

Kaupunginvaltuusto

Aika 09.12.2024 klo 17:00 - 20:55

Paikka Valtuustotalo, valtuustosali (Suokatu 42)

Lisätiedot Tauko 19:05 – 19:20

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 88	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 89	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 90	Vuoden 2024 talousarviomuutokset	6
§ 91	Kaupunginvaltuuston kokouspäivät kevät 2025	10
§ 92	Vastaus valtuustoaloitteeseen kaupunkilaisraatien perustamiseksi	12
§ 93	Kaupunginvaltuuston kokouksessa jätetyt valtuustoaloitteet	16
§ 94	Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025-2028	17

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kilpi Marko	valtuuston puheenjohtaja	
	Savolainen Leila	1. varapuheenjohtaja	
	Auvinen Harri	2. varapuheenjohtaja	
	Airaksinen Tanja	jäsen	
	Airas Rauno	varavaltuutettu	
	Asikainen Iris	jäsen	poistui klo 20:37
	Al-Sawad Adam	jäsen	
	Auvinen Jarmo	jäsen	
	Backnäs Teemu	varavaltuutettu	poistui klo 20:12
	Berg Marja	jäsen	
	Cederberg Björn	jäsen	
	Eskelinen Aleksi	jäsen	
	Eskelinen-Fingerroos Miia	jäsen	
	Hakokivi Nina	jäsen	
	Hämäläinen Vuokko	jäsen	
	Jukarainen Markus	jäsen	
	Kananen Hannu	jäsen	
	Kantele Kaisa	jäsen	
	Karkulahti Saara	jäsen	
	Katainen Elsi	jäsen	
	Keinänen Kalle	jäsen	
	Kokki Hannu	jäsen	
	Kokkonen Anna-Kaisa	jäsen	
	Koskinen Ari (Allu)	jäsen	
	Kosunen Jaakko	jäsen	poissa klo 19:18-19:37
	Kumpulainen Sami	jäsen	
	Kuutsa Maigi	jäsen	
	Linnanmäki Vesa	jäsen	
	Littunen Jukka	jäsen	
	Loponen Kari	jäsen	
	Lätti Ville	varavaltuutettu	
	Markkanen Sallamaarit	jäsen	
	Miettinen Hannu	varavaltuutettu	
	Niiranen Pekka	jäsen	
	Nieminen Petri	jäsen	
	Nykänen Jarmo	jäsen	
	Partanen Karoliina	jäsen	poistui klo 19:37
	Paulo-Tuovinen Anne	jäsen	poistui klo 18:32
	Pirinen Risto	jäsen	
	Pitkänen Henna-Riikka	jäsen	poistui klo 20:47
	Pääkkö Sakari	jäsen	
	Raassina Sari	jäsen	poistui klo 18:23
	Rossi Markku	jäsen	
	Ryynänen Olli-Pekka	jäsen	
	Röppänen Neeta	jäsen	poistui klo 20:46
	Sariola Matti	jäsen	poistui klo 19:18
	Savolainen Jukka	jäsen	
	Savolainen Tuula	jäsen	
	Savolainen-Lipponen Teija	jäsen	
	Sirkka Soile	jäsen	
	Soini Teemu	jäsen	

Sokka Irja	jäsen	
Sutinen Kari	varavaltuutettu	
Sääski Kaija	jäsen	
Taskinen Rauno	jäsen	
Timonen Pekka	jäsen	
Tolppanen Tapio	jäsen	
Wallius Mika	jäsen	
Wetzell Eero	jäsen	
Snellman Totti	nuorisovaltuuston edustaja	poistui klo 20:22
Soile Lahti	muu osallistuja	
Jari Kyllönen	muu osallistuja	
Ville Titoff	muu osallistuja	
Tero Oinonen	pöytäkirjanpitäjä	

Poissa Kaartinen Tiina
Koponen Kaija
Meriluoto Laura
Reijonen Minna
Väätäinen Tuula
Pekka Vähäkangas

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Käsitellyt asiat 88 - 94

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko 13.12.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginvaltuusto 09.12.2024 § 88

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösehdotus

Toimitetaan nimenhuuto, todetaan esteen ilmoittaneet valtuutetut ja heidän tilalleen tulevat varavaltuutetut sekä todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi puheenjohtajan päätösehdotuksen. Kokous todettiin yksimielisesti laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kokouksessa oli läsnä kokouksen alkaessa 59 valtuutettua ja varavaltuutettua sekä nuorisovaltuuston edustaja.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Marko Kilpi ehdotti, että lisälistalla oleva asia 'Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025-2028' otetaan valtuuston käsittelyyn. Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginvaltuusto 09.12.2024 § 89

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösehdotus

Pöytäkirja tarkastetaan viimeistään kokousta seuraavan viikon maanantaina (pyhäpäivän sattuessa seuraavana arkipäivänä). Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajulle sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa tarkastamaan kaupunginvaltuuston pöytäkirjan.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi puheenjohtajan ehdotuksen ja pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Tanja Airaksinen ja Mika Wallius.

Kaupunginhallitus § 332
Kaupunginvaltuusto § 90

18.11.2024
09.12.2024

Vuoden 2024 talousarviomuutokset

Kaupunginvaltuusto 09.12.2024 § 90
7636/02.02.02/2024

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto hyväksyy liitteessä esitetyt talousarviomuutokset vuodelle 2024 palvelualueiden ja yleishallinnon toimintakatteeseen sekä kaupungin talousarvion tuloslaskelma- rahoitus- ja investointiosaan. Muutosten kokonaisvaikutukset näkyvät liitteen tulos- ja rahoituslaskelmassa.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen ehdotuksen.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

7636/2024 Muutoslaskelmat TA2024

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 18.11.2024 § 332

Valmistelijat / lisätiedot:
taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva
puh. 044 718 2788
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteessä esitetyt talousarviomuutokset vuodelle 2024 palvelualueiden ja yleishallinnon toimintakatteeseen sekä kaupungin talousarvion tuloslaskelma-, rahoitus- ja investointiosaan. Muutosten kokonaisvaikutukset näkyvät liitteen tulos- ja rahoituslaskelmassa.

Päätös

Merkitään, että talousjohtaja Marja-Leena Martikainen ja talousarviopäällikkö Jaana Kuuva olivat läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin. Jaana Kuuva poistuivat kokouksesta ennen pykälän päätöksäsettelyä.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kaupungin vuoden 2024 talousarvion sitovuusmääräysten mukaisesti palvelualueiden käyttötaloussosassa sitova on toimintakate. Jos toimintakateen

Kaupunginhallitus § 332

18.11.2024

Kaupunginvaltuusto § 90

09.12.2024

arvioidaan ylittyvän talousarvioon merkitystä, on muutos tuotava valtuuston käsiteltäväksi. Investoinneissa sitovia ovat hankkeiden tai hankeryhmien investointimenot ja –tulot bruttomääräisinä. Määrärahamuutokset talousarvioon tehdään talousarviovuoden aikana.

Tilintarkastajat kiinnittivät vuoden 2023 tilinpäätöksen yhteydessä huomionsa vielä talousarviomuutostenkin jälkeen tapahtuneisiin talousarvioylityksiin. Tästä syystä lisämäärärahatarpeet on arvioitava talousarvion sitovuustasojen suhteen paremmin. Olennaiset poikkeamat on edelleen tuotava vielä toteutumisvertailujen valmistumisen jälkeen keväällä päätöksentekoon ja vahvistettava ennen tilinpäätöksen allekirjoitusta.

Talousarviomuutosten tarkoituksena ei kuitenkaan ole muokata talousarviosta tilinpäätösennustetta yksi yhteen vastaavaa, vaan tehdä asianmukaiset päätökset, jotta talousarvion sitovuutta ei olennaisilta osiltaan tietoisesti rikota. Talousarviomuutoksia ei välttämättä käyttötalouteen tehdä, jos toimintakate on paranemassa. Tänä vuonna kuitenkin joitakin olennaisia tuloarvioiden ennakoituja nousuja esitetään talousarviomuutoksiksi.

Käyttötalouden muutokset:

Elinvoima- ja konsernipalveluihin esitetään toimintakatetta 0,5 milj. euroa nettovaikutukseltaan parantavat muutokset, kotouttamiskorvausten tuloarvion nosto sekä työmarkkinatuen kuntaosuuden menomäärärahan lisäys.

Hyvinvoinnin edistämisen palvelualueelle esitetään (Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 23.10.2024, § 63) toimintakatteen 2,0 milj. euron heikennystä. Tila- ja tapahtumamyyniin asetettu tulotavoite jää toteutumatta. Myyntiä vahvistamaan rekrytoidut henkilöt aloittivat työnsä elokuussa 2024 ja vaikutus myyntituloihin nähdään vasta vuodesta 2025 alkaen.

Kasvun ja oppimisen palvelualueelle esitetään (Kasvun ja oppimisen lautakunta 22.10.202, § 87) toimintakatteen 3,8 milj. euron heikennystä. Varhaiskasvatuksen vuoden alkuperäinen 2024 talousarvio oli henkilöstökustannuksien osalta 2,6 milj. euroa vuoden 2023 toteumaa alhaisempi. Arvioitua suuremman henkilöstötarpeen vuoksi määrärahat jäivät jo lähtökohdiltaan liian pieniksi. Palkankorotukset huomioiden, varhaiskasvatuksen henkilöstökulujen arvioidaan olevan 2,9 milj. euroa vuoden 2024 alkuperäisen talousarvion määrärahoja suuremmat.

Perusopetuksen hanketoiminta on vähentynyt parina vuotena peräkkäin. Tasa-arvohankkeissa euromäärät ovat vähentyneet ja muu hanketoiminta pienentynyt. Tämän vuoden osalta hanketoimintaa vähennetään osana talouden vakautustoimia. Tämän vuoksi perusopetuksen toimintatuloihin ennustetaan 0,9 milj. euron vähennystä hanketoiminnan eurojen vähentymisestä.

Yleishallintoon tulevat väestösuojavelvoitemaksujen suoritukset ovat toteutuessaan nostaneet tuloarviota ja tästä syystä toimintakatetta esitetään parannettavaksi.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 332
§ 90

18.11.2024
09.12.2024

Yleishallinnosta siirretään palvelualueille kuluva vuoden palkkatkaisuuden katteeksi 2,1 milj. euroa. Lisäksi toteutetaan teknisiä talousarviosiirtoja palvelualueiden välillä toimintojen uudelleenorganisoinnin vuoksi. Näillä muutoksilla ei ole vaikutusta kaupungin toimintakatteeseen.

Tuloslaskelmaosan muutokset:

Kaupungin verotuloennuste on kohentunut. Erityisesti kunnallisveron kehitys on ollut myönteistä. Yhteisöveron tilitykset puolestaan tulevat jäämään selkeästi alkuperäistä talousarviota pienemmiksi. Kokonaisuudessaan verotulojen tuloarviota esitetään nostettavaksi 2,9 milj. eurolla. Valtionosuudet ovat nousseet ministeriöiden tarkistuslaskennoissa eri tekijöiden seurauksena. Valtionosuuksien tuloarviota esitetään nostettavaksi 1,3 milj. eurolla.

Rahoitustuottojen ja -kulujen arvioon merkittävimmin vaikuttava tekijä on Vaalijalan aikaisempien vuosien ylijäämien palautus jäsenkunnille. Toiminta kuntayhtymänä päättyi hyvinvointialuesiirtymään, mutta ylijäämien palautukseen liittyneet riidat saivat ratkaisun vasta kuluneena vuonna. Lisäksi korkotason muutoksilla ja vuoden aikana tehdyillä rahoitusratkaisuilla on vaikutusta rahoitusneton määrään ja sitä esitetään nostettavaksi 1,4 milj. eurolla.

Koko kaupungin talousarvion tuloslaskelma vuodelle 2024 esitettyjen ja aikaisemmin kuluva vuonna päätettyjen muutosten jälkeen, milj. euroa:

TOIMINTAKATE	- 308,0
Verotulot	301,8
Valtionosuudet	33,6
Rahoitustulot ja -menot, netto	9,1
VUOSIKATE	36,5
Poistot	- 58,0
TULOS	-21,5
Poistoeron muutos	0,1
TILIKAUDEN ALIJÄÄMÄ	-21,4

Alkuperäinen talousarvio oli -20,5 milj. euroa alijäämäinen.

Rahoitusosan muutokset:

Kaupungin antolainoissa tapahtuviin muutoksiin ei ole pystytty alkuperäisessä talousarviossa riittävästi varautumaan, tästä syystä tarvitaan liitteenä olevat talousarviomuutokset sekä lisäyksiin että vähennyksiin, jotka ovat valtuustoon nähden bruttositovia eriä.

Pitkäaikaiset lainat lyhenevät suunniteltua vähemmän, mikä johtuu lainojen noston ajoituksesta. Valtuustoon nähden sitovana eränä lainojen lyhennyksiin esitetään muutosta, koska se vaikuttaa kaupungin lainojen nettomäärää kasvattavasti.

Kaupunginhallitus	§ 332	18.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 90	09.12.2024

Investointiosan muutokset:

Kunnallistekniikan rahoitusosuuksien ennustetaan jäävän 1,9 miljoonaa euroa talousarviossa esitettyä pienemmiksi. Ero voi muodostua hieman pienemmäksi, sillä Tahkon matkailuympäristön hankkeeseen on haettu 1,2 miljoonan euron avustusta, johon rahoittaja on alustavasti suhtautunut myönteisesti. Päätöstä asiasta ei vielä ole eikä tietoa mahdollisen rahoituksen jakautumisesta tämän ja ensi vuoden välille. Kunnallistekniikan investointien menojen arvioidaan jäävän 2,6 miljoonaa euroa talousarviota pienemmiksi.

Liikuntapaikkarakentamisen nettomenojen arvioidaan ylittyvän 0,4 miljoonaa euroa. Vastaavasti yleisten alueiden, puistojen ja virkistysalueiden nettomenojen ennakoidaan alittuvan 1,0 miljoonaa euroa.

Talonrakennuksen investointimenojen arvioidaan olevan suuremmat seuraavissa hankkeissa: Jynkän päiväkotito 0,5 milj. euroa, Pyörön päiväkotito 0,1 milj. euroa ja Sinikellon päiväkotito 0,4 milj. euroa. Vastaavasti määrärahatarve tälle vuodelle on pienempi Pirtin koulun uudisrakennushankkeessa 1,57 milj. euroa ja pienissä peruskorjauskohteissa 0,7 milj. euroa. Talonrakennushankkeiden määrärahat vuodelle 2024 ovat aikaisemmat talousarviomuutokset mukaan lukien 6,7 milj. euroa pienemmät kuin alkuperäisessä talousarviossa.

Tarkemmin muutoksien euromäärät näkyvät liitteessä.

Koko kaupungin investointinetto talousarviomuutosten jälkeen vuodelle 2024 on 75,2 milj. euroa, joka on 8,5 milj. euroa alkuperäistä talousarviota vähemmän.

Vaikutusten arviointi

-

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	8/2024	10
Kaupunginhallitus	§ 324	11.11.2024		
Kaupunginvaltuusto	§ 91	09.12.2024		

Kaupunginvaltuuston kokouspäivät kevät 2025

Kaupunginvaltuusto 09.12.2024 § 91
6786/00.01.02/2024

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto päättää kokoontua keväällä vuonna 2025 seuraavasti:

Varsinaiset kokoukset

- ma 24.2. klo 18.00
- ma 24.3. klo 18.00
- ma 14.4. klo 18.00
- ma 19.5. klo 18.00

Kaupunginvaltuuston seminaarit, iltakoulut ja infot

- ma 20.1. klo 17.00 Valtuuston iltakoulu
- ma 10.3. klo 17.00 Valtuuston iltakoulu
- ma 12.5. klo 9.00-16.00 Strategiaseminaari

Päätös

Kaupunginvaltuuston hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen ehdotuksen.

Vaikutusten arviointi

-

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 11.11.2024 § 324

Valmistelijat / lisätiedot:
hallintojohtaja Tero Oinonen
puh. 044 718 2021
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. kaupunginjohtaja Jari Kyllönen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto kokoontuu keväällä vuonna 2025 selostuksessa mainittuina päivinä.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus § 324

11.11.2024

Kaupunginvaltuusto § 91

09.12.2024

Selostus

Kuntalain 94 §:n mukaan valtuusto kokoontuu päättäminään aikoina ja myös silloin, kun valtuuston puheenjohtaja katsoo sen tarpeelliseksi.

Hallintopalvelut on koonnut alustavasti luonnoksen, jonka mukaan kaupunginvaltuusto kokoontuisi keväällä vuonna 2025 seuraavasti:

Varsinaiset kokoukset:

- ma 24.2. klo 18:00
- ma 24.3. klo 18:00
- ma 14.4. klo 18:00
- ma 19.5. klo 18:00

Kaupunginvaltuuston seminaarit, iltakoulut ja infot:

- ma 20.1. klo 17:00 Valtuuston iltakoulu
- ma 10.3. klo 17:00 Valtuuston iltakoulu
- ma 12.5. klo 9:00-16:00 Strategiaseminaari

Vaikutusten arviointi

-

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	8/2024	12
Kaupunkirakennelautakunta	§ 203	06.11.2024		
Kaupunginhallitus	§ 336	18.11.2024		
Kaupunginvaltuusto	§ 92	09.12.2024		

Vastaus valtuustoaloitteeseen kaupunkilaisraatien perustamiseksi

Kaupunginvaltuusto 09.12.2024 § 92
8746/00.01.03/2023

Päätösehdotus	Kaupunginhallitus Kaupunginvaltuusto merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.
Päätös	Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen päätösehdotuksen.
Vaikutusten arviointi	Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024/, § 293).
Liitteet	8764/2023 Valtuustoaloite kaupunkilaisraatien perustamiseksi

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 18.11.2024 § 336

Valmistelijat / lisätiedot:
kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401
kansalaistoiminnan palveluiden päällikkö Kati Vähäsarja, puh. 044 718 2513
osallisuuskoordinaattori Sirkka-Liisa Piipponen, puh. 044 718 8922
etunimi.sukunimi(a)kuopio.fi

Päätösehdotus	kaupunginjohtaja Soile Lahti Kaupunginhallitus antaa alla olevan selostuksen mukaisen vastauksen kaupunginvaltuustolle kaupunkilaisraatien perustamista koskevaan valtuustoaloitteeseen.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 203	06.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 336	18.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 92	09.12.2024

Päätöshistoria

Kaupunkirakennelautakunta 06.11.2024 § 203

Valmistelijat / lisätiedot:

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401

kansalaistoiminnan palveluiden päällikkö Kati Vähäsarja, puh. 044 718 2513

osallisuuskoordinaattori Sirkka-Liisa Piipponen, puh. 044 718 8922

etunimi.sukunimi(a)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja KYP Jari Kyllönen

Kaupunkirakennelautakunta antaa alla olevan selostuksen mukaisen vastauksen kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle kaupunkilaisraatien perustamista koskevaan valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

SDP:n valtuustoryhmä esittää valtuustoaloitteessaan 27.11.2023, että Kuopioon perustetaan kaupunkilaisraateja tukemaan päätöksentekoa kaupunkiympäristön muutoksia koskevissa asioissa.

Asukkaiden osallistuminen tärkeää

Kuten aloitteessa todetaan, kaupunkilaisten osallistuminen kaupunkiympäristön suunnitteluun on merkittävä voimavara. On tärkeää sekä ympäristön viihtyisyyden että yhteisöllisyyden kannalta, että kaupunkilaiset voivat vaikuttaa elinympäristöönsä. Osallistamisen tarve ei koske vain kaupunkiympäristöä, vaan yhtä lailla mm. kaupungin järjestämiä palveluita. Kuntalain (8.2.2019/175, 22 §) mukaan kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan.

Osallistumismahdollisuudet kaupunkiympäristön suunnitteluun nykyisin

Kaupunkiympäristön palvelualue järjestää nykyisellään monipuolisesti erilaisia osallistumismahdollisuuksia kaupunkiympäristön kehittämiseen ja suunnitteluhankkeisiin. Maankäyttö- ja rakennuslaki (5.2.1999/132) edellyttää osallistumismahdollisuuden järjestämistä jokaisessa kaavahankkeessa tai katu- tai muun yleisen alueen suunnittelussa. Lain edellyttämän perustason lisäksi vuorovaikutuksessa käytetään joustavasti ja tarpeen mukaan erilaisia menetelmiä yleisötilaisuudesta verkkokyselyyn ja työpajoihin. Yksinkertainen asia edellyttää vähemmän vuorovaikutusta kuin monimutkainen ja mahdollisesti ristiriitainen asia. Seuraavassa on kuvattu joitakin esimerkkejä nykyisistä käytännöistä.

Kaavan valmisteluun voi jokainen, jota asia kiinnostaa, ottaa kantaa monessa vaiheessa työn aikana. Hankkeen alussa laaditaan osallistumis- ja arviointisuunnitelma, josta voi esittää mielipiteensä. Kaavan valmisteluaineisto

Kaupunkirakennelautakunta	§ 203	06.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 336	18.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 92	09.12.2024

(kaavaluonnos) asetetaan nähtäville ja esitellään yleisötilaisuudessa. Valmisteluaineistosta voi esittää mielipiteensä, ja mielipiteet otetaan huomioon kaavaehdotuksen valmistelussa. Mielipiteet ja valmistelijoiden vastineet niihin käsitellään kaupunkirakennelautakunnassa samalla kun päätetään kaavaehdotuksen nähtäville asettamisesta. Kaavaehdotuksesta voi tehdä muistutuksen nähtävilläoloaikana. Muistutukset ja kaavan valmistelijoiden vastineet niihin käsitellään kaupunkirakennelautakunnassa samalla kun päätetään kaavaehdotuksen lähettamisestä kaupunginhallituksen ja -valtuuston hyväksyttäväksi.

Varsinaisten asema- ja yleiskaavojen lisäksi osallistumismahdollisuuksia järjestetään myös muissa suunnittelutöissä. Kauppatorin ja Puijonkadun suunnitteluperiaatteiden valmistelun yhteydessä järjestettiin verkkokysely, työpajoja eri sidosryhmille ja työn loppuvaiheessa esittely- ja keskustelutilaisuus suunnitelmakarttojen äärellä. Viimeistelyä vaille valmis työ on ollut jälleen verkossa kommentoitavana.

Käynnissä olevassa Kuopion seudun kestävä liikunnan suunnitelmassa (SUMP) muodostettiin seudun kuntalaisten osallistamiseksi asukasraati.

Asukasraadın tehtäväksi hankkeella on määritetty:

- Osallistua seudullisen suunnitelman laatimiseen sovitussa työvaiheissa
- Tuoda esille paikallisia näkökulmia seudullisen suunnitelman tueksi
- Kommentoida esitettäviä ratkaisuja
- Viedä tietoa eteenpäin paikallisiin yhteisöihin

Asukasraadın työhön sisältyy neljä etätapaamista, mistä viimeinen on raadın itsearviointi. Itsearvioinnissa käydään läpi raadın toimintaa ja keskustellaan, miten raadın työskentely onnistui ja olisiko asukasraati toimiva tapa osallistaa kuntalaisia myös jatkossa muissa vastaavan tyyllisissä hankkeissa.

Asukasraatiin haettiin osallistujia avoimella haulla hankkeessa mukana olevista kunnista (Kuopio, Lapinlahti, Leppävirta, Siilinjärvi ja Suonenjoki). Tavoitteena oli saada jokaisesta kunnasta neljä jäsentä, jotka edustaisivat mahdollisimman monipuolisesti seudun asukkaita niin ikäjakaumaltaan, liikkumistottumuksiltaan kuin myös asumisen osaltaan (kaupunginosa, kylä/taajama). Asukasraatiin saatiin yhteensä 45 hakijaa, jotka jättivät tarvittavat tausta- ja yhteystiedot. Näin ollen hakijoiden joukosta päästiin osassa kuntia valitsemaan osallistujat, millä voitiin varmistaa mahdollisimman monipuolinen raadın osallistujajoukko.

Osallistumismahdollisuuksien kehittämisestä

Kaupunkiympäristön palvelualueen näkemyksen mukaan nykyinen käytäntö, jossa osallistumismahdollisuudet ja yleisötilaisuudet järjestetään hankekohtaisesti ja tarpeen mukaan on toimiva ja joustava. Se tarjoaa kaikille kiinnostuneille mahdollisuuden vaikuttaa ajankohtaiseen suunnitteluun ja päätöksentekoon, ja on myös kaupungin resurssien käytön kannalta järkevää.

Vaikka nykyinen toimintatapa on toimiva, toiminnan jatkuva kehittäminen on myös tarpeen. Kaupunkiympäristön palvelualue osallistuu kaupunkitasoiseen

Kaupunkirakennelautakunta	§ 203	06.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 336	18.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 92	09.12.2024

osallisuustoimintaan ja osallisuuden kehittämiseen, josta vastaa kansalaistoiminnan palvelut. Käytössä ja kokeilussa on erilaisia toimintamalleja, jotka osin vastaavat valtuustoaloitteessa esitettyä kaupunkilaisraatia.

Maaseutualueilla (Maaninka, Juankoski, Riistavesi, Länsiranta) on parhaillaan sekä meneillään että kokeilussa toimijoiden verkosto -malli. Toimijoiden verkostot kokoavat yhteen alueiden asukkaat, kolmannen sektorin, yritykset, kaupungin toimijat ja muut organisaatiot, kuten seurakunnat. Toimijoiden verkosto -malli tavoittelee hyvinvointia ja osallisuutta alueen asukkaille, yhteen tulemistä ja kohtaamisia erilaisten ihmisten ja toimijoiden kesken, jo olemassa olevien verkostojen hyödyntämistä sekä sisäisen ja ulkoisen viestinnän kehittämistä. Verkostot voivat toteuttaa esim. tapahtumia, kulttuuria ja elinvoimaisuutta alueelle sekä järjestää asukasilloja, alueen tarpeiden mukaan. Verkostojen toiminta on vapaaehtoista osallistumista ja tekoja alueen ja yhteisön hyväksi.

Suunnittelussa olevan kaupunkitasoisen osallisuusmallin lähtökohtana on dialogisuus, jonka tarve nousee esille ilmiöistä, hyvinvointitiedosta ja positiivisen erityiskohtelun tarpeesta tietyille alueelle. Alueen asukkaat, yritykset, yhdistykset, alueen luottamushenkilöt ja kaupungin työntekijät ratkovat yhdessä ongelmia sekä suunnittelevat toimintaa. Dialogista mallia on pilotoitu Saaristokaupungissa keväällä 2024. Aloitteessa ehdotettu kaupunkilaisraati muistuttaa monitoimijaista dialogiryhmää pienoiskoossa.

Kaupunkiympäristön palvelualue katsoo, että edellä mainitut kehitteillä ja kokeilussa olevat osallisuuden toimintamallit vastaavat palvelualueen tarpeisiin ja vastaavat todennäköisesti myös valtuustoaloitteen taustalla oleviin kaupunkilaisten tarpeisiin. Valtuustoaloitteessa esitettyjen kaupunkilaisraatien perustamisen sijasta on parempi keskittyä näihin jo käytössä ja kokeilussa oleviin kaupungin yhteisiin osallistamisen toimintamalleihin.

Vaikutusten arviointi

-

Kaupunginvaltuuston kokouksessa jätetyt valtuustoaloitteet

Kaupunginvaltuusto 09.12.2024 § 93
1061/00.01.02/2024

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto merkitsee valtuustoaloitteet tiedoksi ja lähettää aloitteet kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Päätös

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Marko Kilpi totesi, että valtuustoaloitteita ei tullut.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024/, § 293).

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	8/2024	17
Kaupunginhallitus	§ 350	27.11.2024		
Kaupunginhallitus	§ 353	02.12.2024		
Kaupunginvaltuusto	§ 94	09.12.2024		

Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025-2028

Kaupunginvaltuusto 09.12.2024 § 94
7800/02.02.00/2024

Päätösehdotus	Kaupunginhallitus
	Kaupunginvaltuusto aloittaa talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2025 - 2028 käsittelyn kaupunginhallituksen esityksen mukaisesti.
Päätös	Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen päätösehdotuksen.
Vaikutusten arviointi	Kaupunginjohtajan esitys sisältää vaikutusten arvioinnin.
Liitteet	Talousarvio 2025 kaupunginhallituksen esitys

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 02.12.2024 § 353

Päätösehdotus	kaupunginjohtaja Soile Lahti
	Kaupunginhallitus käsittelee vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2028 taloussuunnitelman.
	a. Kaupunginhallitus esittää ylimääräisenä asiana 9.12.2024 kokoontuvalle kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2028 taloussuunnitelman siihen liittyvine tavoitteineen, yleis- ja erityisperusteluineen sekä sitovuus- ja toimintaohjeineen.
	b. Talousarviossa annetaan valtuutus jatkaa jo aloitetut, mutta tilinpäätöksessä 2024 keskeneräisiksi todettavat investointihankkeet vuodelle 2025 varatun kohdekohtaisen määrärahan puitteissa tai sisältyen nk. hankkeiden päättämiseen varattuun määrärahaan.
	c. Kaupunginvaltuusto antaa kaupunginhallitukselle valtuuden käynnistää uusien yritystilojen ja -alueiden rakentamis- ja ostohankkeita sekä kaupungin kehityksen kannalta olennaisia investointeina käsiteltäviä kumppanuus- ja kehityshankkeita kokonaiskustannusarvioltaan enintään 5 milj. euron rajaan saakka. Mahdolliset hankkeet tuodaan kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi talousarviomuutoksina.

Kaupunginhallitus	§ 350	27.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 353	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 94	09.12.2024

d. Kaupunginvaltuusto oikeuttaa talousjohtajan nostamaan talousarviovuoden aikana enintään talousarvion rahoituslaskelman pitkäaikaisten lainojen lisäyksen osoittaman määrän rahoitusta kaupungin maksuvalmiuden sitä edellyttäessä, kilpailuttamaan rahoituksen hankinnan, sopimaan tarkemmat lainaehdot sekä nostojankohdat. Lisäksi valtuusto oikeuttaa talousjohtajan ylittämään lainojen nettomuutoksen sillä määrällä, millä edellä kohdassa 3 tarkoitettuja toimenpiteitä toteutetaan käynnistämismääräyksen puitteissa talousarviovuoden aikana.

e. Kaupunginvaltuusto valtuuttaa talousjohtajan nostamaan tilapäisluottoa enintään 50 milj. euroa maksuvalmiuden turvaamiseksi.

f. Kaupunginhallitus esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että se korottaa poikkeuksellisesti talouden tasapainotustoimenpiteenä Kuopion Tilapalvelujen peruspääoman koron 17.700.000 euroon vuonna 2025.

g. Kaupunginhallitus esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että se sisällyttää Kuopion työllisyysalueen taseyksikön 1.1.2025 alkaen kaupungin talousarvioon ja hyväksyy taseyksikön avaavan taseen muodostamisen periaatteet.

Talous- ja omistajaohjaus oikeutetaan korjaamaan kirjoitusvirheet ja tekemään tekstiin teknisluontoisia korjauksia.

Päätös

Merkitään, että kaupunginhallitus kävi läpi kaupunginjohtajan talousarvioesityksen ns. ensimmäisessä lukemisessaan 27.11.2024 § 350.

Merkitään, että kaupungin yhteistyötoimikunta käsitteli vuoden 2025 talousarviota ja taloussuunnitelmaa vuosille 2025 - 2028 kokouksessaan 20.11.2024 § 57.

Merkitään, että talousjohtaja Marja-Leena Martikainen ja taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva olivat läsnä pykälässä.

Kaupunginhallitus teki käsittelyn aikana yksimielisesti talousarvioon 2025 seuraavat muutokset:

1. Tekstimuutos (sivut 20, 65, 78, 86, 96): Uudistuva ja yhdessä tekevä Kuopio, 4.1. Sujuva ja uudistuva toiminta, Lapsivaikutusten arviointi otetaan käyttöön valmistelussa ja päätöksenteossa. Muokataan olemassa oleva teksti sarakkeessa Mittari: Tehtyjen lapsivaikutus-arviointien ja tavanomaista tarkempien lapsivaikutusarviointien määrät. Lisätään sarakkeeseen Mittari: Tehtyjen maaseutuvaikutusten arviointien ja tavanomaista tarkempien maaseutuvaikutus-arviointien määrät. Lisätään sarakkeeseen Valtuustoon nähden sitova tavoite: Maaseutuvaikutusten arviointi otetaan käyttöön valmistelussa ja päätöksenteossa.

Kaupunginhallitus	§ 350	27.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 353	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 94	09.12.2024

2. Tekstimuutos (sivu 74): Kasvava ja elinvoimainen Kuopio, 2.2. Rohkea ja kestävä kaupunkikehitys, Kaupunki-keskusta, lähiöt ja maaseutu ovat elinvoimaisia ja viihtyisiä. Korvataan teksti 'Tutkitaan mahdollisuutta maaseututaajamien ja kylien tonttitarjonnan lisäämiseksi'. seuraavalla tekstillä: 'Lisätään maaseututaajamien ja kylien tonttitarjontaa sekä vahvistetaan tonttimarkkinointia'.

3. 7200 euron lisäys Hyvinvoinnin edistämisen palvelualue (sivu 81): Turvataan Särkiniemen asukastuvan toiminta.

4. Tekstilisäys (sivu 84) kohta 1.1. Elinympäristö ja osallisuus, Toimenpiteet osio: Lisätään kolmanteen kappaleeseen teksti 'Selvitetään mahdollisuus pääkirjaston sunnuntaiuukiolon jatkamiseen. Kirjastoa on käyttänyt vuonna 2023 sunnuntaisin keskimäärin 647 kävijää eli 33 544 kävijää vuodessa'.

5. Määrärahalisäys Investoinnit (sivu 119): Lisätään +800.000 (Tilapalvelut) uusi investointikohde taloussuunnitelmavuodelle 2028: Kasvun ja oppimisen palvelualue, Hatsalan klassillinen koulu.

Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen II varapuheenjohtaja Tiina Kaartinen teki seuraavan sisältöisen muutosehdotuksen: Tekstilisäys (sivu 90): Kasvun ja oppimisen palvelualue. Lisätään teksti 'Särkiniemen lähipalvelukeskuksen (koulu, päiväkot) hankesuunnittelua jatketaan'. Kaupunginhallituksen jäsenet Kaisa Kantele ja Pekka Niiranen sekä kaupunginhallituksen I varapuheenjohtaja Ari Koskinen kannattivat ehdotusta.

Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen jäsen Vesa Linnanmäki teki seuraavan sisältöisen muutosehdotuksen: Tekstilisäys Kasvun ja oppimisen palvelualue (sivu 90): Särkiniemen lähipalvelukeskuksen (koulu, päiväkot) hankesuunnittelua jatketaan välittömästi palveluverkkoselvityksen jälkeen, mikäli lähipalvelukeskus sisältyy päätettävään palveluverkkosuunnitelmaan. Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen kannatti ehdotusta.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen totesi, että koska on tehty kaksi pohjaehdotuksesta poikkeavaa samaa asiaa koskevaa muutosehdotusta, on näiden väliltä äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestystavaksi nimenhuutoäänestystä siten, että Linnanmäen ehdotus on 'JAA' ja Kaartisen ehdotus on 'EI'. Ehdotus äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä Linnanmäen ehdotus sai 5 ääntä (Eskelinen, Cederberg, Linnanmäki, Markkanen ja Grönstrand) ja Kaartisen ehdotus sai 6 ääntä (Koskinen, Kaartinen, Eskelinen-Fingerroos, Kantele, Kosunen, Niiranen).

Puheenjohtaja totesi Kaartisen ehdotuksen voittaneen äänestyksen. Puheenjohtaja tiedusteli, että voidaanko tämän jälkeen Kaartisen ehdotus hyväksyä yksimielisesti kokouksen päätökseksi. Ehdotus hyväksyttiin.

Keskustelun kuluessa jäsen Kaisa Kantele teki seuraavan sisältöisen muutosehdotuksen (sivu 91): Määrärahalisäys Kasvun ja oppimisen palvelualue:

Kaupunginhallitus	§ 350	27.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 353	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 94	09.12.2024

Perusopetuksen talousarvioon varataan 150.000 euroa tuntijaon kolmen lisätunnin säilyttämiseen kaupunginhallituksen 6.5.2024 tekemän päätöksen mukaisesti.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen totesi, että koska ehdotusta ei kannatettu, se raukeaa.

Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen teki seuraavan sisältöisen muutosehdotuksen: Tekstimuutos (sivu 100): Lisätään teksti 'Pitäjäraatien erillisen kehittämismäärärahan loppuessa pitäjäraadeille tulee mahdollisuus hakea kehittämistä rahaa toimintasäännön mukaisesti käyttötarkoituksiin kaupunginhallituksen käyttövarausmäärärahasta'. Kaupunginhallituksen jäsen Vesa Linnanmäki kannatti ehdotusta.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen totesi, että koska on tehty kannatettu muutosehdotus, on siitä äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestystavaksi nimenhuutoäänestystä siten, että pohjaehdotus on 'JAA' ja Eskelisen ehdotus on 'EI'. Ehdotus äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä pohjaehdotus sai 6 ääntä (Koskinen, Kaartinen, Eskelinen-Fingerroos, Kantele, Kosunen, Niiranen) ja Eskelisen ehdotus sai 5 ääntä (Eskelinen, Cederberg, Linnanmäki, Markkanen ja Grönstrand).

Puheenjohtaja totesi pohjaehdotuksen tulleen kokouksen päätökseksi.

Puheenjohtaja totesi tämän jälkeen, että vuoden 2025 talousarvio sekä vuosien 2025-2028 taloussuunnitelma oli siten tullut kaupunginhallituksen osalta käsitellyksi kaupunginhallituksen tekemin muutoksin. Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Vaikutusten arviointi

Kaupunginjohtajan esitys sisältää vaikutusten arvioinnin.

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 27.11.2024 § 350

Valmistelijat / lisätiedot:
taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva
puh. 044 718 2788
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus aloittaa talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2025-2028 käsittelyn.

Kaupunginhallitus	§ 350	27.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 353	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 94	09.12.2024

Päätös

Merkitään, että kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Marko Kilpi liittyi kokoukseen klo 16.32 ja hän poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus aloitti talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2025-2028 käsittelyn ja keskusteli kaupunginjohtajan talousarvioesityksestä.

Selostus**Kuntalain säännökset talousarviosta**

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Talousarvio ja -suunnitelma sitovat toimielimiä ja henkilöstöä ja ovat samalla näiden ohjauksen ja valvonnan välineitä. Talousarvioon tehtävistä muutoksista päättää valtuusto.

Lautakuntien talousarvioesitykset

Lautakunnat ovat käsitelleet omien palvelualueidensa talousarvioesitykset:

- Kaupunginhallitus on 2.9.2024 § 234 käsitellyt elinvoima- ja konsernipalvelujen, yleishallinnon, Kuopion Tilapalvelujen ja Kuopion työllisyysalueen talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa <https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2024386-5>
- Kasvun ja oppimisen lautakunta on 3.9.2024 § 65 ja 24.9.2024 § 78 käsitellyt kasvun ja oppimisen palvelualueen talousarvioesityksen, linkit esitykseen ohessa <https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2024288-9> ja

Kaupunginhallitus	§ 350	27.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 353	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 94	09.12.2024

<https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2024289-12>

- Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta on 28.8.2024 § 48 käsitellyt hyvinvoinnin edistämisen palvelualueen talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa
<https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2024307-9>
- Kaupunkirakennelautakunta on 28.8.2024 § 146 käsitellyt kaupunkiympäristön palvelualueen talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa
<https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2024368-4>

Kuopion työllisyysalueen talous

Hyväksytyssä Kuopion työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksessa todetaan, että työllisyysalueen taloudenhoito on osa Kuopion kaupungin taloudenhoitoa ja sopimuksen mukaisten tehtävien taloudenhoito on vastuukunnan vastuulla. Yhteisen toimielimen talous on osa vastuukunnan talousarviota ja taloussuunnittelua.

Työllisyysalueen talous on tarkoitus eriyttää Kuopion kaupungin kirjanpidossa taseyksikkö-mallilla. Taseyksikkö -malli on sovellettavissa kunnan tehtävään, jossa edellytetään kirjanpidon eriyttämistä, mutta joka kuitenkin pidetään talousarviossa kunnan muiden tehtävien yhteydessä. Työllisyysalueen eriyttämisellä omaksi taseyksiköksi halutaan lisätä kustannustietoisuutta ja vastuuta sekä lisätä kustannusten läpinäkyvyyttä. Samalla pyritään takaamaan työllisyysalueen kannalta tärkeiden palveluiden saatavuus, laatu ja kustannustehokkuus.

Kaupungin talousarviossa taseyksikkö esitetään omana kokonaisuutenaan, mutta sen vaikutukset yhdistellään koko kaupungin laskelmiin. Tilinpäätöksessä taseyksikön tuloslaskelma esitetään liikelaitoskaavan mukaisesti. Tilinpäätöslaskelmiin kuuluvat myös rahoituslaskelma ja tase tunnuslukuineen. Kaupungin tilinpäätöksessä esitetään myös taseyksiköiden vaikutus koko kaupungin tuloksen muodostumiseen.

Työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien voimaantulosta annetun lain (383/2023, jatkossa voimaantulolaki) 6 § sisältää säännökset henkilöstön siirtymisestä ja 9 § säännökset uudistuksen omaisuusjärjestelyistä. Voimaantulolain mukaan kunnille ja kuntayhtymille siirtyy 1.1.2025 siirtyvään henkilöstöön kohdistuva lomapalkkavelka, jonka valtio korvaa. Lisäksi työvoimaviranomaisille siirtyvät korvauksetta työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa tarkoitettujen tehtävien hoitamiseen liittyvä irtaimisto, irtaimen omaisuuden omistusta, hallintaa ja käyttöä koskevat oikeudet sekä immateriaaliset oikeudet ja luvat. Nämä erät muodostavat työllisyysalueen taseyksikön avaavan taseen.

Kaupunginhallitus	§ 350	27.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 353	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 94	09.12.2024

Talousarvion käsittely

Kuopin kaupungin taloustilanne on jatkunut vaikeana. Kuluvan vuoden 2024 alkuperäinen talousarvio on laadittu 20,5 miljoonaa euroa alijäämäiseksi. Talousraportin mukaan kuluvan vuoden tilinpäätösnuste on jonkin verran kohentunut ja alijäämää on arvioitu syntyvän -18,6 miljoonaa euroa.

Kaupunginhallitus käynnisti talouden tasapainotusohjelman valmistelun loppuvuonna 2023. Kaupunginvaltuusto hyväksyi 20.5.2024 tavoitteeksi yhteensä 35 miljoonan euron taloudelliset vaikutukset suunnittelukauden loppuun vuoteen 2027 mennessä ja talouden tasapainotustyön linjaukset ja linjausten taloudelliset tavoitteet. Tasapainotusohjelman toimenpiteiden valmistelun yhteydessä on osoittautunut, että toteutuskeinot ovat riittämättömiä talouden tasapainon saavuttamiseksi vuonna 2025. Tasapainotusohjelmassa todetaan, että keinovalikoimaa voidaan laajentaa mm. veronkorotuksiin ja taloudellis-tuotannollisin perustein käynnistettäviin yhteistoimintaneuvotteluihin.

Tasapainotusohjelman toimenpiteiden lisäksi vuodelle 2025 kaupunginhallituksen asettama -14,4 miljoonan euron alijäämäinen kehys sisälsi merkittävät euromääräiset sopeutustavoitteet. Talouden suunnittelu osoittautui erittäin haasteelliseksi. Lautakuntien talousarvioesitysten jälkeen kokonaistavoite oli ylitymässä 4,8 milj. eurolla ja alijäämää syntymässä -19,2 milj. euroa vuodelle 2025, jolloin myös kokonaisuudessaan tasapainotilanteen saavuttaminen oli muodostumassa entistä vaikeammaksi.

Tasapainotustoimien riittämättömyyden vuoksi kaupunki käynnisti yt-neuvottelut kaupunginhallituksen 16.9.2024 § 256 päätöksellä. Neuvotteluilla tavoiteltiin toimintakuluissa pysyviä säästöjä. Pysyvien säästöjen osalta tavoiteltiin kokonaisuudessaan vuoden 2025 aikana yhteensä 5,0 miljoonan euron säästöjä. Henkilöstön vähentämistarpeen asettuessa 90 henkilötyövuoteen. Neuvottelut koskivat koko kaupungin henkilöstöä ja päättyivät 11.11.2024.

Neuvottelujen tuloksena kaupungin talousarvioon sisällytetään yhteensä 2,7 milj. euron toimintakatemuutokset. Suurelta osin muutokset kohdistuvat henkilöstömenoihin, mutta lisäksi tehdään toimintojen uudelleenjärjestelyjä sekä karsitaan palvelujen ostoja ja muita menoja. Lisäksi kertaluonteinen tavoite on henkilöstön vapaaehtoisten palkattomien vapaiden käyttö. Kaupunginjohtajan talousarvioesityksen valmistelun yhteydessä on tehty myös verotulojen, valtionosuuksien ja rahoituserien tarkistukset sekä päivitetty arvio poistojen määrästä talousarvioesityksen investointisuunnitelman mukaiseksi.

Edellä mainitut ovat yhteensä pienentäneet syntyvää alijäämää 6,7 milj. eurolla ja kaupunginjohtajan talousarvioesitys päättyy -12,5 milj. euron alijäämään.

Talousarviokirja sisältää arvioinnit riskeistä, vaikutuksista lapsiin ja nuoriin, ympäristöön sekä yrityksiin.

Kaupunginhallitus	§ 350	27.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 353	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 94	09.12.2024

Kaupunginjohtajan talousarvioesitys esittelymateriaaleineen ja tiedotteineen on julkistettu 19.11.2024 ja materiaali löytyy osoitteesta [Talousarvio - Kuopio](#)

Kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle on esitelty talousarvion sisältöä infotilaisuudessa 25.11.2024.

Kaupunginvaltuusto käy lähetekeskustelun talousarviosta 9.12.2024 liitteenä olevan kaupunginjohtajan talousarvioesityksen pohjalta ja päättää talousarviosta vuodelle 2025 ja taloussuunnitelmasta 2025-2028 kokouksessaan 16.12.2024.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 88, § 89, § 90, § 92, § 93, § 94

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 91**Liite K kuntalain mukainen valitusosoitus (kv)**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteke.

Tiedoksiantopäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- toimitus on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valitusperusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64
Sähköposti	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Puhelin	029 56 42500 (vaihe)
Faksi	029 56 42501
Virka-aika	8.00 -16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen,
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Kuopion kaupungin kirjaamosta

Postiosoite	PL 228, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Tulliportinkatu 31
Sähköposti	kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin	017 18 2111

Asiakirjoja voi tilata myös Kuopion kaupungin verkkosivuilta www.kuopio.fi kohdasta Asiointi ja neuvonta/Asioi verkossa löytyvällä Asiakirjatilauslomakkeella.

