Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle / Asemakaavan muutosehdotus / Uuden Minna Canthin koulun ympäristö

Kaupunginhallitus 27.01.2025 § 27
5763/10.02.03/2023

Valmistelijat / lisätiedot:
kaavoitusinsinööri Anne Partanen, puh. 044 718 5413
kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää antaa pyydettynä lausuntona Itä-Suomen hallinto-oikeudelle selostuksessa esitetyn vastauksen.

Päätös Merkitään, että kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kokouksesta ennen pykälän päätöskäsittelyä.

Merkitään, että kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Marko Kilpi saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus Itä-Suomen hallinto-oikeus on lähetteellän 12.12.2024 pyytänyt valituksessa esitetyistä vaatimuksista ja niiden perusteluista kaupunginhallituksen lausunnon sekä kehottanut Kuopion kaupunginhallitusta liittämään asiakirjoihin päätöksen perusteena olevat asiakirjat ja laatimaan luettelon lausunnon liitteenä olevista asiakirjoista.

Kaikki lähetteen liitteet ja pyydetyt asiakirjat on pyydetty palauttamaan hallinto-oikeudelle viimeistään 31.1.2025.

Valituksenalainen päätös Kuopion kaupunginvaltuusto on 28.10.2024 (§ 76) hyväksynyt Uuden Minna Canthin koulun ympäristön asemakaavan muutosehdotuksen ja asemakaavaan liittyvän sitovan tonttijaon.

Valitus Yksityishenkilö on valittanut hyväksymispäätöksestä Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Valitus on tämän asiakirjan liitteenä.

Valittajan vaatimuksen ja perustelut

Valittaja pyytää hallinto-oikeutta kumoamaan kaupunginvaltuuston päätöksen asemakaavanmuutoksesta ja asemakaavaan liittyvästä sitovasta tonttijaosta.

Valittaja vetoaa perusteluissaan siihen, että kaupunginvaltuuston päätös ei noudata yleiskaavan tavoitteita alueen maankäytöstä ja toiminnoista. Valittajan tarkemmat perustelut löytyvät liitteenä olevasta valituksesta.

Vastaus valittajan perusteluihin

Valituksen tekijä on perusteluissaan keskittynyt alueen yleiskaavatilanteeseen. Valituksen tekijän mukaan asemakaava on laadittu yleiskaavan vastaisesti. Alueidenkäyttölain (ent. Maankäyttö- ja rakennuslaki) 42 §:n mukaan yleiskaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa asemakaavaa. Yleiskaava asettaa laajempia maankäytöllisiä tavoitteita ja yleiskaavan tulkinta on kiinni yleiskaavan mittakaavasta ja tarkoitusperästä. Asemakaava voidaan myös laatia yleiskaavan vastaisesti, jos yleiskaava on ilmeisen vanhentunut.

Kaupunginvaltuuston 11.12.2000 hyväksymä Keskeisen kaupunkialueen yleiskaava on laadittu koko Kuopion keskeiselle kaupunkialueelle. Mölymäki on ko. yleiskaavassa osoitettu pääasiassa urheilu- ja virkistyspalvelujen alueeksi (VU) sekä julkisten palvelujen ja hallinnon alueeksi (PY). Valitusta koskeva Uuden Minna Canthin koulun ympäristön asemakaavan muutos on yleiskaavan pääperiaatteiden mukainen, sillä PY-merkintä ohjaa opetustoimintojen sijoittumiseen alueelle. Koulu sijoittuu n. 100 metriä yleiskaavan mukaisen PY-alueen ulkopuolelle ja poikkeaa tältä osin yleiskaavasta. Yleiskaavan mittakaava huomioiden sijainti ei kuitenkaan poikkea oleellisesti, jolloin asemakaavaratkaisu on yleiskaavan ohjausperiaatteiden mukainen.

Vaikka yleiskaavan pääperiaatteet toteutuvatkin esitetyssä Uuden Minna Canthin koulun kaavaratkaisussa, on yleiskaavan katsottu olevan vanhentunut Mölymäen osalta ja sitä ollaan parhaillaan päivittämässä. Esitetyt Uuden Minna Canthin koulun asemakaavaratkaisut tukeutuvat käynnissä olevaan yleiskaavatyöhön. Alueella voimassa oleva asemakaava, jonka kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 23.10.2017, on laadittu yleiskaavasta poikkeavalla tavalla ja valituksenalainen Uuden Minna Canthin koulun ympäristön asemakaava on lähempänä yleiskaavan tavoitetta.

Valituksen tekijä on perusteluissaan myös vedonnut, että alueen yleiskaavaa olisi pitänyt muuttaa ennen asemakaavan laatimista. Alueella on vireillä keskustan osayleiskaavatyö ja asemakaavan laatimisen ajankohtana on varmistettu, että kaavaratkaisusta ei aiheudu haittaa osayleiskaavan laatimiselle (kts. Strategisen maankäytön lausunto, kaavaselostuksen liite 10). Lisäksi on huomioitava, että asemakaavan muutos kohdistuu yksittäiseen kortteliin eikä yksittäisten tonttien tai kortteleiden käyttötarkoitusta pääsääntöisesti ratkaista yleiskaavan tarkkuudella. Näin ollen yleiskaavan laatiminen ei valmistuessaankaan toisi oleellista lisäarvoa yksittäisen koulun asemakaavaratkaisua varten.

Valituksen tekijä on lisäksi perustellut, että yleiskaavan laatiminen ensin olisi hyvän hallintotavan mukaista. Asemakaavaprosessissa on järjestetty lain mukainen osallistaminen. Yleiskaavan laatiminen ei yksittäisen koulun tapauksessa tuo sellaista oleellista muutosta, että hyvän hallintotavan mukainen valmistelu olisi vaarantunut. Koulun sijainti on lisäksi perustunut Kuopion kaupungin yläkouluverkkoselvitykseen, jonka kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 12.6.2023 § 49 ja jossa on esitetty yläkoulun tarkka sijainti. Asemakaavaprosessin aikana on ollut lisäksi käynnissä kaupunkirakennesuunnitelman laatiminen, jonka kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 28.10.2024 §75. Kaupunkirakennesuunnitelman laatimisprosessissa on järjestetty kuulemistilaisuus kuntalaisille ja suunnitelmassa on esitetty yläkoulun sijainti. Asemakaava perustuu laajempiin selvityksiin ja asemakaava ratkaisu on näin ollen perustellusti laadittu.

Vastaus valittajan vaatimukseen

Asemakaavan muutosehdotuksen hyväksymiseen ei liity lainvastaisuuksia, jotka edellyttäisivät kaupunginvaltuuston päätöksen kumoamista. Vaatimus kaupunginvaltuuston päätöksen kumoamisesta on aiheeton ja se tulee hylätä.

Tämän lausunnon asiakirjoissa ovat Itä-Suomen hallinto-oikeuden lähetteen 12.12.2024 mukaisesti:

1. Asemakaavan muutoskartta merkintöineen ja määräyksineen
2. Kaavaselostus
3. Asemakaavan muutoksen seurantalomake, liite 1
4. Ote ajantasa-asemakaavasta ja poistettava asemakaava, liite 2
5. Kaavaehdotuksen havainneaineisto, liite 3
6. Luonnosvaiheen havainneaineisto, liite 4
7. Liikenneselvitys, liite 5
8. Liikenneverkkosuunnitelma, liite 6
9. Meluselvitys, liite 7
10. Vastine vireilletulovaiheen mielipiteisiin, liite 8
11. Luonnosvaiheen lausunnot ja mielipiteet vastineineen, liite 9
12. Ehdotusvaiheesta saadut lausunnot ja muistutus vastineineen, liite 10
13. Tonttijakokartta
14. Vaikutusten ennakkoarviointilomake
15. Laaja lapsivaikutusten arviointi päivitetty 17.6.2024
16. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma
17. Aloituskokousmuistio 5.12.2023
18. Lausuntokokousmuistio 18.3.2024
19. Alueella voimassa oleva asemakaavakartta merkintöineen ja määräyksineen
20. Alueella voimassa olevan asemakaavan asemakaavaselostus
21. Yleiskaavakartta
22. Yleiskaavamerkinnät ja -määräykset
23. Yleiskaavaselostus
24. Sijaintikartta
25. Keskeisen kaupunkialueen yläkouluselvitys, liite 1 Yläkouluselvitys_Puijonsarvesta Matkukseen20230418
26. Kuopion ja Etelä-Siilinjärven kaupunkirakenne 2040-luvulle, liite 13 yleiskartta

Vaikutusten arviointi

Lausunnon osalta ei ole tehty vaikutusten arviointia. Asemakaavan muutoksen vaikutukset arvioitu osana kaupunginvaltuuston 28.10.2024 § 76 tekemää päätöstä.

Liitteet

5763/2023 Valitus

5763/2023 1. Asemakaavan muutoskartta merkintöineen ja määräyksineen

5763/2023 2. Kaavaselostus

5763/2023 3. Asemakaavan muutoksen seurantalomake, liite 1

5763/2023 4. Ote ajantasa-asemakaavasta ja poistettava asemakaava, liite 2

5763/2023 5. Kaavaehdotuksen havainneaineisto, liite 3

5763/2023 6. Luonnosvaiheen havainneaineisto, liite 4

5763/2023 7. Liikenneselvitys, liite 5

5763/2023 8. Liikenneverkkosuunnitelma, liite 6

5763/2023 9. Meluselvitys, liite 7

5763/2023 10. Vastine vireilletulovaiheen mielipiteisiin, liite 8

5763/2023 11. Luonnosvaiheen lausunnot ja mielipiteet vastineineen, liite 9

5763/2023 12. Ehdotusvaiheesta saadut lausunnot ja muistutus vastineineen, liite 10

5763/2023 13. Tonttijakokartta

5763/2023 14. Vaikutusten ennakkoarviointilomake

5763/2023 15. Laaja lapsivaikutusten arviointi päivitetty 17.6.2024

5763/2023 16. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

5763/2023 17. Aloituskokousmuistio 5.12.2023

5763/2023 18. Lausuntokokousmuistio 18.3.2024

5763/2023 19. Alueella voimassa oleva asemakaavakartta merkintöineen ja määräyksineen

5763/2023 20. Alueella voimassa olevan asemakaavan asemakaavaselostus

5763/2023 21. Yleiskaavakartta

5763/2023 22. Yleiskaavamerkinnät ja -määräykset

5763/2023 23. Yleiskaavaselostus

5763/2023 24. Sijaintikartta

5763/2023 25. Keskeisen kaupunkialueen yläkouluselvitys, liite 1 Yläkouluselvitys_Puijonsarvesta Matkukseen20230418

5763/2023 26. Kuopion ja Etelä-Siilinjärven kaupunkirakenne 2040-luvulle, liite 13 yleiskartta