

## Vaikutusten ennakoarviointi Kuopion kaupungin päätöksenteossa

### Pieni-Neulamäki II-yritysalueen katu- ja hulevesisuunnitelmat

Mikko Niskanen

#### Merkkien selitykset

- ++ Merkittävä ja pitkäaikainen myönteinen vaikutus - Lyhytaikainen kielteinen vaikutus  
+ Lyhytaikainen myönteinen vaikutus - - Merkittävä ja pitkäaikainen kielteinen vaikutus  
o Neutraali vaikutus tai ei vaikutuksia asiaan

#### Päätöksen vaikutus

Strategiavaikutukset			
Kuopion strategia: <a href="#">Kuopio 2030 strategia</a>			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	<b>Hyvinvoiva ja yhteisöllinen</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Elinympäristö ja osallisuus</li><li>• Hyvinvointia edistävät elintavat ja sosiaaliset verkostot</li><li>• Elinikäinen oppiminen, työ ja toimeentulo</li><li>• Vapaa-ajan mielekäs tekeminen ja kokeminen</li></ul>	++	Alueen kehittyminen mahdollistaa kaupungin elinkeinoelämän kehittymisen ja uusien työpaikkojen muodostumisen kaupunkiin. Työllisyys vaikuttaa positiivisesti ihmisten toimeentuloon, sosiaaliseen elämään ja hyvinvointiin. Suunnittelualueelle ja muualle Pieneen Neulamäkeen jää alueita vapaa-ajan ulkoiluun ja virkistäytymiseen.
2	<b>Elinvoimainen ja kasvava</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Kilpailukykyinen ja kannustava yrittäjyyssympäristö</li><li>• Rohkea ja kestävä kaupunkikehitys</li><li>• Vetovoimainen innovaatio-, tutkimus- ja osaamiskeskittymä ja laadukas koulutus</li><li>• Kasvava matkailu ja vetovoimaiset tapahtumat</li><li>• Kuopion tunnettuus ja edunvalvonta</li></ul>	++	Alueen kehittyminen edistää kaupungin elinvoimaa ja kasvua. Katujen rakentamisella mahdollistetaan uusien yritystonttien sijoittuminen Pieneen Neulamäkeen. Riittävä ja houkutteleva yritystonttivaranto lisää kaupungin vetovoimaa ja kilpailukykyä.
3	<b>Ilmasto- ja resurssiviisas</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Kiertotalous ja resurssiviisaus</li><li>• Viisas liikkuminen ja kestävä yhdyskuntarakenne</li><li>• Luonnon monimuotoisuuden edistäminen ja luontokadon torjunta</li><li>• Huoltovarmuus ja kriisinsietokyky</li></ul>	-	Rakentamisella on kielteinen vaikutus hiiliasapainoon ja luonnon olosuhteisiin. Arvokkaimmat luontoalueet säästyvät rakentamiselta ja uusille kaduille toteutetaan uusia katupuita. Yhdyskuntarakentamisen osoittaminen keskeiselle kaupunkialueelle on resurssiviisauden ja ilmastopoliittisten tavoitteiden mukaista.

4	<b>Uudistuva ja yhdessä tekevä</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sujuva ja uudistuva toiminta</li> <li>• Uudistuva johtaminen</li> <li>• Osaava ja hyvinvoiva henkilöstö</li> <li>• Kestävä talous</li> </ul>	++	Uudet yritystontit ovat tärkeitä kaupungin talouden tasapainottamiseksi.
	<b>Poikkileikkaavat tavoitteet:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Digitaalisuus, kumppanuus, kansainvälisyys</li> </ul>		Ei vaikutuksia

**Johtopäätös ja perustelut:** Hanke on Kuopion strategian mukainen. Uudet yritystontit mahdollistavat yritysten sijoittamisen Kuopioon ja parantavat kaupungin taloutta kuin asukkaiden hyvinvointia. Luonnolle ja ilmastolle alueen rakentumisella on kielteisiä vaikutuksia. Yritysalue sijaitsee kuitenkin kestävästi keskeisellä kaupunkialueella.

**Vaikutukset ihmisiin** (Ennakoarvio päätösten sosiaalisista ja terveysvaikutuksista eri ihmisryhmiin, esimerkiksi sukupuolen, seksuaalisen suuntautumisen, iän, asuinpaikan, kielen, kulttuuritaustan, tulojen, koulutuksen, ammatti- ja työmarkkina-aseman tai erityisryhmän tms. mukaan.)

**Mihin väestöryhmiin päätöksellä on vaikutuksia:**  
 Merkitse rastilla ikäryhmät: Kaikki  Aikuiset  Ikääntyneet   
 Lapsiin ja nuoriin kohdistuvat vaikutukset kuvataan kohdassa "Lapsivaikutusten arviointi"  
 Kohdistuuko päätös jonkinkin tiettyyn väestöryhmään Ei, Kyllä, mihin \_\_\_\_\_

		<b>Merkki</b>	<b>Vaikutuksen kuvaus lyhyesti</b>
1	Palvelujen saatavuuteen ja yhdenvertaisuuteen, sekä laatuun (esimerkiksi koulutus, kulttuuri ja liikunta jne.)	++	Uuden yritysalueen positiiviset elinkeinovaikutukset heijastuvat kaupungin talouteen ja parantavat kaupungin mahdollisuuksia tarjota palveluita. Uudet yritysinvestoinnit voivat lisätä myös Kuopion kaupallisten palveluiden tarjontaa.
2	Sosiaaliseen elinympäristöön (esimerkiksi ihmissuhteisiin, syrjintään, yhteisöllisyyteen, yhteisölliseen, kulttuuriseen tai hengelliseen osallistumiseen)	++	Uudet työpaikat mahdollistavat uusien työyhteisöjen ja ihmissuhteiden muodostumisen
3	Elintapoihin (esimerkiksi ruokavalioon, päihteiden käyttöön, liikuntaan, virkistäytymiseen, riskikäyttäytymiseen)	++	Työssäkäynti ja toimeentulo parantaa elämän laatua.
4	Terveysteen (fyysinen, psyykinen, sosiaalinen)	+	Työssäkäynti ja toimeentulo parantaa terveyttä. Ulkoilu- ja virkistysalueiden käyttö parantaa terveyttä. Alueen rakentamisen ilmastovaikutukset ovat kielteiset; ilmastonmuutos uhkaa ihmisten terveyttä ja hyvinvointia maailmanlaajuisesti.
5	Osallistumiseen (osallistuminen päätöksiin ja vaikuttaminen, tiedonsaanti jne.)	+	Osallisia on kuultu asemakaavahankkeen aikana eri vaiheissa.
6	Väestöryhmien toimeentulo (työllisyys, talous, varallisuus jne.)	++	Alueen rakentaminen mahdollistaa uudet yritysinvestoinnit Kuopioon ja sitä kautta parantaa kaupunkilaisten

			työmahdollisuuksia, toimeentuloa ja varallisuutta.
7	Yhdenvertaisuuteen ja tasa-arvoon, kuten sukupuolten välinen tasa-arvo sekä terveys- ja hyvinvointierojen kaventaminen	o	Ei vaikutusta.
<b>Johtopäätös ja perustelut:</b> Yritysalueen toteutumisella arvioidaan olevan pitkäaikaisia myönteisiä vaikutuksia ihmisiin. Uusi yritysalue mahdollistaa Kuopioon uusia investointeja, mikä lisää parantaa kaupunkilaisten työllisyyttä, toimeentuloa ja hyvinvointia. Alueen rakentamisella on kielteiset ilmastovaikutukset ja ilmastonmuutos muodostaa uhan ihmisten hyvinvoinnille.			

<b>Lapsivaikutusten arviointi (LAVA) (Ennakoarvio päätösten vaikutuksista lapsen oikeuksien toteutumiseen.)</b>			
		<b>Merkki</b>	<b>Vaikutuksen kuvaus lyhyesti</b>
1	Lapsen oikeus elämään, henkiinjäämiseen ja kehittymiseen (6 artikla)  (esimerkiksi fyysiseen, psyykkiseen ja sosiaaliseen terveyteen ja turvallisuuteen, perheeseen, asumiseen, liikkumiseen, vapaa-aikaan ja harrastuksiin, kaverisuhteisiin, oikeuteen saada laadukasta opetusta tai varhaiskasvatusta tai pedagogista/ erityistä tukea)	++	Alueen rakentaminen mahdollistaa uudet yritysinvestoinnit ja työpaikat sekä edistää kaupungin talouden tasapainoa ja kasvua. Tällä on positiivinen vaikutus lapsiperheiden työllisyyteen ja toimeentuloon. Kaupungin parempi taloustilanne mahdollistaa laadukkaiden palveluiden tarjoamisen lapsiperheille.
2	Syrjimättömyys ja yhdenvertaisuus (2 artikla)  (esimerkiksi miten vaikuttaa läheisiin ja jatkuviin ihmissuhteisiin, erilaisiin lapsiryhmiin, eri alueilla asuviin, erityisen haavoittuvassa asemassa oleviin lapsiin, lasten syrjäytymiseen)	o	Ei vaikutusta.
3	Lapsen oikeus tulla kuulluksi ja hänen näkemystensä kunnioittaminen (12 artikla)  (Miten lasten/ nuorten kanssa on käsitelty asiaa ja miten heitä on kuultu? Mitä näkemyksiä heillä on ollut)	o	Ei vaikutusta. Asian valmistelussa ei ole kuultu erikseen lapsia.
4	Miten lapsiin ja nuoriin kohdistuvia myönteisiä vaikutuksia voidaan vahvistaa?  Miten lapsiin ja nuoriin kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia voidaan poistaa tai ainakin lieventää?	o	Ei vaikutusta.
<b>Johtopäätökset ja perustelut</b> (lapsen edun huomioiminen, 3.1 artikla) Yritysalueen rakentamisella ei ole suor lapsivaikutuksia. Kaupungin hyvä talous ja työllisyystilanne parantaa perheiden hyvinvointia ja edistää lasten oikeuksien toteutumista.			

<b>Vaikutukset maaseutuun</b> (Ennakoarvio päätöksen vaikutuksista erityisesti maaseudun toimintaympäristöön.)			
		<b>Merkki</b>	<b>Vaikutuksen kuvaus lyhyesti</b>
1	Maaseudun palvelut (asumisen ja palveluiden saatavuus, laatu ja hinta, saavutettavuus, yhteydet ja infrastruktuuri)	o	Ei vaikutusta.
2	Maaseudun elinvoima (elinkeinot, yrittäjyys ja työ, osaaminen, vahvuudet ja vetovoimatekijät)	o	Ei vaikutusta.
3	Maaseudun demokratia (yhteisöllisyys, sosiaalinen pääoma ja kansalaisten osallistuminen)	o	Ei vaikutusta.
4	Miten maaseudulle kohdistuvia myönteisiä vaikutuksia voidaan vahvistaa? Miten maaseudulle kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia voidaan poistaa tai ainakin lieventää?	o	Ei vaikutusta.
<b>Johtopäätös ja perustelut:</b> Yritysalueen rakentamisella ei ole erityisiä vaikutuksia maaseutuun.			

<b>Vaikutukset ympäristöön ja ilmastoon</b> (Ennakoarvio vaikutuksista, jotka aiheutuvat luonnonvarojen ja energian käytöstä ja niihin liittyvistä päästöjen ja jätteiden määrästä, kulutuskäyttäytymisen muutoksesta ta toimintojen sijoittumisesta ja niihin liittyvistä liikkumis- ja liikenne ratkaisuksista.)			
		<b>Merkki</b>	<b>Vaikutuksen kuvaus lyhyesti</b>
1	Fyysiseen elinympäristöön ja viihtyvyyteen (työ- ja asumisolot, liikenne- ja liikkumismahdollisuudet, esimerkiksi melu, ilman epäpuhtaus, onnettomuusriski jne.)	+	Kyseessä on uusi työpaikka-alue, jolle ei ole osoitettu asumista. Suunnittelussa on huomioitu toimiva ja turvallinen liikkuminen eri kulkumuodoilla.
2	Maaperään, vesistön ja luonnon monimuotoisuuteen	--	Monimuotoisuuden kannalta tärkeät alueet kuten liito-oravan elinpiirit, lehdot ja noron ympäristö säästetään. Vähäarvoisemmat luontoalueet rakennetaan ja näillä alueilla heikennys on suuri. Noron ja muiden ympäröivien vesistöjen tilaa varjellaan laadullisella ja määrällisellä hulevesien hallinnalla.
3	Kasvihuonekaasujen päästöjen vähentämiseen ja ilmastomuutokseen sopeutumiseen ja varautumiseen	--	Alueen rakentamisella laajennetaan yhdyskuntarakennetta keskeisen kaupunkialueen reunalla, joka sinänsä on ilmaston ja resurssiviisauden kannalta järkevää hyödyntää ennen kauempaa sijaitsevia alueita. Alueen rakentaminen ja käyttö heikentää suoraan hiilitasapainoa. Ilmastomuutoksen vaikutuksiin varaudutaan mm. laadukkaalla hulevesien hallinnalla ja rakennettavien alueiden istutuksilla.
4	Luonnonvarojen käyttöön, jätteiden määrään ja haitallisuuteen sekä kierrätysasteeseen	--	Keskeisen kaupunkialueen yhdyskuntarakenteen kehittäminen on resurssiviisasta. Yritysalueen

			laajentaminen kuluttaa kuitenkin paljon luonnonvaroja. Alueen jyrkkäpiirteisiä maastonmuotoja täytyy tasoittaa ja alueelle rakentaa kokonaan uusi kunnallistekniikka. Jatkossa alueen yritykset aiheuttavat liikennettä ja kuluttavat energiaa sekä luonnonvaroja.
5	Maisemaan, kaupunkikuvaan, kulttuuriperintöön	-	Alueen toteutumisella on huomattava kielteinen vaikutus nykyisiin luonnonmaisemiin. Kaukomaisemassa uusi rakentaminen ei erotu merkittävästi, eikä sillä ole vaikutusta kulttuuriperintöön. Uusien kortteleiden kaupunkikuvan laatua ja liittymistä toteutuneeseen yritysalueeseen ohjataan asemakaavaan liittyvässä rakentamistaohjeessa.
6	Rakennettuun ympäristöön ja yhdyskuntarakenteeseen	++	Alueen toteutuminen laajentaa kaupunkirakennetta Pienessä Neulamäessä. Muutos on yleiskaavan mukainen. Uusi alue toimintoinen lisää jonkin verran liikennettä.

**Johtopäätös ja perustelut:** Alueen toteutuminen muuttaa Pienen Neulamäen maisemaa ja kaupunkikuvaa, kun olevaa metsäaluetta muutetaan yhdyskuntarakentamisen piiriin. Luonnoiltaan arvokkaimmat alueet säilyvät luonnonympäristönä. Yritysalueen laajentaminen ja myöhempi käyttö pienentää hiilinielua ja lisää päästöjä. Alueen sijainti keskeisellä kaupunkivyöhykkeellä on resurssiviisauden kannalta parempi kuin kauempana olevien alueiden hyödyntäminen.

Ennakoarvio vaikutuksista kunnan talouteen ja henkilöstöön			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Kunnan henkilöstöön (asema, määrä, osallistuminen jne.)	+	Kaupungin henkilöstöä on hyödynnetty alueen suunnittelussa.
2	Kunnan talouteen (menoihin, tuloihin, investointeihin, velkaantumiseen jne.)	++	Yritystonttivarannon kasvattaminen lisää kilpailukykyä ja mahdollistaa uusien yritysinvestointien toteutumisen Kuopioon parantaen merkittävästi kaupungin elinvoimaa ja talouden tasapainoa. Elinvoimavaikutukset arvioidaan suuremmiksi kuin alueen toteuttamisesta syntyvät huomattavat kustannukset kuten tonttien esirakentamisen ja kunnallistekniikan rakentamisen kustannukset.
3	Tuloksellisuuteen, tuottavuuteen ja toimintatapoihin	o	Ei vaikutusta.

**Johtopäätös ja perustelut** Alueen rakentaminen aiheuttaa kaupungille huomattavia kustannuksia, mutta yritystonttivarannon kasvattaminen ja onnistuneet yritysinvestoinnit ovat kaupungin talouden kannalta välttämättömiä.

--

**Vaikutukset yrityksiin** (Vaikutukset, jotka aiheutuvat esimerkiksi julkisista hankinnoista, asunto- ja kaavoituspolitiikasta, liikennetkaisuista tai kunnan talouspolitiikasta.)

		<b>Merkki</b>	<b>Vaikutuksen kuvaus lyhyesti</b>
1	Edistää yritystoiminnan edellytyksiä paikkakunnalla / parantaa yritysten toimintaympäristöä	++	Laajempi tonttivaranto parantaa yritysten toimintaympäristöä ja mahdollistaa toimintojen kehittämisen ja uudet investoinnit. Alueen rakentamisen aikainen työllistämisaikutus. Paikallisten materiaalien käyttö rakentamisessa mahdollisuuksien mukaan.
2	Yritystoiminnan monipuolistumiseen, markkinarakenteeseen ja liiketoimintaan	++	Pitkällä aikavälillä hanke vaikuttaa näkyvät esimerkiksi alueella toimivien yritysten liiketoiminnan kasvuna (esim. liikevaihto) ja alueen houkuttelevuuden lisääntymisenä (uusien yritysten sijoittuminen).
3	Työpaikkojen muodostumiseen	++	Muutos yritysten toimintaympäristössä mahdollistaa uusia työpaikkojen synnyn Kuopioon. Alueen rakentamisen aikainen työllistämisaikutus.
4	Yritysten kehittämiseen	++	Uudet yritystontit mahdollistavat yritysten kehittämisen.
5	Yritysten työvoiman saantiin	+	Kuopion monipuolisesti koulutettu väestö mahdollistaa osaavan työvoiman saannin alueelle sijoittuville yrityksille.
6	Yritysten tavara- ja työpaikkaliikenteeseen	o	Liikenteen määrä Pienessä Neulamässä ja Karttulantien liittymässä lisääntyy jonkin verran. Alueen katu- ja tieverkosto kestää liikenteen lisääntymisen hyvin.
7	Yritysten asiakasvirtaan	++	Uudet yritykset lisäävät Pienen Neulamäen houkuttelevuutta ja asiakasvirtoja.
8	Yritysten osallistumiseen julkisiin hankintoihin	o	Ei vaikutusta.

**Johtopäätökset ja perustelut:** Alueen rakentaminen parantaa yritysten toimintaympäristöä ja vaikuttaa myönteisesti työpaikkojen määrään.