

Kotoutumispalvelujen tuottaminen Tuusniemen ja Lapinlahden kunnille

Kaupunginhallitus 25.11.2024
7970/00.04.01/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
työllisyysjohtaja Pirjo Oksanen
puh. 044 718 1711
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus hyväksyy:

- a. kuntien vastuulla olevien kotoutumista edistävien palveluiden tuottamisen kuntayhteistyönä Lapinlahdelle ja Tuusniemelle ja
- b. sopimuksen ko. palveluiden tuottamisesta sekä valtuuttaa työllisyysjohtajan allekirjoittamaan sen.

Päätös

Selostus

Vuoden 2025 alusta on astumassa voimaan toisiinsa vahvasti kytkeytyvät TE24- ja KOTO24-uudistukset. TE24-uudistuksessa julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuu siirtyy työ- ja elinkeinotoimistoilta kunnille ja TE-toimistot lakkautetaan. Vähemmän esillä olleessa KOTO24-uudistuksessa kuntien vastuu kotoutumisen edistämisestä kasvaa lainsäädännön uudistumisen myötä. Kotoutumislain uudistuksen tavoitteena on vahvistaa maahan muuttaneiden työllisyyttä, työllistymisvalmiuksia, kielitaitoa ja osallisuutta yhteiskuntaan. Lain tavoitteena on myös edistää tasa-arvoa, yhdenvertaisuutta ja myönteistä vuorovaikutusta eri väestöryhmien kesken.

TE24 -uudistuksen valmisteluvaiheessa on laadittu Kuopion työllisyysalueen palveluiden järjestämissuunnitelma, johon on kuvattu palvelujen toteuttamistavat työllisyysalueella. Kyseiseen suunnitelmaan on kirjattu, että ”jokainen jäsenkunta vastaa jatkossakin itsenäisesti kotoutumista edistävien palveluiden järjestämisestä. Kunnat voivat tehdä kahdenvälisiä pienempiä alueita koskevia sopimuksia kotoutumista edistävien palveluiden tuottamista tai palveluyhteistyötä koskien”. Valmistelun edetessä Lapinlahti ja Tuusniemi toivat esille, että he toivovat sopimuksellista yhteistyötä Kuopion kanssa kunnan vastuulla olevien kotoutumispalvelujen järjestämiseksi.

Uuden kotoutumislain astuessa voimaan (laki kotoutumisen edistämisestä 681/2023) kunnan tehtävänä kotoutumisen edistämisessä on huolehtia mm. kunnan peruspalveluiden soveltuvuudesta maahanmuuttajille, matalan kynnyksen ohjauksen ja neuvonnan järjestämisestä maahanmuuttaneille maahantulon syytä riippumatta sekä laatia kotoutumishjelmasta asiakirja, jossa kuvataan kotoutumisen alkuvaiheen palvelut, palveluiden vastuutahot sekä palveluihin liittyvä yhteistyö muiden toimijoiden kanssa.

Kuten järjestämissuunnitelmaan on kirjattu, että kunnat voivat järjestää palvelut itse tai tehdä niiden järjestämisessä yhteistyötä Kuntalain (410/2015) mukaisesti. Kuntalain 49 §:ssä säädetään kuntien julkisoikeudellisen yhteistoiminnan muodoista. Lain mukaisista vaihtoehtoista sopimus viranomaistehtävän

hoitamisesta on tarkoituksenmukaisin palveluihin, joista Lapinlahden ja Tuusniemen kuntien kanssa on tarkoitus sopia. Kuntalain 54 §:ssä säädetään sopimuksesta viranomaistehtävän hoitamisesta. Kunnalle, kuntayhtymälle tai sen viranomaiselle laissa säädetty tehtävä, jossa toimivaltaa voidaan siirtää viranhaltijalle, voidaan sopimuksella antaa virkavastuulla toisen kunnan tai kuntayhtymän viranhaltijan hoidettavaksi.

Lapinlahdella on tällä hetkellä muutamia kymmeniä sopimuksen piiriin kuuluvia asiakkaita. Tuusniemellä heitä ei tällä hetkellä juuri ole, mutta kuntien tulee varautua lain edellyttämien palvelujen tuottamiseen.

Sopijaosapuolten kesken on käyty neuvotteluja yhteistyöstä kunnan vastuulla olevien lakisääteisten kotoutumispalvelujen järjestämiseksi. Tällä sopimuksella sovitaan seuraavien kotoutumishjelman mukaisten palvelujen järjestämisestä Lapinlahden ja Tuusniemen kuntien työvoiman ulkopuolisille maahanmuuttajille.

Alla luetellut palvelut sisältyvät lakisääteiseen kunnan kotoutumishjelmaan, jonka Kuopio palveluntuottajana laatii. Asiakirjan on tarkoitus olla päivittyvä dokumentti alueen ja asiakkaiden palvelutarpeiden mukaisesti. Sopimuksen mukaiset tarjottavat palvelut ovat:

- 1) kotoutumisen palvelutarpeen ja osaamisen arviointi tai monialainen kotoutumisen palvelutarpeen ja osaamisen arviointi
- 2) edellisen pohjalta laadittava kotoutumissuunnitelma sekä sen monialainen versio
- 3) monikielinen yhteiskuntaorientaatio
- 4) kotoutumiskoulutus ja siihen sisältyvä kielitaidon päättöttestaus
- 5) muu koulutus ja palvelut, jotka edistävät suomen ja ruotsin kielen osaamista, luku- ja kirjoitustaitoa, yhteiskunta- ja työelämävalmiuksia sekä työllistymistä ja yrittäjyyttä
- 6) kotoutumishjelman aikainen ohjaus ja neuvonta

Palvelua tuottavat Kuopion kaupungin kotoutumispalvelujen viranhaltijat. Palvelua tuotetaan hybridimallilla eli tarpeen mukaan jalkautuen, mutta hyödyntämällä myös etäyhteyksiä. Laskutus tapahtuu jälkikäteen käytetyn työajan suhteessa. Kotoutumisen palvelun hinta on 39 €/tunti. Osaa palveluista tuotetaan myös ostopalveluina, jolloin palvelun hinta määräytyy hankintakohtaisesti osallistujien mukaan.

Vaikutusten arviointi

erillisenä liitteenä