

Kaupunginhallitus

Aika 02.12.2024 klo 14:02 - 16:12

Paikka Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone (Tulliportinkatu 31)

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 351	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 352	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 353	Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025-2028	5
§ 354	Hyödykeryhmäkohtaisen poistosuunnitelman muutos	12
§ 355	Omistajapoliittisten linjausten ajantasaistaminen	14
§ 356	Konserniohjeen päivitys	19
§ 357	Kuntarahahakemus / Vesiosaamisen temaattinen vetovastuuhanke (Veto) -hanke (Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 ohjelma/Kestävä kaupunkikehittäminen)	20
§ 358	Muutokset hallintosääntöön	23
§ 359	Kaupunginhallituksen tiedonantoja 2.12.2024	27
§ 360	Kaupunginhallituksen muut asiat 2.12.2024	28

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Eskelinen Aleks	puheenjohtaja	
	Koskinen Ari (Allu)	1. varapuheenjohtaja	pöytäkirjantarkastaja
	Kaartinen Tiina	2. varapuheenjohtaja	
	Cederberg Björn	jäsen	
	Eskelinen-Fingerroos Miia	jäsen	
	Kantele Kaisa	jäsen	
	Kosunen Jaakko	jäsen	
	Linnanmäki Vesa	jäsen	
	Markkanen Sallamaarit	jäsen	
	Niiranen Pekka	jäsen	pöytäkirjantarkastaja
	Grönstrand Eeva	varajäsen	
	Kilpi Marko	valtuuston puheenjohtaja	
	Savolainen Leila	valtuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Auvinen Harri	valtuuston 2. varapuheenjohtaja	poissa § 357
	Soile Lahti	esittelijä	kaupunginjohtaja
	Jari Kyllönen	muu osallistuja	apulaiskaupunginjohtaja
	Pekka Vähäkangas	muu osallistuja	apulaiskaupunginjohtaja
	Sirpa Lätti-Hyvönen	muu osallistuja	strategiajohtaja
	Kirsi Soininen	muu osallistuja	markkinointijohtaja
	Tero Oinonen	pöytäkirjanpitäjä	hallintojohtaja
Poissa	Marja-Leena Martikainen, Talous- ja omistajaohjaus	muu osallistuja	talousjohtaja, läsnä §:t 353-356 klo 14:02-15:55
	Jaana Kuuva	muu osallistuja	taloussuunnittelupäällikkö, läsnä §:t 353-356 klo 14:02-15:55
	Iiro Lyytinen	muu osallistuja	konserniohjauspäällikkö, läsnä §:t 355-356 klo 15:54-15:55
	Arto Holopainen	muu osallistuja	innovaatiopäällikkö, läsnä § 357 klo 15:57-15:59

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Käsitellyt asiat 351 - 360

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteke 09.12.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 02.12.2024 § 351

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginhallitus 02.12.2024 § 352

Esittelijä

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Päätösehdotus

Pöytäkirja tarkastetaan viimeistään kokousta seuraavana torstaina (pyhäpäivän sattuessa seuraavana arkipäivänä). Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Ari Koskinen ja Pekka Niiranen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Ari Koskinen ja Pekka Niiranen. Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus § 350

27.11.2024

Kaupunginhallitus § 353

02.12.2024

Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025-2028

Kaupunginhallitus 02.12.2024 § 353

7800/02.02.00/2024

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus käsittelee vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2028 taloussuunnitelman.

- a. Kaupunginhallitus esittää ylimääräisenä asiana 9.12.2024 kokoontuvalle kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2028 taloussuunnitelman siihen liittyvine tavoitteineen, yleis- ja erityisperusteluineen sekä sitovuus- ja toimintaohjeineen.
- b. Talousarviossa annetaan valtuutus jatkaa jo aloitetut, mutta tilinpäätöksessä 2024 keskeneräisiksi todettavat investointihankkeet vuodelle 2025 varatun kohdekohtaisen määrärahan puitteissa tai sisältyen nk. hankkeiden päättämiseen varattuun määrärahaan.
- c. Kaupunginvaltuusto antaa kaupunginhallitukselle valtuuden käynnistää uusien yritystilojen ja -alueiden rakentamis- ja ostohankkeita sekä kaupungin kehityksen kannalta olennaisia investointeina käsiteltäviä kumppanuus- ja kehityshankkeita kokonaiskustannusarvioltaan enintään 5 milj. euron rajaan saakka. Mahdolliset hankkeet tuodaan kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi talousarviomuutoksina.
- d. Kaupunginvaltuusto oikeuttaa talousjohtajan nostamaan talousarviovuoden aikana enintään talousarvion rahoituslaskelman pitkäaikaisten lainojen lisäyksen osoittaman määrän rahoitusta kaupungin maksuvalmiuden sitä edellyttäessä, kilpailuttamaan rahoituksen hankinnan, sopimaan tarkemmat lainaehdot sekä nostoajankohdat. Lisäksi valtuusto oikeuttaa talousjohtajan ylittämään lainojen nettomuutoksen sillä määrällä, millä edellä kohdassa 3 tarkoitettuja toimenpiteitä toteutetaan käynnistämismaksuvaltuuden puitteissa talousarviovuoden aikana.
- e. Kaupunginvaltuusto valtuuttaa talousjohtajan nostamaan tilapäisluottoa enintään 50 milj. euroa maksuvalmiuden turvaamiseksi.
- f. Kaupunginhallitus esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että se korottaa poikkeuksellisesti talouden tasapainotustoimenpiteenä Kuopion Tilapalvelujen peruspääoman koron 17.700.000 euroon vuonna 2025.
- g. Kaupunginhallitus esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että se sisällyttää Kuopion työllisyysalueen taseyksikön 1.1.2025 alkaen kaupungin talousarvioon ja hyväksyy taseyksikön avaavan taseen muodostamisen periaatteet.

Kaupunginhallitus

§ 350

27.11.2024

Kaupunginhallitus

§ 353

02.12.2024

Talous- ja omistajaohjaus oikeutetaan korjaamaan kirjoitusvirheet ja tekemään tekstiin teknisuontoisia korjauksia.

Päätös

Merkitään, että kaupunginhallitus kävi läpi kaupunginjohtajan talousarvioesityksen ns. ensimmäisessä lukemisessaan 27.11.2024 § 350.

Merkitään, että kaupungin yhteistyötoimikunta käsitteli vuoden 2025 talousarviota ja taloussuunnitelmaa vuosille 2025 - 2028 kokouksessaan 20.11.2024 § 57.

Merkitään, että talousjohtaja Marja-Leena Martikainen ja taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva olivat läsnä pykälässä.

Kaupunginhallitus teki käsittelyn aikana yksimielisesti talousarvioon 2025 seuraavat muutokset:

1. Tekstimuutos (sivut 20, 65, 78, 86, 96): Uudistuva ja yhdessä tekevä Kuopio, 4.1. Sujuva ja uudistuva toiminta, Lapsivaikutusten arviointi otetaan käyttöön valmistelussa ja päätöksenteossa. Muokataan olemassa oleva teksti sarakkeessa Mittari: Tehtyjen lapsivaikutus-arviointien ja tavanomaista tarkempien lapsivaikutusarviointien määrät. Lisätään sarakkeeseen Mittari: Tehtyjen maaseutuvaikutustenarviointien ja tavanomaista tarkempien maaseutuvaikutusarviointien määrät. Lisätään sarakkeeseen Valtuustoon nähden sitova tavoite: Maaseutuvaikutusten arviointi otetaan käyttöön valmistelussa ja päätöksenteossa.
2. Tekstimuutos (sivu 74): Kasvava ja elinvoimainen Kuopio, 2.2. Rohkea ja kestävä kaupunkikehitys, Kaupunki-keskusta, lähiöt ja maaseutu ovat elinvoimaisia ja viihtyisiä. Korvataan teksti 'Tutkitaan mahdollisuutta maaseututaajamien ja kylien tonttitarjonnan lisäämiseksi'. seuraavalla tekstillä: 'Lisätään maaseututaajamien ja kylien tonttitarjontaa sekä vahvistetaan tonttimarkkinointia'.
3. 7200 euron lisäys Hyvinvoinnin edistämisen palvelualue (sivu 81): Turvataan Särkiniemen asukastuvan toiminta.
4. Tekstilisäys (sivu 84) kohta 1.1. Elinympäristö ja osallisuus, Toimenpiteet osio: Lisätään kolmanteen kappaleeseen teksti 'Selvitetään mahdollisuus pääkirjaston sunnuntaiaukiolon jatkamiseen. Kirjastoa on käyttänyt vuonna 2023 sunnuntaisin keskimäärin 647 kävijää eli 33 544 kävijää vuodessa'.
5. Määrärahalisäys Investoinnit (sivu 119): Lisätään +800.000 (Tilapalvelut) uusi investointikohde taloussuunnitelmuudelle 2028: Kasvun ja oppimisen palvelualue, Hatsalan klassillinen koulu.

Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen II varapuheenjohtaja Tiina Kaartinen teki seuraavan sisältöisen muutosehdotuksen: Tekstilisäys (sivu 90): Kasvun ja oppimisen palvelualue. Lisätään teksti 'Särkiniemen lähipalvelukeskuksen

Kaupunginhallitus

§ 350

27.11.2024

Kaupunginhallitus

§ 353

02.12.2024

(koulu, päiväkot) hankesuunnittelua jatketaan'. Kaupunginhallituksen jäsenet Kaisa Kantele ja Pekka Niiranen sekä kaupunginhallituksen I varapuheenjohtaja Ari Koskinen kannattivat ehdotusta.

Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen jäsen Vesa Linnanmäki teki seuraavan sisältöisen muutosehdotuksen: Tekstilisäys Kasvun ja oppimisen palvelualue (sivu 90): Särkiniemen lähipalvelukeskuksen (koulu, päiväkot) hankesuunnittelua jatketaan välittömästi palveluverkkoselvityksen jälkeen, mikäli lähipalvelukeskus sisältyy päätettävään palveluverkkosuunnitelmaan. Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleks Eskelinen kannatti ehdotusta.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleks Eskelinen totesi, että koska on tehty kaksi pohjaehdotuksesta poikkeavaa samaa asiaa koskevaa muutosehdotusta, on näiden väliltä äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestystavaksi nimenhuutoäänestystä siten, että Linnanmäen ehdotus on 'JAA' ja Kaartisen ehdotus on 'EI'. Ehdotus äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä Linnanmäen ehdotus sai 5 ääntä (Eskelinen, Cederberg, Linnanmäki, Markkanen ja Grönstrand) ja Kaartisen ehdotus sai 6 ääntä (Koskinen, Kaartinen, Eskelinen-Fingerroos, Kantele, Kosunen, Niiranen).

Puheenjohtaja totesi Kaartisen ehdotuksen voittaneen äänestyksen. Puheenjohtaja tiedusteli, että voidaanko tämän jälkeen Kaartisen ehdotus hyväksyä yksimielisesti kokouksen päätökseksi. Ehdotus hyväksyttiin.

Keskustelun kuluessa jäsen Kaisa Kantele teki seuraavan sisältöisen muutosehdotuksen (sivu 91): Määrärahalisäys Kasvun ja oppimisen palvelualue: Perusopetuksen talousarvioon varataan 150.000 euroa tuntijaon kolmen lisätunnin säilyttämiseen kaupunginhallituksen 6.5.2024 tekemän päätöksen mukaisesti.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleks Eskelinen totesi, että koska ehdotusta ei kannatettu, se raukeaa.

Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleks Eskelinen teki seuraavan sisältöisen muutosehdotuksen: Tekstimuutos (sivu 100): Lisätään teksti 'Pitäjäraatien erillisen kehittämismäärärahan loppuessa pitäjäraadeille tulee mahdollisuus hakea kehittämisrahaa toimintasäännön mukaisesti käyttötarkoituksiin kaupunginhallituksen käyttövarausmäärärahasta'. Kaupunginhallituksen jäsen Vesa Linnanmäki kannatti ehdotusta.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleks Eskelinen totesi, että koska on tehty kannatettu muutosehdotus, on siitä äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestystavaksi nimenhuutoäänestystä siten, että pohjaehdotus on 'JAA' ja Eskelisen ehdotus on 'EI'. Ehdotus äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä pohjaehdotus sai 6 ääntä (Koskinen, Kaartinen, Eskelinen-Fingerroos, Kantele, Kosunen, Niiranen) ja Eskelisen ehdotus sai 5 ääntä (Eskelinen, Cederberg, Linnanmäki, Markkanen ja Grönstrand).

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	36/2024	8
Kaupunginhallitus	§ 350	27.11.2024		
Kaupunginhallitus	§ 353	02.12.2024		

Puheenjohtaja totesi pohjaehdotuksen tulleen kokouksen päätökseksi.

Puheenjohtaja totesi tämän jälkeen, että vuoden 2025 talousarvio sekä vuosien 2025-2028 taloussuunnitelma oli siten tullut kaupunginhallituksen osalta käsitellyksi kaupunginhallituksen tekemin muutoksin. Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Vaikutusten arviointi Kaupunginjohtajan esitys sisältää vaikutusten arvioinnin.

Liitteet 7800/2024 Talousarvio 2025 kaupunginjohtajan esitys

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 27.11.2024 § 350

Valmistelijat / lisätiedot:
taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva
puh. 044 718 2788
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus aloittaa talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2025-2028 käsittelyn.

Päätös Merkitään, että kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Marko Kilpi liittyi kokoukseen klo 16.32 ja hän poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus aloitti talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2025-2028 käsittelyn ja keskusteli kaupunginjohtajan talousarvioesityksestä.

Selostus **Kuntalain säännökset talousarviosta**

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien.

Kaupunginhallitus	§ 350	27.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 353	02.12.2024

Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Talousarvio ja -suunnitelma sitovat toimielimiä ja henkilöstöä ja ovat samalla näiden ohjauksen ja valvonnan välineitä. Talousarvioon tehtävistä muutoksista päättää valtuusto.

Lautakuntien talousarvioesitykset

Lautakunnat ovat käsitelleet omien palvelualueidensa talousarvioesitykset:

- Kaupunginhallitus on 2.9.2024 § 234 käsitellyt elinvoima- ja konsernipalvelujen, yleishallinnon, Kuopion Tilapalvelujen ja Kuopion työllisyysalueen talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa <https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2024386-5>
- Kasvun ja oppimisen lautakunta on 3.9.2024 § 65 ja 24.9.2024 § 78 käsitellyt kasvun ja oppimisen palvelualueen talousarvioesityksen, linkit esitykseen ohessa <https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2024288-9> ja <https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2024289-12>
- Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta on 28.8.2024 § 48 käsitellyt hyvinvoinnin edistämisen palvelualueen talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa <https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2024307-9>
- Kaupunkirakennelautakunta on 28.8.2024 § 146 käsitellyt kaupunkiympäristön palvelualueen talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa <https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2024368-4>

Kuopion työllisyysalueen talous

Hyväksytyssä Kuopion työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksessa todetaan, että työllisyysalueen taloudenhoito on osa Kuopion kaupungin taloudenhoitoa ja sopimuksen mukaisten tehtävien taloudenhoito on vastuukunnan vastuulla. Yhteisen toimielimen talous on osa vastuukunnan talousarviota ja taloussuunnittelua.

Kaupunginhallitus

§ 350

27.11.2024

Kaupunginhallitus

§ 353

02.12.2024

Työllisyysalueen talous on tarkoitus eriyttää Kuopion kaupungin kirjanpidossa taseyksikkö-mallilla. Taseyksikkö -malli on sovellettavissa kunnan tehtävään, jossa edellytetään kirjanpidon eriyttämistä, mutta joka kuitenkin pidetään talousarviossa kunnan muiden tehtävien yhteydessä. Työllisyysalueen eriyttämisellä omaksi taseyksiköksi halutaan lisätä kustannustietoisuutta ja vastuuta sekä lisätä kustannusten läpinäkyvyyttä. Samalla pyritään takaamaan työllisyysalueen kannalta tärkeiden palveluiden saatavuus, laatu ja kustannustehokkuus.

Kaupungin talousarviossa taseyksikkö esitetään omana kokonaisuutenaan, mutta sen vaikutukset yhdistellään koko kaupungin laskelmiin. Tilinpäätöksessä taseyksikön tuloslaskelma esitetään liikelaitoskaavan mukaisesti. Tilinpäätöslaskelmiin kuuluvat myös rahoituslaskelma ja tase tunnuslukuineen. Kaupungin tilinpäätöksessä esitetään myös taseyksiköiden vaikutus koko kaupungin tuloksen muodostumiseen.

Työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien voimaantulosta annetun lain (383/2023, jatkossa voimaantulolaki) 6 § sisältää säännökset henkilöstön siirtymisestä ja 9 § säännökset uudistuksen omaisuusjärjestelyistä. Voimaantulolain mukaan kunnille ja kuntayhtymille siirtyy 1.1.2025 siirtyvään henkilöstöön kohdistuva lomapalkkavelka, jonka valtio korvaa. Lisäksi työvoimaviranomaisille siirtyvät korvaukset työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa tarkoitettujen tehtävien hoitamiseen liittyvä irtaimisto, irtaimen omaisuuden omistusta, hallintaa ja käyttöä koskevat oikeudet sekä immateriaaliset oikeudet ja luvat. Nämä erät muodostavat työllisyysalueen taseyksikön avaavan taseen.

Talousarvion käsittely

Kuopion kaupungin taloustilanne on jatkunut vaikeana. Kuluvan vuoden 2024 alkuperäinen talousarvio on laadittu 20,5 miljoonaa euroa alijäämäiseksi. Talousraportin mukaan kuluvan vuoden tilinpäätöksen nuste on jonkin verran kohentunut ja alijäämää on arvioitu syntyvän -18,6 miljoonaa euroa.

Kaupunginhallitus käynnisti talouden tasapainotusohjelman valmistelun loppuvuonna 2023. Kaupunginvaltuusto hyväksyi 20.5.2024 tavoitteeksi yhteensä 35 miljoonan euron taloudelliset vaikutukset suunnittelukauden loppuun vuoteen 2027 mennessä ja talouden tasapainotustyön linjaukset ja linjausten taloudelliset tavoitteet. Tasapainotusohjelman toimenpiteiden valmistelun yhteydessä on osoittautunut, että toteutuskeinot ovat riittämättömiä talouden tasapainon saavuttamiseksi vuonna 2025. Tasapainotusohjelmassa todetaan, että keinovalikoimaa voidaan laajentaa mm. veronkorotuksiin ja taloudellis-tuotannollisin perustein käynnistettäviin yhteistoimintaneuvotteluihin.

Tasapainotusohjelman toimenpiteiden lisäksi vuodelle 2025 kaupunginhallituksen asettama -14,4 miljoonan euron alijäämäinen kehys sisälsi merkittävät euromääräiset sopeutustavoitteet. Talouden suunnittelu osoittautui erittäin haasteelliseksi. Lautakuntien talousarvioesitysten jälkeen kokonaistavoite oli ylityksessä 4,8 milj. eurolla ja alijäämää syntymässä -19,2

Kaupunginhallitus

§ 350

27.11.2024

Kaupunginhallitus

§ 353

02.12.2024

milj. euroa vuodelle 2025, jolloin myös kokonaisuudessaan tasapainotilanteen saavuttaminen oli muodostumassa entistä vaikeammaksi.

Tasapainotustoimien riittämättömyyden vuoksi kaupunki käynnisti yt-neuvottelut kaupunginhallituksen 16.9.2024 § 256 päätöksellä. Neuvotteluilla tavoiteltiin toimintakuluissa pysyviä säästöjä. Pysyvien säästöjen osalta tavoiteltiin kokonaisuudessaan vuoden 2025 aikana yhteensä 5,0 miljoonan euron säästöjä. Henkilöstön vähentämistarpeen asettaessa 90 henkilötyövuoteen. Neuvottelut koskivat koko kaupungin henkilöstöä ja päättyivät 11.11.2024.

Neuvottelujen tuloksena kaupungin talousarvioon sisällytetään yhteensä 2,7 milj. euron toimintakatemuutokset. Suurelta osin muutokset kohdistuvat henkilöstömenoihin, mutta lisäksi tehdään toimintojen uudelleenjärjestelyjä sekä karsitaan palvelujen ostoja ja muita menoja. Lisäksi kertaluonteinen tavoite on henkilöstön vapaaehtoisten palkattomien vapaiden käyttö. Kaupunginjohtajan talousarvioesityksen valmistelun yhteydessä on tehty myös verotulojen, valtionosuuksien ja rahoituserien tarkistukset sekä päivitetty arvio poistojen määrästä talousarvioesityksen investointisuunnitelman mukaiseksi.

Edellä mainitut ovat yhteensä pienentäneet syntyvää alijäämää 6,7 milj. eurolla ja kaupunginjohtajan talousarvioesitys päättyy -12,5 milj. euron alijäämään.

Talousarviokirja sisältää arvioinnit riskeistä, vaikutuksista lapsiin ja nuoriin, ympäristöön sekä yrityksiin.

Kaupunginjohtajan talousarvioesitys esittelymateriaaleineen ja tiedotteineen on julkistettu 19.11.2024 ja materiaali löytyy osoitteesta [Talousarvio - Kuopio](#)

Kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle on esitelty talousarvion sisältöä infotilaisuudessa 25.11.2024.

Kaupunginvaltuusto käy lähetekeskustelun talousarviosta 9.12.2024 liitteenä olevan kaupunginjohtajan talousarvioesityksen pohjalta ja päättää talousarviosta vuodelle 2025 ja taloussuunnitelmasta 2025-2028 kokouksessaan 16.12.2024.

Hyödykeryhmäkohtaisen poistosuunnitelman muutos

Kaupunginhallitus 02.12.2024 § 354
8050/02.07.01/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva
puh. 044 718 2788
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteen mukaisena hyödykeryhmäkohtaisen poistosuunnitelman teknisluonteiset muutokset noudatettavaksi 1.1.2024 alkaen.

Lisäksi kaupunginhallitus oikeuttaa talousjohtajan antamaan tarkemmat ohjeet poistojen käsittelystä.

Päätös

Merkitään, että talousjohtaja Marja-Leena Martikainen ja taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva olivat läsnä pykälässä.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Suunnitelman mukaisella poistamisella tarkoitetaan pysyvien vastaavien aineellisten ja aineettomien hyödykkeiden hankintamenojen kirjaamista kuluksi järjestelmällisesti niiden taloudellisen vaikutusajan kuluessa. Suunnitelman mukaisten poistojen tekemistä kunnassa ja kuntayhtymässä ohjaa Kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaoston 31.10.2023 antama yleisohje kuntien ja kuntayhtymien pysyvien vastaavien kirjaamisesta. Ohje on osa kunnan hyvää kirjanpitolapaa. Sen mukaan poistoaikojen ja –menetelmien tulee perustua pysyvien vastaavien hyödykkeiden tulontuottamiskykyyn ja kunnassa myös palvelujen tuotantokykyyn. Suunnitelmapoistojen perusteet ovat sellaisia, jotka valtuuston tulee hyväksyä.

Kuopion kaupungin hallintosäännön 9 luvun 70 § koskee poistosuunnitelman hyväksymistä. Suunnitelmapoistojen perusteet hyväksyy kaupunginvaltuusto. Tällä hetkellä voimassa olevat poistojen perusteet on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 14.12.2015 ja niitä on päivitetty 14.12.2020. Valtuuston hyväksymien suunnitelmapoistojen perusteiden pohjalta kaupunginhallitus hyväksyy hyödykeryhmäkohtaisen poistosuunnitelman.

Talous- ja omistajaohjaus on yhdessä palvelualueiden kanssa tarkastellut kaupungin nykyistä hyödykeryhmäkohtaista poistosuunnitelmaa (Kaupunginhallitus 13.11.2023, § 331). Suunnitelmaan on syytä tehdä teknisluonteisia muutoksia, jotta se vastaa paremmin kaupungin taseen omaisuusryhmittelyä ja taseen nimikkeitä. Tämän lisäksi muutokset on tarkistettu vastaamaan Kirjanpitolautakunnan ohjeistusta.

Muutokset on merkitty pykälän liitteenä olevaan poistosuunnitelmaan.

Elinvoima- ja konsernipalvelujen toimintasäännön 6 §:n mukaisesti talous- ja omistajaohjauksen tehtäviin kuuluu talousohjeiden ajan tasalla pito ja seuranta. Poistojen laskennan ja kirjanpidollisen käsittelyn ohje on ollut voimassa 1.1.2015 alkaen. On tarkoituksenmukaista kaupungin käytännön taloudenhoidon kannalta, että talousjohtajalle delegoidaan oikeus antaa tarkemmat ohjeet poistojen käsittelystä.

Liitteet

8050/2024 Suunnitelman mukaiset poistot 1.1.2024

Omistajaohjausjaosto	§ 55	10.06.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 65	19.08.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 74	16.09.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 83	23.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 355	02.12.2024

Omistajapoliittisten linjausten ajantasaistaminen

Kaupunginhallitus 02.12.2024 § 355
3849/00.01.02/2023

Valmistelijat / lisätiedot:
talousjohtaja Marja-Leena Martikainen, puh. 044 718 2153
konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteen mukaiset omistajapoliittiset linjaukset.

Päätös

Merkitään, että talousjohtaja Marja-Leena Martikainen, taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva ja konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen olivat läsnä pykälässä.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten arviointi liitteenä.

Liitteet

3849/2023 Omistajapoliittiset linjaukset 2025
3849/2023 Vaikutusten ennakoarviointi, Omistajapoliittisten linjausten ajantasaistaminen

Päätöshistoria

Omistajaohjausjaosto 23.10.2024 § 83

Valmistelijat / lisätiedot:
konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Omistajaohjausjaosto esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteen mukaiset omistajapoliittiset linjaukset.

Päätös

Omistajaohjausjaosto hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Omistajaohjausjaosto	§ 55	10.06.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 65	19.08.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 74	16.09.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 83	23.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 355	02.12.2024

Päätöshistoria

Omistajaohjausjaosto 16.09.2024 § 74

Valmistelijat / lisätiedot:
konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus kaupunginjohtaja Soile Lahti

Omistajaohjausjaosto merkitsee omistajapoliittisten linjausten yleisen osan ja tytäryhteisöjen yhtiökohtaiset omistajastrategiat tiedoksi.

Linjaukset viimeistellään saadun palautteen pohjalta, hyväksytään omistajaohjausjaoston lokakuun kokouksessa ja esitetään edelleen kaupunginhallituksen ja -valtuuston hyväksyttäväksi.

Päätös Omistajaohjausjaosto hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus Omistajapoliittisten linjausten valmistelua on jatkettu talous- ja omistajaohjausyksikössä.

Linjauksiin sisältyvät palkitsemisperiaatteet ja nimeämisperusteet on esitelty puolueiden kunnallisjärjestöjen edustajille ja valtuustoryhmien puheenjohtajille 11.9.2024 järjestetyssä keskustelutilaisuudessa.

Päätöshistoria

Omistajaohjausjaosto 19.08.2024 § 65

Valmistelijat / lisätiedot:
konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus kaupunginjohtaja Soile Lahti

Omistajaohjausjaosto	§ 55	10.06.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 65	19.08.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 74	16.09.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 83	23.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 355	02.12.2024

Omistajaohjausjaosto

1) Hyväksyy liitteen mukaiset omistajapoliittiset linjaukset ja esittää ne kaupunginhallituksen ja edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

2) Merkitsee tiedoksi tytäryhteisöiltä saapuneet kommentit konserniohjeeseen.

3) Linjaa jatkovalmistelun omistajapoliittisen linjausten yleisen osan ja konserniohjeen osalta.

Päätös

Omistajaohjausjaosto hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Tytäryhteisöt ovat antaneet kommenttinsa yhtiökohtaisista omistajapoliittisista linjauksista. Kommenttien pohjalta täydennetyt yhtiökohtaiset omistajapoliittiset linjaukset ovat liitteenä.

Tytäryhteisöjen kommentit konserniohjeeseen ovat oheismateriaalina.

Päätöshistoria

Omistajaohjausjaosto 10.06.2024 § 55

Valmistelijat / lisätiedot:

konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Omistajaohjausjaosto

1) Hyväksyy osaltaan yhtiökohtaiset omistajapoliittiset linjaukset (omistajastrategiat) ja lähettää ne tytäryhteisöille kommentoitavaksi.

2) Kutsuu poliittisten puolueiden kunnallisjärjestöt 11.9.2024 klo 17 keskustelutilaisuuteen, tarkoituksena käydä läpi omistajapoliittisiin linjauksiin sisältyvät hallituksen nimittämisperusteet ja keskustella niiden kehittämisestä.

3) Asettaa tavoitteeksi omistajapoliittisten linjausten päätöksentekoaikataululle, että omistajapoliittiset linjaukset hyväksytään omistajaohjausjaostossa 19.8.2024, esitellään valtuustolle konserni-infossa 16.9.2024, viedään päätettäväksi kaupunginhallitukseen 23.9.2024 tai 28.10.2024 ja valtuustoon

Omistajaohjausjaosto	§ 55	10.06.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 65	19.08.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 74	16.09.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 83	23.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 355	02.12.2024

11.11.2024.

4) Pyytää konserniyhteisöiltä lausunnot konserniohjeen päivitystarpeista.

Päätös

Merkitään, että Tiina Kaartinen poistui kokouksesta asiakohdan käsittelyn aikana klo 11:28.

Omistajaohjausjaosto

1) Hyväksyi osaltaan yhtiökohtaiset omistajapoliittiset linjaukset (omistajastrategiat) ja valtuuttaa konserniohjauspäällikön tekemään niihin keskustelujen mukaiset vähäiset tarkennukset ennen niiden lähettämistä kommentoitavaksi konserniyhteisöille. Yhteisöjen kommentit pyydetään kesäkuun loppuun mennessä.

2) Kutsuu poliittisten puolueiden kunnallisjärjestöt ja valtuustoryhmien puheenjohtajat 11.9.2024 klo 17 keskustelutilaisuuteen, tarkoituksena käydä läpi omistajapoliittisiin linjauksiin sisältyvät hallituksen nimittämisperusteet ja palkitsemisjärjestelmän perusteet sekä keskustella niiden kehittämisestä.

3) Asetti tavoitteeksi omistajapoliittisten linjausten päätöksentekoaikataululle, että omistajapoliittiset linjaukset hyväksytään omistajaohjausjaostossa 19.8.2024, esitellään valtuustolle konserni-infossa 16.9.2024, viedään päätettäväksi kaupunginhallitukseen 23.9.2024 tai 28.10.2024 ja valtuustoon 11.11.2024.

4. Pyytää konserniyhteisöiltä lausunnot konserniohjeen päivitystarpeista.

Selostus

Omistajapoliittisten linjausten päivitystä on tehty vuosina 2023-2024 omistajaohjausjaoston ja tytäryhteisöjen yhteisenä hankkeena. Tarkoituksena on ajantasaistaa kaupungin vuonna 2019 hyväksytyt omistajapoliittiset linjaukset ja tarkentaa niitä tytäryhteisöjen osalta yhtiökohtaisilla omistajastrategioilla.

Yhtiökohtaiset omistajastrategiat on käyty läpi tytäryhteisöjen tavoite- ja tuloskeskusteluissa toukokuussa 2024.

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	36/2024	18
Omistajaohjausjaosto	§ 84	23.10.2024		
Omistajaohjausjaosto	§ 96	25.11.2024		
Kaupunginhallitus	§ 356	02.12.2024		

Konserniohjeen päivitys

Kaupunginhallitus 02.12.2024 § 356
7043/00.01.01/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
talousjohtaja Marja-Leena Martikainen, puh. 044 718 2153
konserniohjauspäällikkö liro Lyytinen, puh. 044 718 2156
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy liitteen mukaisen Kuopion kaupungin konserniohjeen, joka tulee voimaan 1.1.2025 ja kumoaa samalla aiemman konserniohjeen.

Päätös

Merkitään, että talousjohtaja Marja-Leena Martikainen, taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva ja konserniohjauspäällikkö liro Lyytinen olivat läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja he poistuivat kokouksesta ennen pykälän päätöksäsettelyä.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten arviointia ei tehdä, koska konserniohjeesta on säädetty kuntalaissa ja ohje on luonteeltaan hallinnon sisäisiä järjestelyjä ohjaava asiakirja.

Liitteet

7043/2024 Kuopion kaupungin konserniohje 1.1.2025

Päätöshistoria

Omistajaohjausjaosto 25.11.2024

Valmistelijat / lisätiedot:
konserniohjauspäällikkö liro Lyytinen, puh. 044 718 2156
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Omistajaohjausjaosto hyväksyy konserniohjeen ja esittää sitä edelleen kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi. Talous- ja omistajaohjausyksikkö valtuutetaan tekemään ohjeeseen tarvittavat täydennykset ja tarkennukset, jotka eivät olennaisilta osin muuta ohjeen keskeistä sisältöä.

Päätös

Omistajaohjausjaosto	§ 84	23.10.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 96	25.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 356	02.12.2024

Päätöshistoria

Omistajaohjausjaosto 23.10.2024 § 84

Valmistelijat / lisätiedot:
konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus kaupunginjohtaja Soile Lahti

Omistajaohjausjaosto hyväksyy konserniohjeen ja esittää sitä edelleen kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi. Talous- ja omistajaohjausyksikkö valtuutetaan tekemään ohjeeseen tarvittavat täydennykset ja tarkennukset, jotka eivät olennaisilta osin muuta ohjeen keskeistä sisältöä.

Päätös Omistajaohjausjaosto päätti pyytää konserniohjeesta kommentit valtuustoryhmiltä ennen päätöksen tekemistä. Käsittelyä jatketaan omistajaohjausjaoston kokouksessa 25.11.

Selostus Konserniohje on edellisen kerran päivitetty vuonna 2019 samassa yhteydessä omistajapoliittisten linjausten kanssa.

Konserniohjeen valmistelussa tytäryhteisöiltä on pyydetty kommentit päivitystarpeista nykyiseen konserniohjeeseen ja ne on huomioitu ohjetta päivitettäessä.

Liitteenä on ehdotus uudeksi konserniohjeeksi.

Kuntarahahakemus / Vesiosaamisen temaattinen vetovastuuhanke (Veto) -hanke (Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 ohjelma/Kestävä kaupunkikehittäminen)

Kaupunginhallitus 02.12.2024 § 357
7526/00.01.05/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
innovaatiopäällikkö Arto Holopainen, puh. 045 139 3996
yhteyspäällikkö Anu Häiväläinen, puh. 044 718 2036
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää rahoittaa enintään 13,81% osuudella Vesiosaamisen temaattinen vetovastuuhanke (Veto) -ryhmähankkeen Savonia-ammattikorkeakoulun osahanketta siten, että rahoitussumma on enintään 30 000 euroa.

Päätös

Merkitään, että kaupunginvaltuuston II varapuheenjohtaja Harri Auvinen totesi esteellisyyden (palvelussuhdejäävi) ja poistui asian käsittelyn ajaksi.

Merkitään, että innovaatiopäällikkö Arto Holopainen oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kokouksesta ennen pykälän päätöskäsittelyä.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupunki on sitoutunut toteuttamaan Kuopion kaupungin ja valtion välistä innovaatiotoiminnan ekosysteemisopimusta (Kuopion kaupunginhallitus 25.1.2021 § 49). Ekosysteemisopimus toteuttaa erityisesti Kuopion kaupungin strategian elinvoimainen ja kasvava päämäärää. Ekosysteemisopimuksen toisena painopistealueena on vesiosaaminen, jota esitetty hanke toteuttaa.

Savonia-ammattikorkeakoulu hakee Kuopion kaupungilta kuntarahoitusta "Vesiosaamisen temaattinen vetovastuuhanke (Veto)" –ryhmähankkeen omaan päähankkeeseensa. Hankkeen suunniteltu toteutusaika on 1.1.2025 - 31.12.2026.

Työ- ja elinkeinoministeriö (päätös TEM/2024/8) on myöntänyt Pirkanmaan liitolle yhteensä 2 000 000 euroa EAKR/kestävä kaupunkikehittäminen - määrärahaa (Osaava Suomi 2021–2027 ohjelma), mikä on kohdennettu valtion ja kaupunkien välisten innovaatioekosysteemisopimusten temaattisten hankkeiden toteutukseen. Hankkeeseen on haettu ko. rahoitusta 2.4. – 6.5.2024 avoimna olleesta Vetovastuuteemat 2024 -hankehausta.

Suomen vesialan kansainvälinen strategia asettaa päämääräkseen vastuullisen ja oikeudenmukaisen vesiturvallisuuden rakentamisen. Strategiassa peräänkuulutetaan toimialat ylittävää ja läheiseen yhteistyöhön perustuvaa lähestymistapaa kestävään vesivarojen hallintaan. Hankkeen tavoitteena on tehostaa vesialan vahvojen alueellisten kehittäjäekosysteemien välistä

innovaatiotoimintaa sekä edistetään digitalisuuden hyödyntämistä TKI-toiminnan vauhdittajana. Lisäksi hankkeessa kehitetään kansallista koordinoitua yhteistyötä sekä älykästä erikoistumista alan haasteiden ratkaisemiseksi tehostaen samalla olemassa olevien alueellisten kokeilualustojen ja osaamisen mahdollisimman monipuolista hyödyntämistä yhteiskehittämisen keinoin. Hanke pyrkii myös edesauttamaan vesialan toimijoiden kansainvälistymistä ja markkinoille pääsyä yritysten ajankohtaiset tarpeet huomioiden.

Hankkeella pyritään konkreettisesti edistämään ekosysteemisopimuspaikkakuntien yhteistoimintaa ja verkottumista sekä kansallisesti että kansainvälisesti erityisesti niiden seutukuntien osalta, jotka ovat määritelleet vesiosaamisen ja siihen suoraan liitoksissa olevat kehittämisteemat omien ekosysteemisopimustensa painopistealoiksi. Hanke nivoo yhteen kolme seutukuntaa; Kuopion (Pohjois-Savo), Oulun (Pohjois-Pohjanmaa) sekä Kajaanin (Kainuu). Lisäksi Mikkelin seutu (Etelä-Savo) osallistuu hankkeen piirissä tehtävään yhteistyön kehittämiseen erillisten hankkeiden resurssein. Hankkeessa Savonia toimii päätoteuttajana ja kansallisen teemavastuun koordinoijana.

Hankkeen erityisiä kehittämisteemoja ovat:

- Vesialan alueellisten kehittäjäekosysteemien välisen innovaatiotoiminnan tehostaminen ja koordinoitun yhteistyön kehittäminen.
- Digitaalisuuden hyödyntäminen TKI-toiminnan vauhdittajana.
- Vesialan kansainvälistymisen ja kansainvälisen näkyvyyden lisääminen yritysten tarpeet huomioiden

Lisäksi hanke edistää vesiturvallisuuden ja siten kokonaisturvallisuuden kehittymistä kaupunkikehityksessä.

Kansallinen ekosysteemisopimuksia ohjaava ohjausryhmä on valinnut rahoitettavat vetovastuuhankkeet kesäkuun 2024 kokouksessaan, jossa käsittelyssä olevaa hanketta puollettiin rahoitettavaksi. Kaupungin myönteinen päätös rahoituksesta on oleellinen hankkeen toteutumisen kannalta, koska työ- ja elinkeinoministeriö edellyttää hankkeilta kaupunkien osallistumista sekä sisällöllisesti, että rahoituksellisesti. Ryhmähankkeen osatoteuttajan toimii Oulun yliopisto, jonka mahdollisesta kuntarahoituksesta vastaa osatoteuttajan ekosysteemisopimuskaupunki. Lisäksi hankkeen yhteistyötahona toimii Mikkelin Blue Economy -osaamiskeskus.

Ryhmähankkeen kokonaiskustannukset ovat 424 464€, josta EU+valtio -rahoituksen osuus on 73,86 %. Savonia-ammattikorkeakoulun osahankkeen kokonaiskustannukset ovat 217 188€, josta haettu Kuopion kuntarahoitus on enintään 30 000€ (13,81%), Savonian omarahoitus 27 744€ (12,77%) ja EU+valtio 159 444€ (73,41%). Rahoitukseen on varauduttu yleishallinnon talousarvioesityksessä vuodelle 2025. Rahoitus maksetaan yleishallinnon Kuopion ekosysteemisopimukselle varatusta määrärahasta, ja sen maksaminen edellyttää hyväksytyä raportointia hankkeelta. Hankkeen seurantar ryhmänä toimii kaupungin asettama ekosysteemisopimuksen johtoryhmä. Kuopion kaupungilla on mahdollisuus peräntyä hankkeen osarahoitusvastuusta, jos hanke ei etene suunnitellusti.

Vaikutusten arviointi

liitteenä

Liitteet

EURA2021-Kestävän kaupunkikehittämisen haku - Vetovastuuteemat 2024
Vaikutusten arviointi: vesiosaamisen temaattinen vetovastuuhanke (Veto) -
hanke

Oheismateriaali

EURA2021-Savonian hakemus-Veto

Muutokset hallintosääntöön

Kaupunginhallitus 02.12.2024 § 358
761/00.01.01/2022

Valmistelijat / lisätiedot:
kaupunginlakimies Vesa Toivanen
puh. 044 718 2041
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että hallintosääntöön tehdään liitteen mukaiset muutokset 1.1.2025 lukien.

Päätös

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Alekski Eskelinen ehdotti, ettei kaupunginhallitus hyväksy tarkastuslautakunnan jäsenten kelpoisuuteen liittyvää hallintosäännön muutosta ja että tarkastuslautakunta mahdolliset koskevat muutokset hallintosääntöön tuodaan päätettäväksi keväällä 2025 yhdessä muiden toimielimiin liittyvien hallintosääntömuutosten kanssa. Kaupunginhallituksen II varapuheenjohtaja Tiina Kaartinen ja kaupunginhallituksen jäsen Sallamaarit Markkanen kannattivat ehdotusta.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Alekski Eskelinen totesi, että koska on tehty kannatettu muutosehdotus, on siitä äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestystavaksi nimenhuutoäänestystä siten, että pohjaehdotus on 'JAA' ja Eskelisen ehdotus on 'EI'. Ehdotus äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 2 'JAA' ääntä (Koskinen ja Niiranen) ja Eskelisen ehdotus sai 8 'EI' ääntä (Eskelinen, Kaartinen, Cederberg, Kantele, Kosunen, Linnanmäki, Markkanen ja Grönstrand) ja tyhjiä 1 (Eskelinen-Fingerroos).

Puheenjohtaja totesi muutosehdotuksen tulleen kokouksen päätökseksi.

Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kaupunkirakennelautakunta 27.11.2024 § 224

Kaupunkirakennelautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hallintosäännön muutosesityksen hyväksymistä.

Muutosesityksen perustelut

Uusi rakentamislaki tulee voimaan 1.1.2025. Samalla tulee voimaan maankäyttö- ja rakennuslain muutos, jonka myötä laista kumotaan rakentamista koskevat pykälät ja lain nimi muuttuu alueidenkäyttölainsiksi. Kaupunginvaltuuston

10.6.2024 hyväksymään hallintosääntöön ei sisällytetty kaikkia maankäyttö- ja rakennuslain uudistamisesta aiheutuvia muutoksia.

Kuntaliitto on antanut useita yleiskirjeitä rakentamislakiin liittyen. Maankäyttö- ja rakentamislakiin verrattuna toimivaltaa säädetään rakentamislaisissa aiempaa enemmän kunnalle, minkä vuoksi kaupungin hallintosäännössä on määriteltävä toimivaltainen viranomainen. Kyse ei siis kaikilta osin ole vain hallintosäännössä olevien lakiviittausten korjaamisesta.

Toimivaltasäännösten päivittämiseen vaikuttaa osittain myös rakentamislain ns. korjaussarja. Rakentamislakiin tehdään jo nyt muutoksia, ja lakiesitys on annettu eduskunnalle syyskuussa 2024 (HE 101/2024 vp). Oletettavaa on, että korjattu rakentamislaki tulee voimaan 1.1.2025. Muutosehdotuksessa on pyritty huomiomaan korjaussarjan vaikutukset hallintosääntöön, mutta joudutaan vielä varautumaan, että joitakin muutostarpeita voi tulla esiin myöhemminkin korjatusta laista tai lain soveltamisesta johtuen.

Muutosehdotukset esitetään varsin pitkälle noudattaen nykyisiä joko lakiin tai hallintosääntöön perustuvia toimivaltasäännöksiä. Alla selostetaan sen vuoksi erikseen vain muut kuin pelkästään teknisluontoisiksi katsottavat muutokset.

Hallintosääntöön lisätään uudet kohdat kaupunkirakennelautakunnan ja ympäristö- ja rakennuslautakunnan erityisen toimivallan alle kuuluvista asioista, niiden osalta, jossa ei ole määritelty toimivaltaista viranomaista.

Jatkossa rakentamislupa koostuu alueidenkäytöllisten edellytysten (sijoittamisen edellytykset) tarkastelusta ja olennaisten teknisten vaatimusten (toteuttamisen edellytykset) tarkastelusta. Hakijan niin halutessa kunta voi ratkaista sijoittamisen edellytysten olemassaolon erillisellä päätöksellä. Tämä on ajateltu jaettavaksi siten että, kaupunkirakennelautakunta 31§ kohta 43 päättäisi erillisestä rakentamislain 43 § ja 43 a §:n mukaisesta sijoittamisluvasta muualla kuin asemakaavoitetulla alueella koska asiassa tutkitaan maankäytölliset edellytykset. Ympäristö- ja rakennuslautakunta rakennusvalvontaviranomaisena päättäisi 32§ kohta 16 päättäisi erillisestä rakentamislain 43 § mukaisesta sijoittamisluvasta asemakaavoitetulla alueella. Rakentamisluvan osalta ei tarvita hallintosääntöön erillismainintaa, toimivallan tullessa laista.

Purkamisluvat kuuluvat nykylainsäädännön mukaan rakennusvalvontaviranomaiselle. Rakentamislaisissa tämä on määrätty kunnalle. Rakentamislain korjaussarjassa esitetään tämä korjattavaksi takaisin rakennusvalvontaviranomaiselle, mutta jätetään kunnan harkintaan purkamisluvan myöntäminen asemakaavassa suojellun rakennuksen osalta. Toimivaltaa ei ole syytä muuttaa.

Vähäisen poikkeamisen osalta toimivalta uudessa rakentamislaisissa on määrätty kunnalle. Lupa vähäiseen poikkeamiseen rakentamisluvan ja loppukatselmuksen yhteydessä esitetään toimivalta ympäristö- ja rakennuslautakunnalle varsin pitkälle noudattaen nykyisiä toimivaltasäännöksiä.

Hallintosääntöön esitetään lisäksi tarkennuksia kaupunginhallituksen ratkaisuvaltaan maankäyttösopimuksia ja kaupunkirakennelautakunnan

ratkaisuvaltaan maanvuokra- ja rasite- ja yhteisjärjestelysopimuksia koskevissa asioissa. Tarkennusesitykset eivät aiheuta muutosta nykyiseen päätöksentekomenettelyyn.

Kaupunkirakennelautakunta ja ympäristö- ja rakennuslautakunta voi hallintosäännön nojalla siirtää sille hallintosäännössä määrättyä toimivaltaa edelleen alaiselleen viranhaltijalle toimintasäännöllä.

Muita muutoksia

Kasvatus- ja koulutuspoliittisen ohjelman käsittely

Lisätään kasvun ja oppimisen lautakunnan tehtäviin (34 §) uusi kohta 18 kuulumaan seuraavasti:

valmistella kaupunginvaltuustolle kaupunkistrategiaa tukeva kasvatus- ja koulutuspoliittisen ohjelma

Muutosesityksen perustelut

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto päättää mm. kuntastrategiasta. Kaupunginhallitus on esittänyt 24.6.2024 valtuustolle vastauksena valtuusaloitteeseen, että

1. valmistellaan strategisen tason kasvatus- ja koulutuspoliittinen ohjelma uuden valtuuston hyväksyttäväksi
2. ohjelman toimivaltakirjaus huomioidaan hallintosäännön päivityksen yhteydessä.

Muutoksella saatetaan kaupunginhallituksen vastaus voimaan lisäämällä kaupunkistrategiaa tukevan kasvatus- ja koulutuspoliittisen ohjelman valmistelutehtävä kasvun ja oppimisen lautakunnan tehtäviin.

Tarkastuslautakunnan jäsenten kelpoisuus

Poistetaan hallintosäännön 6 §:n (Tarkastuslautakunta) 2 momentti.

Muutosesityksen perustelut

Kuntalain 121 §:n mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Tarkastuslautakunnan jäsenten yleisestä vaalikelpoisuudesta säädetään kuntalain 75 §:ssä. Sääntelyssä korostuu hallinnon ja talouden tarkastuksen riippumattomuuden varmistaminen.

Kuopion kaupungin hallintosäännön 6 §:n 2 momentin mukaan lautakunnan jäsenet ja varajäsenet ovat valtuutettuja tai varavaltuutettuja. Edellä mainitusta voidaan poiketa varajäsenen osalta, mikäli varajäseneksi ei ole mahdollista nimetä valtuutettua tai varavaltuutettua tasa-arvolain mukaisesti.

Mainittu hallintosäännön lisärajoitus ehdotetaan poistettavaksi, jolloin sovellettavaksi tulisi vain kuntalain 121 §:n määrittelemä rajoitus puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan kelpoisuudesta sekä kuntalain 75 §:n määrittelemät rajoitukset jäsenten kelpoisuudelle.

Yhtiökohtaisten omistajastrategioiden hyväksyminen

Lisätään kaupunginhallituksen tehtäviin (27 §) uusi kohta 42 kuulumaan seuraavasti:

hyväksyä konserniohjeen tarkoittamat tytäryhteisöjen yhtiökohtaiset omistajastrategiat lukuun ottamatta merkittäviä strategisia tytäryhteisöjä, joiden osalta omistajastrategiat hyväksyy kaupunginvaltuusto.

Muutosesityksen perustelut

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto päättää kuntastrategiasta sekä omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta. Kaupunginvaltuuston hyväksymien omistajapoliittisten linjausten sisältöä on tarkoitus täydentää yhtiökohtaisilla omistajastrategioilla, jotka hyväksyisi kaupunginhallitus lukuun ottamatta merkittäviä strategisia tytäryhteisöjä, joiden osalta omistajastrategian hyväksyminen kuuluisi kaupunginvaltuustolle. Merkittävät tytäryhteisöt määritellään tarkemmin konserniohjeessa.

Ennakkokäsityksen antaminen tytäryhteisölle

Muutetaan 28 §:n (kaupunginhallituksen omistajaohjausjaoston tehtävät ja ratkaisuvallta) 2 momentin 3 kohta kuulumaan seuraavasti:

päättää kaupungin ennakkokäsityksen antamisesta tytäryhteisölle konserniohjeen edellyttämässä asioissa ja ohjeiden antamisesta kaupunkia yhteisöissä ja säätiöissä edustaville henkilöille sekä osakkeenomistajalle kuuluvan äänivallan käyttämisestä, kun päätös tehdään yhtiökokousta tai muuta kokousta pitämättä

Muutoksella selkeytetään säännöksen sanamuotoa voimassa olevaa käytäntöä ja konserniohjetta vastaavasti.

Liitteessä on esitetty kootusti kaikki edellä mainitut muutosehdotukset siten, että tekstimuutokset on esitetty kursiivilla ja poistettavat tekstit yliviivattuna.

Vaikutusten arviointi

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, koska kyseessä on hallinnon sisäistä käsittelevä koskeva asia (KH 21.10.2024 § 293).

Liitteet

761/2022 Hallintosääntömuutokset

Kaupunginhallituksen tiedonantoja 2.12.2024

Kaupunginhallitus 02.12.2024 § 359
4/00.01.01/2024

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksiantoasiat tiedoksi ja päättää, että pöytäkirjoissa olevia päätöksiä ei oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus**Kh:lle saapuneet kirjeet yms.:**

8038/2024

Kuopion kaupunki on antanut liitteenä olevan lausunnon Työ- ja elinkeinoministeriölle Itäisen Suomen ohjelmaluonnoksesta (VN/32538/2024).

Kaupungintalo ja hallintopalvelu on suunniteltu pidettävän suljettuna 23.12.2024 -6.1.2025.

Seuraavien kokousten pöytäkirjat:

- hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 20.11.2024
- kaupunkirakennelautakunta 27.11.2024

Liitteet

4/2024 Lausunto Itäisen Suomen ohjelmaluonnoksesta

4/2024 Elinvoima- ja konsernipalvelujen viranhaltijoiden päätökset ajalta 20.-27.11.2024

Kaupunginhallituksen muut asiat 2.12.2024

Kaupunginhallitus 02.12.2024 § 360
162/00.01.02/2024

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus merkitsee muut asiat tiedoksi.

Päätös

Muita asioita ei ollut.

Vaikutusten arviointi

-

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 351, § 352, § 353, § 354, § 355, § 356, § 358, § 359, § 360

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 357**Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteke.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kuopion kaupunki
Kaupunginhallitus
Kirjaamo
Tulliportinkatu 31
PL 228
70101 KUOPIO
kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin 017 18 2111

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.