

Kaupunginhallitus

Aika 25.11.2024 klo 14:00 -**Paikka** Valtuustotalo, lautakuntien kokoushuone (Suokatu 42)

Lisätietoja

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjantarkastajat	4
3	Kotoutumisohjelma	5
4	Kotoutumispalvelujen tuottaminen Tuusniemen ja Lapinlahden kunnille	7
5	Kaupunginjohtajan sijaisten määrääminen vuonna 2025	10
6	Kaupunginvaltuuston päätösten 18.11.2024 täytäntöönpanot	11
7	Kaupunginhallituksen tiedonantoja 25.11.2024	12
8	Kaupunginhallituksen muut asiat 25.11.2024	14

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	
Läsnä	Eskelinen Aleks	puheenjohtaja	
	Koskinen Ari (Allu)	1. varapuheenjohtaja	
	Kaartinen Tiina	2. varapuheenjohtaja	
	Cederberg Björn	jäsen	
	Eskelinen-Fingerroos Miia	jäsen	
	Kantele Kaisa	jäsen	
	Kosunen Jaakko	jäsen	
	Linnanmäki Vesa	jäsen	
	Markkanen Sallamaarit	jäsen	
	Niiranen Pekka	jäsen	
	Reijonen Minna	jäsen	
	Kilpi Marko	valtuuston puheenjohtaja	
	Savolainen Leila	valtuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Auvinen Harri	valtuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Soile Lahti	esittelijä	kaupunginjohtaja
	Jari Kyllönen	muu osallistuja	apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Vähäkangas	muu osallistuja	apulaiskaupunginjohtaja	
Sirpa Lätti-Hyvönen	muu osallistuja	strategiajohtaja	
Kirsi Soininen	muu osallistuja	markkinointijohtaja	
Tero Oinonen	pöytäkirjanpitäjä	hallintojohtaja	

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 25.11.2024

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

2

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginhallitus 25.11.2024

Esittelijä

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Päätösehdotus

Pöytäkirja tarkastetaan viimeistään kokousta seuraavana torstaina (pyhäpäivän sattuessa seuraavana arkipäivänä). Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Sallamaarit Markkanen ja Minna Reijonen.

Päätös

3 Kotoutumisohjelma

Kaupunginhallitus 25.11.2024
7967/14.07.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
työllisyysjohtaja Pirjo Oksanen
puh. 044 718 1711
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus hyväksyy kotoutumisohjelman.

Päätös

Selostus

Lain kotoutumisen edistämisestä (681/2023) mukaan kunnan on laadittava kotoutumisohjelma, joka on kunnan järjestämä kotoutumisen alkuvaiheen palvelukokonaisuus. Kotoutumisohjelmaan kuvattujen palveluiden tavoitteena on edistää maahanmuuttajan kotoutumista, työllisyyttä tai yrittäjyyttä, osaamista sekä työelämävalmiuksia. Kotoutumisohjelman tavoitteena on myös tukea yhdenvertaisuuden, osallisuuden ja tasa-arvon toteutumista sekä terveyttä ja hyvinvointia.

Kotoutumislaissa säädetään kotoutumisohjelman vähimmäisisällöistä ja kotoutumisohjelmaan pitää sisältyä ainakin seuraavat alla luetellut palvelut:

- kotoutumisen ja osaamisen palvelutarpeen arviointi, myös monialaisena yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa sekä tämän pohjalta laadittava kotoutumissuunnitelma tai monialainen kotoutumissuunnitelma
- uutena palveluna monikielinen yhteiskuntaorientaatio
- kotoutumiskoulutus ja siihen kuuluva kielitaidon päättöttestaus
- muita palveluja ja koulutusta, joiden tavoitteena on edistää suomen tai ruotsin kielen oppimista, luku- ja kirjoitustaitoa, muita yhteiskunta- ja työelämävalmiuksia sekä työllistymistä ja yrittäjyyttä
- kotoutumisohjelman aikainen ohjaus ja neuvonta.

Kotoutumislain mukaan työvoimaviranomainen vastaa kotoutumisohjelmaan sisältyvien palveluiden järjestämisestä työnhakijana olevalle maahanmuuttajalle ja kunta vastaa muiden maahanmuuttajien ja kotoutuja-asiakkaiden palveluiden järjestämisestä. Kunnan on huolehdittava siitä, että kotoutumisohjelmaan sisältyvät ja muut kunnan järjestämisvastuulla olevat kotoutumista edistävät palvelut järjestetään sisällöltään ja laajuudeltaan sellaisina kuin kunnassa on tarvetta.

Kuopion kaupunki on valmistellut sopimuksellista yhteistyötä Lapinlahden ja Tuusniemen kuntien kanssa kuntien vastuulla olevaan kotoutumiseen liittyen. Tämän kotoutumisohjelman on tarkoitus olla Kuopion kaupungin, Lapinlahden ja Tuusniemen kuntien yhteinen asiakirja, jossa kuvataan näiden kuntien sekä Kuopion työllisyysalueen näitä kuntia koskevat kotoutumisen alkuvaiheen palvelut.

Kotoutumisohjelmaa koordinoi Kuopion kaupungin maahanmuuttokoordinaattori. Kotoutumisohjelma on laadittu yhteistyössä Pohjois-Savon hyvinvointialueen, Kuopion työllisyysalueen, alueen oppilaitosten, järjestöjen sekä muiden kumppaneiden ja asiantuntijoiden kanssa. Ohjelmaa varten on tehty verkostolle kyselyjä sekä järjestetty työpajoja.

Kotoutumispalveluiden järjestäminen sekä kotoutumisohjelmaa kuvaava asiakirja ovat voimassa olevan lain mukaan edellytyksenä kotoutumislain mukaisten korvausten maksatukselle kunnalle ELY-keskuksen kanssa laaditun kuntaan ohjaamista ja kotoutumisen edistämistä koskevan sopimuksen lisäksi. Kunnan tulee toimittaa kotoutumisohjelmaa kuvaava asiakirja 5.12.2024 mennessä alueensa ELY-keskuksen kirjaamoon laskennallisen korvauksen saamiseksi 1.1.2025 lähtien.

Vaikutusten arviointi

erillisenä liitteenä

Liitteet

Kotoutumisohjelma

Kotoutumisohjelma Päätösten vaikutusten ennakkoarviointi

4**Kotoutumispalvelujen tuottaminen Tuusniemen ja Lapinlahden kunnille**

Kaupunginhallitus 25.11.2024

7970/00.04.01/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
työllisyysjohtaja Pirjo Oksanen
puh. 044 718 1711
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus hyväksyy:

- a. kuntien vastuulla olevien kotoutumista edistävien palveluiden tuottamisen kuntayhteistyönä Lapinlahdelle ja Tuusniemelle ja
- b. sopimuksen ko. palveluiden tuottamisesta sekä valtuuttaa työllisyysjohtajan allekirjoittamaan sen.

Päätös**Selostus**

Vuoden 2025 alusta on astumassa voimaan toisiinsa vahvasti kytkeytyvät TE24- ja KOTO24-uudistukset. TE24-uudistuksessa julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuu siirtyy työ- ja elinkeinotoimistoilta kunnille ja TE-toimistot lakkautetaan. Vähemmän esillä olleessa KOTO24-uudistuksessa kuntien vastuu kotoutumisen edistämisestä kasvaa lainsäädännön uudistumisen myötä. Kotoutumislain uudistuksen tavoitteena on vahvistaa maahan muuttaneiden työllisyyttä, työllistymisvalmiuksia, kielitaitoa ja osallisuutta yhteiskuntaan. Lain tavoitteena on myös edistää tasa-arvoa, yhdenvertaisuutta ja myönteistä vuorovaikutusta eri väestöryhmien kesken.

TE24 -uudistuksen valmisteluvaiheessa on laadittu Kuopion työllisyysalueen palveluiden järjestämissuunnitelma, johon on kuvattu palvelujen toteuttamistavat työllisyysalueella. Kyseiseen suunnitelmaan on kirjattu, että "jokainen jäsenkunta vastaa jatkossakin itsenäisesti kotoutumista edistävien palveluiden järjestämisestä. Kunnat voivat tehdä kahdenvälisiä pienempiä alueita koskevia sopimuksia kotoutumista edistävien palveluiden tuottamista tai palveluyhteistyötä koskien". Valmistelun edetessä Lapinlahti ja Tuusniemi toivat esille, että he toivovat sopimuksellista yhteistyötä Kuopion kanssa kunnan vastuulla olevien kotoutumispalvelujen järjestämiseksi.

Uuden kotoutumislain astuessa voimaan (laki kotoutumisen edistämisestä 681/2023) kunnan tehtävänä kotoutumisen edistämisessä on huolehtia mm. kunnan peruspalveluiden soveltuvuudesta maahanmuuttajille, matalan kynnyksen ohjauksen ja neuvonnan järjestämisestä maahanmuuttaneille

maahantulon syystä riippumatta sekä laatia kotoutumishjelmasta asiakirja, jossa kuvataan kotoutumisen alkuvaiheen palvelut, palveluiden vastuutahot sekä palveluihin liittyvä yhteistyö muiden toimijoiden kanssa.

Kuten järjestämissuunnitelmaan on kirjattu, että kunnat voivat järjestää palvelut itse tai tehdä niiden järjestämisessä yhteistyötä Kuntalain (410/2015) mukaisesti. Kuntalain 49 §:ssä säädetään kuntien julkisoikeudellisen yhteistoiminnan muodoista. Lain mukaisista vaihtoehdoista sopimus viranomaistehtävän hoitamisesta on tarkoituksenmukaisin palveluihin, joista Lapinlahden ja Tuusniemen kuntien kanssa on tarkoitus sopia. Kuntalain 54 §:ssä säädetään sopimuksesta viranomaistehtävän hoitamisesta. Kunnalle, kuntayhtymälle tai sen viranomaiselle laissa säädetty tehtävä, jossa toimivaltaa voidaan siirtää viranhaltijalle, voidaan sopimuksella antaa virkavastuulla toisen kunnan tai kuntayhtymän viranhaltijan hoidettavaksi.

Lapinlahdella on tällä hetkellä muutamia kymmeniä sopimuksen piiriin kuuluvia asiakkaita. Tuusniemellä heitä ei tällä hetkellä juuri ole, mutta kuntien tulee varautua lain edellyttämien palvelujen tuottamiseen.

Sopijaosapuolten kesken on käyty neuvotteluja yhteistyöstä kunnan vastuulla olevien lakisääteisten kotoutumispalvelujen järjestämiseksi. Tällä sopimuksella sovitaan seuraavien kotoutumishjelman mukaisten palvelujen järjestämisestä Lapinlahden ja Tuusniemen kuntien työvoiman ulkopuolisille maahanmuuttajille.

Alla luetellut palvelut sisältyvät lakisääteiseen kunnan kotoutumishjelmaan, jonka Kuopio palveluntuottajana laatii. Asiakirjan on tarkoitus olla päivittyvä dokumentti alueen ja asiakkaiden palvelutarpeiden mukaisesti. Sopimuksen mukaiset tarjottavat palvelut ovat:

- 1) kotoutumisen palvelutarpeen ja osaamisen arviointi tai monialainen kotoutumisen palvelutarpeen ja osaamisen arviointi
- 2) edellisen pohjalta laadittava kotoutumissuunnitelma sekä sen monialainen versio
- 3) monikielinen yhteiskuntaorientaatio
- 4) kotoutumiskoulutus ja siihen sisältyvä kielitaidon päättöttestaus
- 5) muu koulutus ja palvelut, jotka edistävät suomen ja ruotsin kielen osaamista, luku- ja kirjoitustaitoa, yhteiskunta- ja työelämävalmiuksia sekä työllistymistä ja yrittäjyyttä
- 6) kotoutumishjelman aikainen ohjaus ja neuvonta

Palvelua tuottavat Kuopion kaupungin kotoutumispalvelujen viranhaltijat. Palvelua tuotetaan hybridimallilla eli tarpeen mukaan jalkautuen, mutta hyödyntämällä myös etäyhteyksiä. Laskutus tapahtuu jälkikäteen käytetyn työajan suhteessa. Kotoutumisen palvelun hinta on 39 €/tunti. Osaa palveluista

tuotetaan myös ostopalveluina, jolloin palvelun hinta määräytyy hankintakohtaisesti osallistujien mukaan.

Vaikutusten arviointi

erillisenä liitteenä

Oheismateriaali

SOPIMUSLUONNOS KOTOutumisen PALVELUJEN TUOTTAMISESTA
TYÖLLISYYSSALUEEN KUNNILLE

Sopimus kotoutumisen palvelujen tuottamisesta Päätösten vaikutusten
ennakkoarviointi

5 Kaupunginjohtajan sijaisten määrääminen vuonna 2025

Kaupunginhallitus 25.11.2024

7846/00.01.01/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
hallintojohtaja Tero Oinonen
puh. 044 718 2021
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää, että kaupunginjohtajan ollessa poissa, esteellinen taikka viran ollessa avoinna, kaupunginjohtajan sijaiset ovat vuonna 2025 seuraavassa etusijajärjestyksessä:

1. hyvinvoinnin edistämisen sekä kasvun ja oppimisen palvelualueen apulaiskaupunginjohtaja
2. kaupunkiympäristön palvelualueen apulaiskaupunginjohtaja
3. hallintojohtaja

Päätös

Selostus

Kuopion kaupungin hallintosäännön 1 luvun 2 §:n mukaan kaupunginjohtaja johtaa kaupunginhallituksen alaisena kaupungin hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa. Kaupunginjohtaja vastaa asioiden valmistelusta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Edelleen hallintosäännön 3 luvun 20 §:ssä säädetään, että apulaiskaupunginjohtajat johtavat kaupunginjohtajan alaisena, kaupungin kokonaiset huomioiden, palvelualueiden toimintaa.

Hallintosäännön 3 luvun 18 §:n mukaan kaupunginjohtajan ollessa poissa, esteellinen taikka viran ollessa avoinna, hoitaa kaupunginjohtajan tehtäviä kaupunginhallituksen määräämä viranhaltija. Käytäntönä on ollut, että kaupunginhallitus on tehnyt vuosittain erillisen päätöksen kaupunginjohtajan sijaisuusjärjestelyistä.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024/, § 293).

6**Kaupunginvaltuuston päätösten 18.11.2024 täytäntöönpanot**

Kaupunginhallitus 25.11.2024

1644/00.01.02/2022

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus toteaa, että kaupunginvaltuuston 18.11.2024 tekemät päätökset ovat syntyneet lainmukaisessa järjestyksessä ja valtuuston toimivallan puitteissa ja ehdottaa, että ne saataisiin välittömästi panna täytäntöön, mikäli kysymys ei ole pöydälle pannuista asioista, tai sellaisista asioista, joissa täytäntöönpano tekisi mahdollisen valituksen mitättömäksi sekä viimeksi mainittujen asioiden osalta sen jälkeen, kun ne ovat saavuttaneet lainvoiman.

Päätös

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on toimeenpanoa koskeva asia (KH 21.10.2024/, § 293).

7

Kaupunginhallituksen tiedonantoja 25.11.2024

Kaupunginhallitus 25.11.2024

4/00.01.01/2024

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksiantoasiat tiedoksi ja päättää, että pöytäkirjoissa olevia päätöksiä ei oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös**Selostus****Kh:lle saapuneet kirjeet yms.:**

4/2024

Savonia-ammattikorkeakoulu Oy:n hallituksen kokouksen 12.11.2024 pöytäkirja.

4/2024

Savon koulutuskuntayhtymän hallituksen kokouksen 15.11.2024 pöytäkirja.

110/2024

Pohjois-Savon väestönmuutosten ennakkotiedot tammi-lokakuu 2024.

1240/2024

Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätös 19.11.2024 (2514/2024) rakennuskieltoa ja toimenpiderajoitusta koskevaan valitukseen Kuopion kaupunginhallituksen päätöksestä 18.3.2024 § 90. Hallinto-oikeus on hylännyt valituksen ja lausuminen täytäntöönpanokieltovaatimuksesta on rauennut.

5865/2024

Adressi Palonurmen koulun, esiopetuksen ja päivähoidon puolesta. Adressi on lähetetty käsiteltäväksi kasvun ja oppimisen palvelualueelle.

7549/2024

Pöytäkirja paikallisneuvottelusta 11.11.2024: Kuopion kaupungin JHL ry:n luottamusmiesajankäyttö 1.1.2024 - 31.12.2026 ja luottamusmiesten lukumäärä 1.1.2024 - 31.12.2026.

7738/2024

Kuntalaisaloite: Lasten ja nuorten liikunnan edistäminen yleisurheilussa. Aloite on lähetetty käsiteltäväksi hyvinvoinnin edistämisen palvelualueelle.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024/, § 293).

Liitteet

Elinvoima- ja konsernipalvelujen viranhaltijoiden päätökset ajalta 13.-19.11.2024

8

Kaupunginhallituksen muut asiat 25.11.2024

Kaupunginhallitus 25.11.2024

162/00.01.02/2024

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus merkitsee muut asiat tiedoksi.

Päätös

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024/, § 293).