

Vastine oikaisuvaatimukseen Iltapäivätoiminnan toimintaperiaatteiden muuttaminen 1.8.2025 alkaen

Kasvun ja oppimisen lautakunta 18.02.2025 § 15
8070/12.01.03.01/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003
perusopetuspäällikkö Mika Kuitunen, puh. 044 718 5151
hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää:

- a. kumota lautakunnan 10.12.2024 § 99 tekemän päätöksen Iltapäivätoiminnan toimintaperiaatteiden muuttaminen 1.8.2025 alkaen
- b. palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunnan 10.12.2024 § 99 tekemään päätökseen Iltapäivätoiminnan toimintaperiaatteiden muuttaminen 1.8.2025 alkaen on tehty kaksi oikaisuvaatimusta.

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn edellytykset

Kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kunnanhallituksen, lautakunnan ja valiokunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Oikaisuvaatimus tehdään toimielimen päätöksestä asianomaiselle toimielimelle.

Kuntalain 137 §:n 1 momentin mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Kuntalain 140 §:n mukaan kunnan jäsenen ja 137 §:n 2 momentissa tarkoitetun kunnan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä laillisuus- että tarkoituksenmukaisuusperusteella.

Oikaisuvaatimuksen tutkiminen tai jättäminen tutkimatta

23.12.2024 saapuneen oikaisuvaatimuksen on tehnyt 43 kuopiolaista yksityishenkilöä, 8 yhdistystä, joiden kotipaikka on Kuopio ja 6 Kuopion alueen pitäjän raatia. Oikaisuvaatimuksen voi tehdä henkilö, jonka kotikuntalaissa tarkoitettu kotikunta kyseinen kunta on (kunnan asukas) tai yhteisö, laitos ja säätiö, jonka kotipaikka on kunnassa. Oikaisuvaatimuksen tekijöistä valitusoikeus on kuntalaisuuden perusteella kunnan asukkailla ja kuopiolaisilla yhdistyksillä. Sen sijaan pitäjäraadeilla ei ole valitusoikeutta. 6.1.2025 saapuneen oikaisuvaatimuksen on tehnyt kaksi kuopiolaista yksityishenkilöä. Oikaisuvaatimukset ovat tehty määräajassa. Tällä perusteella oikaisuvaatimukset on tutkittava.

Oikaisuvaatimuksen tekijän vaatimukset ja niiden perusteet

23.12.2024 saapuneen oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii oikaisua iltapäivätoiminnan rajaamiselle ja vaatii että jatkossakin 2. luokan oppilailla on mahdollisuus hakea mukaan iltapäivätoimintaan, mikäli ryhmässä on tilaa. Oikaisuvaatimuksen tekijä katsoo, että maaseutualueen iltapäivätoiminnassa vähimmäisryhmäkoko ei ole uudessa toimintaperiaatteessa tasa-arvoisessa suhteessa kaupunki- ja maaseutualueella, oikea suhdeluku on 1:5. Näin ollen minimiryhmäkoko maaseutualueella tulee olla 4 oppilasta. Maaseutualueilla asuu 20 % kuopiolaisista. Vaatimuksen tekijä katsoo, että uudella toimintaperiaatteella rikotaan alueellista yhdenvertaisuutta.

Oikaisuvaatimuksessa on esitetty vaatimukselle seuraavat keskeisimmät perusteet:

"Iltapäivätoiminta on maksullinen palvelu ja nyt tehdyn päätöksen yhtenä perusteluna oli kustannustehokkaat ryhmät. Ryhmä on kustannustehokkaampi, mikäli toiminnassa on maksimimäärä osallistujia.

Perusopetuslain 8 luku b § (19.12.2003/1136) mukaan "Jos kunta järjestää tai hankkii tämän lain mukaista aamu- ja iltapäivätoimintaa, tulee sitä tarjota kunnassa toimivien koulujen ensimmäisen ja toisen vuosiluokan oppilaille". Näin ollen 2. vuosiluokan oppilaita ei voida rajata pois iltapäivätoiminnasta.

2. luokalla olevien oppilaiden koulupäivät ovat lyhyitä (tuntimäärä sama kuin 1. luokkalaisilla) ja moni lapsi joutuu odottamaan pitkään kotona ennen vanhempien vapautumista työpaikaltaan. Maaseutualueella työmatkat ovat pitkiä ja tämä pidentää maaseutualueella asuvien lasten yksinoloa. Kun uudessa toimintaperiaatteessa ryhmäkoko on rajattu minimissään 6 oppilaaseen ja 2. luokkalaiset eivät saa hakea toimintaan mukaan, eliminoidaan tällä joillakin alueilla koko iltapäivätoiminta myös 1. vuosiluokan oppilailta. Nyt 10.12.2024 tehdyn päätöksen mukaan lapsi voi hakea toisen koulun iltapäivätoimintaan mukaan, mikäli lapsen omassa koulussa ei järjestetä iltapäivätoimintaa. Tämä on käytännössä mahdotonta toteuttaa maaseutualueella pitkien välimatkojen ja heikon joukkoliikenteen vuoksi.

Nyt tehdyllä päätöksellä heikennetään maaseutualueiden lasten mahdollisuuksia osallistua iltapäivätoimintaan sekä heikennetään maaseutualueen perheiden hyvinvointia merkittävästi. 1. ja 2. luokkalaisten iltapäivätoiminta on merkittävässä asemassa perheiden arjen sujuvuudessa. Iltapäivätoiminnalla turvataan lasten hyvinvointi ja turvallinen ympäristö koulupäivän jälkeen. Maaseutualueilla ei ole tarjota lapsille muuta kerhotoimintaa kuin yksittäisinä päivinä kuukaudessa.

Iltapäivätoiminnalla on myös vaikutus toimintaan osallistuvien lasten oppimistuloksiin. Iltapäivätoiminnan aikana lapset tekevät yhdessä läksyt ohjaajan valvonnassa, jolloin ryhmässä oppiminen tehostuu ja opetustunnin aikana opetetut asiat kertaantuvat itsestään. Iltapäivätoimintaa järjestetään myös koulun liikuntasalissa, jolloin oppilaiden liikkuminen lisääntyy.

Esitämme, että päätös oikaistaan niin, että 2. vuosiluokan oppilaat voivat hakea iltapäivätoimintaan mukaan, mikäli kyseisessä ryhmässä on tilaa. Esitämme, että minimiryhmäkoko iltapäivätoiminnassa maaseutualueella on 4 oppilasta."

6.1.2025 saapuneen oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii oikaisua toisen luokan oppilaiden iltapäivätoimintaan osallistumisen osalta. Perustelut liittyvät yksilön tilanteeseen.

Johtopäätökset

Kuntalain (410/2015) 144 §:n mukaan oikaisuvaatimukseen sovelletaan hallintolakia (434/2003) siltä osin kuin kuntalaissa ei toisin säädetä. Hallintolain 49 g §:n mukaan otettuaan oikaisuvaatimuksen tutkittavakseen viranomainen voi muuttaa hallintopäätöstä, kumota päätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen. Lain esitöiden (HE 226/2009) mukaan asia voidaan kumoamisen ohella palauttaa ensi asteen päätöksentekoviranomaiselle uudelleen käsiteltäväksi.

Asiassa on saatu uutta selvitystä, johon perustuen kasvun ja oppimisen lautakunnan 10.12.2024 § 99 tekemä päätös "Iltapäivätoiminnan toimintaperiaatteiden muuttaminen 1.8.2025 alkaen" on syytä kumota ja asia tulee palauttaa tähän perustuen uudelleen valmisteltavaksi.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on oikaisuvaatimuserä (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

8070/2024 liite: Oikaisuvaatimus iltapäivätoiminnan toimintaperiaatteiden muuttaminen (salassa pidettävä, JulkL 24.1. § 30 kohta)

8070/2024 liite: Oikaisuvaatimus Iltapäivätoiminnan toimintaperiaatteiden muuttaminen 1.8.2025 alkaen (salassa pidettävä, JulkL 24 § 32 mom.)