

Kaupunginvaltuusto

---

Aika 16.12.2024 klo 17:00 - 17:55

Paikka Valtuustotalo, valtuustosali (Suokatu 42)

## Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 95	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 96	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 97	Omistajapoliittisten linjausten ajantasaistaminen	6
§ 98	Konserniohjeen päivitys	11
§ 99	Muutokset hallintosääntöön	14
§ 100	Kaupunginvaltuuston kokouksessa jätetyt valtuustoaloitteet	19
§ 101	Rakennusvalvontaviranomaisen tehtävistä suoritettavat maksut 1.1.2025 alkaen	21
§ 102	Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025-2028	28

## Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kilpi Marko	valtuuston puheenjohtaja	
	Savolainen Leila	1. varapuheenjohtaja	
	Auvinen Harri	2. varapuheenjohtaja	
	Airaksinen Tanja	jäsen	
	Airas Rauno	varavaltuutettu	
	Asikainen Iris	jäsen	
	Al-Sawad Adam	jäsen	
	Auvinen Jarmo	jäsen	
	Backnäs Teemu	varavaltuutettu	
	Berg Marja	jäsen	
	Cederberg Björn	jäsen	
	Chiksoeva Elena	varavaltuutettu	
	Eskelinen Aleks	jäsen	
	Hakokivi Nina	jäsen	
	Hämäläinen Vuokko	jäsen	
	Jukarainen Markus	jäsen	
	Kaartinen Tiina	jäsen	
	Kananen Hannu	jäsen	
	Kantele Kaisa	jäsen	
	Karkulahti Saara	jäsen	
	Keinänen Kalle	jäsen	
	Kokki Hannu	jäsen	
	Kokkonen Anna-Kaisa	jäsen	
	Koponen Kaija	jäsen	
	Koskinen Ari (Allu)	jäsen	
	Kosunen Jaakko	jäsen	
	Kukkonen Veijo	varavaltuutettu	
	Kumpulainen Sami	jäsen	
	Kuutsa Maigi	jäsen	
	Linnanmäki Vesa	jäsen	
	Littunen Jukka	jäsen	
	Loponen Kari	jäsen	
	Markkanen Sallamaarit	jäsen	
	Niiranen Pekka	jäsen	
	Nieminen Petri	jäsen	
	Nykänen Jarmo	jäsen	
	Partanen Anna	varavaltuutettu	
	Partanen Karoliina	jäsen	
	Paulo-Tuovinen Anne	jäsen	
	Pirinen Risto	jäsen	
	Pitkänen Henna-Riikka	jäsen	
	Pääkkö Sakari	jäsen	
	Raassina Sari	jäsen	
	Reijonen Minna	jäsen	
	Rossi Markku	jäsen	
	Ryynänen Olli-Pekka	jäsen	
	Röppänen Neeta	jäsen	
	Sariola Matti	jäsen	
	Savolainen Jukka	jäsen	
	Savolainen Tuula	jäsen	
	Savolainen-Lipponen Teija	jäsen	

Sirkka Soile	jäsen
Soini Teemu	jäsen
Sokka Irja	jäsen
Sääski Kaija	jäsen
Taskinen Rauno	jäsen
Timonen Pekka	jäsen
Tolppanen Tapio	jäsen
Wallius Mika	jäsen
Wetzell Eero	jäsen
Snellman Totti	nuorisovaltuuston edustaja
Soile Lahti	muu osallistuja
Jari Kyllönen	muu osallistuja
Pekka Vähäkangas	muu osallistuja
Annika Parkkonen	muu osallistuja
Tero Oinonen	pöytäkirjanpitäjä

Poissa Eskelinen-Fingerroos Miia  
Katainen Elsi  
Meriluoto Laura  
Väätäinen Tuula

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Käsitellyt asiat

95 - 102

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla [www.kuopio.fi/paatoksenteko](http://www.kuopio.fi/paatoksenteko) 20.12.2024

- 16.12.2024 pöytäkirjaa muutettu kansliatoimenpiten hallintolain 51 § (kirjoitusvirheen korjaaminen) mukaan. (Rakennusvalvontaviranomaisen tehtävistä suoritettavat maksut 1.1.2025 alkaen) liitteeseen sivulle 27 kohtaan 15 § Maksujen hyväksyminen ja voimaantulo lisätty 'Tämä taksa on Kuopion kaupunginvaltuuston **16.12.2024 hyväksymä § 101.**

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 95

**Esittelijä**

Puheenjohtaja

**Päätösehdotus**

Toimitetaan nimenhuuto, todetaan esteen ilmoittaneet valtuutetut ja heidän tilalleen tulevat varavaltuutetut sekä todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

**Päätös**

Kaupunginvaltuusto hyväksyi puheenjohtajan päätösehdotuksen. Kokous todettiin yksimielisesti laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kokouksessa oli läsnä kokouksen alkaessa 59 valtuutettua ja varavaltuutettua sekä nuorisovaltuuston edustaja.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Marko Kilpi ehdotti, että lisälistalla olevat asiat 'Rakennusvalvontaviranomaisen tehtävistä suoritettavat maksut 1.1.2025 alkaen' ja 'Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025-2028' otetaan valtuuston käsittelyyn. Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

**Pöytäkirjantarkastajat**

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 96

**Esittelijä**

Puheenjohtaja

**Päätösehdotus**

Pöytäkirja tarkastetaan viimeistään kokousta seuraavan viikon maanantaina (pyhäpäivän sattuessa seuraavana arkipäivänä). Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajulle sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa ([www.kuopio.fi](http://www.kuopio.fi)) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa tarkastamaan kaupunginvaltuuston pöytäkirjan.

**Päätös**

Kaupunginvaltuusto hyväksyi puheenjohtajan ehdotuksen ja pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Harri Auvinen ja Tapio Tolppanen.

Omistajaohjausjaosto	§ 55	10.06.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 65	19.08.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 74	16.09.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 83	23.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 355	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 97	16.12.2024

---

## Omistajapoliittisten linjausten ajantasaistaminen

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 97  
3849/00.01.02/2023

<b>Päätösehdotus</b>	Kaupunginhallitus  Kaupunginvaltuusto hyväksyy liitteen mukaiset omistajapoliittiset linjaukset.
<b>Päätös</b>	Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen ehdotuksen.
Vaikutusten arviointi	Vaikutusten arviointi liitteenä.

<b>Liitteet</b>	3849/2023 Omistajapoliittiset linjaukset 2025 3849/2023 Vaikutusten ennakoarviointi, Omistajapoliittisten linjausten ajantasaistaminen
-----------------	---

### Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 02.12.2024 § 355

Valmistelijat / lisätiedot:  
talousjohtaja Marja-Leena Martikainen, puh. 044 718 2153  
konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

<b>Päätösehdotus</b>	kaupunginjohtaja Soile Lahti  Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteen mukaiset omistajapoliittiset linjaukset.
<b>Päätös</b>	Merkittään, että talousjohtaja Marja-Leena Martikainen, taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva ja konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen olivat läsnä pykälässä.  Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.
Vaikutusten arviointi	Vaikutusten arviointi liitteenä.

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	9/2024	7
Omistajaohjausjaosto	§ 55	10.06.2024		
Omistajaohjausjaosto	§ 65	19.08.2024		
Omistajaohjausjaosto	§ 74	16.09.2024		
Omistajaohjausjaosto	§ 83	23.10.2024		
Kaupunginhallitus	§ 355	02.12.2024		
Kaupunginvaltuusto	§ 97	16.12.2024		

---

### **Päätöshistoria**

Omistajaohjausjaosto 23.10.2024 § 83

Valmistelijat / lisätiedot:  
 konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156  
 etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus** kaupunginjohtaja Soile Lahti

Omistajaohjausjaosto esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteen mukaiset omistajapoliittiset linjaukset.

**Päätös** Omistajaohjausjaosto hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

### **Päätöshistoria**

Omistajaohjausjaosto 16.09.2024 § 74

Valmistelijat / lisätiedot:  
 konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156  
 etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus** kaupunginjohtaja Soile Lahti

Omistajaohjausjaosto merkitsee omistajapoliittisten linjausten yleisen osan ja tytäryhteisöjen yhtiökohtaiset omistajastrategiat tiedoksi.

Linjaukset viimeistellään saadun palautteen pohjalta, hyväksytään omistajaohjausjaoston lokakuun kokouksessa ja esitetään edelleen kaupunginhallituksen ja -valtuuston hyväksyttäväksi.

**Päätös** Omistajaohjausjaosto hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Selostus** Omistajapoliittisten linjausten valmistelua on jatkettu talous- ja omistajaohjausyksikössä.

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	9/2024	8
Omistajaohjausjaosto	§ 55	10.06.2024		
Omistajaohjausjaosto	§ 65	19.08.2024		
Omistajaohjausjaosto	§ 74	16.09.2024		
Omistajaohjausjaosto	§ 83	23.10.2024		
Kaupunginhallitus	§ 355	02.12.2024		
Kaupunginvaltuusto	§ 97	16.12.2024		

Linjauksiin sisältyvät palkitsemisperiaatteet ja nimeämisperusteet on esitelty puolueiden kunnallisjärjestöjen edustajille ja valtuustoryhmien puheenjohtajille 11.9.2024 järjestetyssä keskustelutilaisuudessa.

### **Päätöshistoria**

Omistajaohjausjaosto 19.08.2024 § 65

Valmistelijat / lisätiedot:  
 konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156  
 etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

#### **Päätösehdotus**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Omistajaohjausjaosto

- 1) Hyväksyy liitteen mukaiset omistajapoliittiset linjaukset ja esittää ne kaupunginhallituksen ja edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.
- 2) Merkitsee tiedoksi tytäryhteisöiltä saapuneet kommentit konserniohjeeseen.
- 3) Linjaa jatkovalmistelun omistajapoliittisen linjausten yleisen osan ja konserniohjeen osalta.

#### **Päätös**

Omistajaohjausjaosto hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

#### **Selostus**

Tytäryhteisöt ovat antaneet kommenttinsa yhtiökohtaisista omistajapoliittisista linjauksista. Kommenttien pohjalta täydennetyt yhtiökohtaiset omistajapoliittiset linjaukset ovat liitteenä.

Tytäryhteisöjen kommentit konserniohjeeseen ovat oheismateriaalina.

### **Päätöshistoria**

Omistajaohjausjaosto 10.06.2024 § 55

Omistajaohjausjaosto	§ 55	10.06.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 65	19.08.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 74	16.09.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 83	23.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 355	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 97	16.12.2024

---

Valmistelijat / lisätiedot:

konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

## Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Omistajaohjausjaosto

1) Hyväksyy osaltaan yhtiökohtaiset omistajapoliittiset linjaukset (omistajastrategiat) ja lähettää ne tytäryhteisöille kommentoitavaksi.

2) Kutsuu poliittisten puolueiden kunnallisjärjestöt 11.9.2024 klo 17 keskustelutilaisuuteen, tarkoituksena käydä läpi omistajapoliittisiin linjauksiin sisältyvät hallituksen nimittämisperusteet ja keskustella niiden kehittämisestä.

3) Asettaa tavoitteeksi omistajapoliittisten linjausten päätöksentekoaikataululle, että omistajapoliittiset linjaukset hyväksytään omistajaohjausjaostossa 19.8.2024, esitellään valtuustolle konserni-infossa 16.9.2024, viedään päätettäväksi kaupunginhallitukseen 23.9.2024 tai 28.10.2024 ja valtuustoon 11.11.2024.

4) Pyytää konserniyhteisöiltä lausunnot konserniohjeen päivitystarpeista.

## Päätös

Merkitään, että Tiina Kaartinen poistui kokouksesta asiakohdan käsittelyn aikana klo 11:28.

Omistajaohjausjaosto

1) Hyväksyi osaltaan yhtiökohtaiset omistajapoliittiset linjaukset (omistajastrategiat) ja valtuuttaa konserniohjauspäällikön tekemään niihin keskustelujen mukaiset vähäiset tarkennukset ennen niiden lähettämistä kommentoitavaksi konserniyhteisöille. Yhteisöjen kommentit pyydetään kesäkuun loppuun mennessä.

2) Kutsuu poliittisten puolueiden kunnallisjärjestöt ja valtuustoryhmien puheenjohtajat 11.9.2024 klo 17 keskustelutilaisuuteen, tarkoituksena käydä läpi omistajapoliittisiin linjauksiin sisältyvät hallituksen nimittämisperusteet ja palkitsemisjärjestelmän perusteet sekä keskustella niiden kehittämisestä.

3) Asetti tavoitteeksi omistajapoliittisten linjausten päätöksentekoaikataululle, että omistajapoliittiset linjaukset hyväksytään omistajaohjausjaostossa 19.8.2024, esitellään valtuustolle konserni-infossa 16.9.2024, viedään päätettäväksi kaupunginhallitukseen 23.9.2024 tai 28.10.2024 ja valtuustoon 11.11.2024.

4. Pyytää konserniyhteisöiltä lausunnot konserniohjeen päivitystarpeista.

Omistajaohjausjaosto	§ 55	10.06.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 65	19.08.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 74	16.09.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 83	23.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 355	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 97	16.12.2024

---

**Selostus**

Omistajapoliittisten linjausten päivitystä on tehty vuosina 2023-2024 omistajaohjausjaoston ja tytäryhteisöjen yhteisenä hankkeena. Tarkoituksena on ajantasaistaa kaupungin vuonna 2019 hyväksytyt omistajapoliittiset linjaukset ja tarkentaa niitä tytäryhteisöjen osalta yhtiökohtaisilla omistajastrategioilla.

Yhtiökohtaiset omistajastrategiat on käyty läpi tytäryhteisöjen tavoite- ja tuloskeskusteluissa toukokuussa 2024.

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	9/2024	11
Omistajaohjausjaosto	§ 84	23.10.2024		
Omistajaohjausjaosto	§ 96	25.11.2024		
Kaupunginhallitus	§ 356	02.12.2024		
Kaupunginvaltuusto	§ 98	16.12.2024		

---

## Konserniohjeen päivitys

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 98  
7043/00.01.01/2024

<b>Päätösehdotus</b>	Kaupunginhallitus
	Kaupunginvaltuusto hyväksyy liitteen mukaisen Kuopion kaupungin konserniohjeen, joka tulee voimaan 1.1.2025 ja kumoaa samalla aiemman konserniohjeen.
<b>Päätös</b>	Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen ehdotuksen.
Vaikutusten arviointi	Vaikutusten arviointia ei tehdä, koska konserniohjeesta on säädetty kuntalaissa ja ohje on luonteeltaan hallinnon sisäisiä järjestelyjä ohjaava asiakirja.
<b>Liitteet</b>	7043/2024 Kuopion kaupungin konserniohje 1.1.2025

## Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 02.12.2024 § 356

Valmistelijat / lisätiedot:  
talousjohtaja Marja-Leena Martikainen, puh. 044 718 2153  
konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

<b>Päätösehdotus</b>	kaupunginjohtaja Soile Lahti
	Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy liitteen mukaisen Kuopion kaupungin konserniohjeen, joka tulee voimaan 1.1.2025 ja kumoaa samalla aiemman konserniohjeen.
<b>Päätös</b>	Merkitään, että talousjohtaja Marja-Leena Martikainen, taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva ja konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen olivat läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja he poistuivat kokouksesta ennen pykälän päätöskäsittelyä.
	Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Omistajaohjausjaosto	§ 84	23.10.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 96	25.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 356	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 98	16.12.2024

---

Vaikutusten arviointi Vaikutusten arviointia ei tehdä, koska konserniohjeesta on säädetty kuntalaissa ja ohje on luonteeltaan hallinnon sisäisiä järjestelyjä ohjaava asiakirja.

### **Päätöshistoria**

Omistajaohjausjaosto 25.11.2024 § 96

Valmistelijat / lisätiedot:  
konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus** kaupunginjohtaja Soile Lahti

Omistajaohjausjaosto hyväksyy konserniohjeen ja esittää sitä edelleen kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi. Talous- ja omistajaohjausyksikkö valtuutetaan tekemään ohjeeseen tarvittavat täydennykset ja tarkennukset, jotka eivät olennaisilta osin muuta ohjeen keskeistä sisältöä.

**Päätös** Merkitään, että jäsen Minna Reijonen totesi esteellisyyden (yhteisöjäävi) ja poistui kokouksesta tämän asiakohdan käsittelyn ajaksi.

Ohjeen 6.1 luvun viimeisen kappale muutettiin kuulumaan: "Pääsääntöisesti hallituksen jäsen voi toimia samanaikaisesti korkeintaan kolmessa kaupungin yhtiön hallituksessa. Suositeltavaa on, että saman yhtiön hallituksessa toimittaisiin yhtäjaksoisesti enintään kahdeksan vuoden ajan."

Muilta osin omistajaohjausjaosto hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

### **Päätöshistoria**

Omistajaohjausjaosto 23.10.2024 § 84

Valmistelijat / lisätiedot:  
konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Omistajaohjausjaosto	§ 84	23.10.2024
Omistajaohjausjaosto	§ 96	25.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 356	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 98	16.12.2024

---

**Päätösehdotus** kaupunginjohtaja Soile Lahti

Omistajaohjausjaosto hyväksyy konserniohjeen ja esittää sitä edelleen kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi. Talous- ja omistajaohjausyksikkö valtuutetaan tekemään ohjeeseen tarvittavat täydennykset ja tarkennukset, jotka eivät olennaisilta osin muuta ohjeen keskeistä sisältöä.

**Päätös** Omistajaohjausjaosto päätti pyytää konserniohjeesta kommentit valtuustoryhmiltä ennen päätöksen tekemistä. Käsittelyä jatketaan omistajaohjausjaoston kokouksessa 25.11.

**Selostus** Konserniohje on edellisen kerran päivitetty vuonna 2019 samassa yhteydessä omistajapoliittisten linjausten kanssa.

Konserniohjeen valmistelussa tytäryhteisöiltä on pyydetty kommentit päivitystarpeista nykyiseen konserniohjeeseen ja ne on huomioitu ohjetta päivitettäessä.

Liitteenä on ehdotus uudeksi konserniohjeeksi.

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	9/2024	14
Kaupunginhallitus	§ 358	02.12.2024		
Kaupunginvaltuusto	§ 99	16.12.2024		

---

## Muutokset hallintosääntöön

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 99  
761/00.01.01/2022

<b>Päätösehdotus</b>	Kaupunginhallitus
	Kaupunginvaltuusto päättää, että hallintosääntöön tehdään liitteen mukaiset muutokset 1.1.2025 lukien.
<b>Päätös</b>	Kaupunginvaltuusto päätti, että hallintosääntöön tehdään liitteen mukaiset muutokset 1.1.2025 lukien.
Vaikutusten arviointi	Päätöksen vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, koska kyseessä on hallinnon sisäistä käsittelyä koskeva asia (KH 21.10.2024 § 293).
<b>Liitteet</b>	761/2022 Hallintosääntömuutokset (kaupunginhallitus 2.12.2024 § 358)

## Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 02.12.2024 § 358

Valmistelijat / lisätiedot:  
kaupunginlakimies Vesa Toivanen  
puh. 044 718 2041  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

<b>Päätösehdotus</b>	kaupunginjohtaja Soile Lahti
	Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että hallintosääntöön tehdään liitteen mukaiset muutokset 1.1.2025 lukien.
<b>Päätös</b>	Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen ehdotti, ettei kaupunginhallitus hyväksy tarkastuslautakunnan jäsenten kelpoisuuteen liittyvää hallintosäännön muutosta ja että tarkastuslautakunta mahdolliset koskevat muutokset hallintosääntöön tuodaan päätettäväksi keväällä 2025 yhdessä muiden toimielimiin liittyvien hallintosääntömuutosten kanssa. Kaupunginhallituksen II varapuheenjohtaja Tiina Kaartinen ja kaupunginhallituksen jäsen Sallamaarit Markkanen kannattivat ehdotusta.
	Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen totesi, että koska on tehty kannatettu muutosehdotus, on siitä äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestystavaksi nimenhuutoäänestystä siten, että pohjaehdotus on 'JAA' ja Eskelisen ehdotus on 'EI'. Ehdotus äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus § 358

02.12.2024

Kaupunginvaltuusto § 99

16.12.2024

---

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 2 JAA ääntä (Koskinen ja Niiranen) ja Eskelisen ehdotus sai 8 EI ääntä (Eskelinen, Kaartinen, Cederberg, Kantele, Kosunen, Linnanmäki, Markkanen ja Grönstrand) ja tyhjiä 1 (Eskelinen-Fingerroos).

Puheenjohtaja totesi muutosehdotuksen tulleen kokouksen päätökseksi.

Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

## Selostus

### Kaupunkirakennelautakunta 27.11.2024 § 224

Kaupunkirakennelautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hallintosäännön muutosesityksen hyväksymistä.

#### *Muutosesityksen perustelut*

Uusi rakentamislaki tulee voimaan 1.1.2025. Samalla tulee voimaan maankäyttö- ja rakennuslain muutos, jonka myötä laista kumotaan rakentamista koskevat pykälät ja lain nimi muuttuu alueidenkäyttölaiksi. Kaupunginvaltuuston 10.6.2024 hyväksymään hallintosääntöön ei sisällytetty kaikkia maankäyttö- ja rakennuslain uudistamisesta aiheutuvia muutoksia.

Kuntaliitto on antanut useita yleiskirjeitä rakentamislakiin liittyen. Maankäyttö- ja rakentamislakiin verrattuna toimivaltaa säädetään rakentamislaissa aiempaa enemmän kunnalle, minkä vuoksi kaupungin hallintosäännössä on määriteltävä toimivaltainen viranomaislainen. Kyse ei siis kaikilta osin ole vain hallintosäännössä olevien lakiviittausten korjaamisesta.

Toimivaltasäännösten päivittämiseen vaikuttaa osittain myös rakentamislain ns. korjaussarja. Rakentamislakiin tehdään jo nyt muutoksia, ja lakiesitys on annettu eduskunnalle syyskuussa 2024 (HE 101/2024 vp). Oletettavaa on, että korjattu rakentamislaki tulee voimaan 1.1.2025. Muutosehdotuksessa on pyritty huomiomaan korjaussarjan vaikutukset hallintosääntöön, mutta joudutaan vielä varautumaan, että joitakin muutostarpeita voi tulla esiin myöhemminkin korjatusta laista tai lain soveltamisesta johtuen.

Muutosehdotukset esitetään varsin pitkälle noudattaen nykyisiä joko lakiin tai hallintosääntöön perustuvia toimivaltasäännöksiä. Alla selostetaan sen vuoksi erikseen vain muut kuin pelkästään teknisuontoisiksi katsottavat muutokset.

Hallintosääntöön lisätään uudet kohdat kaupunkirakennelautakunnan ja ympäristö- ja rakennuslautakunnan erityisen toimivallan alle kuuluvista asioista, niiden osalta, jossa ei ole määritelty toimivaltaista viranomaista.

Jatkossa rakentamislupa koostuu alueidenkäytöllisten edellytysten (sijoittamisen edellytykset) tarkastelusta ja olennaisten teknisten vaatimusten (toteuttamisen edellytykset) tarkastelusta. Hakijan niin halutessa kunta voi

Kaupunginhallitus	§ 358	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 99	16.12.2024

---

ratkaista sijoittamisen edellytysten olemassaolon erillisellä päätöksellä. Tämä on ajateltu jaettavaksi siten että, kaupunkirakennelautakunta 31§ kohta 43 päättäisi erillisestä rakentamislain 43 § ja 43 a §:n mukaisesta sijoittamisluvasta muualla kuin asemakaavoitetulla alueella koska asiassa tutkitaan maankäytölliset edellytykset. Ympäristö- ja rakennuslautakunta rakennusvalvontaviranomaisena päättäisi 32§ kohta 16 päättäisi erillisestä rakentamislain 43 § mukaisesta sijoittamisluvasta asemakaavoitetulla alueella. Rakentamisluvan osalta ei tarvita hallintosääntöön erillismainintaa, toimivallan tullessa laista.

Purkamisluvat kuuluvat nykylainsäädännön mukaan rakennusvalvontaviranomaiselle. Rakentamislaisa tämä on määrätty kunnalle. Rakentamislain korjaussarjassa esitetään tämä korjattavaksi takaisin rakennusvalvontaviranomaiselle, mutta jätetään kunnan harkintaan purkamisluvan myöntäminen asemakaavassa suojellun rakennuksen osalta. Toimivaltaa ei ole syytä muuttaa.

Vähäisen poikkeamisen osalta toimivalta uudessa rakentamislaisa on määrätty kunnalle. Lupa vähäiseen poikkeamiseen rakentamisluvan ja loppukatselmuksen yhteydessä esitetään toimivalta ympäristö- ja rakennuslautakunnalle varsin pitkälle noudattaen nykyisiä toimivaltasäännöksiä.

Hallintosääntöön esitetään lisäksi tarkennuksia kaupunginhallituksen ratkaisuvaltaan maankäytösopimuksia ja kaupunkirakennelautakunnan ratkaisuvaltaan maanvuokra- ja rasite- ja yhteisjärjestelysopimuksia koskevissa asioissa. Tarkennusesitykset eivät aiheuta muutosta nykyiseen päätöksentekomenettelyyn.

Kaupunkirakennelautakunta ja ympäristö- ja rakennuslautakunta voi hallintosäännön nojalla siirtää sille hallintosäännössä määrättyä toimivaltaa edelleen alaiselleen viranhaltijalle toimintasäännöllä.

#### Muita muutoksia

#### *Kasvatus- ja koulutuspoliittisen ohjelman käsittely*

Lisätään kasvun ja oppimisen lautakunnan tehtäviin (34 §) uusi kohta 18 kuulumaan seuraavasti:

*valmistella kaupunginvaltuustolle kaupunkistrategiaa tukeva kasvatus- ja koulutuspoliittisen ohjelma*

#### *Muutosesityksen perustelut*

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto päättää mm. kuntastrategiasta. Kaupunginhallitus on esittänyt 24.6.2024 valtuustolle vastauksena valtuusaloitteeseen, että

1. valmistellaan strategisen tason kasvatus- ja koulutuspoliittinen ohjelma uuden valtuuston hyväksyttäväksi

Kaupunginhallitus § 358

02.12.2024

Kaupunginvaltuusto § 99

16.12.2024

---

2. ohjelman toimivaltakirjaus huomioidaan hallintosäännön päivityksen yhteydessä.

Muutoksella saatetaan kaupunginhallituksen vastaus voimaan lisäämällä kaupunkistrategiaa tukevan kasvatus- ja koulutuspoliittisen ohjelman valmistelutehtävä kasvun ja oppimisen lautakunnan tehtäviin.

#### Tarkastuslautakunnan jäsenten kelpoisuus

Poistetaan hallintosäännön 6 §:n (Tarkastuslautakunta) 2 momentti.

#### *Muutosesityksen perustelut*

Kuntalain 121 §:n mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Tarkastuslautakunnan jäsenten yleisestä vaalikelpoisuudesta säädetään kuntalain 75 §:ssä. Sääntelyssä korostuu hallinnon ja talouden tarkastuksen riippumattomuuden varmistaminen.

Kuopion kaupungin hallintosäännön 6 §:n 2 momentin mukaan lautakunnan jäsenet ja varajäsenet ovat valtuutettuja tai varavaltuutettuja. Edellä mainitusta voidaan poiketa varajäsenen osalta, mikäli varajäseneksi ei ole mahdollista nimetä valtuutettua tai varavaltuutettua tasa-arvolain mukaisesti.

Mainittu hallintosäännön lisärajoitus ehdotetaan poistettavaksi, jolloin sovellettavaksi tulisi vain kuntalain 121 §:n määrittelemä rajoitus puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan kelpoisuudesta sekä kuntalain 75 §:n määrittelemät rajoitukset jäsenten kelpoisuudelle.

#### Yhtiökohtaisten omistajastrategioiden hyväksyminen

Lisätään kaupunginhallituksen tehtäviin (27 §) uusi kohta 42 kuulumaan seuraavasti:

*hyväksyä konserniohjeen tarkoittamat tytäryhteisöjen yhtiökohtaiset omistajastrategiat lukuun ottamatta merkittäviä strategisia tytäryhteisöjä, joiden osalta omistajastrategiat hyväksyy kaupunginvaltuusto.*

#### *Muutosesityksen perustelut*

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto päättää kuntastrategiasta sekä omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta. Kaupunginvaltuuston hyväksymien omistajapolitiittisten linjausten sisältöä on tarkoitus täydentää yhtiökohtaisilla omistajastrategioilla, jotka hyväksyisi kaupunginhallitus lukuun ottamatta merkittäviä strategisia tytäryhteisöjä, joiden osalta omistajastrategian hyväksyminen kuuluisi kaupunginvaltuustolle. Merkittävät tytäryhteisöt määritellään tarkemmin konserniohjeessa.

#### Ennakkokäsityksen antaminen tytäryhteisölle

Muutetaan 28 §:n (kaupunginhallituksen omistajaohjausjaoston tehtävät ja ratkaisuvälit) 2 momentin 3 kohta kuulumaan seuraavasti:

*päätää kaupungin ennakkokäsityksen antamisesta tytäryhteisölle konserniohjeen edellyttämässä asioissa ja ohjeiden antamisesta kaupunkia yhteisöissä ja säätiöissä edustaville henkilöille sekä osakkeenomistajalle kuuluvan äänivallan käyttämisestä, kun päätös tehdään yhtiökokousta tai muuta kokousta pitämättä*

Muutoksella selkeytetään säännöksen sanamuotoa voimassa olevaa käytäntöä ja konserniohjetta vastaavasti.

Liitteessä on esitetty kootusti kaikki edellä mainitut muutosehdotukset siten, että tekstimuutokset on esitetty kursiivilla ja poistettavat tekstit yliviivattuna.

#### Vaikutusten arviointi

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, koska kyseessä on hallinnon sisäistä käsittelyä koskeva asia (KH 21.10.2024 § 293).

**Kaupunginvaltuuston kokouksessa jätetyt valtuustoaloitteet**

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 100  
1061/00.01.02/2024

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto merkitsee valtuustoaloitteet tiedoksi ja lähettää aloitteet kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

**Päätös**

Kaupunginvaltuusto merkitsee valtuustoaloitteen tiedoksi ja lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

**Valtuustoaloite 16.12.2024****Tuula Savolainen ja Maigi Kuutsa / Keskustan valtuustoryhmä**

Digitaalisten palveluiden kehittäminen talvipyöräilyn sujuvoittamiseksi Kuopiossa

Pyöräily on ympäristöystävällinen ja kustannustehokas liikkumismuoto, joka edistää sekä ilmastotavoitteiden saavuttamista että kaupunkilaisten hyvinvointia. Liikenteen päästöt ovat yksi suurimmista kasvihuonekaasujen lähteistä, ja pyöräilyn edistäminen on tehokas keino vähentää näitä päästöjä. Pyöräilyn aktiivinen edistäminen auttaa vastaamaan EU:n ja Suomen kansallisiin ilmastotavoitteisiin.

Suomalaiset ovat aktiivisia työmatkapyöräilijöitä myös talvikuukausina. Hyvä pyöräilyinfra ja kunnossapito kannustavat valitsemaan pyörän auton sijaan. Talviaamuisin pyöräilijöille on tärkeää saada ajankohtaista tietoa liikenneväylien kunnossa-pidosta; onko pyörätiet aurattu ja hiekoitettu, ovatko reitit turvallisia ja matkanteko sujuvaa.

Oulu on kansainvälisesti tunnettu talvipyöräilyn edelläkävijä, ja kaupunki on kehittänyt innovatiivisia digitaalisia palveluita tukemaan pyöräilyn ympärivuotista sujuvuutta. Yksi näistä on talvikunnossapidon reaaliaikainen seurantajärjestelmä. Se näyttää aurattujen osuuksien lisäksi aura-autojen reaaliaikaiset sijainnit. Reaaliaikaisesta karttapalvelusta asukkaat voivat tarkistaa, mitkä väylät on aurattu ja hiekoitettu. Tämä helpottaa reittien suunnittelua ja lisää luottamusta kunnossapidon toimivuuteen.

**Toimenpide-ehdotus**

Ehdotamme, että Kuopion kaupunki kehittää pyöräileville ja jalankulkeville asukkaille suunnattuja digitaalisia palveluita talvikunnossapidon tueksi.

Palvelukokonaisuuden tulisi sisältää:

- Reaaliaikaisen karttapalvelun, josta selviää katujen, jalkakäytävien ja pyöräteiden talvikunnossapidon eteneminen ja priorisointi.

Lisäksi palvelukokonaisuuteen voitaisiin sisällyttää:

- Raportointityökalu, jonka avulla asukkaat voivat ilmoittaa havaintoja, kuten liukkaista kohdista tai lumen kasaantumisesta.
- Reaaliaikainen palautejärjestelmä, joka mahdollistaa kaupungin ja kuntalaisten välisen aktiivisen vuorovaikutuksen kunnos-sapitoon liittyen.

Näillä ratkaisuilla Kuopio voi edistää erityisesti pyöräilyn ympärivuotista sujuvuutta ja parantaa myös jalankulkijoiden turvalisuutta. Yrityselämälle digitaalisista palveluista voisi olla suurta hyötyä esim. kuljetusrobottien reittisuunnittelun tukena.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024/, § 293).

Ympäristö- ja rakennuslautakunta	§ 75	14.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 363	09.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 101	16.12.2024

---

## Rakennusvalvontaviranomaisen tehtävistä suoritettavat maksut 1.1.2025 alkaen

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 101  
7221/02.05.00/2024

### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto

- a. hyväksyy rakennusvalvontataksan yleiset perusteet ja liitteenä olevan rakennusvalvontaviranomaisen tehtävien maksut noudatettavaksi 1.1.2025 alkaen Kuopion ja Suonenjoen kaupunkien alueella.
- b. hyväksyy, että yleisiä perusteita ja taksaa noudatetaan kuntalain 143 §:n nojalla mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

### Päätös

Kaupunginvaltuusto

- a. hyväksyi rakennusvalvontataksan yleiset perusteet ja liitteenä olevan rakennusvalvontaviranomaisen tehtävien maksut noudatettavaksi 1.1.2025 alkaen Kuopion ja Suonenjoen kaupunkien alueella.
- b. hyväksyi, että yleisiä perusteita ja taksaa noudatetaan kuntalain 143 §:n nojalla mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

### Vaikutusten arviointi

Liitteenä

### Liitteet

Rakennusvalvontaviranomaisen tehtävien maksut 2025  
Vaikutusten ennakoarviointi Kuopion kaupungin päätöksenteossa  
Kymmenen suurimman kaupungin rakennusvalvontojen taksavertailu

### Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 09.12.2024 § 363

Valmistelijat / lisätiedot:  
rakennustarkastaja Ilkka Korhonen  
puh. 044 718 5172  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Ympäristö- ja rakennuslautakunta	§ 75	14.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 363	09.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 101	16.12.2024

---

**Päätösehdotus**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus

a. hyväksyy ja esittää edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi rakennusvalvontataksan yleiset perusteet ja liitteenä olevan rakennusvalvontaviranomaisen tehtävien maksut noudatettavaksi 1.1.2025 alkaen Kuopion ja Suonenjoen kaupunkien alueella.

b. hyväksyy ja esittää edelleen kaupunginvaltuustolle että, yleisiä perusteita ja taksaa noudatetaan kuntalain 143 §:n nojalla mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

**Päätös**

Merkitään, että rakennustarkastaja Ilkka Korhonen oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kokouksesta ennen pykälän päätöskäsittelyä.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen sillä lisäyksellä, että asiaa esitetään kaupunginvaltuustolle ylimääräisenä asiana 16.12.2024 kokoukseen.

**Päätöshistoria**

Ympäristö- ja rakennuslautakunta 14.11.2024 § 75

Valmistelijat / lisätiedot:

rakennustarkastaja Ilkka Korhonen, puh. 044 718 5172  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

rakennustarkastaja Ilkka Korhonen

Ympäristö- ja rakennuslautakunta:

- a. Ympäristö- ja rakennuslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi rakennusvalvontataksan yleiset perusteet ja liitteenä olevan rakennusvalvontaviranomaisen tehtävien maksut noudatettavaksi 1.1.2025 alkaen Kuopion ja Suonenjoen kaupunkien alueella.
- b. Ympäristö- ja rakennuslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle että, yleisiä perusteita ja taksaa noudatetaan kuntalain 143 §:n nojalla mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Ympäristö- ja rakennuslautakunta	§ 75	14.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 363	09.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 101	16.12.2024

---

Sovellettavat lainkohdat  
rakentamislaki 79 §  
kuntalaki 143 §

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

**Selostus**

Rakentamislaki (751/2023) tulee voimaan 1.1.2025. Lakia sovelletaan 1.1.2025 alkaen vireille tuleviin asioihin. Rakentamislaki (751/2023) korvaa vuodesta 2000 voimassa olleen maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999).

Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunnan tehtävänä on sopijakuntien alueella hoitaa kaikki lainsäädännössä kunnan ympäristönsuojelu- ja rakennusviranomaiselle säädettyt tehtävät. Kuopion alueellisen rakennusvalvonnan toiminta perustuu solmittuun yhteistoimintasopimukseen. Sopimuksessa mainittujen tehtävien järjestämisestä ja hallinnosta vastaa Kuopion kaupunki.

Nyt esitettävät rakennusvalvontataksan yleiset perusteet vastaavat vuonna 1999 hyväksytyjä ja toimiviksi todettuja yleisiä perusteita. Ne on nyt kuitenkin muokattu vastaamaan rakentamislain säännöksiä. Ympäristö- ja rakennuslautakunta pitää tarkoituksenmukaisena, että kaupunginvaltuusto päättäisi uusista rakennusvalvontataksan yleisistä perusteista ja maksuista Kuopion ja Suonenjoen kaupunkien alueella. Valtuuston päätös tulisi olemaan voimassa useita vuosia. Tämän valtuuston päätöksen nojalla ympäristö- ja rakennuslautakunta tarvittaessa vaikka joka vuosi hyväksyisi varsinaisen yksityiskohtaisen rakennusvalvontataksan.

Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta on viimeksi 13.12.2018 päättänyt rakennusvalvonnan maksujen tarkistamisesta. Rakentamislain voimaantulon johdosta rakennusvalvontataksa tulee uudistaa.

Kuntaliiton suosituksen mukaan kuntien talouden kannalta rakennusvalvonnan toimintamenot suositellaan katettavaksi kokonaan rakentajilta perittävillä maksuilla. Kuntaliitto suosittelee maksujen tarkistamista ja muuttamista joka vuosi.

Kuopion alueellisen rakennusvalvonnan palvelut on lakisääteistä viranomaistoimintaa, jolloin on perusteltua, että rakennusvalvonnan palveluista aiheutuvat kulut saadaan katettua rakennuslupamaksutuotoilla kokonaisuudessaan.

Rakentamislain myötä nykyisistä toimenpideluvista 65 prosenttia ja rakennusluvista 18 prosenttia vapautuu lupakäytännöstä, joka niiltä osin aiheuttaa nostopainetta taksoihin samoin kuin rakentamisen suhdanne.

Liitteenä rakennusvalvontatehtävien maksut ja kymmenen suurimman rakennusvalvontojen taksavertailu.

Ympäristö- ja rakennuslautakunta	§ 75	14.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 363	09.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 101	16.12.2024

---

Kuopion taksa jäänee esitetystä tarkistuksesta huolimatta Suomen kymmenen suurimman kaupungin joukosta keskiarvoon ei kallein mutta ei myöskään halvin.

## Sovellettavat säännökset

Rakentamislain 79 §:n mukaan luvan hakija tai toimenpiteen suorittaja on velvollinen suorittamaan tarkastus- ja valvontatehtävistä sekä muista viranomaistehtävistä kunnalle maksun. Jos toimenpide jää kokonaan tai osittain suorittamatta, maksu on hakemuksesta perusteettomilta osin palautettava. Jos tarkastus- tai valvontatehtävät johtuvat luvattomasta tai luvan vastaisesta rakentamisesta taikka siitä, että luvanhakija tai toimintaan velvollinen on laiminlyönyt hänelle kuuluvan tehtävän, voidaan periä suoritetuista toimista kunnalle aiheutuneet kulut.

Erääntyneelle maksulle on suoritettava korkoa siten kuin korkolaissa (633/1982) säädetään. Edellä 1 momentin nojalla määrättyt luvan tarkastus- ja valvontamaksut ovat suoraan ulosottokelpoisia. Niiden perimisestä säädetään verojen ja maksujen täytäntöönpanosta annetussa laissa (706/2007).

Kuntalain 14 §:n 2 momentin 8 kohdan mukaan valtuusto päättää palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista. Kuopion kaupungin hallintosäännön 73 §:n mukaan valtuusto päättää kunnan palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista.

Maksujen yksityiskohtaisista perusteista ja maksuista päättää jatkossa hallintosäännössä mainittu viranomainen.

Ympäristö- ja rakennuslautakunta päättää jatkossa hallintosäännön nojalla lautakunnan toimivaltaan kuuluvista taksoista, maksuista, vuokrasta ja korvauksista sekä toimialaan kuuluvien avustusten myöntämisestä.

Kuntalain 143 §:n mukaan päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi taikka jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä toimielin tai valitusviranomainen kieltää täytäntöönpanon.

## Rakennusvalvontataksan yleiset perusteet

Luvan hakija tai toimenpiteen suorittaja on velvollinen suorittamaan tarkastus- ja valvontatehtävistä sekä muista viranomaistehtävistä Kuopion kaupungille maksun, jonka perusteet määrätään hyväksytyssä rakennusvalvontataksassa. Rakennusvalvontataksa perustuu seuraaville yleisille perusteille:

Rakennuksen rakentaminen ja siihen verrattava rakentaminen

Rakennuksen rakentamisesta ja siihen verrattavasta rakentamisesta peritään kiinteä perusmaksu kutakin rakennusta kohti sekä lisäksi rakennuksen

Ympäristö- ja rakennuslautakunta	§ 75	14.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 363	09.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 101	16.12.2024

---

kokonaisalan mukaan määräytyvä neliömetripohjainen lisämaksu. Maksu voidaan porrastaa rakennuksen kokonaisalan mukaan niin, että tietyt rajat ylittäviltä osin maksu on suhteellisesti pienempi. Omakoti- ja paritalorakentamisessa maksut voidaan määrätä pienemmäksi. Luvassa edellytetystä sijainnin merkitsemisestä ja sijaintikatselmuksesta, jotka kiinteistönmuodostus suorittaa, peritään kummastakin kiinteä perusmaksu.

#### Muut luvanvaraiset toimenpiteet ja viranomaistehtävät

Muista rakentamislaisissa luvanvaraiseksi, hakemuksenvaraiseksi tai ilmoituksenvaraiseksi määräytyistä tai muutoin viranomaisen hyväksyntää, tarkastusta tai lausuntoa vaativista toimenpiteistä peritään maksu, jossa voi olla maksuhaarukka, jolloin maksun suuruus määrätään ottaen huomioon asian käsittelyyn kulunut työaika, työmäärä ja muut asiaan vaikuttavat seikat. Luvassa edellytetystä sijainnin merkitsemisestä ja sijaintikatselmuksesta, jotka kiinteistönmuodostus suorittaa, peritään kummastakin kiinteä perusmaksu.

#### Poikkeamisluvat ja vähäiset poikkeamiset

Ympäristö- ja rakennuslautakunnan poikkeamisluvista peritään kiinteä perusmaksu. Rakentamisluvan ja loppukatselmuksen yhteydessä myönnettyistä vähäisistä poikkeamisista peritään maksu, jonka suuruus voidaan määrätä vähäisten poikkeamisten lukumäärän mukaan.

#### Poikkeukset väestösuojalle asetetuista vaatimuksista

Pelastuslaisissa väestösuojalle asetetuista vaatimuksista vapauttamisesta tai poikkeamisesta peritään kiinteä perusmaksu ja tarvittaessa lisämaksu.

#### Voimassa olevaan lupaan liittyvät toimenpiteet

Luvan voimassaolon pidentämisestä töiden aloittamista varten enintään kahdella vuodella peritään kiinteä perusmaksu. Luvan voimassaolon pidentämisestä töiden loppuunsaattamista varten peritään kiinteä perusmaksu.

#### Rakennusrasitteet ja kiinteistöjen yhteisjärjestely

Rasitepäätöksestä peritään kiinteä perusmaksu sekä maksu, joka määräytyy päätökseen sisältyvien rasitteiden lukumäärän mukaan. Ei-sopimukseen perustuvan hakemuksen johdosta tehtävästä rasitepäätöksestä peritään kiinteä perusmaksu. Kiinteistöjen yhteisjärjestelypäätöksestä peritään kiinteä perusmaksu.

#### Jatkuvan valvonnan toimenpiteet ja rakennustyön keskeyttäminen

Jos tarkastus- tai valvontatehtävät johtuvat luvattomasta tai luvan vastaisesta rakentamisesta taikka siitä, että luvanhakija tai toimintaan velvollinen on laiminlyönyt hänelle kuuluvan tehtävän, voidaan periä suoritetuista toimista kunnalle aiheutuneet kulut. Rakennustyön keskeyttämisestä peritään

Ympäristö- ja rakennuslautakunta	§ 75	14.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 363	09.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 101	16.12.2024

---

kiinteä perusmaksu. Päätöksestä, johon sisältyy uhkasakko tai teettämisuha, peritään kiinteä perusmaksu.

#### Kokoontumistilat ja kokoontumisalueet

Rakentamisluvassa tai paloturvallisuuden vuoksi erikseen tarvittavassa päätöksessä vahvistetusta kokoontumistilassa tai kokoontumisalueen rakennelmassa samanaikaisesti sallittujen henkilöiden enimmäismäärää koskevasta päätöksestä peritään kiinteä perusmaksu.

#### Maisematyöluvut (tontin esirakentaminen)

Vireillä olevan rakentamisluvan lisäksi voi hakea maisematyölupaa tontin esirakentamiselle (puustonkaataminen, kaivaminen, louhiminen) josta peritään kiinteä perusmaksu

#### Lupahakemuksen vireilletulosta ilmoittaminen ja naapurien kuuleminen

Lupahakemuksen vireilletulosta ilmoittamisesta ja viranomaisen suorittamasta naapurin kuulemisesta peritään kiinteä perusmaksu sekä lisäksi naapurien lukumäärän mukaan määräytyvä lisämaksu tai pelkästään kiinteä perusmaksu.

#### Hylättyjen, tutkimatta jätettyjen ja peruutettujen hakemusten maksut

Hylätyistä, tutkimatta jätetyistä ja hakijan toimesta peruutetuista hakemuksista voidaan periä niiden käsittelystä viranomaiselle aiheutuneet kulut korvaava maksu.

#### Maksun määrääminen korotettuna tai alennettuna

Maksu voidaan määrätä korotettuna tai alennettuna ottaen huomioon asian käsittelyyn kulunut työaika, työmäärä ja muut asiaan vaikuttavat seikat. Näillä perusteilla korotus tai alennus voi olla myös alueellisesti määräytyvä. Korotus tai alennus voi olla enintään 50 % taksan mukaan määräytyvästä maksusta. Maksu voidaan jättää kohtuusyistä perimättä osittain tai kokonaan, jos toimenpide on merkitykseltään vähäinen eikä ole edellyttänyt viranomaisen erityisiä toimenpiteitä eikä aiheuttanut kuluja.

#### Maksun maksaminen

Maksu on maksettava, kun päätös on annettu tai viranomaistehtävä on suoritettu.

#### Maksetun maksun palauttaminen

Jos rakentamisluvasta tai muusta luvasta luovutaan luvan voimassa ollessa, palautetaan maksu hakemuksesta perusteettomilta osin. Jos rakentamislupa tai muu lupa on rauennut toteutumattomana, palautetaan maksusta kahden vuoden kuluessa raukeamisesta tehdystä hakemuksesta enintään 50 %

Ympäristö- ja rakennuslautakunta	§ 75	14.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 363	09.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 101	16.12.2024

---

#### Vapautuksen myöntäminen maksun suorittamisesta ja lykkäyksen myöntäminen

Hakemuksesta voidaan myöntää vapautus maksun suorittamisesta osittain tai kokonaan, milloin maksun periminen on erityisestä syystä ilmeisen kohtuutonta tai aiheutonta. Hakemuksesta voidaan myöntää erityisestä syystä lykkäystä maksun suorittamiseen.

Vaikutusten arviointi

Liitteenä.

Kaupunginhallitus	§ 350	27.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 353	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 94	09.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 102	16.12.2024

---

## Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025-2028

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 102

7800/02.02.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:

Jaana Kuuva

puh. 044 718 2788

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto käsittelee vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2028 taloussuunnitelman.

a. Kaupunginvaltuusto hyväksyy vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2028 taloussuunnitelman siihen liittyvine tavoitteineen, yleis- ja erityisperusteluineen sekä sitovuus- ja toimintaohjeineen.

b. Talousarviossa annetaan valtuutus jatkaa jo aloitetut, mutta tilinpäätöksessä 2024 keskeneräisiksi todettavat investointihankkeet vuodelle 2025 varatun kohdekohtaisen määrärahan puitteissa tai sisältyen nk. hankkeiden päättämiseen varattuun määrärahaan.

c. Kaupunginvaltuusto antaa kaupunginhallitukselle valtuuden käynnistää uusien yritystilojen ja -alueiden rakentamis- ja ostohankkeita sekä kaupungin kehityksen kannalta olennaisia investointeina käsiteltäviä kumppanuus- ja kehityshankkeita kokonaiskustannusarvioltaan enintään 5 milj. euron rajaan saakka. Mahdolliset hankkeet tuodaan kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi talousarviomuutoksina.

d. Kaupunginvaltuusto oikeuttaa talousjohtajan nostamaan talousarviovuoden aikana enintään talousarvion rahoituslaskelman pitkäaikaisten lainojen lisäyksen osoittaman määrän rahoitusta kaupungin maksuvalmiuden sitä edellyttäessä, kilpailuttamaan rahoituksen hankinnan, sopimaan tarkemmat lainaehdot sekä nostojankohdat. Lisäksi valtuusto oikeuttaa talousjohtajan ylittämään lainojen nettomuutoksen sillä määrällä, millä edellä kohdassa 3 tarkoitettuja toimenpiteitä toteutetaan käynnistämismäärävaltuuden puitteissa talousarviovuoden aikana.

e. Kaupunginvaltuusto valtuuttaa talousjohtajan nostamaan tilapäisluottoa enintään 50 milj. euroa maksuvalmiuden turvaamiseksi.

f. Kaupunginvaltuusto korottaa poikkeuksellisesti talouden tasapainotustoimenpiteenä Kuopion Tilapalvelujen peruspääoman koron 17.700.000 euroon vuonna 2025.

Kaupunginhallitus	§ 350	27.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 353	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 94	09.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 102	16.12.2024

---

g. Kaupunginvaltuusto sisällyttää Kuopion työllisyysalueen taseyksikön 1.1.2025 alkaen kaupungin talousarvioon ja hyväksyy taseyksikön avaavan taseen muodostamisen periaatteet.

Talous- ja omistajaohjaus oikeutetaan korjaamaan kirjoitusvirheet ja tekemään tekstiin teknisluontoisia korjauksia.

## Päätös

Valtuutettu Markku Rossi teki seuraavan muutosesityksen sivulle 100 lisäys: Pitäjäraatien erillisen kehittämismäärärahan loppuessa pitäjäraadeille tulee mahdollisuus hakea kehittämisrahaa toimintasäännön mukaisesti käyttötarkoituksiin kaupunginhallituksen käyttövarausmäärärahasta. Valtuutettu Tuula Savolainen kannatti Rossin esitystä.

Valtuutettu Pekka Niiranen teki seuraavan muutosesityksen sivulle 100 lisäys: Kaupunginhallituksen käyttömäärärahaa voidaan käyttää yhdistysten, säätiöiden, ja muiden voittoa tavoittelemattomien toimijoiden avustamiseen harkinnan mukaan hakemuksesta, jos muita avustuskeinoja ei ole käytettävissä. Valtuutettu Ari Koskinen kannatti Niirasen esitystä.

Valtuutettu Rauno Taskinen teki seuraavan muutosesityksen sivulle 82 lisäys "Retkeilijäntiellä Kuopion Pöytätennisseuran käytössä oleva VSS-luolatila siirretään Hyvinvoinnin edistämisen palvelualueen hallinnoitavaksi. Ajantasaistettavassa sopimuksessa tulee ottaa huomioon, että tilan käyttäminen muuttuu maksulliseksi. Laadittava sopimus ko. tilojen käyttämisestä on voimassa siihen saakka, kunnes kaupunki voi osoittaa korvaavat tilat Kuopion Pöytätennisseuran käyttöön. Lisämääräraha 102.000 euroa". Valtuutettu Björn Cederberg kannatti Taskisen esitystä.

Valtuuston 2. varapuheenjohtaja Harri Auvinen teki seuraavan muutosesityksen sivulle 91 lisäys " Perusopetuksen talousarvioon varataan 150 000 euron määräraha tuntijaon kolmen lisätunnin säilyttämiseksi. Esitys perustuu kaupunginhallituksen 6.5.2024, § 150 tekemään talouden tasapainotusohjelman muutokseen.". Valtuutettu Marja Berg kannatti Auvisen esitystä.

Valtuutettu Kari Loponen teki seuraavan muutosesityksen sivuille 89-90: lisäys: Palonurmen ja Pulkonkosken koulujen tilanne otetaan käsittelyyn kaikkien Kuopion kaupungin peruskouluja koskevan palveluverkostoselvityksen yhteydessä. Lisämääräraha 290.000 €. Valtuutettu Adam Al-Sawad kannatti Lopen esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettuja muutosehdotuksia, joista on äänestettävä. Äänestykset suoritettiin talousarviokirjan sivunumerojen mukaisessa kronologisessa järjestyksessä.

Äänestys 1 (valtuutettu Taskisen ehdotus): Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat kaupunginhallituksen tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat valtuutettu Taskisen tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus	§ 350	27.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 353	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 94	09.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 102	16.12.2024

---

Äänestyskoneella suoritettussa äänestyksessä annettiin 55 jaa-ääntä ja 4 ei-ääntä, joten valtuusto hyväksyi kaupunginhallituksen päätösehdotuksen. Äänestystulos on pöytäkirjan liitteenä.

Äänestys 2 (valtuutettu Loposen ehdotus): Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat kaupunginhallituksen tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat valtuutettu Loposen tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Äänestyskoneella suoritettussa äänestyksessä annettiin 45 jaa-ääntä ja 13 ei-ääntä sekä 1 tyhjä ääni, joten valtuusto hyväksyi kaupunginhallituksen päätösehdotuksen. Äänestystulos on pöytäkirjan liitteenä.

Äänestys 3 (valtuutettu Auvisen ehdotus): Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat kaupunginhallituksen tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat valtuutettu Auvisen tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Äänestyskoneella suoritettussa äänestyksessä annettiin 42 jaa-ääntä ja 17 ei-ääntä, joten valtuusto hyväksyi kaupunginhallituksen päätösehdotuksen. Äänestystulos on pöytäkirjan liitteenä.

Äänestys 4 (valtuutettu Rossin ja Niirasen ehdotukset vastakkain): Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat Rossin tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat Niirasen tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Äänestyskoneella suoritettussa äänestyksessä annettiin 26 jaa-ääntä ja 25 ei-ääntä sekä 8 tyhjää ääntä, joten Rossin tekemä muutosehdotus voitti äänestyksen. Äänestystulos on pöytäkirjan liitteenä.

Äänestys 5 (valtuutettu Rossin ehdotus): Seuraavaksi äänestettiin äänestyksen 4 voittaneen Rossin esityksen ja kaupunginhallituksen pohjaesityksen välillä. Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat kaupunginhallituksen tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat Rossin tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Äänestyskoneella suoritettussa äänestyksessä annettiin 28 jaa-ääntä ja 27 ei-ääntä sekä 4 tyhjää ääntä, joten valtuusto hyväksyi kaupunginhallituksen päätösehdotuksen. Äänestystulos on pöytäkirjan liitteenä.

Muilta osin kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen tekemän päätösesityksen.

Kaupunginhallitus	§ 350	27.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 353	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 94	09.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 102	16.12.2024

---

**Liitteet**

Talousarvio 2025 kaupunginhallituksen esitys  
Äänestys 1 / Kaupunginhallitus - Taskinen  
Äänestys 2 / Kaupunginhallitus - Loponen  
Äänestys 3 / Kaupunginhallitus - Auvinen  
Äänestys 4 / Rossi - Niiranen  
Äänestys 5 / Kaupunginhallitus - Rossi

**Päätöshistoria**

Kaupunginvaltuusto 09.12.2024 § 94

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto aloittaa talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2025 - 2028 käsittelyn kaupunginhallituksen esityksen mukaisesti.

**Päätös**

Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen päätösehdotuksen.

Vaikutusten arviointi

Kaupunginjohtajan esitys sisältää vaikutusten arvioinnin.

**Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 02.12.2024 § 353

**Päätösehdotus**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus käsittelee vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2028 taloussuunnitelman.

a. Kaupunginhallitus esittää ylimääräisenä asiana 9.12.2024 kokoontuvalle kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2028 taloussuunnitelman siihen liittyvine tavoitteineen, yleis- ja erityisperusteluineen sekä sitovuus- ja toimintaohjeineen.

b. Talousarviossa annetaan valtuutus jatkaa jo aloitetut, mutta tilinpäätöksessä 2024 keskeneräisiksi todettavat investointihankkeet vuodelle 2025 varatun

Kaupunginhallitus	§ 350	27.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 353	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 94	09.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 102	16.12.2024

---

kohdekohtaisen määrärahan puitteissa tai sisältyen nk. hankkeiden päättämiseen varattuun määrärahaan.

c. Kaupunginvaltuusto antaa kaupunginhallitukselle valtuuden käynnistää uusien yritystilojen ja -alueiden rakentamis- ja ostohankkeita sekä kaupungin kehityksen kannalta olennaisia investointeina käsiteltäviä kumppanuus- ja kehityshankkeita kokonaiskustannusarvioltaan enintään 5 milj. euron rajaan saakka. Mahdolliset hankkeet tuodaan kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi talousarviomuutoksina.

d. Kaupunginvaltuusto oikeuttaa talousjohtajan nostamaan talousarviovuoden aikana enintään talousarvion rahoituslaskelman pitkäaikaisten lainojen lisäyksen osoittaman määrän rahoitusta kaupungin maksuvalmiuden sitä edellyttäessä, kilpailuttamaan rahoituksen hankinnan, sopimaan tarkemmat lainaehdot sekä nostoajankohdat. Lisäksi valtuusto oikeuttaa talousjohtajan ylittämään lainojen nettomuutoksen sillä määrällä, millä edellä kohdassa 3 tarkoitettuja toimenpiteitä toteutetaan käynnistämismäärärahan puitteissa talousarviovuoden aikana.

e. Kaupunginvaltuusto valtuuttaa talousjohtajan nostamaan tilapäisluottoa enintään 50 milj. euroa maksuvalmiuden turvaamiseksi.

f. Kaupunginhallitus esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että se korottaa poikkeuksellisesti talouden tasapainotustoimenpiteenä Kuopion Tilapalvelujen peruspääoman koron 17.700.000 euroon vuonna 2025.

g. Kaupunginhallitus esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että se sisällyttää Kuopion työllisyysalueen taseyksikön 1.1.2025 alkaen kaupungin talousarvioon ja hyväksyy taseyksikön avaavan taseen muodostamisen periaatteet.

Talous- ja omistajaohjaus oikeutetaan korjaamaan kirjoitusvirheet ja tekemään tekstiin teknisluontoisia korjauksia.

## Päätös

Merkitään, että kaupunginhallitus kävi läpi kaupunginjohtajan talousarvioesityksen ns. ensimmäisessä lukemisessaan 27.11.2024 § 350.

Merkitään, että kaupungin yhteistyötoimikunta käsitteli vuoden 2025 talousarviota ja taloussuunnitelmaa vuosille 2025 - 2028 kokouksessaan 20.11.2024 § 57.

Merkitään, että talousjohtaja Marja-Leena Martikainen ja taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva olivat läsnä pykälässä.

Kaupunginhallitus teki käsittelyn aikana yksimielisesti talousarvioon 2025 seuraavat muutokset:

Kaupunginhallitus	§ 350	27.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 353	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 94	09.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 102	16.12.2024

---

1. Tekstimuutos (sivut 20, 65, 78, 86, 96): Uudistuva ja yhdessä tekevä Kuopio, 4.1. Sujuva ja uudistuva toiminta, Lapsivaikutusten arviointi otetaan käyttöön valmistelussa ja päätöksenteossa. Muokataan olemassa oleva teksti sarakkeessa Mittari: Tehtyjen lapsivaikutus-arviointien ja tavanomaista tarkempien lapsivaikutusarviointien määrät. Lisätään sarakkeeseen Mittari: Tehtyjen maaseutuvaikutustenarviointien ja tavanomaista tarkempien maaseutuvaikutusarviointien määrät. Lisätään sarakkeeseen Valtuustoon nähden sitova tavoite: Maaseutuvaikutusten arviointi otetaan käyttöön valmistelussa ja päätöksenteossa.

2. Tekstimuutos (sivu 74): Kasvava ja elinvoimainen Kuopio, 2.2. Rohkea ja kestävä kaupunkikehitys, Kaupunki-keskusta, lähiöt ja maaseutu ovat elinvoimaisia ja viihtyisiä. Korvataan teksti 'Tutkitaan mahdollisuutta maaseututaajamien ja kylien tonttitarjonnan lisäämiseksi'. seuraavalla tekstillä: 'Lisätään maaseututaajamien ja kylien tonttitarjontaa sekä vahvistetaan tonttimarkkinointia'.

3. 7200 euron lisäys Hyvinvoinnin edistämisen palvelualue (sivu 81): Turvataan Särkiniemen asukastuvan toiminta.

4. Tekstilisäys (sivu 84) kohta 1.1. Elinympäristö ja osallisuus, Toimenpiteet osio: Lisätään kolmanteen kappaleeseen teksti 'Selvitetään mahdollisuus pääkirjaston sunnuntaiaukiolon jatkamiseen. Kirjastoa on käyttänyt vuonna 2023 sunnuntaisin keskimäärin 647 kävijää eli 33 544 kävijää vuodessa'.

5. Määrärahalisäys Investoinnit (sivu 119): Lisätään +800.000 (Tilapalvelut) uusi investointikohde taloussuunnitelmavuodelle 2028: Kasvun ja oppimisen palvelualue, Hatsalan klassillinen koulu.

Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen II varapuheenjohtaja Tiina Kaartinen teki seuraavan sisältöisen muutosehdotuksen: Tekstilisäys (sivu 90): Kasvun ja oppimisen palvelualue. Lisätään teksti 'Särkiniemen lähialuekeskuksen (koulu, päiväkot) hankesuunnittelua jatketaan'. Kaupunginhallituksen jäsenet Kaisa Kantele ja Pekka Niiranen sekä kaupunginhallituksen I varapuheenjohtaja Ari Koskinen kannattivat ehdotusta.

Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen jäsen Vesa Linnanmäki teki seuraavan sisältöisen muutosehdotuksen: Tekstilisäys Kasvun ja oppimisen palvelualue (sivu 90): Särkiniemen lähialuekeskuksen (koulu, päiväkot) hankesuunnittelua jatketaan välittömästi palveluverkkoselvityksen jälkeen, mikäli lähialuekeskus sisältyy päätettävään palveluverkkosuunnitelmaan. Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleks Eskelinen kannatti ehdotusta.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleks Eskelinen totesi, että koska on tehty kaksi pohjaehdotuksesta poikkeavaa samaa asiaa koskevaa muutosehdotusta, on näiden väliltä äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestystavaksi nimenhuutoäänestystä siten, että Linnanmäen ehdotus on 'JAA' ja Kaartisen ehdotus on 'EI'. Ehdotus äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 350	27.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 353	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 94	09.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 102	16.12.2024

---

Suoritettussa äänestyksessä Linnanmäen ehdotus sai 5 ääntä (Eskelinen, Cederberg, Linnanmäki, Markkanen ja Grönstrand) ja Kaartisen ehdotus sai 6 ääntä (Koskinen, Kaartinen, Eskelinen-Fingerroos, Kantele, Kosunen, Niiranen).

Puheenjohtaja totesi Kaartisen ehdotuksen voittaneen äänestyksen. Puheenjohtaja tiedusteli, että voidaanko tämän jälkeen Kaartisen ehdotus hyväksyä yksimielisesti kokouksen päätökseksi. Ehdotus hyväksyttiin.

Keskustelun kuluessa jäsen Kaisa Kantele teki seuraavan sisältöisen muutosehdotuksen (sivu 91): Määrärahalisäys Kasvun ja oppimisen palvelualue: Perusopetuksen talousarvioon varataan 150.000 euroa tuntijaon kolmen lisätunnin säilyttämiseen kaupunginhallituksen 6.5.2024 tekemän päätöksen mukaisesti.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen totesi, että koska ehdotusta ei kannatettu, se raukeaa.

Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen teki seuraavan sisältöisen muutosehdotuksen: Tekstimuutos (sivu 100): Lisätään teksti 'Pitäjäraatien erillisen kehittämismäärärahan loppuessa pitäjäraadeille tulee mahdollisuus hakea kehittämisrahaa toimintasäännön mukaisiin käyttötarkoituksiin kaupunginhallituksen käyttövarausmäärärahasta'. Kaupunginhallituksen jäsen Vesa Linnanmäki kannatti ehdotusta.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen totesi, että koska on tehty kannatettu muutosehdotus, on siitä äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestystavaksi nimenhuutoäänestystä siten, että pohjaehdotus on 'JAA' ja Eskelisen ehdotus on 'EI'. Ehdotus äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä pohjaehdotus sai 6 ääntä (Koskinen, Kaartinen, Eskelinen-Fingerroos, Kantele, Kosunen, Niiranen) ja Eskelisen ehdotus sai 5 ääntä (Eskelinen, Cederberg, Linnanmäki, Markkanen ja Grönstrand).

Puheenjohtaja totesi pohjaehdotuksen tulleen kokouksen päätökseksi.

Puheenjohtaja totesi tämän jälkeen, että vuoden 2025 talousarvio sekä vuosien 2025-2028 taloussuunnitelma oli siten tullut kaupunginhallituksen osalta käsitellyksi kaupunginhallituksen tekemin muutoksin. Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus	§ 350	27.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 353	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 94	09.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 102	16.12.2024

---

### **Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 27.11.2024 § 350

Valmistelijat / lisätiedot:  
taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva  
puh. 044 718 2788  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### **Päätösehdotus**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus aloittaa talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2025-2028 käsittelyn.

### **Päätös**

Merkitään, että kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Marko Kilpi liittyi kokoukseen klo 16.32 ja hän poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus aloitti talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2025-2028 käsittelyn ja keskusteli kaupunginjohtajan talousarvioesityksestä.

### **Selostus**

#### **Kuntalain säännökset talousarviosta**

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Talousarvio ja -suunnitelma sitovat toimielimiä ja henkilöstöä ja ovat samalla näiden ohjauksen ja valvonnan välineitä. Talousarvioon tehtävistä muutoksista päättää valtuusto.

Kaupunginhallitus	§ 350	27.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 353	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 94	09.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 102	16.12.2024

---

### Lautakuntien talousarvioesitykset

Lautakunnat ovat käsitelleet omien palvelualueidensa talousarvioesitykset:

- Kaupunginhallitus on 2.9.2024 § 234 käsitellyt elinvoima- ja konsernipalvelujen, yleishallinnon, Kuopion Tilapalvelujen ja Kuopion työllisyysalueen talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa <https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2024386-5>
- Kasvun ja oppimisen lautakunta on 3.9.2024 § 65 ja 24.9.2024 § 78 käsitellyt kasvun ja oppimisen palvelualueen talousarvioesityksen, linkit esitykseen ohessa <https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2024288-9> ja <https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2024289-12>
- Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta on 28.8.2024 § 48 käsitellyt hyvinvoinnin edistämisen palvelualueen talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa <https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2024307-9>
- Kaupunkirakennelautakunta on 28.8.2024 § 146 käsitellyt kaupunkiympäristön palvelualueen talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa <https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2024368-4>

### Kuopion työllisyysalueen talous

Hyväksytyssä Kuopion työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksessa todetaan, että työllisyysalueen taloudenhoito on osa Kuopion kaupungin taloudenhoitoa ja sopimuksen mukaisten tehtävien taloudenhoito on vastuukunnan vastuulla. Yhteisen toimielimen talous on osa vastuukunnan talousarviota ja taloussuunnittelua.

Työllisyysalueen talous on tarkoitus eriyttää Kuopion kaupungin kirjanpidossa taseyksikkö-mallilla. Taseyksikkö -malli on sovellettavissa kunnan tehtävään, jossa edellytetään kirjanpidon eriyttämistä, mutta joka kuitenkin pidetään talousarviossa kunnan muiden tehtävien yhteydessä. Työllisyysalueen eriyttämisellä omaksi taseyksiköksi halutaan lisätä kustannustietoisuutta ja vastuuta sekä lisätä kustannusten läpinäkyvyyttä. Samalla pyritään takaamaan työllisyysalueen kannalta tärkeiden palveluiden saatavuus, laatu ja kustannustehokkuus.

Kaupunginhallitus	§ 350	27.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 353	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 94	09.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 102	16.12.2024

---

Kaupungin talousarviossa taseyksikkö esitetään omana kokonaisuutenaan, mutta sen vaikutukset yhdistellään koko kaupungin laskelmiin. Tilinpäätöksessä taseyksikön tuloslaskelma esitetään liikelaitoskaavan mukaisesti. Tilinpäätöslaskelmiin kuuluvat myös rahoituslaskelma ja tase tunnuslukuineen. Kaupungin tilinpäätöksessä esitetään myös taseyksiköiden vaikutus koko kaupungin tuloksen muodostumiseen.

Työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien voimaantulosta annetun lain (383/2023, jatkossa voimaantulolaki) 6 § sisältää säännökset henkilöstön siirtymisestä ja 9 § säännökset uudistuksen omaisuusjärjestelyistä. Voimaantulolain mukaan kunnille ja kuntayhtymille siirtyy 1.1.2025 siirtyvään henkilöstöön kohdistuva lomapalkkavelka, jonka valtio korvaa. Lisäksi työvoimaviranomaisille siirtyvät korvaukset työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa tarkoitettujen tehtävien hoitamiseen liittyvä irtaimisto, irtaimen omaisuuden omistusta, hallintaa ja käyttöä koskevat oikeudet sekä immateriaaliset oikeudet ja luvat. Nämä erät muodostavat työllisyysalueen taseyksikön avaavan taseen.

### Talousarvion käsittely

Kuopin kaupungin taloustilanne on jatkunut vaikeana. Kuluvan vuoden 2024 alkuperäinen talousarvio on laadittu 20,5 miljoonaa euroa alijäämäiseksi. Talousraportin mukaan kuluvan vuoden tilinpäätösennuste on jonkin verran kohentunut ja alijäämää on arvioitu syntyvän -18,6 miljoonaa euroa.

Kaupunginhallitus käynnisti talouden tasapainotusohjelman valmistelun loppuvuonna 2023. Kaupunginvaltuusto hyväksyi 20.5.2024 tavoitteeksi yhteensä 35 miljoonan euron taloudelliset vaikutukset suunnittelukauden loppuun vuoteen 2027 mennessä ja talouden tasapainotustyön linjaukset ja linjausten taloudelliset tavoitteet. Tasapainotusohjelman toimenpiteiden valmistelun yhteydessä on osoittautunut, että toteutuskeinot ovat riittämättömiä talouden tasapainon saavuttamiseksi vuonna 2025. Tasapainotusohjelmassa todetaan, että keinovalikoimaa voidaan laajentaa mm. veronkorotuksiin ja taloudellis-tuotannollisin perustein käynnistettäviin yhteistoimintaneuvotteluihin.

Tasapainotusohjelman toimenpiteiden lisäksi vuodelle 2025 kaupunginhallituksen asettama -14,4 miljoonan euron alijäämäinen kehys sisälsi merkittävät euromääräiset sopeutustavoitteet. Talouden suunnittelu osoittautui erittäin haasteelliseksi. Lautakuntien talousarvioesitysten jälkeen kokonaistavoite oli ylityksessä 4,8 milj. eurolla ja alijäämää syntymässä -19,2 milj. euroa vuodelle 2025, jolloin myös kokonaisuudessaan tasapainotilanteen saavuttaminen oli muodostumassa entistä vaikeammaksi.

Tasapainotustoimien riittämättömyyden vuoksi kaupunki käynnisti yt-neuvottelut kaupunginhallituksen 16.9.2024 § 256 päätöksellä. Neuvotteluilla tavoiteltiin toimintakuluissa pysyviä säästöjä. Pysyvien säästöjen osalta tavoiteltiin kokonaisuudessaan vuoden 2025 aikana yhteensä 5,0 miljoonan

Kaupunginhallitus	§ 350	27.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 353	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 94	09.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 102	16.12.2024

---

euron säästöjä. Henkilöstön vähentämistarpeen asettuessa 90 henkilötyövuoteen. Neuvottelut koskivat koko kaupungin henkilöstöä ja päättyivät 11.11.2024.

Neuvottelujen tuloksena kaupungin talousarvioon sisällytetään yhteensä 2,7 milj. euron toimintakatemuutokset. Suurelta osin muutokset kohdistuvat henkilöstömenoihin, mutta lisäksi tehdään toimintojen uudelleenjärjestelyjä sekä karsitaan palvelujen ostoja ja muita menoja. Lisäksi kertaluonteinen tavoite on henkilöstön vapaaehtoisten palkattomien vapaiden käyttö. Kaupunginjohtajan talousarvioesityksen valmistelun yhteydessä on tehty myös verotulojen, valtionosuuksien ja rahoituserien tarkistukset sekä päivitetty arvio poistojen määrästä talousarvioesityksen investointisuunnitelman mukaiseksi.

Edellä mainitut ovat yhteensä pienentäneet syntyvää alijäämää 6,7 milj. eurolla ja kaupunginjohtajan talousarvioesitys päättyy -12,5 milj. euron alijäämään.

Talousarviokirja sisältää arvioinnit riskeistä, vaikutuksista lapsiin ja nuoriin, ympäristöön sekä yrityksiin.

Kaupunginjohtajan talousarvioesitys esittelymateriaaleineen ja tiedotteineen on julkistettu 19.11.2024 ja materiaali löytyy osoitteesta [Talousarvio - Kuopio](#)

Kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle on esitelty talousarvion sisältöä infotilaisuudessa 25.11.2024.

Kaupunginvaltuusto käy lähetekeskustelun talousarviosta 9.12.2024 liitteenä olevan kaupunginjohtajan talousarvioesityksen pohjalta ja päättää talousarviosta vuodelle 2025 ja taloussuunnitelmasta 2025-2028 kokouksessaan 16.12.2024.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 95, § 96, § 100, § 102**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 97, § 98, § 99, § 101****Liite K kuntalain mukainen valitusosoitus (kv)**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

**Valitusoikeus**

Päätökseen saa hakea muutosta

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

**Valitusaika**

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla [www.kuopio.fi/maatoksenteke](http://www.kuopio.fi/maatoksenteke).

Tiedoksiantopäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Valitusperusteet**

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- toimielin on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valitusperusteet ennen valitusajan päättymistä.

**Valitusviranomainen**

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64
Sähköposti	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Puhelin	029 56 42500 (vaihte)
Faksi	029 56 42501
Virka-aika	8.00 -16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointiz.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

## Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen,
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

## Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

## Pöytäkirja

Pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Kuopion kaupungin kirjaamosta

Postiosoite	PL 228, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Tulliportinkatu 31
Sähköposti	kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin	017 18 2111

Asiakirjoja voi tilata myös Kuopion kaupungin verkkosivuilta [www.kuopio.fi](http://www.kuopio.fi) kohdasta Asiointi ja neuvonta/Asioi verkossa löytyvällä Asiakirjatilauslomakkeella.

