihen liittyvien sopeutustoimenpiteiden pysyviä talousvaikutuksia, perusopetuspalvelujen menorakennetta sekä kasvun ja oppimisen säästövaateita. Pulkonkosken osalta esiteltiin koulun oppilasmäärien kehitystä vuodesta 2016 vuoteen 2030 saakka, kiinteistön kuntoa ja korjaustarvetta, Pulkonkosken koulun talousarviota vuosilta 2023 ja 2024 sekä lakkautuksen säästövaikutusta.

Yleisön kommentteissa kyseenalaistettiin Pulkonkosken koulun peruskorjaustarvetta ja moitittiin lapsivaikutusten arvioinnin toteutusta. Kysyttiin myös koulukuljetuksista sekä muista mahdollisista säästökeinoista, esimerkiksi lomautuksista.

Pulkonkosken koulun oppilaille järjestettiin 14.11.2024 mahdollisuus kertoa, mitä ajatuksia Pulkonkosken koulun mahdollinen lakkauttaminen ja oppilaiden siirtäminen Maaninkajärven kouluun herättää ja, mikäli lakkautus toteutuu, mitä pitäisi ottaa huomioon ja miten siirtymistä Maaninkajärven kouluun pitäisi helpottaa. Keskustelun järjestivät luokan oma opettaja ja koulun rehtori. Keskustelusta tiedotettiin huoltajia 11.11.2024.

Keskustelutilaisuus järjestettiin 14.11.2024 oppituntien aikana. Keskustelussa olivat mukana Pulkonkosken koulun ja Maaninkajärven koulun rehtori sekä luokan oma opettaja. Keskustelun aluksi rehtori esitteli asiaa ja kertoi päätöksentekoprosessin etenemisestä. Keskusteluun osallistuminen oli

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025

---

vapaaehtoista, ja jos ei halunnut osallistua, järjestettiin muuta toimintaa.

Oppilailta kysyttiin

1. *Miltä ajatus Pulkonkosken koulun lakkauttamisesta ja siirtymisestä Maaninkajärven kouluun sinusta tuntuu.*
2. *Jos Pulkonkosken koulu päätetään lakkauttaa, piirrä tai kirjoita, mitä pitäisi tehdä, että siirto uuteen kouluun olisi helppo.*

Oppilaille jaettiin paperi, jolle he saivat piirtää tai kirjoittaa ajatuksiaan. Jos oppilas ei osannut kirjoittaa, häntä autettiin. Papereihin merkittiin yhdysluokka (1 – 3 tai 4 – 6) mutta ei oppilaan nimeä.

Ajatus Pulkonkosken koulun lakkauttamisesta ja siirtymisestä Maaninkajärven kouluun tuntuu vuosiluokkien 1 – 3 oppilaista pahalta, huonolta ja surulliselta. Huolettaa, ennättäisikö pitkän koulumatkan vuoksi enää harrastuksiin ja tapaamaan kavereita.

Vuosiluokkien 4 – 6 oppilaiden mielipiteet menevät jokseenkin tasan tai ajatukset ovat ristiriitaisia, jollekin päätös on ihan sama. Pulkonkosken koulua pidetään kivana mutta liian pienenä. Maaninkajärven kouluun siirtymisessä nähdään hyvinä asioina uusien kavereiden saamista ja tuttujen näkemistä, koulun isoa liikuntasalia ja nopeampaa opetusta. Koulumatkojen pidentyminen ärsyttää ja harrastuksiin ennättäminen mietityttää. Maaninkajärven koulussa harmittaa pieni välituntialue ja metsän puuttuminen, iso oppilasmäärä, porrastetut ruokailuvuorot ja mahdolliset kiusaajat sekä opettajan vaihtuminen. Pelottaa se, ettei pääse hyvien kavereiden kanssa samalle luokalle.

Kysyttäessä mitä pitäisi tehdä, että mahdollinen siirto uuteen kouluun olisi helppo, vuosiluokkien 1 – 3 oppilaiden toivoivat, ettei Maaninkajärvellä olisi sisäilmaongelmia, ettei kukaan kiusaisi koulukuljetuksessa tai koulussa ja että saisi tutustua kouluun ja oikeat pulpetit.

Vuosiluokkien 4 – 6 oppilaat toivovat aikuisten vastuuta. Aikuisten pitää suunnitella koulukuljetuksen mahdollisimman hyvin, aikuisten pitää varmistaa, ettei lapsi tule koulukiusatuksi ja että hän pääsee hyvin alkuun ja pärjää uudessa koulussa. Asiat pitää kertoa selkeästi ja ottaa huomioon sopeutuminen. Toivottiin, että saisi jonkun kaverin samalle luokalle ja että Maaninkajärven koululle järjestettäisiin tutustumiskäynti.

Lisäksi asiaan liittyen on kaupungille toimitettu Vetoamus Pulkonkosken koulun puolesta, vetoamus Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkautusehdotukseen 1.1.2025, lausunto Pulkonkosken alakoulun lakkauttamiseen, Kannanotto Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkauttamisesitykseen sekä kannanotto lasten ja perheiden kuulemiseen Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkauttaminen sekä Hirvilahden ja Palonurmen hoidon lakkautukseen liittyen. Toimitetut asiakirjat on huomioitu asian valmistelussa.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025

---

## Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakkoarviointi on tehty Kuopion kaupungin päätöksentekoon liittyvän mallin mukaisesti

**Päätöksen kielteiset vaikutukset**

Lasten edun kannalta päätöksen merkittävä ja pitkäaikainen kielteinen vaikutus on koulumatkoihin käytettävän ajan piteneminen. Kuljetusten vuoksi mahdollisesti pidentyvät koulupäivät vaikuttavat negatiivisesti oppilaiden jaksamiseen.

Koulupäivien pidentyminen kuljetusten vuoksi harmittaa myös Pulkonkosken koulun oppilaita ja huolestuttaa, ennättääkö koulupäivän jälkeen enää harrastuksiin.

Päätöksen kielteisiä vaikutuksia voidaan lieventää siten, että luokkien lukujärjestykset ja koulun työaika mahdollistavat koulukuljetusreittien mahdollisimman hyvän toteutuksen. Maaninkajärven koulussa on ollut myös vuosiluokkien 1 – 6 oppilaille koulupäivän jälkeen kerhotoimintaa (esim. puuhakerho ja liikuntakerho). Kerhon jälkeen oppilaille järjestetään tarvittaessa koulukuljetus. Nuorisotalolla on toimintaa klo 14 alkaen.

Oppilaiden pelkoa ja epävarmuutta poistetaan keskustelemalla asioista, jotka askarruttavat tai jännittävät uuteen kouluun siirtymisessä. Oppilaille ja huoltajille järjestetään mahdollisuus käydä tutustumassa Maaninkajärven koulun tiloihin ja henkilöstöön. Pulkonkosken koulun oppilaat pääsevät samalle luokalle ikätovereidensa kanssa. Uuteen luokkaan tutustumisia ja ryhmäytyksiä järjestetään kevätlukukauden aikana. Maaninkajärven koulun oppilaita valmistellaan ottamaan Pulkonkosken koulun oppilaat lämpimästi vastaan. Opettajien ja huoltajien tehtävä on tukea oppilaita muutoksessa ja luottavaisen asenteen rakentumisessa.

Päätös vaikuttaa kielteisesti silloin, jos koulukiinteistössä on ollut kansalaisopiston toimintaa tai muuta yhteisöllistä ja kulttuurista toimintaa, jolle ei löydy korvaavia tiloja. Alueen vetovoimaan ja palvelutarjontaan sekä kansalaistoiminnan mahdollisuuksiin, järjestöjen toimintaan ja asukkaiden yhteisöllisyyteen päätöksellä on todennäköisesti kielteisiä vaikutuksia ja osa voi olla myös pitkäaikaisia.

**Päätöksen neutraalit tai lievästi kielteiset vaikutukset**

Elintapoihin, osallistumiseen, vaikuttamiseen ja tiedonsaantiin päätöksellä ei ole vaikutusta. Päätöksellä ei ole vaikutusta myöskään toimeentuloon, sillä perusopetus on perheille maksutonta.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025

---

Päätöksellä on erilaisia maaseutuvaikutuksia ja osa niistä voi olla hyvinkin pitkäaikaisia ja kielteisiä, mutta useimpiin, kuten asuntojen tai kiinteistöjen hintaan, infraan tai huoltovarmuuteen päätös ei vaikuta.

Yrityksiin kohdistuvat vaikutukset ovat suurelta osin neutraalit tai ne voivat olla lievästi kielteisiä. Joissakin tapauksissa kielteinen välillinen vaikutus voi kuitenkin tulla, kun mietitään yritystoiminnan kehittämistä tai jatkamista mm. sukupolvenvaihdostilanteessa tai kun tila myydään.

### **Päätöksen myönteiset vaikutukset**

Lapsivaikutusten arviointien kokonaistarkastelussa päätös Pulkonkosken koulun lakkauttamisesta ja opetuksen järjestämisestä Maaninkajärven koulussa turvaa paremmin lasten oikeuksien toteutumista oppivelvollisuuslaissa (1214/2020) määriteltyjen oppivelvollisuuden tavoitteiden näkökulmasta. Oppivelvollisuuslain mukaan oppivelvollisille on turvattava kaikille elämässä ja yhteiskunnassa tarpeellinen perusosaaminen ja sivistys sekä edistää yhdenvertaisia mahdollisuuksia kehittää itseään kykyjensä ja tarpeidensa mukaisesti.

Perusopetuspalvelujen yhdenvertaisuuteen ja laatuun sekä terveys- ja hyvinvointierojen kaventamiseen päätöksellä on merkittävä ja pitkäaikainen myönteinen vaikutus. Päätös parantaa opetuksen laatua ja antaa Pulkonkosken alueen oppilaille yhdenvertaiset koulutukselliset ja sivistykselliset oikeudet. Opetussuunnitelman toteuttaminen onnistuu paremmin, kun ryhmässä ei opeteta samanaikaisesti eri luokka-asteita, iältään ja kehitystasoltaan hyvin erilaisia oppilaita erilaisine tuen tarpeineen vaan oppilaat saavat opiskella ikätovereidensa kanssa samassa ryhmässä.

Maaninkajärven koulussa on paremmat resurssit oppilaiden terveyden ja hyvinvoinnin tukemiseen. Oppimisen tuki ja opiskeluhuollon palvelut ovat helpommin saatavilla jo perusopetuksen alemmilla luokilla ja silloin, kun niitä tarvitaan. Päätös turvaa lasten syrjimättömyyttä ja yhdenvertaisia oikeuksia, kun myös vahvaa tukea tarvitsevat oppilaat voivat käydä samaa koulua kuin muut ikätoverinsa. Isommassa koulussa sosiaaliset kontaktit ja mahdollisuus uusiin ystävyysuhteisiin lisääntyvät. Sosiaalisten kontaktien rikastuminen kehittää sosiaalista pääomaa ja kulttuurista ymmärrystä.

Myös henkilöstön kannalta päätöksellä on pitkäaikainen ja myönteinen vaikutus. Isommassa työyhteisössä on mahdollisuus hyödyntää paremmin omaa osaamista ja vahvuuksia sekä tehdä yhteistyötä, mikä vahvistaa opetuksen laatua, työyhteisön yhteisöllisyyttä, työhyvinvointia ja ammatillista kehittymistä. Isommassa työyhteisössä kollegiaalinen tuki ja esihenkilön tuki ovat paremmin saatavilla. Kelpoisen henkilöstön rekrytointi ja sijaisuuksien hoitaminen on helpompaa Maaninkajärven kouluun kuin Pulkonkosken kouluun.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025

---

Kuopion kaupungin talouden tasapainottamisen osalta vaikutus on pitkäaikainen ja merkittävä. Koulun lakkautuksen myötä saadaan taloudellisia säästöjä mm. henkilöstöstä, palvelujen ostoista ja tilakustannuksista. Suurin säästö saadaan siitä, että vältetään peruskorjausinvestoinnilta.

Pulkonkosken koulun lakkauttaminen vahvistaa Maaningan keskustaajaman elinvoimaa ja Maaninkajärven koulun oppilasmäärää.

## Liitteet

### *Päätöshistoria*

Kaupunginhallitus 23.09.2024 § 265

Valmistelijat / lisätiedot:

hallintojohtaja Tero Oinonen  
puh. 044 718 2021  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### **Päätösehdotus**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää:

1. kumota 9.9.2024 tekemänsä päätöksen 'Pulkonkosken koulun lakkauttaminen' § 248, sekä.
2. palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi kasvun ja oppimisen lautakunnalle.

### **Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

### **Selostus**

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 9.9.2024, että Pulkonkosken koulun lakkauttamispäätöksestä järjestetään paikan päällä koululla mahdollisimman pian avoin keskustelutilaisuus ja totesi, että keskustelutilaisuus pidetään torstaina 19.9.2024 kello 18:00-20:00 Pulkonkosken koululla. Samalla todettiin, että keskustelutilaisuudesta laadittu muistio liitetään kaupunginvaltuuston käsittelyyn tulevaan materiaaliin.

Mielipiteiden selvittäminen ja keskustelutilaisuudet ovat kuntalain mukaisia osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä hallintolain mukaista vaikuttamismahdollisuuksien varaamista. Kuntalain (410/2015) § 22 mukaan kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Valtuuston on pidettävä huolta monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen ja vaikuttamisen mahdollisuuksista ja menetelmistä.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025

Osallistumista ja vaikuttamista voidaan edistää erityisesti järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä kuntalaisraateja, selvittämällä asukkaiden ja kunnassa säännönmukaisesti tai pitempiä aikaisesti asuvien tai oleskelevien palvelujen käyttäjien mielipiteitä ennen päätöksentekoa, valitsemalla palvelujen käyttäjien edustajia kunnan toimielimiin, järjestämällä mahdollisuuksia osallistua kunnan talouden suunnitteluun, suunnitteleamalla ja kehittämällä palveluja yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa sekä tukemalla asukkaiden, järjestöjen ja muiden yhteisöjen oma-aloitteista asioiden suunnittelua ja valmistelua. Hallintolain (434/2003) § 41 mukaan, jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Säädöksen tarkoituksena on mahdollistaa erilaisten mielipiteiden ja kannanottojen esittäminen jo ennen asian ratkaisua.

Kaupunginhallituksen jäsenillä on ollut käytettävissään toteutetun verkkokyselyn tulokset ja keskustelutilaisuudesta laadittava muistio päätettiin liittää kaupunginvaltuuston käsittelyyn tulevaan materiaaliin.

Kaupunginhallitus voi hallintolain (§ 50, 52) mukaisesti kumota ja poistaa tekemänsä päätökset uusilla päätöksillä ja palauttaa asiat uudelleen valmisteluun.

Jotta asukkaiden mielipiteet tulevat kunnolla huomioiduksi päätöksenteossa kaikilla tasoilla ja että päätöksen vaikutustenarviointi on tehty tarpeeksi laajasti ja yksityiskohtaisesti, kaupunginjohtaja esittää kaupunginhallituksen aikaisemman päätöksen kumoamista ja asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi kasvun ja oppimisen lautakunnalle.

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

### ***Päätöshistoria***

Kaupunginhallitus 09.09.2024 § 248

### **Päätösehdotus**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle:

1. Pulkonkosken koulu lakkautetaan 1.8.2025 alkaen.

Kaupunginhallitus päättää, että:

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025

---

2. Pulkonkosken koulun lakkauttamispäätöksestä järjestetään paikan päällä koululla mahdollisimman pian avoin keskustelutilaisuus.

3. Pulkonkosken koulun lakkauttamispäätöksen toimeenpanoa seurataan ja toteutuneita vaikutuksia arvioidaan lapsivaikutusten arviointiprosessin mukaisesti.

## Päätös

Merkitään, että opetusjohtaja Silja Silvennoinen oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui ennen pykälän päätöskäsittelyä.

Merkitään, että vaikutusmahdollisuuksien varaamiseksi toteutetun verkkokyselyn tulokset on jaettu kaupunginhallituksen jäsenille sähköisesti.

Todettiin, että keskustelutilaisuus pidetään torstaina 19.9.2024 kello 18:00-20:00 Pulkonkosken koululla.

Todettiin myös, että keskustelutilaisuudesta laadittu muistio liitetään kaupunginvaltuuston käsittelyyn tulevaan materiaaliin.

Kaupunginhallituksen jäsen Sallamaarit Markkanen teki esityksen, että päätös palautetaan valmisteluun saatteella, että päätösaineistoon tulevat laskelmat lakkauttamisen kustannusvaikutuksista, korjauskustannusarviot ja päivitys vaikutusten arviointiin. Vaikutusmahdollisuuksien varaamisen mukainen tilaisuus koululla järjestetään ennen päätöksentekoprosessia. Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Alekski Eskelinen kannatti esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu esitys asian palauttamisesta valmisteluun, joten siitä on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti, että suoritetaan nimenhuutoäänestys siten, että ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat asian palauttamisesta äänestävät "EI".

Puheenjohtajan esitys äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 8 JAA ääntä (Ari Koskinen, Tiina Kaartinen, Björn Cederberg, Miia Eskelinen-Fingerroos, Vuokko Hämäläinen, Kaisa Kantele ja Jaakko Kosunen) ja 3 EI ääntä (Aleksi Eskelinen, Vesa Linnanmäki ja Sallamaarit Markkanen).

Puheenjohtaja totesi, että äänestyksen tuloksen mukaisesti asian käsittelyä jatketaan.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan täydennetyt päätösehdotuksen.

Merkitään, että kokouksessa pidettiin tauko klo 19:48-19:58.



Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025

---

Vaikutusten arviointi Liitteenä

### **Päätöshistoria**

Kasvun ja oppimisen lautakunta 03.09.2024 § 62

Valmistelijat / lisätiedot:  
opetusjohtaja Silja Silvenoinen  
puh. 044 718 4003  
perusopetuspäällikkö Mika Kuitunen  
puh. 044 718 5151  
perusopetuspäällikkö Taina Vainio  
puh. 044 718 4018  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### **Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas  
Kasvun ja oppimisen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Pulkonkosken koulu lakkautetaan 1.1.2025 alkaen

### **Päätös**

Karlo Aura palasi kokoukseen klo 16.41 asian käsittelyn aikana.

Kari Sutinen Kari Loposen kannattamana esitti, että Pulkonkosken koulun lakkauttamisesitys palautetaan jatkovalmisteluun seuraavin saatein: 1) Oppilaiden huoltajille ja muille asiasta kiinnostuneille järjestetään hallintolain 41§:n kohdan mukainen kuulemistilaisuus, jossa tilaisuuteen osallistuneille annetaan mahdollisuus saada lisätietoa lakkauttamisen yksityiskohdista ja vaikutuksista. Lisäksi osallistuneilla on oltava mahdollisuus esittää kysymyksiä muun muassa lakkauttamisen kustannusvaikutuksista, opetusjärjestelyistä ja koulumatkoista muuttuvassa tilanteessa. 2) Kasvun ja oppimisen lautakunnalla on oltava yksityiskohtaiset tiedot lakkauttamisen kustannusvaikutuksista, opetusjärjestelyistä, koulumatkoista matka-aikoihin sekä selvityksestä peruskorjauksesta kustannuksineen.

Puheenjohtaja ehdotti äänestysjärjestykseksi, että ne, jotka ovat asian käsittelyn jatkamisen kannalla, äänestävät jaa, ja ne, jotka ovat asian palauttamisen kannalla, äänestävät ei. Äänestysjärjestys hyväksyttiin. Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 6 jaa-ääntä (Sääski, Hakala, Kähkönen, Ojala, Pirinen, Savolainen) ja 5 ei-ääntä (Vaattovaara, Loponen, Pasanen, Sutinen, Hirvonen), joten lautakunta oli tässä vaiheessa päättänyt jatkaa asian käsittelyä.

Kaisa Kähkönen Kari Sutisen, Kaija Sääsken, Risto Pirisen, Jussi Hakalan ja Annukka Ojalan kannattamana esitti, että Pulkonkosken koulu lakkautetaan 1.8.2025 ja että päätöksestä järjestetään paikan päällä koululla mahdollisimman

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025

pian avoin keskustelutilaisuus. Lisäksi päätöksen toimeenpanoa seurataan ja toteutuneita vaikutuksia arvioidaan lapsivaikutusten arviointiprosessin mukaisesti.

Lautakunta hyväksyi Kaisa Kähkösen tekemän esityksen.

Merkitään, että Kari Lojonen jätti asiaan eriävän mielipiteen.

## Selostus

Maaseutualueella varhaiskasvatuksen lapsimäärä ja perusopetuksen oppilasmäärä on ollut laskeva viime vuosina ja ennusteiden mukaan väheneminen jatkuu myös tulevaisuudessa. Osa koulukiinteistöistä on huonokuntoisia ja vaatisi välittömän peruskorjauksen. Lisäksi kelpoisen henkilöstön saaminen on ollut vaikeaa ja vaihtuvuus suurta.

Kuopion kaupunginvaltuusto päätti 20.5.2024 osana talouden tasapainotusohjelmaa, että

*mikäli koulujen oppilasmäärät alittavat valtuuston asettamat raja-arvot, käynnistetään jatkossa säännönmukaisesti lakkauttamisprosessi:*

- 1 – 6 koulujen tulee olla vähintään yksisarjaisia kaupunkialueella (yksi sarja tarkoittaa 23 oppilasta/vuositaso)
- 1 – 6 koulujen tulee olla vähintään 3-opettajaisia muualla
- Luokkien 7 – 9 osalta opetus toteutetaan vähintään 2-sarjaisissa kouluissa (yksi sarja tarkoittaa 23 oppilasta/vuositaso) kuitenkin huomioiden verkoston saavutettavuus ja kohtuulliset koulumatkat

Kuopion perusopetus toimeenpanee kaupunginvaltuuston päätöksen ja aloittaa Pulkonkosken koulun lakkautusprosessin, koska koulu alittaa valtuuston asettaman raja-arvon koulun koon osalta.

Pulkonkosken koulu on kaksiopeettajainen ja opetus toteutetaan yhdysluokissa 1 – 3 ja 4 – 6. Pulkonkosken koulun oppilasmäärä on tällä hetkellä 26 ja oppilasmäärä on laskeva. Valtaosa oppilaista on koulukuljetuksessa.

Pulkonkosken alueella järjestetään vain vuosiluokkien 1 – 6 opetus. Pulkonkosken alueen lasten varhaiskasvatus ja esiopetus järjestetään Maaningan keskustaajamassa, samoin vuosiluokkien 7 – 9 opetus.

Lisäksi kaupunginvaltuusto on linjannut osana talouden tasapainotusohjelmaa, että *ylläpitokustannusten ja korjausvelan vähentämiseksi palvelutuotannolle tarpeettomista tiloista luovutaan mahdollisimman pian*. Pulkonkosken koulu on elinkaarensa päässä ja vaatisi lähitulevaisuudessa laajan peruskorjauksen, jonka kustannusarvio on noin 2 miljoonaa euroa.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025

---

#### Oheismateriaali

- Oheisaineisto Pulkonkosken koulun lakkauttaminen
- Oheisaineisto Pulkonkosken koulun lakkauttaminen
- Oheisaineisto Pulkonkosken koulun lakkauttaminen
- Oheisaineisto Pulkonkosken koulun lakkauttaminen
- Oheisaineisto: Pulkonkosken koulun lakkauttaminen
- Oheisaineisto Pulkonkosken koulun lakkauttaminen
- Oheisaineisto Pulkonkosken koulun lakkauttaminen
- Oheisaineisto Pulkonkosken koulun lakkauttaminen
- Oheisaineisto Pulkonkosken koulun lakkauttaminen
- Oheisaineisto 11: 5863/2024 Vetoomus Pulkonkosken koulun puolesta (6.5.2024)
- Oheisaineisto 11a: 5863/2024 Saate vetoomukseen (6.5.2024)
- Oheisaineisto 11b: 5863/2024 allekirjoituksia vetoomukseen Pulkonkosken puolesta 3 (6.5.2024)
- Oheisaineisto 11c: 5863/2024 allekirjoituksia vetoomukseen Pulkonkosken koulun puolesta 2 (6.5.2024)
- Oheisaineisto 11d: 5863/2024 allekirjoituksia vetoomukseen Pulkonkosken koulun puolesta 1 (6.5.2024)
- Oheisaineisto 12: 5863/2024 Vetoomuksemme Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkautusehdotukseen 1.1.2025 (26.8.2024)
- Oheisaineisto 12a: 5863/2024 Vetoomus Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkautusehdotukseen 1.1.2025 (26.8.2024)
- Oheisaineisto 13: 5863/2024 Lausunto Pulkonkosken alakoulun lakkauttamiseen (1.9.2024)
- Oheisaineisto 13a: 5863/2024 Lausunto Pulkonkosken alakoulun lakkauttamiseen. (1.9.2024)
- Oheisaineisto 14: 5863/2024 Kannanotto Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkauttamisesitykseen (9.9.2024)
- Oheisaineisto 14a: 5863/2024 kannanotto kaupunginhallitukselle Pulkonkosken ja Palonurmen koulun lakkautuksesta (9.9.2024)
- Oheisaineisto 15: 5863/2024 Kannanotto Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkauttamisesitykseen 16.9.2024
- Oheisaineisto 15a: 5863/2024 Kannanotto Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkautusesitykseen (16.9.2024)
- Oheisaineisto 16: 5863/2024 Kannanotto lasten ja perheiden kuulemiseen- Pulkonkosken ja Palonurmen koulun lakkauttaminen sekä Hirvilahden ja Palonurmen hoidon lakkautus (26.11.2024)
- Oheisaineisto 16a: 5863/2024 Kannanotto lasten ja perheiden kuulemiseen Pulkonkosken ja Palonurmen koulun lakkauttaminen sekä Hirvilahden ja Palonurmen hoidon lakkautus (26.11.2024)
- Vetoomus Kuopion maaseudun koulujen ja elinvoiman säilyttämiseksi
- Pulkonkoski säästölaskelma
- SS19012025 mielipide

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025

---

## Palonurmen koulun lakkauttaminen

Kaupunginhallitus 10.02.2025 § 54  
5865/00.01.00.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:  
hallintojohtaja Tero Oinonen  
puh. 044 718 2021  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Palonurmen koulu lakkautetaan 1.8.2025 alkaen.

### Päätös

Merkitään, että opetusjohtaja Silja Silvennoinen oli läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja hän poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen jäsen Vesa Linnanmäki teki varajäsen Saara Karkulahden kannattamana muutosehdotuksen: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Palonurmen 1-6 luokkien koulu lakkautetaan 1.8.2026 alkaen. Kaupungin palveluverkkoselvityksen yhteydessä valmistellaan varhaiskasvatuspalveluiden järjestäminen Palonurmen alueella sekä selvitetään mahdollisuus järjestää opetus alueen 0-2 luokkien oppilaille ns. pienten lasten yksikössä Palonurmella.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, josta on äänestettävä ja ehdotti, että äänestys suoritetaan nimenhuutoäänestyksenä siten, että kaupunginjohtajan pohjaehdotus on 'JAA' ja kaupunginhallituksen jäsen Vesa Linnanmäen kannatettu muutosehdotus on 'EI'. Ehdotus äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 7 'JAA' -ääntä (Ari Koskinen, Tiina Kaartinen, Björn Cederberg, Miia Eskelinen-Fingerroos, Kaisa Kantele, Jaakko Kosunen ja Pekka Niiranen), 4 'EI' -ääntä (Aleksi Eskelinen, Vesa Linnanmäki, Saara Karkulahti ja Eeva Grönstrand).

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja totesi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen tulleen kokouksen päätökseksi.

### Selostus

Kaupunginhallitus on käyttänyt 3.2.2025 § 45 kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan kasvun ja oppimisen lautakunnan päätökseen 28.1.2025 § 9 'Palonurmen koulun lakkauttaminen'.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025

---

Kaupunginvaltuusto on hyväksyessään talouden tasapainotusohjelman linjannut periaatteita palveluverkostosta ja sen kehittämisestä Kuopiossa. Tässä yhteydessä valtuusto on myös asettanut raja-arvoja koulujen kokoon liittyen. Palonurmen koulu alittaa nämä raja-arvot. Palonurmen koulu on kaupunginvaltuuston linjausten mukaisesti liian pieni yksikkö perusopetuksen laadukkaaseen järjestämiseen ja oppilaiden koulutuksellisten perusoikeuksien toteuttamiseen.

Kaupunginvaltuusto on hyväksyessään vuoden 2025 talousarvion asettanut talouden tasapainotustavoitteita myös palveluverkostoon liittyen. Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätös on ristiriidassa valtuuston asettaman talouden tasapainotusohjelman toteuttamisen vuosikohtaisen taloudellisen tavoitteen kanssa. Se on myös ongelmallinen suhteessa lautakunnan oman toiminnan käyttösuunnitelmaan, jonka lautakunta kuitenkin hyväksyi ja jonka pohjana on valtuuston hyväksymä talousarvio em. tavoitteineen.

Esitys Palonurmen koulun lakkauttamiseksi on valmisteltu Kasvun ja oppimisen lautakunnassa 28.1.2025 8 §:ssä moitteettomasti, ja sen vaikutukset on arvioitu monipuolisesti sekä tarvittavassa laajuudessa. Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet on turvattu. Syyt, joiden takia asioiden käsittely palautettiin uudelleen valmisteluun syksyllä, ovat nyt poistuneet. Asian käsittelyn viivästyttäminen ei ole lasten edun mukaista.

Kuten Kasvun ja oppimisen lautakunnan 28.1.2025 valmistelemasta 8 §:stä käy ilmi, kaupunki pystyy tarjoamaan turvallisen, terveellisen ja ajanmukaisen oppimisympäristön Nilsiä taajamassa peruskorjaustarpeessa olevan Pulkonkosken kiinteistön sijaan sekä tämän lisäksi myös asianmukaiset opetus-, erityisopetus- ja oppilashuollon henkilöstön palvelut. Huomioiden Palonurmen muutoksen 1-opettajaiseksi, kysymys on myös fyysisesti turvallisesta oppimis- ja työympäristöstä, josta kaupunki opetuksen järjestäjänä ja työnantajana on myös vastuussa.

Kuntalain (410/2015) 39 §:n mukaan kaupunginhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen. Kuopion kaupungin hallintosäännön 40 §:n mukaan asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginjohtaja kukin erikseen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025

---

**Liitteet**

Liite 1: 5865/2024 Koulukuljetusten hoito lukuvuonna 2024-2025

Liite 2: 5865/2024 Keskustelutilaisuus Palonurmen koululla 17092024

Liite 3: 5865/2024 Vaikutusten ennakoarviointi Palonurmen koulun lakkauttaminen 1.8.2025 alkaen

5865/2024 Liite 4: eriävä mielipide päätökseen Ojala ja Sääsäski

Länsi-Maaningan Viitokset ry:n ja Palonurmen vanhempaintoimikunnan kirjelmä 26.1.2025

**Päätöshistoria**

Kasvun ja oppimisen lautakunta 28.01.2025 § 9

Valmistelijat / lisätiedot:

opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003

perusopetuspäällikkö Taina Vainio, puh. 044 718 4018

perusopetuspäällikkö Mika Kuitunen, puh. 044 718 5151

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Palonurmen koulu lakkautetaan 1.8.2025 alkaen.

**Päätös**

Keskustelun aikana jäsen Kari Loponen esitti, että Palonurmen koulu liitetään osaksi Kuopion kaupungin palveluverkkoselvitystä. Jäsen Kalle Hirvonen kannatti Kari Loposen tekemää esitystä.

Keskustelun aikana jäsen Kari Sutinen teki lisäesitys Palonurmen koulua koskevaan päätösesitykseen: Kasvun ja oppimisen lautakunta edellyttää, että Palonurmen koulun lakkauttaminen ei saa johtaa kohtuuttoman suuriin opetusryhmiin vastaanottavalla koululla (kouluilla). Oppimisen edellytykset tulee turvata tarvittaessa lisäresurssilla opetusryhmässä tai perustamalla uusi opetusryhmä. Lakkauttamisen taloudellisten säästöjen toteutumista tulee seurata ja raportoida niistä lautakunnalle vuoden 2026 tammikuussa. Jäsen Jussi Hakala kannatti Kari Sutisen tekemää esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kaksi kannatettua muutosehdotusta, joista on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että äänestys toteutetaan nimenhuutoäänestyksellä siten, että Kari Sutisen muutosehdotus on 'JAA' ja Kari Loposen esitys on 'EI'. Puheenjohtajan esitys äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin viisi (5) JAA-

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025

ääntä (Sääski, Hakala, Kähkönen, Ojala, Sutinen), viisi (5) EI-ääntä (Loponen, Pirinen, Pasanen, Hirvonen, Savolainen) ja yksi (1) jäsen oli poissa. Äänten mennessä tasan, puheenjohtajan ääni (EI) ratkaisi äänestyksen. Näin ollen Loposen esitys hyväksyttiin.

Seuraavassa äänestyksessä puheenjohtaja esitti, että äänestys toteutetaan nimenhuutoäänestyksellä siten, että esittelijän päätösehdotus on 'JAA' ja Kari Loposen esitys on 'EI'. Puheenjohtajan esitys äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin viisi (5) JAA-ääntä (Sääski, Hakala, Kähkönen, Ojala, Sutinen) ja viisi (5) EI-ääntä (Loponen, Pirinen, Pasanen, Hirvonen, Savolainen) ja yksi (1) jäsen oli poissa. Äänten mennessä tasan, puheenjohtajan ääni (EI) ratkaisi äänestyksen. Näin ollen Loposen esitys hyväksyttiin.

Puheenjohtaja totesi, että kasvun ja oppimisen lautakunnan päätökseksi tuli Kari Loposen muutosesitys.

Annukka Ojala ja Kaija Sääski jättivät päätökseen eriävän mielipiteen (liite).

## Selostus

### **Kuopion kaupunginvaltuuston linjaukset**

Kuopion kaupunginvaltuusto päätti 20.5.2024 osana talouden tasapainotusohjelmaa, että *mikäli koulujen oppilasmäärät alittavat valtuuston asettamat raja-arvot, käynnistetään jatkossa säännönmukaisesti lakkauttamisprosessi:*

- 1 – 6 koulujen tulee olla vähintään yksisarjaisia kaupunkialueella (yksi sarja tarkoittaa 23 oppilasta/vuositaso)
- 1 – 6 koulujen tulee olla vähintään 3-opettajaisia muualla
- Luokkien 7 – 9 osalta opetus toteutetaan vähintään 2-sarjaisissa kouluissa (yksi sarja tarkoittaa 23 oppilasta/vuositaso) kuitenkin huomioiden verkoston saavutettavuus ja kohtuulliset koulumatkat

Lisäksi kaupunginvaltuusto on linjannut osana talouden tasapainotusohjelmaa, että *ylläpitokustannusten ja korjausvelan vähentämiseksi palvelutuotannolle tarpeettomista tiloista luovutaan mahdollisimman pian.*

Maaseutualueella varhaiskasvatuksen lapsimäärä ja perusopetuksen oppilasmäärä on ollut laskeva viime vuosina ja ennusteiden mukaan väheneminen jatkuu myös tulevaisuudessa. Osa koulukiinteistöistä on huonokuntoisia ja vaatisi välittömän peruskorjauksen.

Kuopion perusopetus toteuttaa kaupunginvaltuuston päätöstä ja on aloittanut Palonurmen koulun lakkautusprosessin. Palonurmen koulu on kaksiolettajainen koulu ja alittaa valtuuston asettaman raja-arvon koulun koon osalta. Kiinteistöistä luopumalla vältetään myös tuleva peruskorjausinvestointi ja vähennetään korjausvelkaa. Palonurmen koulun kiinteistö on palvelutuotannolle

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025

---

tarpeeton tila, sillä Palonurmen alueen oppilaiden opetus voidaan järjestää Nilsin yhtenäiskoulussa.

### **Kunnan velvollisuudet perusopetuksen järjestämisessä**

Perusopetuslaki velvoittaa kuntaa järjestämään sen alueella asuville oppivelvollisuusikäisille perusopetusta sekä oppivelvollisuuden alkamista edeltävän vuonna esiopetusta (perusopetuslaki 4 §). Kunta voi järjestää palvelut itse tai yhdessä muiden kuntien kanssa tai hankkia ne perusopetuslain 7 tai 8 §:ssä tarkoitetulta perusopetuksen järjestäjältä. Esiopetuspalvelut voidaan hankkia myös muulta julkiselta tai yksityiseltä palvelun tuottajalta.

Kunta vastaa siitä, että sen hankkimat palvelut järjestetään perusopetuslain mukaisesti. Oppivelvollisuuslaki (1214/2000) määrittelee oppivelvollisuuden tavoitteeksi turvata kaikille elämässä ja yhteiskunnassa tarpeellinen perusosaaminen ja sivistys sekä edistää yhdenvertaisia mahdollisuuksia kehittää itseään kykyjensä tai tarpeidensa mukaisesti. Lisäksi oppivelvollisuuden tavoitteena on nostaa koulutus- ja osaamistasoa, kaventaa oppimiseroja ja lisätä koulutuksellista yhdenvertaisuutta, tasa-arvoa sekä lasten ja nuorten hyvinvointia.

Täyttääkseen velvollisuutensa kunnan tulee osoittaa oppivelvolliselle lähikoulu, jossa opetus järjestetään ja johon oppilaalla on aina oikeus päästä. Lähikoulua osoitettaessa lähtökohtana on, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämipaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä. Lähikoulu ei ole aina oppilasta maantieteellisesti lähin koulu tai koulu, joka on helppokulkuisimman koulumatkan päässä, vaan myös muu perusopetuslain 6 §:n edellytykset täyttävä koulu voidaan osoittaa lähikouluksi.

Perusopetuslain 28 §:n mukaan oppivelvollinen voi pyrkiä oppilaaksi myös muuhun kuin hänelle osoitettuun lähikouluun. Kyseessä on silloin ns. toissijainen oppilaaksiotto. Toissijaiseen kouluun oppilaita otettaessa hakijoihin on sovellettava yhdenvertaisia valintaperusteita. Kunta voi myös päättää, että sen järjestämään opetukseen otetaan ensisijaisesti kunnassa asuvia lapsia.

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää Kuopion perusopetuksen oppilaaksioton periaatteet, ja ne on kerrottu vuosittain tiedotettavissa oppaissa, jotka julkaistaan kaupungin verkkosivuilla osoitteessa

[Perusopetuksen oppaat - Kuopio](#)

### **Koulukuljetusten järjestäminen**

Perusopetuslain 6 §:n mukaan opetus tulee järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämipaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä.



Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025

---

Perusopetuslain 32 §:ssä määritellään, milloin oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen ja kuinka kauan oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää. Jos perusopetusta saavan oppilaan koulumatka on viittä kilometriä pitempi, oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen. Lisäksi oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen myös silloin, kun matka oppilaan ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen muodostuu oppilaalle liian vaikeaksi, rasittavaksi ja vaaralliseksi. Maksuttoman kuljetuksen vaihtoehtona on oppilaan kuljettamista tai saattamista varten myönnettävä riittävä avustus.

Oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi ja puoli tuntia. Jos oppilas on kouluvuoden alkaessa täyttänyt 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kolme tuntia. Koulumatkaan voi kuulua myös osuus, jonka oppilas kulkee itse ja joka on otettava huomioon koulumatkaan käytettyä kokonaisaikaa laskettaessa. Koulupäivän jälkeen kuljetusta odottavalle oppilaalle on perusopetuslain 32 §:n mukaan järjestettävä mahdollisuus ohjattuun toimintaan ja opetuksen järjestäjän tulee huolehtia oppilaiden valvonnasta. Ennen koulupäivän alkua valvontavelvollisuutta ei ole.

Perusopetuslain 29 §:n 7 momentin mukaan koulun opettajan tai rehtorin tulee ilmoittaa tietoonsa tulleesta koulussa tai koulumatkalla tapahtuneesta häirinnästä, kiusaamisesta tai väkivallasta niihin syyllystyneen ja niiden kohteena olevan oppilaan huoltajalle tai muulle lailliselle edustajalle. Lain velvoitteen lisäksi kaikilla aikuisilla on moraalinen velvollisuus puuttua havaitsemiinsa kiusaamistilanteisiin. Koulukuljetusten järjestämiseen liittyviä asioita on kuvattu myös Opetushallituksen oppaassa koulukuljetusten järjestämisestä:

[Koulukuljetusopas](#)

Kuopion perusopetuksessa on koulukuljetusten järjestämistä varten tehty ohje, joka päivitetään vuosittain. Ohje perustuu kasvun ja oppimisen lautakunnan hyväksymiin periaatteisiin. Koulun rehtori ja päiväkodin johtaja vastaavat siitä, että koulukuljetuksen saavat ne oppilaat, joilla on siihen perusopetuslain 32 §:n mukainen oikeus. Ensijainen kuljetusmuoto on avoin joukkoliikenne. Mikäli tämä ei ole mahdollista, koulukuljetus järjestetään taksi- tai erilliskuljetuksella.

Koulukuljetusten suunnittelu aloitetaan kuljetusten kilpailutuksella. Kuljetusreittien suunnittelu alkaa hankintapäätösten jälkeen. Koulut ilmoittavat koulukuljetuksessa olevien oppilaiden tiedot ja lukujärjestykset kuljetustoimittajille, jotka suunnittelevat reitit perusopetuslain 32 §:n ja Kuopion kaupungin periaatteiden mukaisesti. Koulukuljetukset kilpailutetaan 4 – 5 vuoden välein.

### **Kasvun ja oppimisen palvelualueen talous**

Kasvun ja oppimisen palvelualue on kaupungin toiminnasta euro- ja henkilömääräisesti suurin toimiala. Perusopetuksen menot vuonna 2023 olivat 125 500 000 €. Perusopetuksen suurimmat vuosittaiset menot ovat vuokrat (27

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025

---

%) ja henkilöstömenot (55 %). Sekä ateriapalveluiden että koulukuljetusten osuus perusopetuksen menoista on 4 %, oppimateriaalien osuus 2 % ja ict-maksujen osuus 1 %.

Suurimmat säästöt on mahdollista saada vain vuokrista ja henkilöstömenoista. Tilakustannuksista säästäminen tarkoittaa kiinteistöistä luopumista eli koulujen lakkauttamista. Kiinteistöistä luopumalla säästöä saadaan vuokrien lisäksi myös kiinteistönhoitokustannuksista ja siitä, että välttyään tulevilta ja välttämättömiltä peruskorjausinvestoinneilta.

Koulujen lakkauttaminen tuo kestäväää säästöä myös henkilöstömenoihin. Mitä pienempiä vastaanottavan koulun luokat ovat, sitä paremmin lakkautettavan koulun oppilaita voidaan sijoittaa olemassa oleviin luokkiin ja opetushenkilöstön määrää voidaan vähentää. Tämä tuo säästöä henkilöstömenoihin mutta kasvattaa vastaanottavan koulun luokkakokoja. Yleensä koulun lakkauttaminen lisää koulukuljetuskustannuksia.

Mikäli vaadittavia säästöjä ei saada vuokrista, isommat säästöt on otettava henkilöstömenoista vähentämällä opettajia. Pienempiä henkilöstömenosäästöjä saadaan vähentämällä ns. jakotunteja, joilla opetusta annetaan pienemmälle ryhmälle yleensä osalle jonkin oppiaineen tunteista, esimerkiksi äidinkielessä, matematiikassa tai vieraisissa kielissä. Jakotunteja käytetään myös sellaisissa aineissa, joissa on erityisesti otettava oppilaiden turvallisuus huomioon.

Teoriassa luokkakokoja voitaisiin kasvattaa pelkästään keskustan alueen ja lähiöiden kouluissa, koska niissä on useita luokkia ja oppilaita. Käytännössä luokkakoot ovat keskustan ja lähiön kouluissa jo niin suuria, että luokkien kasvattaminen nykyisestä ei olisi kohtuullista, oikeudenmukaista eikä aina edes mahdollista luokkatilojen vuoksi. Jakotunnit ovat tarpeen, jos luokan oppilasmäärä on suuri.

### **Palonurmen koulun oppilasmäärä**

Lukuvuonna 2024 – 2025 Palonurmen koulu on kaksiopeettajainen ja opetus toteutetaan yhdysluokissa 1 – 3 ja 4 – 6. Koulun oppilaista 94 % on koulukuljetuksessa. Palonurmen alueen lasten vuosiluokkien 7 – 9 opetus järjestetään Nilsiäen yhtenäiskoulussa.

Lukuvuonna 2024 – 2025 Palonurmen koulussa on 33 oppilasta ja oppilasmäärä on laskeva. Ensi lukuvuoden alkaessa 1.8.2025 Palonurmen koulun oppilasmäärä on 21, mikä tarkoittaa koulun muuttumista yksiopeettajaiseksi. Koulussa ei aloita yhtään 1.-luokkalaista ja vuosiluokkien 2 – 6 oppilaat opiskelevat samassa ryhmässä. Alueella asuvien lasten määrän perusteella koulussa on 16 oppilasta vuonna 2030.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025

Primuksen tietoihin ja MapInfon pohjautuva arvio

Luokka	Primus k2016	Primus 20.9.16	20.9.201 7	20.9.201 8	20.9.201 9	20.9.202 0	20.9.202 1	20.9.202 2	20.9.202 3	20.9.202 4	Arvio s2025	Arvio s2026	Arvio s2027	Arvio s2028	Arvio s2029	Arvio s2030
E1 - E2	0	0	0	0	1	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
0 lk	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
1 lk	8	6	7	10	10	2	6	7	3	5	0	2	5	4	3	2
2 lk	11	8	6	7	8	10	2	6	8	2	5	0	2	5	4	3
3 lk	5	11	7	5	9	8	11	2	5	8	2	5	0	2	5	4
4 lk	8	5	11	7	7	9	7	11	2	4	8	2	5	0	2	5
5 lk	6	8	5	11	7	5	8	7	11	2	4	8	2	5	0	2
6 lk	10	6	8	5	11	7	5	8	7	12	2	4	8	2	5	0
yhteensä	48	44	44	45	53	42	39	42	37	33	21	21	22	18	19	16

Taulukossa esitetyt tiedot Palonurmen koulun oppilasmääristä perustuvat Primus-kouluhallinto-ohjelman ja MapInfon tietoihin ja kertovat Palonurmen koulun alueella asuvien oppilaiden määrän vuosiluokittain eriteltyinä. Oppilasmäärissä ei ennusteta alueelle mahdollisesti muuttavia ja alueelta pois muuttavia oppilaita. Luokka E1-E2 tarkoittaa esioppilaita.

### Opetuksen järjestäminen Palonurmen koulussa

Suurimmat opetuksen järjestämiseen liittyvät kustannukset ovat myös koulun tasolla vuokrat ja henkilöstömenot. Kuopion perusopetuksen koulujen kustannuksia verrataan suhteuttamalla kustannukset oppilasmääriin joko ilman vuokria tai vuokrien kanssa. Palonurmen koulun kustannukset vuonna 2023 olivat 12 664 €/oppilas ja ilman vuokria 9 794 €/oppilas. Vastaavasti esimerkiksi Kettulan koulun kustannukset vuonna 2023 olivat 6 957 €/oppilas ja ilman vuokria 5 152 €/oppilas. Molemmissa kouluissa on vuosiluokkien 1 – 6 oppilaita eikä erityisluokkaa, joka lisää oppilaskohtaisia kustannuksia. Molemmat koulurakennukset odottavat päätöstä koulurakennuksen tulevaisuudesta.

Isot erot koulukohtaisissa kustannuksissa selittyvät koulukuljetuskustannuksista mutta eniten vaikuttaa koulun oppilasmäärä. Kun oppilasmäärä on hyvin pieni, opetuksen järjestäminen on suhteessa kalliimpaa. Esimerkiksi Nilsin yhtenäiskoulussakin on paljon koulukuljetuksessa olevia oppilaita, mutta koska oppilasmäärä on huomattavasti suurempi kuin Palonurmen koulussa, vuonna 2023 kustannukset olivat 9 970 €/oppilas ja ilman vuokria 7 293 €/oppilas. Nilsin yhtenäiskoulun kustannukset ovat huomattavasti pienemmät kuin Palonurmessa, vaikka Nilsin yhtenäiskoulussa järjestetään vuosiluokille 7 – 9 aineenopetusta, joka on hieman kalliimpaa kuin luokanopetus.

Opetuksen järjestämisen tarkoituksenmukaisuutta on arvioitava sekä taloudelliselta että myös pedagogiselta kannalta. Kullakin perusopetuksen vuosiluokalla on oma, valtioneuvoston tuntijakoasetukseen perustuva tuntijako, jossa määritellään oppituntien vähimmäismäärä vuosiluokittain ja oppiaineittain. Koulupäivien pituudet ja oppituntien määrät vaihtelevat vuosiluokittain. Perusopetuksen opetussuunnitelmassa määritellään jokaisen oppiaineen tavoitteet ja sisällöt vuosiluokittain. On myös oppiaineita, joita ei opeteta kaikilla vuosiluokilla.

Opetuksen toteuttaminen yhdysluokkaopetuksena niin, että vuosiluokkien 1 – 3 oppilaat ovat oma ryhmänsä ja vuosiluokkien 4 – 6 oppilaat oma ryhmänsä, on haasteellista ja vaatii vahvaa ammattitaitoa ja monipuolista aineenhallintaa.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025

---

Vielä haasteellisempaa opettaminen on silloin, kun koulussa on vain yksi yhdysluokka, jolloin koulun kaikki oppilaat opiskelevat samassa ryhmässä.

Yhdysluokkaopetus voi olla hyvä pedagoginen ratkaisu erityisesti silloin, kun koulussa on useita opettajia, jolloin oppilaita voidaan opettaa yhdessä ja jakaa heitä välillä pedagogisesti tarkoituksenmukaisiin ryhmiin vaikkapa opetettavan asian tai oppilaiden tuen tarpeen mukaan.

Yhdysluokkaopetuksessa on kuitenkin omat haasteensa erityisesti hyvin pienissä kouluissa, joissa on vähän tai ei lainkaan muita opettajia, jotka voisivat ainakin välillä osallistua luokan opetukseen. Kun opettaja toteuttaa useaa opetussuunnitelmaa yhtä aikaa samassa tilassa eli opettaa eri oppiaineita samalla tunnilla eri-ikäisille ja taidoiltaan ja tuen tarpeiltaan erilaisille oppilaille, oppilaiden pitää pystyä omaksumaan uusi tieto nopeasti ja työskentelemään itsenäisesti sinä aikana, kun opettaja keskittyy opettamaan toista tai kolmatta oppiainetta muille oppilaille. Yhdysluokassa opiskelu vaatii jo pieniltä oppilailta vahvaa keskittymiskykyä ja itsenäisen oppimisen taitoja erityisesti silloin, kun luokassa on vain yksi opettaja. Oppilaan tuen ja avun tarpeisiin ei aina pystytä heti vastaamaan, koska opettajan huomio ja aika jakaantuu kolmen ja Palonurmen koulussa jatkossa viiden tai kuuden vuosiluokan kesken.

Palonurmen koulussa ei ole omaa erityisopettajaa vaan erityisopettaja käy toiselta koululta ja on harvoin Palonurmessa. Kouluterveydenhoitaja ja koulukuraattori ovat Palonurmessa yhtenä päivänä kuukaudessa. Palonurmen koulussa ei myöskään voida tarjota luokkamuodoista erityisopetusta. Pieni oppilasmäärä kaventaa valinnaisaineiden opiskelumahdollisuuksia.

1.8.2025 alkaen Palonurmen koulu muuttuisi yksiopettajaiseksi kouluksi. Silloin koulussa olisi joka päivä paikalla vain yksi opettaja, joka vastaisi kaikkien oppiaineiden opettamisesta, kaikkien koulun oppilaiden kasvattamisesta, turvallisuudesta sekä muista lakisääteisistä tehtävistä (esim. välituntivalvonnat), jotka voi hoitaa vain virkasuhteessa oleva eli opettaja.

Hyvin pienet koulut ovat henkilöstön rekrytoinnin kannalta haasteellisia, sillä vuosiluokkien 1 – 6 opettajan tulee hallita vähintään 12 eri oppiaineen opetussuunnitelman toteuttaminen. Oppiaineisiin kuuluu kaksi vierasta kieltä, useita taito- ja taideaineita sekä vähintään yksi katsomusaine, nykypäivänä entistä useammin toinen tai jopa kolmas katsomusaine, jolloin opetettavia aineita voi olla 15.

Käytännössä kukaan luokanopettaja ei pysty opettamaan ihan kaikkia aineita, ja sen vuoksi pienessä koulussa käy kiertäviä opettajia opettamassa muutaman tunnin viikossa esimerkiksi harvinaisempaa katsomusainetta, vierasta kieltä tai jotain taito- ja taitoainetta. Tästä huolimatta opetettavia aineita jää vielä runsaasti luokanopettajalle. Isommista kouluissa, joissa on useita opettajia, opetusta voidaan toteuttaa opettajien osaamisen, erikoistumisen ja vahvuuksien mukaan esimerkiksi niin, että musiikin opettamiseen erikoistunut

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025

---

luokanopettaja opettaa musiikkia oman luokkansa lisäksi myös jollekin toiselle luokalle eikä hänen tarvitse vastaavasti osata opettaa omalle luokalleen esimerkiksi käsityötä tai ruotsin kieltä.

Pienet koulut eivät ole rekrytoinnin kannalta houkuttelevimpia myöskään sen vuoksi, että opettajalla on vähän opettajakollegoita työtä tukemassa ja jakamassa. Yksiopettajaisessa koulussa opettaja joutuu tekemään työtä ja kantamaan vastuun yksin.

Vakinaisten ja sijaisten rekrytoiminen on edellä mainituista syistä vaikeaa, ja pahimmassa tapauksessa opettajaksi joudutaan ottamaan ilman kelpoisuutta oleva opettaja, joka voidaan kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 5 §:n perusteella ottaa vain vain määräaikaiseksi. Oppilaiden yhdenvertaisten sivistyksellisten oikeuksien toteutumisen kannalta tämä on haasteellista ja sillä voi olla pitkäkantoisia vaikutuksia koulutuksen eriarvoistumiseen. Pätevien ja pysyvien opettajien saaminen mahdollistaa oppilaiden kasvatus- ja opetustyön turvallisen jatkumon lisäksi myös pitkäjänteisen ja yhteisen kasvatustyön huoltajien kanssa.

### **Palonurmen koulun kiinteistö**

Palonurmen koulun mahdollisesta peruskorjauksesta on Kuopion Tilapalveluista annettu suuntaa antava kustannusarvio n. 2 000 000 € kokonaisvaltaiselle peruskorjaukselle, jossa koko rakennus korjataan. Arvio perustuu tietoon keskimääräisestä peruskorjaushankkeesta, jossa kustannusten toteuma on välillä 2 000 – 2 500 €/m<sup>2</sup>. Yleensä n. 2 500 €/m<sup>2</sup> on vielä kustannus, joka peruskorjauksessa voi olla perusteltua maksaa, mutta sen ylittävät kustannukset lähestyvät uudisrakennushankkeen kustannusta, joka on kohteesta riippuen 3 000 – 3 500 €/m<sup>2</sup>. Silloin peruskorjaus ei ole enää lähtökohtaisesti perusteltua toteuttaa. Peruskorjauksen hintaan ja kannattavuuteen vaikuttavia tekijöitä ovat mm.

- aikaikkuna, jonka rakennus peruskorjauksen jälkeen olisi käytössä
- millaiselle oppilas-/käyttäjämäärälle tiloja tarvitaan, ts. korjataanko koko rakennus vai voidaanko jokin rakennusosa jättää korjausten ulkopuolelle turvallisesti sen haittaamatta muun rakennuksen jatkokäyttöä
- millaisia toimintoja korjauksessa toteutetaan, ts. mitä toimintaa rakennuksessa korjauksen jälkeen on tarkoitus toteuttaa
- millaisia riskejä peruskorjaukselle ja sen jälkeiselle ajalle on odotettavissa

Ilman edellä mainittuja tietoja tarkemman kustannusarvion laskeminen ei ole perusteltua. Tarkempi laskenta vaatii Palonurmen koulun tulevaa käyttöä koskevien tietojen ja suunnittelun tarkennusta laskennan taustaksi.

### **Palonurmen koulun lakkauttamisen ja oppilaiden Nilsin yhtenäiskouluun siirtämisen kustannusvaikutuksista**

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025

Palonurmen koulun oppilaat mahtuvat Nilsin yhtenäiskouluun. Myös Nilsin yhtenäiskoulun oppilasmäärä on laskeva. Lukuvuonna 2024 – 2025 oppilaita on yhteensä 396 vuosiluokilla 1 – 9 mutta vuonna 2030 oppilasmäärän arvioidaan olevan 258.

Alla olevassa taulukossa on kuvattu Nilsin yhtenäiskoulun oppilasmäärät ja kehitys vuodesta 2016 vuoteen 2030. Vuosiluokkien 7 – 9 oppilasmäärissä on mukana Pulkonkosken ja Pajulahden koulujen oppilaat.

Luokka	Primus k2016	Primus 20.9.16	Primus 20.9.2017	Primus 20.9.2018	Primus 20.9.2019	Primus 20.9.2020	Primus 20.9.2021	Primus 20.9.2022	Primus 20.9.2023	Primus 20.9.2024	Arvio s2025	Arvio 2026	Arvio s2027	2028	2029	2030
VA						1	1			1	1					
E1 - E2	0	0	0	0	1	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0 lk	0	0	0	0	0	0	0	1	2	0	0	0	0	0	0	0
1 lk	45	49	46	37	43	28	51	24	33	28	11	25	24	21	23	16
2 lk	51	48	48	43	38	42	29	49	26	31	28	11	25	24	21	23
3 lk	48	51	44	46	40	38	42	29	45	27	31	28	11	25	24	21
4 lk	45	47	51	43	45	41	40	43	29	50	27	31	28	11	25	24
5 lk	39	47	50	48	44	49	41	41	43	29	50	27	31	28	11	25
6 lk	57	40	47	52	49	44	47	43	41	45	29	50	27	31	28	11
7 lk	71	85	59	72	69	73	69	66	60	57	68	46	62	45	50	43
8 lk	65	71	85	59	69	65	73	67	67	59	57	68	46	62	45	50
9 lk	68	67	70	85	57	72	67	79	74	69	59	57	68	46	62	45
yhteensä	489	505	500	485	455	456	460	442	421	396	360	343	322	293	289	258

Sarakkeen Arvio s2025 (eli syksy 2025) oppilasmäärissä on mukana myös Nilsin yhtenäiskoulun erityisluokissa opiskelevat oppilaat, joita on lukuvuonna 2025 – 2026 yhteensä 14 oppilasta vuosiluokilla 1 – 6. Luvuissa ei ole mukana Palonurmen koulun vuosiluokkien 1 – 6 oppilaita.

Nilsin yhtenäiskoulun oppilasmäärä on vähentynyt ja opetuksen oppilaskohtaiset kustannukset kasvavat myös Nilsissä. Yhdistämällä kaksi pienenevää koulua voidaan opetus järjestää taloudellisemmin. Kokonaissäästöä tulee siitä, kun luokkakoot voidaan optimoida eikä kahdessa koulussa ole useita pieniä luokkia.

Lukuvuonna 2024 – 2025 Nilsin yhtenäiskoulussa on ollut yhdeksän luokanopettajaa ja luokkakoot ovat olleet 14 – 27 oppilasta. Palonurmen koulun ja Nilsin yhtenäiskoulun opetusryhmien yhdistämisen jälkeen tarkkoja yleisopetuksen luokkakokoja ei pystytä kertomaan, sillä rehtori ei ole vielä jakanut oppilaita tuleville luokille. Tämänhetkisten tietojen mukaan vuosiluokkien 1 – 2 yleisopetuksen oppilaita on yhteensä 43, vuosiluokkien 3 – 4 yleisopetuksen oppilaita on yhteensä 68, 5. luokalla on yhteensä 51 yleisopetuksen oppilasta ja 6. luokalla on yhteensä 29 yleisopetuksen oppilasta. Yhdistämisen jälkeen luokkakoot ovat vertailukelpoisia Kuopion muiden koulujen luokkakokoihin. Suurimpiin luokkiin voidaan tarvittaessa osoittaa jakotunteja kuten muissakin kouluissa.

Palonurmen koulun ja Nilsin yhtenäiskoulun oppilasmäärien vähenemisen ja opetusryhmien yhdistämisen vuoksi voidaan vähentää vähintään kaksi luokanopettajan virkaa 1.8.2025 alkaen. Säästöä saadaan myös kiertävien opettajien kustannuksista, yhdysluokkaopetuksen ja koulunkäynninohjaajan

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025

lisäkuluista sekä hallinnosta. Henkilöstösäästö on yhteensä 136 000 € vuodessa. Syksyn 2025 osalta säästö on 54 400 €.

Lisäksi vuosittaista säästöä kertyy palvelujen ostoista sekä materiaali- ja tilakustannuksista yhteensä 132 000 € vuodessa. Syksyn 2025 osalta säästö on 64 667 €. Suurin säästö saadaan siitä, ettei Palonurmen kouluun tarvitse lähitulevaisuudessa investoida peruskorjausta, jonka kustannusarvio on n. 2 000 000 €.

Kun Palonurmen koulun oppilasmäärä pienenee, oppilaskohtainen kustannus kasvaa mutta lakkauttamisesta kertyvät säästöt pienevät. Kun koulu pienenee yksiopettajaiseksi, henkilöstömenoista ei pystytä enää säästämään, vaikka oppilasmäärä vähenisi edelleen.

Lukuvuonna 2024 – 2025 Palonurmen koulun oppilaista 94 % on koulukuljetuksessa. Mikäli Palonurmen koulu lakkautetaan ja oppilaat siirretään Nilsin yhtenäiskouluun, kaikki oppilaat siirtyvät koulukuljetukseen. Koulukuljetusmatkat ja koulukuljetuksiin kuluva aika pääsääntöisesti pitenevät. Koska kuljetusreitit suunnitellaan vasta kilpailutuksen ja kuljetusyrittäjien valinnan jälkeen, tässä vaiheessa ei ole olemassa tarkkaa tietoa koulukuljetuskustannuksista. Arvioidaan, että koulukuljetuskustannukset lisääntyvät noin 75 600 €/lukuvuosi. Syksyn 2025 osalta kustannukset lisääntyvät 37 500 €.

### **Vaikutusmahdollisuuksien varaaminen**

Hallintolain 41 §:n mukaan jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon ja muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.

Perusopetuksen säästövaadetta, talousrakennetta ja säästöjen vaikutuksia kuvattiin esittelyaineistolla, johon kaikkien Kuopion peruskoululaisten huoltajien on ollut mahdollista tutustua 21.8.2024 alkaen. Esittelyaineiston julkistamisesta tiedotettiin Wilma-tiedotteella 21.8.2024. Tiedotteessa kerrottiin, että kasvun ja oppimisen lautakunnalle esitetään 3.9.2024 pidettävässä kokouksessa Palonurmen ja Pulkonkosken koulujen lakkauttamista 1.1.2025 alkaen. Esittelyaineistossa lakkautusesitysten perusteluja kuvattiin tarkemmin ja samassa yhteydessä oli myös mahdollisuus ottaa kantaa lakkautusesityksiin. Kysely oli avoinna 21. – 30.8.2024 ja siihen vastattiin anonyymisti. Kysymykset olivat

4. *Mitä mieltä olet Palonurmen koulun lakkauttamisesityksestä?*
5. *Mitä tulisi mielestäsi ottaa huomioon, mikäli päätetään, että Palonurmen koulun oppilaat siirtyvät Nilsin yhtenäiskouluun?*

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025

---

6. *Mikäli koulun lakkauttaminen on mielestäsi huono ajatus, mistä säästöt tulisi toteuttaa?*

Palonurmen koulun lakkauttamista koskevaan kyselyyn tuli 87 vastausta, joista yksi oli tyhjä vastaus. Vastaajista 56 vastusti koulun lakkauttamista. Perusteluiksi esitettiin oppilaiden koulukuljetusaikojen pidentymistä mutta huolta kannettiin myös varhaiskasvatuspalveluiden järjestelyistä sekä Palonurmen kylän vetovoiman, syntyvyyden ja toiminnan heikentymisestä koulun lakkautuksen myötä.

Vastaajista 23 kannatti koulun lakkauttamista ja viisi oli sitä mieltä, että koulu tulisi lakkauttaa vasta 1.8.2025 tai kattavan kouluverkkoselvityksen jälkeen. Esitystä kannatettiin mm. koulun pienen oppilasmäärän ja peruskorjauskustannusten vuoksi.

Mikäli lakkautus toteutuu, huomiota tulisi vastaajien mielestä kiinnittää erityisesti sujuviin koulukuljetuksiin ja oppilaiden kaveritoiveisiin toiseen kouluun siirryttäessä. Huolta oli koulukiusaamisen mahdollisesta lisääntymisestä koulupäivän aikana ja erityisesti koulukuljetuksissa.

Ne, joiden mielestä Palonurmen koulun lakkauttaminen on huono ajatus, esittivät säästökohteiksi ja -keinoiksi verojen korottamista, oppilaiden kuljettamista keskustasta maaseutukouluihin, Pajulahden koulun lakkauttamista ja keskustan koulujen jättämistä rakentamatta. Myös muista kaupungin uusista investoinneista tulisi pidättäytyä tai ainakin järkevöittää investointeja, parantaa kilpailutusta, luopua tyhjinä olevien kiinteistöjen ylläpidosta sekä tarkastella ostopalvelujen ja kaupungin tytäryhtiöiden laskutusta, erityisesti tilapalveluiden sisäisiä vuokria.

Vastanneiden mukaan palvelumaksuja voitaisiin korottaa, johtajien palkkoja alentaa ja päättäjien määrää vähentää sekä luopua kokouspalkkioiden maksamisesta. Keskustan alueen liikuntapaikkoja voitaisiin sulkea, Luola myydä, Tahkovuoren markkinoinnista luopua ja vähentää teatterin, kaupunginorkesterin ja kulttuuritapahtumien tukemista sekä taideteosten hankkimista.

Koulujen mukavuuksista voitaisiin karsia ja ylläpitokustannuksista säästää vähentämällä siivousta ja lämmitystä. Opetushenkilöstön koulutuksia voitaisiin vähentää ja joidenkin oppiaineiden oppikirjoista voitaisiin luopua kokonaan. Opettajien poissaoloista johtuvista sijaiskuluista voitaisiin säästää hankkimalla sijaisia vain alemmille vuosiluokille. Ylemmillä vuosiluokilla sijaisuudet voitaisiin hoitaa yhdistämällä luokkia ja käyttämällä sijaisena esim. koulusihteeriä. Koulujen ruokahävikki vähenisi, jos tehtäisiin vain niitä ruokia, joista oppilaat tykkäävät.

Yhtenä koulun säilymisen vaihtoehtona Palonurmessa ehdotettiin uuden, pienemmän koulun rakentamista Palonurmeen, yhteistyötä yli kuntarajojen tai



Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025

---

mahdollisuutta tehdä Palonurmen koulusta yksityinen koulu lukukausimaksuineen.

Palonurmen koululla järjestettiin keskustelutilaisuus 17.9.2024. Tilaisuuteen osallistui 73 kuntalaista ja tilaisuudesta laadittiin muistio. Kaupungin edustajia tilaisuudessa olivat apulaiskaupunginjohtaja, perusopetuspäälliköt, varhaiskasvatuksen palvelupäällikkö, tilapalveluiden asiakkuuspäällikkö, Nilsin päiväkodin varhaiskasvatusyksikön johtaja sekä Nilsin yhtenäiskoulun ja Palonurmen kouluun rehtori, joka toimi sihteerinä. Tilaisuuden puheenjohtajana toimi kasvun ja oppimisen lautakunnan puheenjohtaja.

Tilaisuudessa esiteltiin kaupungin tasapainotusohjelmaa ja kasvun ja oppimisen palvelualueen säästövaadetta sekä menorakennetta. Palonurmen osalta esiteltiin huoltajille tehdyn mielipidekyselyn tuloksia, Palonurmen koulun oppilasmäärien kehitystä vuodesta 2016 vuoteen 2030 saakka, Palonurmen koulun talousarviota vuosilta 2023 ja 2024 sekä koulun lakkautuksesta koituvaa säästövaikutusta. Esiteltiin myös Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon nykyistä tilannetta sekä suunnitelmia toimintojen siirtämisestä Nilsiin ja mahdollista kuntayhteistyön vaihtoehtojen tarkastelua.

Yleisön kysymyksistä ja kommentteista monet koskivat koulukuljetusten pituutta ja kestoa sekä koulukuljetusten kustannuksia. Puheenvuoroissa esiintyi huolta oppilaiden jaksamisesta koulukuljetusaikojen pidentyessä ja vapaa-ajan vähentyessä. Myös koulukuljetuksessa tapahtuvasta mahdollisesta kiusaamisesta oltiin huolissaan.

Palonurmen koulun lakkauttamisesta koituvia säästöjä kyseenalaistettiin ja pidettiin pieninä suhteessa haittoihin. Palonurmen koulun oppilasmäärän lisäämiseksi ehdotettiin selvittämistä, olisiko Nilsin yhtenäiskoulun alueen oppilailla kiinnostusta siirtyä Palonurmen kouluun. Myös Palonurmen koulun korjaustarvetta kyseenalaistettiin ja korjauskustannusarviota pidettiin epäluotettavana. Varhaiskasvatuspalvelujen järjestäminen Palonurmen alueella herätti paljon keskustelua.

Palonurmen koulun oppilaille järjestettiin 13.11.2024 mahdollisuus kertoa, mitä ajatuksia Palonurmen koulun mahdollinen lakkauttaminen ja oppilaiden siirtäminen Nilsin yhtenäiskouluun herättää ja, mikäli lakkautus toteutuu, mitä pitäisi ottaa huomioon ja miten siirtymistä Nilsin yhtenäiskouluun pitäisi helpottaa. Keskustelun järjestivät luokan oma opettaja ja koulun rehtori. Keskustelusta tiedotettiin huoltajia 11.11.2024.

Keskustelutilaisuus järjestettiin oppituntien aikana. Keskustelussa olivat mukana Nilsin yhtenäiskoulun ja Palonurmen koulun rehtori sekä luokan oma opettaja. Keskustelun aluksi rehtori esitteli asiaa ja kertoi päätöksentekoprosessin etenemisestä. Keskusteluun osallistuminen oli vapaaehtoista, ja jos ei halunnut osallistua, järjestettiin muuta toimintaa. Oppilailta kysyttiin

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025

---

1. *Miltä ajatus Palonurmen koulu lakkauttamisesta ja siirtymisestä Nilsin yhtenäiskouluun sinusta tuntuu.*
2. *Jos Palonurmen koulu päätetään lakkauttaa, piirrä tai kirjoita, mitä pitäisi tehdä, että siirto uuteen kouluun olisi helppo.*

Oppilaille jaettiin paperi, jolle he saivat piirtää tai kirjoittaa ajatuksiaan. Jos oppilas ei osannut kirjoittaa, häntä autettiin. Papereihin merkittiin yhdysluokka (1 – 3 tai 4 – 6) mutta ei oppilaan nimeä.

Ajatus Palonurmen koulun lakkauttamisesta ja siirtymisestä Nilsin yhtenäiskouluun tuntuu vuosiluokkien 1 – 3 oppilaista pahalta ja siirtyminen Nilsin yhtenäiskouluun jännittää ja pelottaa, koska koulu on isompi. Koulumatkat olisivat pitempiä ja huolettaa, pääseekö tuttujen luokkakavereiden kanssa samalle luokalle. Pelottaa myös, että tavaroita varastetaan ja kiusataan.

Lähes kaikkien vuosiluokkien 4 – 6 oppilaiden mielestä ajatus Palonurmen koulun lakkauttamisesta on huono. Oppilaita harmittaa koulumatkojen pidentyminen ja huolettaa erityisesti pienempien oppilaiden jaksaminen. Siirtymisessä isompaan kouluun pelottaa, erotetaanko kaikista kavereista, miten käy kaverisuhteiden, kiusataanko ja löytääkö isossa koulussa edes oikeaan luokkaan. Harmittaa myös, että pitkät koulumatkat vievät aikaa harrastuksilta. Palonurmen koulun lakkauttamista ei pidetä reiluna eikä demokraattisena, ja koko kylän elinkelpoisuus ja tulevaisuus huolettaa. Koulun lakkauttamisesta koituva säästö ja kiinteistön korjaustarve tuntuu epäuskottavalta. Vaikka Nilsissä voisi saada uusia ystäviä, siirto isompaan kouluun tuntuu aikamoiselta kulttuurishokilta. Palonurmen koulun lakkauttaminen tuntuu myös hyvältä ajatukselta, sillä kaikilla ei ole kavereita Palonurmessa ja siirto Nilsiin antaisi mahdollisuuden nähdä enemmän maailmaa, saada uusia kavereita ja parempaa opetusta.

Kysyttäessä, mitä pitäisi tehdä, että mahdollinen siirto uuteen kouluun olisi helppo, vuosiluokkien 1 – 3 oppilaiden toivoivat keskustelua tuntemuksista ja mahdollisuuksista tutustua uuteen kouluun ja oppilaisiin. Toivottiin myös, ettei tarvitsisi istua kenenkään tuntemattoman vieressä luokassa ja että koulumatka olisi lyhyempi. Toisaalta luotettiin siihen, että asia menisi helposti mutta huoletti se, jos joutuu heräämään keskellä yötä pitkän koulumatkan takia eikä jaksaa pysyä enää tunneilla hereillä.

Vuosiluokkien 4 – 6 oppilaat toivovat erityisesti hyvää ja positiivista vastaanottoa. Toivottiin myös, että saataisiin ainakin muutama kaveri samalle luokalle eikä tarvitsisi jäädä yksin. Ehdotettiin, että oppilaille järjestettäisiin tutustumispäivä Nilsin yhtenäiskouluun ja että joku Nilsin yhtenäiskoulun alaluokkien opettaja tulisi kertomaan Nilsin yhtenäiskoulun tavoista. Pienemmille oppilaille toivottiin omaa, pienempää bussia, jolla he pääsisivät helposti ja nopeasti kouluun.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025

Lisäksi kaupungille on toimitettu kannanotto kaupunginhallitukselle Pulkonkosken ja Palonurmen koulun lakkautuksesta, alustava selvittely Palonurmen kouluun ja hoitoon tulevista lapsista, Palonurmen koulukyydityskustannukset, kannanotto Palonurmen koulun lakkautusesityksen valmistelijoille, kannanotto Palonurmen koulun lakkauttamissuunnitelmaan, adressi Palonurmen koulun, esiopetuksen ja päivähoidon puolesta sekä kannanotto lasten ja perheiden kuulemiseen- Pulkonkosken ja Palonurmen koulun lakkauttaminen sekä Hirvilahden ja Palonurmen hoidon lakkautus. Nämä asiakirjat on huomioitu asian valmistelussa.

#### Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakkoarviointi on tehty Kuopion kaupungin päätöksentekoon liittyvän mallin mukaisesti.

#### **Päätöksen kielteiset vaikutukset**

Lasten edun kannalta päätöksen merkittävä ja pitkäaikainen kielteinen vaikutus on koulukuljetusten pidentyminen ja koulumatkoihin käytettävän ajan piteneminen. Kuljetusten vuoksi mahdollisesti pidentyvät koulupäivät vaikuttavat negatiivisesti oppilaiden jaksamiseen.

Huoli koulumatkoihin käytettävän ajan pidentymisestä tulee vahvasti esille myös oppilaiden vastauksista. Pelätään, ettei harrastuksiin jää aikaa ja että isommassa koulussa kiusataan. Koulukuljetusten pituus, niissä mahdollisesti tapahtuva kiusaaminen sekä huoli oppilaiden jaksamisesta nousi esille myös Pulkonkoskella järjestetyssä keskustelutilaisuudessa.

Päätöksen kielteisiä vaikutuksia voidaan lieventää siten, että luokkien lukujärjestykset ja koulun työaika mahdollistavat koulukuljetusreittien mahdollisimman hyvän toteutuksen. Nilsian yhtenäiskoulussa kaikkien oppilaiden koulupäivä alkaa klo 9. Nilsian yhtenäiskoulussa on ollut myös vuosiluokkien 1 – 6 oppi-laille koulupäivän jälkeen kerhotoimintaa (esim. kokkikerho, kuvikerho ja liikuntakerho). Kerhon jälkeen oppilaille järjestetään tarvittaessa koulukuljetus. Nuorisotoimi järjestää 5.- ja 6.-luokkalaisille torstaisin ohjattua toimintaa.

Oppilaiden pelkoa ja epävarmuutta poistetaan keskustelemalla asioista, jotka askarruttavat tai jännittävät uuteen kouluun siirtymisessä. Oppilaille ja huoltajille järjestetään mahdollisuus käydä tutustumassa Nilsian yhtenäiskoulun tiloihin ja henkilöstöön. Palonurmen koulun oppilaat sijoitetaan uusille luokille niin, että heillä on tuttuja uudessa luokassa. Uuteen luokkaan tutustumisia ja ryhmäytyksiä järjestetään kevätlukukauden aikana. Nilsian yhtenäiskoulun oppilaita valmistellaan ottamaan Palonurmen koulun oppilaat lämpimästi vastaan esimerkiksi kummioppilaiden avulla. Opettajien ja huoltajien tehtävä on tukea oppilaita muutoksessa ja luottavaisen asenteen rakentumisessa.

Koulukuljetuksissa tapahtuvaan kiusaamiseen puuttuminen on sekä koulun että kotien yhteinen asia ja velvoite. Perusopetuslain 29 §:n 7 momentin mukaan koulun opettajan tai rehtorin tulee ilmoittaa tietoonsa tulleesta koulussa tai

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025

---

koulumatkalla tapahtuneesta häirinnästä, kiusaamisesta tai väkivallasta niihin syyllistyneen ja niiden kohteena olevan oppilaan huoltajalle tai muulle lailliselle edustajalle. Myös kaikilla aikuisilla on moraalinen velvollisuus puuttua havaitsemiinsa kiusaamistilanteisiin.

Päätös vaikuttaa kielteisesti myös silloin, jos koulukiinteistössä on ollut kansalaisopiston toimintaa tai muuta yhteisöllistä ja kulttuurista toimintaa, jolle ei löydy korvaavia tiloja. Päätöksellä voi olla kielteisiä vaikutuksia alueen vetovoimaan ja asukkaiden yhteisöllisyyteen.

### **Päätöksen neutraalit tai lievästi kielteiset vaikutukset**

Elintapoihin, osallistumiseen, vaikuttamiseen ja tiedonsaantiin päätöksellä ei ole vaikutusta. Päätöksellä ei ole vaikutusta myöskään toimeentuloon, sillä perusopetus on perheille maksutonta.

Useat maaseutuvaikutukset ovat neutraaleja, samoin yrityksiin kohdistuvat vaikutukset ovat suurelta osin neutraaleja tai ne voivat olla lievästi kielteisiä. Joissakin tapauksissa kielteinen välillinen vaikutus voi kuitenkin tulla, kun mietitään yritystoiminnan kehittämistä tai jatkamista mm. sukupolvenvaihdostilanteessa tai kun tila myydään.

### **Päätöksen myönteiset vaikutukset**

Lapsivaikutusten arviointien kokonaistarkastelussa päätös Palonurmen koulun lakkauttamisesta ja opetuksen järjestämisestä Nilsiään yhtenäiskoulussa turvaa paremmin lasten oikeuksien toteutumista oppivelvollisuuslaissa (1214/2020) määriteltyjen oppivelvollisuuden tavoitteiden näkökulmasta. Oppivelvollisuuslain mukaan oppivelvollisille on turvattava kaikille elämässä ja yhteiskunnassa tarpeellinen perusosaaminen ja sivistys sekä edistää yhdenvertaisia mahdollisuuksia kehittää itseään kykyjensä ja tarpeidensa mukaisesti.

Perusopetuspalvelujen yhdenvertaisuuteen ja laatuun sekä terveys- ja hyvinvointierojen kaventamiseen päätöksellä on merkittävä ja pitkäaikainen myönteinen vaikutus. Päätös parantaa opetuksen laatua ja antaa Palonurmen alueen oppilaille yhdenvertaiset koulutukselliset ja sivistykselliset oikeudet. Opetussuunnitelman toteuttaminen onnistuu paremmin, kun ryhmässä ei opeteta samanaikaisesti kaikkia eri luokka-asteita, iältään ja kehitystasoltaan hyvin erilaisia oppilaita erilaisine tuen tarpeineen vaan oppilaat saavat opiskella ikätovereidensa kanssa samassa ryhmässä.

Nilsiään yhtenäiskoulussa on paremmat resurssit oppilaiden terveyden ja hyvinvoinnin tukemiseen. Oppimisen tuki ja opiskeluhuollon palvelut ovat helpommin saatavilla jo perusopetuksen alemmilla luokilla ja silloin, kun niitä tarvitaan. Päätös turvaa lasten syrjimättömyyttä ja yhdenvertaisia oikeuksia, kun myös vahvaa tukea tarvitsevat oppilaat voivat käydä samaa koulua kuin muut ikätoverinsa. Isommassa koulussa sosiaaliset kontaktit ja mahdollisuus uusiin

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025

---

ystävyyssuhteisiin lisääntyvät. Sosiaalisten kontaktien rikastuminen kehittää sosiaalista pääomaa ja kulttuurista ymmärrystä.

Palonurmen koulu muuttuisi 1.8.2025 alkaen yksiolettajaiseksi kouluksi. Yksiolettajainen koulu on opetuksen ja kasvatuksen toteuttamisen kannalta erittäin vaativa ja helposti haavoittuva.

Myös henkilöstön kannalta päätöksellä on pitkäaikainen ja myönteinen vaikutus. Isommissa työyhteisössä on mahdollisuus hyödyntää paremmin omaa osaamista ja vahvuuksia sekä tehdä yhteistyötä, mikä vahvistaa opetuksen laatua, työyhteisön yhteisöllisyyttä, työhyvinvointia ja ammatillista kehittymistä. Isommissa työyhteisössä kollegiaalinen tuki ja esihenkilön tuki ovat paremmin saatavilla. Kelpoisen henkilöstön rekrytointi ja sijaisuuksien hoitaminen on helpompaa Nilsin yhtenäiskouluun kuin Palonurmen kouluun.

Kuopion kaupungin talouden tasapainottamisen osalta vaikutus on pitkäaikainen ja merkittävä. Koulun lakkautuksen myötä saadaan taloudellisia säästöjä mm. henkilöstöstä, palvelujen ostoista ja tilakustannuksista. Suurin säästö saadaan siitä, että vältetään peruskorjausinvestoinnilta.

Palonurmen koulun lakkauttaminen vahvistaa Nilsin keskustaaajaman elinvoimaa ja Nilsin yhtenäiskoulun oppilasmäärää.

## Liitteet

### *Päätöshistoria*

Kaupunginhallitus 23.09.2024 § 267

Valmistelijat / lisätiedot:

hallintojohtaja Tero Oinonen  
puh. 044 718 2021  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### **Päätösehdotus**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää:

1. kumota 9.9.2024 tekemänsä päätöksen 'Palonurmen koulun lakkauttaminen' § 249, sekä.
2. palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi kasvun ja oppimisen lautakunnalle.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025

---

**Päätös** Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Selostus** Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 9.9.2024, että Palonurmen koulun lakkauttamispäätöksestä järjestetään paikan päällä koululla mahdollisimman pian avoin keskustelutilaisuus ja totesi, että keskustelutilaisuus pidetään tiistaina 17.9.2024 kello 18:00-20:00 Palonurmen koululla. Samalla todettiin, että keskustelutilaisuudesta laadittu muistio liitetään kaupunginvaltuuston käsittelyyn tulevaan materiaaliin.

Mielipiteiden selvittäminen ja keskustelutilaisuudet ovat kuntalain mukaisia osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä hallintolain mukaista vaikuttamismahdollisuuksien varaamista. Kuntalain (410/2015) § 22 mukaan kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Valtuuston on pidettävä huolta monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen ja vaikuttamisen mahdollisuuksista ja menetelmistä. Osallistumista ja vaikuttamista voidaan edistää erityisesti järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä kuntalaisraateja, selvittämällä asukkaiden ja kunnassa säännönmukaisesti tai pitempiaikaisesti asuvien tai oleskelevien palvelujen käyttäjien mielipiteitä ennen päätöksentekoa, valitsemalla palvelujen käyttäjien edustajia kunnan toimielimiin, järjestämällä mahdollisuuksia osallistua kunnan talouden suunnitteluun, suunnittelemalla ja kehittämällä palveluja yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa sekä tukemalla asukkaiden, järjestöjen ja muiden yhteisöjen oma-aloitteista asioiden suunnittelua ja valmistelua. Hallintolain (434/2003) § 41 mukaan, jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Säädöksen tarkoituksena on mahdollistaa erilaisten mielipiteiden ja kannanottojen esittäminen jo ennen asian ratkaisua.

Kaupunginhallituksen jäsenillä on ollut käytettävissään toteutetun verkkokyselyn tulokset ja keskustelutilaisuudesta laadittava muistio päätettiin liittää kaupunginvaltuuston käsittelyyn tulevaan materiaaliin.

Kaupunginhallitus voi hallintolain (§ 50, 52) mukaisesti kumota ja poistaa tekemänsä päätökset uusilla päätöksillä ja palauttaa asiat uudelleen valmisteluun.

Jotta asukkaiden mielipiteet tulevat kunnolla huomioiduksi päätöksenteossa kaikilla tasoilla ja että päätöksen vaikutustenarviointi on tehty tarpeeksi laajasti ja yksityiskohtaisesti, kaupunginjohtaja esittää kaupunginhallituksen aikaisemman päätöksen kumoamista ja asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi kasvun ja oppimisen lautakunnalle.

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025

---

### ***Päätöshistoria***

Kaupunginhallitus 09.09.2024 § 249

### **Päätösehdotus**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle:

1. Palonurmen koulu lakkautetaan 1.8.2025 alkaen.

Kaupunginhallitus päättää, että:

2. Palonurmen koulun lakkauttamispäätöksestä järjestetään paikan päällä koululla mahdollisimman pian avoin keskustelutilaisuus.

3. Palonurmen koulun lakkauttamispäätöksen toimeenpanoa seurataan ja toteutuneita vaikutuksia arvioidaan lapsivaikutusten arviointiprosessin mukaisesti.

### **Päätös**

Merkitään, että opetusjohtaja Silja Silvennoinen oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kokouksesta ennen pykälän päätöksäsittelyä.

Merkitään, että vaikutusmahdollisuuksien varaamiseksi toteutetun verkkokyselyn tulokset on jaettu kaupunginhallituksen jäsenille sähköisesti.

Todettiin, että keskustelutilaisuus pidetään tiistaina 17.9.2024 kello 18:00-20:00 Palonurmen koululla.

Todettiin myös, että keskustelutilaisuudesta laadittu muistio liitetään kaupunginvaltuuston käsittelyyn tulevaan materiaaliin.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

### ***Päätöshistoria***

Kasvun ja oppimisen lautakunta 03.09.2024 § 63

Valmistelijat / lisätiedot:

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025

---

opetusjohtaja Silja Silvennoinen  
puh. 044 718 4003  
perusopetuspäällikkö Taina Vainio  
puh. 044 718 4018  
perusopetuspäällikkö Mika Kuitunen  
puh. 044 718 5151  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Palonurmen koulu lakkautetaan 1.1.2025 alkaen.

### Päätös

Kaisa Kähkönen Annukka Ojalan, Risto Pirisen, Kaija Sääsken, Kari Sutisen ja Kalle Hirvosen kannattamana esitti, että Palonurmen koulu lakkautetaan 1.8.2025 ja että päätöksestä järjestetään paikan päällä koululla mahdollisimman pian avoin keskustelutilaisuus. Lisäksi päätöksen toimeenpanoa seurataan ja toteutuneita vaikutuksia arvioidaan lapsivaikutusten arviointiprosessin mukaisesti.

Kari Loponen esitti, että Palonurmen koulua ei lakkauteta 1.1.2025 kesken lukukauden. Palonurmen koulun lakkauttamisesitys palautetaan jatkovalmisteluun seuraavin saattein: 1) Oppilaiden huoltajille ja muille asiasta kiinnostuneille järjestetään hallintolain 41§:n kohdan mukainen kuulemistilaisuus, jossa tilaisuuteen osallistuneille annetaan mahdollisuus saada lisätietoa lakkauttamisen yksityiskohdista ja vaikutuksista. Lisäksi osallistuneilla on oltava mahdollisuus esittää kysymyksiä muun muassa lakkauttamisen kustannusvaikutuksista, opetusjärjestelyistä ja koulumatkoista muuttuvassa tilanteessa. 2) Kasvun ja oppimisen lautakunnalla oltava yksityiskohtaiset tiedot lakkauttamisen kustannusvaikutuksista, opetusjärjestelyistä ja koulumatkoista matka-aikoihin. Esitystä ei kannatettu, joten se raukesi.

Lautakunta hyväksyi Kaisa Kähkösen tekemän esityksen.

Merkitään, että Kari Loponen jätti asiaan eriävän mielipiteen.

### Selostus

Maaseutualueella varhaiskasvatuksen lapsimäärä ja perusopetuksen oppilasmäärä on ollut laskeva viime vuosina ja ennusteiden mukaan väheneminen jatkuu myös tulevaisuudessa. Osa koulukiinteistöistä on huonokuntoisia ja vaatisi välittömän peruskorjauksen. Lisäksi kelpoisen henkilöstön saaminen on ollut vaikeaa ja vaihtuvuus suurta.

Kuopion kaupunginvaltuusto päätti 20.5.2024 osana talouden tasapainotusohjelmaa, että *mikäli koulujen oppilasmäärät alittavat valtuuston asettamat raja-arvot, käynnistetään jatkossa säännönmukaisesti lakkauttamisprosessi:*



Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025

- *1 – 6 koulujen tulee olla vähintään yksisarjaisia kaupunkialueella (yksi sarja tarkoittaa 23 oppilasta/vuositaso)*
- *1 – 6 koulujen tulee olla vähintään 3-opettajaisia muualla*
- *Luokkien 7 – 9 osalta opetus toteutetaan vähintään 2-sarjaisissa kouluissa (yksi sarja tarkoittaa 23 oppilasta/vuositaso) kuitenkin huomioiden verkoston saavutettavuus ja kohtuulliset koulumatkat*

Kuopion perusopetus toimeenpanee kaupunginvaltuuston päätöksen ja aloittaa Palonurmen koulun lakkautusprosessin, koska koulu alittaa valtuuston asettaman raja-arvon koulun koon osalta.

Palonurmen koulu on kaksiopettajainen ja opetus toteutetaan yhdysluokissa 1 – 3 ja 4 – 6. Palonurmen koulun oppilasmäärä on tällä hetkellä 32 ja oppilasmäärä on laskeva. Valtaosa oppilaista on koulukuljetuksessa. Palonurmen alueen lasten vuosiluokkien 7 – 9 opetus järjestetään Nilsiäen yhtenäiskoulussa.

Lisäksi kaupunginvaltuusto on linjannut osana talouden tasapainotusohjelmaa, että *ylläpitokustannusten ja korjausvelan vähentämiseksi palvelutuotannolle tarpeettomista tiloista luovutaan mahdollisimman pian*. Palonurmen koulu on elinkaarensa päässä ja vaatisi lähitulevaisuudessa laajan peruskorjauksen, jonka kustannusarvio on noin 2 miljoonaa euroa.

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

#### Oheismateriaali

Oheisaineisto Palonurmen koulun lakkauttaminen

Oheisaineisto Palonurmen koulun lakkauttaminen

Oheisaineisto Palonurmen koulun lakkauttaminen

Oheisaineisto Palonurmen koulun lakkauttaminen

Oheisaineisto Palonurmen koulun lakkauttaminen

Oheisaineisto Palonurmen koulun lakkauttaminen

Oheisaineisto Palonurmen koulun lakkauttaminen

Oheisaineisto Palonurmen koulun lakkauttaminen

Oheisaineisto Palonurmen koulun lakkauttaminen

Oheisaineisto 10: 5865/2024 kannanotto kaupunginhallitukselle Pulkonkosken ja Palonurmen koulun lakkautuksesta

Oheisaineisto 10a: 5865/2024 Kannanotto Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkauttamisesitys

Oheisaineisto 11: 5865/2024 Alustava selvittely Palonurmen kouluun ja hoitoon tulevista lapsista

Oheisaineisto 12: 5865/2024 Palonurmen koulukyydityskustannukset

Oheisaineisto 12a: 5865/2024 Koulukuljetusreitti

Oheisaineisto 12b: 5865/2024 Laskelmakoulukuljetukset

Oheisaineisto 13: 5865/2024 Kannanotto Palonurmen koulun lakkautusesityksen valmistelijoille

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025

---

Oheisaineisto 13a: 5865/2024 Valmistelijoille

Oheisaineisto 13b: 5865/2024 Koulukuljetusreitti

Oheisaineisto 13c: 5865/2024 Laskelmakoulukuljetukset

Oheisaineisto 14: 5865/2024 Kannanotto Palonurmen koulun lakkauttamissuunnitelmaan

Oheisaineisto 14a: 5865/2024 Kirjelmä Kuopion kaupunki

Oheisaineisto 14 b: 5865/2024 Laskelma

Oheisaineisto 14c: 5865/2024 Palonurmi vs

Oheisaineisto 14d: 5865/2024 Koulukuljetusreitti

Oheisaineisto 15: 5865/2024 Adressi Palonurmen koulun, esiopetuksen ja päivähoidon puolesta

Oheisaineisto 15a: 5865/2024 kommentit

Oheisaineisto 15b: 5865/2024 palonurmen alakoulun esiopetuksen sekä päivähoitoon säilyminen, allekirjoitukset

Oheisaineisto 16: 5865/2024 Kannanotto lasten ja perheiden kuulemiseen- Pulkonkosken ja Palonurmen koulun lakkauttaminen sekä Hi

Oheisaineisto 16a: 5865/2024 Kannanotto lasten ja perheiden kuulemiseen Pulkonkosken ja Palonurmen koulun lakkauttaminen sekä H

Vetoamus Kuopion maaseudun koulujen ja elinvoiman säilyttämiseksi

Palonurmi säästölaskelma

SS19012025 mielipide

**Kaupunginhallituksen tiedonantoja 10.2.2025**

Kaupunginhallitus 10.02.2025 § 55

6/00.01.01/2025

**Päätösehdotus**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksiantoasiat tiedoksi ja päättää, että pöytäkirjoissa olevia päätöksiä ei oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

**Päätös**

Merkitään, että kaupunginhallituksen I varapuheenjohtaja Ari Koskinen (osallisuusjävi) ja kaupunginhallituksen jäsen Miia Eskelinen-Fingerroos (yhteisöjävi) ilmoittivat esteellisyyden ja poistuivat asian käsittelyn ajaksi.

Toiseksi pöytäkirjantarkastajaksi tämän pykälän ajaksi valittiin kaupunginhallituksen jäsen Jaakko Kosunen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Selostus****Kh:lle saapuneet kirjeet yms.:**

7574/2024

Kuopion Nuorisovaltuuston hallituksen kokouksen 28.1.2025 pöytäkirja.

6/2025

Savon koulutuskuntayhtymän hallituksen kokouksen 31.1.2025 pöytäkirja.

**Myönnetyt vuosilomat:**

- Kuopion kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja 3.-7.3.2025, 10.-11.4.2025 ja 21.-23.5.2025

**Vaikutusten arviointi**

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024 § 293).

**Liitteet**

7574/2024 Kuopion Nuorisovaltuuston hallituksen kokouksen 28.1.2025 pöytäkirja  
Elinvoima- ja konsernipalvelujen viranhaltijoiden päätökset ajalta 29.1.-4.2.2025

**Kaupunginhallituksen muut asiat 10.2.2025**

Kaupunginhallitus 10.02.2025 § 56  
4/00.01.02/2025

**Päätösehdotus**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus merkitsee muut asiat tiedoksi.

**Päätös**

Muita asioita ei ollut.

## Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024 § 293).

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 47, § 48, § 52, § 53, § 54, § 55, § 56**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 49, § 50****Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

**Oikaisuvaatimusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

**Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla [www.kuopio.fi/paatoksenteke](http://www.kuopio.fi/paatoksenteke).

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Oikaisuvaatimusviranomainen**

Kuopion kaupunki  
Kaupunginhallitus  
Kirjaamo  
Tulliportinkatu 31  
PL 228  
70101 KUOPIO  
kirjaamo(at)kuopio.fi  
Puhelin 017 18 2111

**Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

**Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 51****Liite B kuntalain mukainen valitusosoitus**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

**Valitusoikeus**

Kunnallisvalituksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Yksityisoikeudellisen riita-asian (esimerkiksi vahingonkorvausvaatimus) tutkiminen ja ratkaiseminen ei korvauksen perusteen ja määrän osalta kuulu hallinto-oikeuden toimivaltaan.

**Valitusaika**

Kunnallisvalitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla [www.kuopio.fi/paatoksenteke](http://www.kuopio.fi/paatoksenteke).

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Valitusperusteet**

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valitusperusteet ennen valitusajan päättymistä.



**Valitusviranomainen**

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64
Sähköposti	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Puhelin	029 56 42500 (vaihde)
Faksi	029 56 42501
Virka-aika	8.00 - 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>.

**Valituskirjelmän muoto ja sisältö**

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

### Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy [Tuomioistuinlaitoksen sivustolta](#).

### Pöytäkirja

Pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Kuopion kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite	PL 228, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Tulliportinkatu 31
Sähköposti	kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin	017 18 2111

Asiakirjoja voi tilata myös Kuopion kaupungin verkkosivuilta [www.kuopio.fi](http://www.kuopio.fi) kohdasta Asiointi ja neuvonta/Asioi verkossa löytyvällä Asiakirjatilaus-lomakkeella.