

Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle / valitus kasvun ja oppimisen lautakunnan päätökseen 10.12.2024 § 101 Kasvun ja oppimisen lautakunnan vastine Länsi-Maaningan viitoset ry:n hallituksen, Länsi-Maaningan viitoset ry:n hallituksen varajäsenen sekä Kuopion Länsirannan Kylät (LYT) ry:n ja Hirvilahden nuorisoseura ry:n tekemiin oikaisuvaatimuksiin Hirvilahden pienyksikön lakkauttamisesta ja toiminnan siirtämisestä Von Wrightin päiväkotiin

Kasvun ja oppimisen lautakunta 18.02.2025 § 14
6457/00.01.00.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh 044 718 4003
kaupungin lakimies Pasi Moisala, puh. 044 718 2032
henkilöstö- ja hallintopäällikkö Pekka Savolainen, puh.044 718 4101
hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta katsoo että tehty valitus tulee hylätä perusteettomana ja lautakunta päättää antaa hallinto-oikeudelle ko. valitusasiassa oheisen sisältöisen lausunnon. Muilta osin lautakunta viittaa valituksenalaisen päätöksen perusteluihin ja mainitun päätöksen liitteinä oleviin asiakirjoihin, sekä niistä ilmeneviin seikkoihin (lautakunnan päätös 10.12.2024 §101).

Päätös

Lakimies Pasi Moisala oli läsnä vastaamassa kysymyksiin ja poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Itä-Suomen hallinto-oikeus on lähetteellään 14.1.2025 pyytänyt Kuopion kaupunkia hankkimaan kaupungin kasvun ja oppimisen lautakunnan lausunnon sekä antamaan halutessaan lisäksi oman lausuntonsa asiasta, vastamaaan valittajan esittäminne vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä lausumaan esitetystä selvityksestä. Lisäksi toimittamaan kaikki valituksenalaisen päätöksen perusteena olevat asiakirjat ja muu tarvittava selvitys.

Lausunto ja pyydettyt asiakirjat on pyydetty toimittamaan hallinto-oikeudelle viimeistään 20.2.2025. Lausunnon antamiselle on kaupungin pyynnöstä myönnetty lisäaikaa 28.2.2025 saakka.

Kuopion kaupungin hallintosäännön 30 §:n (1.1.2025 alkaen) mukaan kasvun ja oppimisen lautakunta edustaa kaupunkia ja käyttää sen puhevaltaa lautakunnan toimivaltaan kuuluvissa asioissa.

Valituksenalainen päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta on 10.12.2024 §101 hylännyt tehdyn oikaisuvaatimuksen, jossa oli haettu muutosta lautakunnan päätökseen 24.9.2024 § 72. Edellä mainitulla päätöksellä oli päätetty Hirvilahden pienyksikön lakkauttamisesta ja toiminnan siirtämisestä von Wrightin päiväkotiin 21.10.2024 alkaen.

Valitus

Länsi-Maaningan Viitoset Ry on valittanut Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Valitus liitteineen on asian liitteenä.

Valittajan vaatimukset ja perustelut

Valittaja vaatii kasvun ja oppimisen lautakunnan 24.9.2024 tekemän § 72 mukaisen päätöksen kumoamista. Valittaja on vedonnut seuraaviin pääkohtiin perusteluissaan.

1. Lautakunta on 24.9.2024 / § 72 tekemällään päätöksellään ylittänyt toimivaltansa.
2. Kuopion kaupunki on toiminut lainvastaisesti, koska se on sulkenut Hirvilahden päiväkodin oikaisuvaatimusaikana.
3. Pienyksikön vanhemmille lähetetyn kyselyn saatetekstissä oli virhe, jota ei voida pitää vähäisenä, koska virheellisellä tiedolla vastaajaa on johdeltu vastamaan kyselyyn. Koska kysely on toteutettu kaikille avoimena verkkokyselynä, ei vastaajan esteellisyyttä ole kyetty poissulkemaan. Kysely ei täytä laajuudessaan hallintolain 41 § vaatimusta vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta.
4. Tehdyssä vaikutusten arvioinnissa ei ole huomioitu lapsivaikutusarviointeja Kuopion omien ohjeistuksien mukaisesti.
5. Lautakunnan päätöksessä ei ole tehty maaseutuvaikutusten arviointia. Kuopion kaupunginvaltuusto on hyväksynyt maaseutuohjelman vuosille 2022-2030. Maaseutuohjelman mukaan *"maaseutua merkittävästi koskevassa päätöksenteossa(esim. palveluverkosto, liikennematkaisu, kaavoitus) hyödynnetään maaseutuvaikutusten arviointia työkaluna (MVA)"*.
6. Kuopion kaupunginvaltuuston talouden tasapaintotusohjelmassa (20.5.2024) on linjattu *"Palveluverkkosuunnittelussa huomioidaan myös saavutettavuus sekä yhdyskunta- ja liikennejärjestelmäsuunnittelun näkökulmat (mm. asiointiliikenteen yleisimmät suunnat sekä yksiköiden saavutettavuus jalan ja joukkoliikenteellä). Varhaiskasvatuksen palveluverkossa huomioidaan vaikutukset huoltajien työssäkäyntiin ja yritystoiminnan harjoittamisen mahdollisuuksiin"*. Osalle päiväkodin asiakasperheitä lakkauttaminen tarkoittaa yli 100 kilometrin päivittäisiä ajomatkoja päiväkotimatkoihin päivittäin. Tällä on erittäin suuri merkitys lasten hyvinvointiin, kehitykseen ja jaksamiseen, huoltajien työssäkäyntiin, yritystoiminnan harjoittamisen mahdollisuuksiin sekä koko maaseutualueen elinvoimaisuuteen alueella. Lasten turvallisuuden tunne voi heiketä suurissa päivähoitoyksiköissä sekä riski muun muassa infektioiden herkempään leviämiseen kasvaa.
7. Kasvun ja oppimisen lautakunnan 24.9.2024 § 72 mukana tullut ensimmäinen muutoksenhakuohje oli virheellinen. Kuopion kaupunki päivitti myöhemmin muutoksenhakuohjetta. Myös tämä muutoksenhakuohje on virheellinen, koska siinä on sanottu, että *"oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista"*. Muutoksenhakuajan tulee kuitenkin alkaa 14 päivän kuluessa uuden muutoksenhakuohjeen julkaisemisesta.
8. Kuopion kaupunki on tarkoituksenmukaisesti näivettänyt Hirvilahden päiväkodin toimintaa jo pidemmän aikaa.

Valittajan tarkemmat perustelut löytyvät liitteenä olevasta valituksesta.

Vastaus valittajan perusteluihin

Menettelyvirhettä koskevat väitteet

Kaupunki toteaa, että valituksessa on esitetty menettelyvirheitä koskevia väitteitä lautakunnan 24.9.2024 §72 tehtyyn päätökseen liittyen. Kaupunki katsoo, että oikaisuvaatimuksen tekijät ovat voineet virheellisestä muutoksenhakuohjeesta huolimatta tehdä ko. päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen ja mainittu oikaisuvaatimusohje on korjattu kaupungin toimesta hallintolain mukaisesti, sekä tehdyt oikaisuvaatimukset on käsiteltyvalituksen alaisella päätöksellä, joten asiassa ei ole tapahtunut tältä osin mitään väitettyä menettelyvirhettä tai lainvastaisuutta.

Pääasia

Kasvun ja oppimisen lautakunta on valituksen alaista päätöstä tehdessään ollut Kuopion kaupungin hallintosäännön 34§:n mukaisesti toimivaltainen viranomainen käsittelemään ja tekemään ratkaisun ko. asiaan liittyen. Asiaa valmisteltaessa on hallintolain 41§:n mukaisesti varattu mahdollisuus vaikutusmahdollisuuksien vaamiseen muille kuin asianosaisille verkkokyselyllä (5.-15.9.2024) sekä erillisellä kuulemistilaisuudella (29.9.2023). Edellä mainittujen asioiden osalta viitataan lisäksi vallituksenalaisessa päätöksessä ja sen liitteenä olevissa asiakirjoissa ilmeneviin seikkoihin. Näin ollen asian valmistelussa, käsittelyssä tai ratkaisemisessa ei ole tapahtunut valituksessa väitettyä toimivallan ylitystä, muuta virhettä tai lainvastaisuutta.

Päätös on pantu kuntalain 143 §:n mukaisesti täytäntöön. Tämän lisäksi kaupunki on pyytänyt kaikkien asianosaisten osalta heidän huoltajiltaan, jotka edustavat lainmukaisesti lapsiaan, suostumukset lasten sijoittamiseen Von Wrightin päiväkotiin jonka alaisuudessa myös Hirvilahden pienyksikkö aiemmin toimi. Tämän vuoksi valituksen alaista päätöstä tehtäessä tai täytäntöönpannassa ei ole tapahtunut mitään väitettyä virhettä tai lainvastaisuutta.

Valituksen alaista päätöstä tehtäessä on tehty riittävät ja kaupungin ohjeistuksen mukaiset, sekä riittävät lapsivaikutusten- ja maaseutuvaikutustenarvioinnit. Lapsivaikutusten arviointi on tehty päätöksenteko aikaan voimassa olleen Kuopion kaupungin "Ohje lapsivaikutusten arvioinnin toteutukseen. Lapsiin kohdistuvien vaikutusten arviointi osaksi päätöksentekoa" -ohjeen mukaisesti.

Ohjeen mukaan Kuopiossa toteutetaan lapsivaikutusten arviointia osana kaikkea päätöksentekoa. Arviointi on tehty ohjeen mukaisesti ja päätöksen arvioidut lapsiin kohdistuvat vaikutukset on dokumentoitu osaksi päätettävää asiaa käytössä olevan "päätösten vaikutusten ennakoarviointi lomakkeen avulla".

Valituksessa kuvataan dokumentoinnin osalta tilannetta, jossa päätettävään asiaan liittyen on toteutettu laajempi lapsivaikutusten arviointi, jolloin dokumentointi olisi vapaamuotoinen sisältäen kuitenkin alla esitetyt kohdat.

"Dokumentointiin kuvataan vähintään nämä kohdat

- Arvioinnin toteuttaneen työryhmän kokoonpano*
- Päätettävän asian lyhyt kuvaus*
- Mahdollisten päätösvaihtoehtojen kuvaus*
- Kuvaus tiedon hankinnasta ja käytöstä*
- Arvioinnista saadut tulokset ja tiedot aiheesta (sisältää vähintään kuvauksen lapsen oikeuksien sopimuksen neljän yleisperiaatteen toteutumisesta).*
- Johtopäätökset ja ratkaisuehdotukset perusteluineen"*

Ohjeen mukaan toteutettavan lapsivaikutusten arvioinnin laajuus riippuu päätettävästä asiasta. Laajempi lapsivaikutusten arviointi on tarpeen toteuttaa, muun muassa, mikäli päätöksellä oletetaan olevan laajoja tai ristiriitaisia vaikutuksia lapsiin, mutta myös tilanteessa, jossa päätös koskee pienempää joukkoa lapsia, mutta näiden lasten hyvinvoinnin kannalta merkityksellistä asiaa.

Lautakunta on hyväksynyt ohjeen mukaisesti tehdyn perusmuotoisen lapsivaikutusten arvioinnin.

Maaseutuvaikutusten arvioinnin osalta todetaan lisäksi:

Kuopion kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 16.5.2022 hyväksynyt Kuopion maaseutuohjelman vuosille 2022-2030. Maaseutuohjelman mukaan *"maaseutua merkittävästi koskevassa päätöksenteossa (esim. palveluverkosto, liikenneratkaisut, kaavoitus) hyödynnetään maaseutuvaikutusten arvioinnin työkalua (MVA)."*

Hirvilahden pienyksikön lakkauttaminen ja toiminnan siirtäminen von Wrightin päiväkotiin ei ole ohjeen mukainen päätös, joka edellyttäisi maaseutuvaikutusten arviointia.

Kuopion kaupunginvaltuuston talouden tasapaintotusohjelma (20.5.2024) on otettu tarvittavalla tavalla ohjeena huomioon ko. asiaa käsiteltäessä. eikä tältä osin ole tapahtunut mitään virhettä tai lainvastaisuutta.

Muilta osin kasvun ja oppimisen lautakunta viittaa lausuntonaan lisäksi valituksen alaisen päätöksen perusteluihin, sen liitteisiin ja muihin vastineen mukana toimitettaviin liitteisiin ja niistä ilmeneviin seikkoihin.

Edellä lausuttuun perustuen ja muilta osin myös valituksen alaisen päätöksen perusteluihin ja päätöksen liitteisiin viitaten kasvun ja oppimisen lautakunta katsoo että valitus tulee hylätä perusteeetomana ja kasvun ja oppimisen lautakunnan valituksen alainen päätös 10.12.2024 §101 ei ole syntynyt virhellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole muutoinkaan lainvastainen ja se tulee pysyttää voimassa.

Tämän lausunnon asiakirjoissa ovat Itä-Suomen hallinto-oikeuden lähetteen 14.1.2025 mukaisesti kaikki valituksenalaisen päätöksen perusteena olevat asiakirjat.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on valitukseen vastaaminen (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

Kunnallisvalituksen liite 1. Tiina Mikkilän sähköpostiviesti 05.09.2024

Kunnallisvalituksen liite 2. Kaupunginhallituksen kokous 30.10.2024

Kunnallisvalituksen liite 3. Kaupungin hallituksen kokous 6.11.2024

Kunnallisvalituksen liite 4. Paatoksentelemenettely kouluverkon muutoksissa 2020

Kunnallisvalituksen liite 5. Vaikutusten ennakoarviointi Kuopion kaupungin päätöksenteossa

Kunnallisvalituksen liite 6. Kuopion ohje lapsivaikutusten arviointiin 2024
Kunnallisvalituksen liite 7. Tarkastuslautakunnan väliarviointi 3.9.2024
Kunnallisvalituksen liite 8. Kuopion maaseutuohjelma-asiakirja 2022-2030
Kunnallisvalituksen liite 9. Talouden tasapainotusohjelma 2024-2027
Kunnallisvalituksen liite 10. Muutoksenhakuohje
Kunnallisvalituksen liite 11. Muutoksenhakuohje uusi
Kunnallisvalituksen liite 12. Hallintosääntö 1.7.2024 lukien
Kunnallisvalituksen liite 13. Kasvun- ja oppimisen lautakunnan alkuperäinen päätös
Kunnallisvalituksen liite 14. Kasvun- ja oppimisen lautakunnan päätös oikaisuvaatimukseen liittyen
Liite 15. Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausunto- ja asiakirjapyyntö 14.1.2025
Liite 16. Kunnallisvalitus kasvun ja oppimisen lautakunnan päätöksestä 29.4.2024 72 § (30.12.2024)
Liite 17. Kunnallisvalituksen liitteet (11.2.2025)
Liite 18. Lähetä Länsi-Maaningan Viitoset ry:n oikaisuvaatimukseen Kasvun ja oppimisen lautakunnalle päätökseen 24.9.2024 § 72 (24.10.2024)
Liite 19. Länsi-Maaningan Viitoset ry:n oikaisuvaatimus Kasvun- ja oppimisen lautakunnalle 24.10.2024 (24.10.2024)
Liite 20. Oikaisuvaatimus Kasvun ja oppimisen lautakunnalle Hirvilahden pienyksikön lakkauttaminen (26.10.2024)
Liite 21. Lähetä Länsi-Maaningan Viitoset ry:n päivitettyyn oikaisuvaatimukseen Kasvun ja oppimisen lautakunnalle Hirvilahden pienyksikön lakkauttaminen (27.10.2024)
Liite 22. päivitetty Länsi-Maaningan Viitoset ry:n oikaisuvaatimus Kasvun- ja oppimisen lautakunnalle 26.10.2024 (26.10.2024)
Liite 23. lähetä Kuopion Länsirannan kylät ry:n ja Hirvilahden nuorisoseura ry:n oikaisuvaatimukseen Hirvilahden pienyksikön lakkauttaminen ja toiminnan siirtäminen von Wrightin päivä (29.10.2024)
Liite 24. Oikaisuvaatimus Hirvilahden päiväkodin sulkeminen LYT ja Hirvilahden NS 29.10.2024 (29.10.2024)
Liite 25. Hirvilahden pienyksikköön liittyvä tiedote ja kysely 5.9.2024 (5.9.2024)
Liite 26. Lausunto LYT Hirvilahden NS Kasvun ja Oppimisen lautakunta 29.3.2024 (29.3.2024)
Liite 27. Lakkautusilmoitus Hirvilahden päiväkodin ovella (10.10.2024)
liite 28. Hirvilahden pk sisäilmakatselmus 7.3.2024 (20.3.2024)
Liite 29. forms vastaukset Hirvilahti (16.9.2024)
Liite 30. Kasvun ja oppimisen lautakunta 24.9.2024 pöytäkirja
Liite 31. Kasvun ja oppimisen lautakunta 24-9-2024 Pöytäkirja virheen korjaaminen (8.10.2024)
Liite 32. Kasvun ja oppimisen lautakunta 19.11.2024 pöytäkirja
Liite 33. Kasvun ja oppimisen lautakunta 19.11.2024 Pöytäkirja, kirjoitusvirheen korjaus (22.11.2024)
Liite 34. Kasvun ja oppimisen lautakunta 10.12.2024 pöytäkirja
Liite 35. Kasvun ja oppimisen lautakunta 10.12.2024 Pöytäkirja, kirjoitusvirheen korjaus
Liite 36. Numeroitu luettelo lausunnon liitteenä olevista asiakirjoista