

Kuopion kaupunki

Dnro
3266/2024Kaupunkiympäristö
Ympäristö- ja rakennuslautakunta

Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta 15.8.2024 § 52

**Ympäristö- ja maa-aineslupa, YSL 47 a§ ja MAL 4§ / Peab Industri Oy / Kallioharju 297-410-27-25 /
Kaatopaikantie 155**

Luvan hakija ja toiminnanharjoittaja

Peab Industri Oy
Karvaamokuja 2a
00380 Helsinki
Antti Pettinen
Puhelin 0400 738120
Sähköposti antti.pettinen(at)swerock.fi
Y-tunnus: 2977551-2
OVT-tunnus / verkkolaskuosoite: 003729775512

Toiminta ja sen sijainti

Kalliokiviaineksen ottaminen
Sijainti: Kuopion kaupunki, Hepomäki
Kiinteistötunnus: 297-410-27-25
Koordinaatit (ETRS-TM35FIN): N= 6967285 ja E= 528035

Luvan hakemisen peruste ja lupaviranomaisen toimivalta

Maa-aineslain (MAL 555/1981) 4 §:n mukaan maa-ainesten ottamiseen on oltava lupa. Maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian ratkaisee kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (KYHL 64/1986) mukainen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen (MAL 7 §).

Toiminta on lupavelvollinen ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 27 §:n 1 momentin perusteella. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on toimivaltainen lupaviranomainen toiminnan ympäristölupa-asiassa valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta (713/2014) 2 §:n 1 momentin kohdan 6 b perusteella.

MAL 4 a §:n ja YSL 47 a §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskeva lupahakemus ja samaa hanketta koskeva ympäristölupahakemus on käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä, jollei sitä ole erityisestä syystä pidettävä tarpeettomana.

Asian vireille tulo

Lupahakemus on tullut vireille 6.10.2023.

Kuopion kaupunki

Dnro
3266/2024Kaupunkiympäristö
Ympäristö- ja rakennuslautakunta

Toimintaa koskevat muut luvat ja sopimukset

Alueelle on aiemmin myönnetty ympäristölupa, ympäristölautakunta 19.11.2008 § 72 ja maa-aineslupa, ympäristölautakunta 19.11.2008 § 73. Lupa on päättynyt 31.10.2022.

Maa-ainesten otto- ja maanvuokrasopimus 24.10.2022.

Alueen kaavoitustilanne, maankäyttö ja ympäristövaikutuksille herkätkohteet

Alueella on voimassa Hepomäen osayleiskaava vuodelta 2019. Kaavassa ottamisalueelle on osoitettu merkintä T (teollisuus- ja varastoalue), jossa ottamisalueen kohta on rajattu merkinnällä eo. Merkinnän eo määräys kuuluu:

“Alueen osa, jolla voidaan sallia maa-ainesten ottaminen. Myönnettäessä lupaa maa-ainesten ottamiselle tulee katsoa, että aluetta voidaan ottamisen päätyttyä käyttää yleiskaavassa osoitettuun tarkoitukseen”.

Lähin Natura-alue Haminavuori ja Etelä-Kuopion lehdot ja lammet (Flo600002) sijaitsevat noin 1,4 km:n etäisyydellä. Kallioharjun maa-ainesalue ei sijoitu ympäristöhallinnon luokittelemalle pohjavesialueelle.

Alueen läheisyydessä ei ole tunnistettu erityisiä luontoarvoja eikä suojeltavia lajeja. Suunnitelma-alue ei sijaitse maakunnallisesti tai valtakunnallisesti arvokkaassa kulttuuriympäristössä eikä siellä sijaitse kulttuurihistoriallisesti arvokkaita rakennetun kulttuuriympäristön kohteita eikä muinaisjäänöksiä.

Lähin yksittäinen asuinkiinteistö sijaitsee kivenlouhimon alueelta 530 m:n etäisyydellä louhinta-alueen reunasta. Lähin loma- asuinkiinteistö sijaitsee louhinta-alueelta 1 400 m:n etäisyydellä. Lähialueella ei ole muita ympäristövaikutuksille herkkiä kohteita, kuten kouluja tai päiväkotia.

Alueen luonnonolosuhteet ja ympäristön tila

Suunnitelma-alue sijaitsee noin 10 kilometriä Kuopiosta lounaaseen suljetun kaatopaikka-alueen välittömässä läheisyydessä. Eteläosastaan alue rajautuu Kaatopaikantiehen. Hakija on jo louhinut alueen edellisen maa-ainesluvan mukaisesti tasoon +123.50 (N43). Välittömästi alueen itäpuolella on Savon Kuljetuksen ottamisalue, jonka ottamistaso on +115.0 (N43). Lähistöllä toimii myös Kuopion Jätekeskus, NCC Industry Oy:n ottamisalue, Rudus Oy:n ottamisalue, Morenia Oy:n ottamisalue sekä Pelastusopiston harjoitusalue.

Alueelle on tehty Lemminkäisen Kiviainesyksikön toimeksiannosta luonto- ja maisemaselvitys vuonna 2006 (Suunnittelukeskus Oy). Selvityksen

johtopäätös tuolloin oli, että "alueella ei ole erityisen arvokkaita luontokohteita, maa-aineksen oton vaikutukset luonnon monimuotoisuuteen jäävät vähäisiksi. Kangaskorpikuvio häviää, mutta sen häviäminen hieman paikallistason luonnon monimuotoisuutta. Kohteen merkitys on alhainen." Selvityksen jälkeen lähialue on muokkautunut merkittävästi eri toimijoiden maa-ainesten ottamisen johdosta.

Alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Hakija on ollut mukana Heinälammirinteen ja Hepomäen alueen toiminnanharjoittajien jäte-, pinta- ja pohjavesien tarkkailuohjelmassa vuodesta 2010 lähtien. Hakijalla on yhteinen pohjavesiputki SK3/LE2 viereisen ottamisalueen toimijan (Savon Kuljetus) kanssa. Vuoden 2022 tarkkailuraportin mukaan pohjaveden laatu ei eronnut merkittävästi aiemmasta tasosta. Putken pH-arvo oli noussut aiemmasta happamasta neutraalin tuntumaan. Sähkönjohtavuus ja kloridipitoisuus ovat olleet laskusuunnassa, heinäkuussa 2022 hieman nousivat tästä tasosta. Myös kokonaistyyppi ja -ammoniumtyyppipitoisuudet olivat laskusuunnassa. Veden CODMn-arvo, väriarvo ja rautapitoisuus olivat nousseet aiemmasta. Vedestä ei todettu VOC-yhdisteitä eikä öljyä. Metalleista todettiin pienet pitoisuudet kuparia ja nikkeliä ja muutoin metallipitoisuudet olivat alle laboratorion määrittämissä rajojen. Pohjaveden ympäristölaatonormit alittuivat.

Kuvaus toiminnasta

Yleiskuvaus

Lupahakemuksen mukainen toiminta on kalliokiviaineksen ottaminen, louhiminen ja murskaaminen sekä louheen ja pilaantumattoman maan vastaanotto- ja käsittelytoiminta.

Tiedot ottamisalueesta

Ottamisalueen koko: 8,7 ha
Ottoalueen (kaivalue) koko: 5,6 ha
Alin ottotaso: + 115,38 m (N2000)

Otettava maa-aineksen määrä, laatu ja ottamisaika

Kalliokiviaines, 540 000 m³ltr
Ottamisaika 10 vuotta

Vastaanotettavan maa-aineksen määrä ja laatu

Louhe 130 000 tn / a
Pilaantumaton maa-aines 49 000 tn / a

Kuvaus toiminnasta

Ottamistasoksi esitetään +115.38 (N2000), joka on sama kuin viereisen Savon Kuljetuksen ottoalueen ottotaso +115 (N43). Alueelta arvioidaan saatavan kiviainesta yhteensä 540 000 m³kr, josta vuosittain arvioidaan otettavan 54 000 m³kr, joka vastaa noin 145 800 tonnia. Ottamissuunta on Savon Kuljetuksen ottamisalueen rajalta kohti länttä. Lisäksi alueella on suunniteltu murskattavan muualta tuotavia kiviaineeksi noin 130 000 tonnia vuodessa. Murskatut kiviainekset varastoidaan ottamisalueella. Alueelle otetaan lisäksi vastaan pilaantumattomia ja jatkorakentamiseen soveltuvia maa-aineeksi suunnitelmakarttojen mukaiseen täyttötasoon +123.88 (N2000). Täyttömaita alueelle menee kokonaisuudessaan noin 489 000 m³kr joka vastaa noin 929 000 tonnia. Osa täyttömaasta saadaan alueella jo olevista varastoiduista pintamaista. Täyttötaso vastaa Savon Kuljetuksen ottamisalueen lopputilannetta, jossa alue täytetään tasoon +123.5 (N43).

Pilaantumaton maa-ainesjäte on maaperästä kaivettua maa-ainesta, joka on luonnontilaista, tai joka ei sisällä haitallisia aineita siten, että siitä voi aiheutua ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Maa-aineksen pilaantumattomuus ja pilaantuneisuus määräytyvät periaatteessa näin ollen maa-aineksen luonnontilaisuuden, sen sisältämien haitta-aineiden ja sen käyttö- ja sijoituspaikan herkkyyden perusteella. (YM Muistio 3.7.2015: Kaivetut maa-ainekset – jäteluonne ja käsittely).

Maita otetaan vastaan vain alueilta, joita ei epäillä pilaantuneiksi. Alueelle ei oteta vastaan maa-aineeksi sellaisilta alueilta, joita on käytetty ampumaratana, huoltoasema-, korjaamo- tai pesulatoimintaan, romun tai jätteiden käsittelyyn tai muuhun vastaavaan toimintaa, ellei niistä ole luotettavia analyysituloksia ja puolueettoman asiantuntijalaitoksen lausuntoa. Mikäli vastaanotettavissa maissa on hyödyntämiskelpoisia (ja siten myytäväksi soveltuvia) maita, on niitä mahdollista seuloa vastaavilla laitoksilla, mitä käytetään kiviaineksen jalostuksessa. Maamassojen tuontia valvotaan kuormakirjanpidon pohjalta. Vastaanotto tapahtuu alueelle erikseen osoitettuun paikkaan. Maamassasta erotetaan tarvittaessa puuaines ja isommat kivet. Massat tasoitetaan suunnitelman mukaiseen korkeustasoon.

Alueella käytetään siirrettävää poraus- ja murskauskalustoa, pyöräkuormaajia, kaivinkoneita sekä iskuvasaraa.

Ennen ottamistoimintaa irtonainen kiviaines poistetaan kaivinkoneella. Louhinta käsittää panostusreikien poraamisen kallioon hydraulisella poravaunulla sekä porareikien panostamisen ja kallion räjäyttämisen. Panostus tehdään yleensä samana päivänä ennen räjäytystä. Räjäytyksestä varoitetaan äänimerkillä.

Räjäytyksestä jäävien mahdollisten ylisuurien lohcareiden rikotaessa käytetään hydraulisella iskuvasaralla varustettua kaivinkonetta. Irrotettu kalliokiviaines murskataan paikalle tuotavalla siirrettävällä murskauslaitoksella. Murskaimia on 3-5 kappaletta: esi-, väli- ja tarvittava määrä jälkimurskaimia. Murskauksen yhteydessä käytettävät seulat ovat 2- tai 3-tasoseuloja. Murskauslaitoksen toimintaan tarvittava sähkö tuotetaan kevyttä polttoöljyä käyttävällä aggregaatilla. Valmiit murskelajikkeet varastoidaan alueelle varastokasoihin, joista ne kuljetetaan käyttökohteisiinsa. Louhetta voidaan myydä myös sellaisenaan. Murskauslaitoksen ollessa paikalla alueella työskentelee kerrallaan 3-8 henkilöä.

Ottamisjärjestys alueen sisällä tarkentuu toiminnan edetessä. Muun muassa kiviaineksen laatu ohjaa tarkemmin louhinnan etenemistä

Toiminta-ajoiksi on ilmoitettu seuraavaa: Kallion poraaminen ma-pe klo 7-21, murskaus ma-pe klo 07-22, kiven rikotus ja räjäyttäminen ma-pe klo 08-18. Laitos ei ole toiminnassa heinäkuussa. Kuormaaminen sekä kuljetus ma-pe klo 06-22. Räjähdytysten määrä vaihtelee tuotannon mukaan, keskimääräisellä tuotannolla räjäytyksiä on noin 4 kertaa vuodessa. Enimmäismurskausmäärillä murskausta on vuodessa noin 3 kuukautta.

Poravaunujen ja murskauslaitoksen käyttöenergia tuotetaan omilla dieselmoottoreilla, joiden polttoaineena on kevyt polttoöljy. Murskattavaa kiviainesta kastellaan tarvittaessa pölyämisen estämiseksi maastosta saatavalla vedellä. Tarvittava talousvesi tuodaan erikseen.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT), ympäristön kannalta paras käytäntö (BEP) ja energiatehokkuus

Hakijalla on käytössä Ympäristöasioiden hallintajärjestelmä ISO 14001.

Pasta käyttökelpoista tekniikka (BAT) alueella edustavat murskauslaitoksen kuljettimien kotelointi melun ja pölyn torjunnassa. Ympäristön kannalta parhaita käytäntöjä (BEP) ovat mm. murskauslaitoksen sijoittaminen mahdollisimman alhaiselle tasolle louhoksen pohjalla, mikä estää melun ja pölyn leviämistä ottamisalueen ulkopuolelle.

Koteloinneilla, pudotuskorkeuksien pienentämisellä ja vesikastelulla voidaan hyvin tehokkaasti vähentää ilmaan johtuvia pölypäästöjä. Murskauslaitoksen säännöllisellä huollolla vaikutetaan polttoaineen kulutukseen, joka vähentää päästöjä ilmaan. Energiankulutusta tarkkaillaan myös kustannussyistä ja se pyritään minimoimaan käyttämällä parasta saatavilla olevaa tekniikka sekä parhaimmaksi tunnettuja ja koettuja käytäntöjä.

Meluntorjunnan BAT:n ja BEP:n osalta hakija viittaa Suomen ympäristökeskuksen julkaisuun *Ympäristöasioiden hallinta kiviainestuotannossa, Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT)*. Oppaassa on esitetty ohjeita ja suosituksia meluhaittojen vähentämisestä kiviainestoinnassa. Ottamisalueella meluntorjuntaa toteutetaan nimenomaisesti melun leviämistä rajoittavilla toimenpiteillä sijoittelemalla toimintoja meluntorjunnan kannalta oikein ja estämällä toiminnasta aiheutuvan melun leviämistä tarvittaessa meluvalleilla.

Haitallista tärinää voidaan lieventää oikealla työn suorituksella ja suunnittelulla. Räjähdyksistä aiheutuvaa tärinää tai ilmanpaineaaltoa ei voida täysin poistaa, mutta niistä aiheutuvia haittoja voidaan vähentää oikeilla työmenetelmillä ja räjäytysten suunnittelulla. Louhintasuunnalla voidaan vaikuttaa tärinän leviämiseen ja oikealla ominaispanoksella siihen, että kiviaines irtoaa halutussa lohkarukoossa. Räjähdyksestä aiheutuvaa säikähtämisvaikutusta voidaan lieventää tiedottamalla räjäytyksistä etukäteen. Hakijan käyttämät poravaunut edustavat parasta saatavilla olevaa tekniikkaa.

Lähistöllä jo toteutetut ja seurannassa olevat toiminnan vaikutusten pinta- ja pohjavesitarkkailut edustavat parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Jälkihoitotoimenpiteet

Alue tasataan pilaantumattomilla ja jatkorakentamiseen soveltuvilla täyttömailla tasoon +123.88 (N2000) osayleiskaavan mukaista teollisuus- ja varastoaluekäyttöä varten.

Poikkeukselliset tilanteet ja niihin varautuminen

Räjähteitä ei varastoida alueella. Räjähdystilanteissa ympäristöä varoitetaan tulevasta räjäytyksestä ja alueelle tulevat tiet suljetaan sekä ihmisten pääsy alueelle estetään. Alueelle johtavalla tiellä on puomi asiattoman kulkemisen estämiseksi ja alueesta varoitetaan kyltein niin, ettei sinne voi joutua vahingossa.

Öljyn pääseminen maaperään on vaara. Murskauslaitoksella on imeytysturvetta ja pressu, johon pilaantunut maa-aines voidaan nopeasti siirtää. Polttoainesäiliöt ovat kaksikuorirakenteisia. Toiminnan ympäristöriskeihin varaudutaan polttoaineiden ja muiden kemikaalien varastoinnin ja huolellisen käsittelyn lisäksi henkilöstöä kouluttamalla. Tulipalon varalta asema on varustettu viranomaisten määräämällä alkusammutuskalustolla, ja henkilökunta on saanut tarvittavan opastuksen alkusammutuskaluston käyttöön.

Häiriö- ja onnettomuustilanteissa henkilökunta suorittaa alkusammutus- tai muut tarvittavat toimet sekä hälyttää paikalle pelastuslaitoksen. Lisäksi

suoritetaan tarvittavat ilmoitukset lupaviranomaisille ja muille viranomaisille tarvittavassa laajuudessa.

Toiminnan ympäristövaikutukset

Vaikutukset maisemaan, luonnonoloihin ja kulttuuriympäristöön

Toiminta sijoittuu kokonaisuudessaan tasoon +123.88 (N2000) tasatulle vanhalle maa-ainesten ottoalueelle. Kalliokiviaineksen ottamisen päätyttyä alue tasataan takaisin pilaantumattomilla ja jatkorakentamiseen soveltuvilla täyttömailla takaisin tasoon +123.88, edellä esitetty huomioon ottaen suunnitelman mukaisella toiminnalla ole merkittävää maisemavaikutusta alueen nykyiseen tilaan.

Alueella ei ole tiedossa uhanalaisia eläin- tai kasvilajeja. Ottoalueella ei muutoinkaan ole tiedossa erityisiä luonnonarvoja tai muita sellaisia tekijöitä, joihin ottamistoiminta voisi ottamissuunnitelman mukaisin ehdoin toteutettuna haitallisesti vaikuttaa.

Nykytilanteeseen verrattuna ottamistoiminnan jatkamisella ei arvioida olevan huonontavaa vaikutusta lähimpien suojelualueiden suojeluperusteina oleviin suojeluarvoihin.

Toiminnalla ei ole vaikutusta rakennus- tai kulttuurihistoriallisesti merkittäviin kohteisiin tai muinaismuistoihin, sillä sellaisia ei sijaitse ottoalueella tai sen lähiympäristössä.

Vaikutukset elinoloihin ja viihtyvyyteen

Alueen läheisyydessä ei ole asutusta. Toiminnasta aiheutuvat haitat ovat suurimmillaan itse ottamisalueella. Räjähdykset tapahtuvat aina arkisin päiväaikaan. Muu toiminnasta aiheutuva melu on vähäistä lähimpien asutusten luona. Kulkureittien läheisyydessä ei ole asutusta. Kesätauolla ja päivittäisten toiminta-aikojen rajaamisella muraus-asetuksen mukaisiksi on myös rajattu toiminnan ympäristöön kohdistuvia vaikutuksia.

Päästöt ilmaan sekä niiden käsittely ja ehkäiseminen

Toiminnoista aiheutuvat ilmanlaatuvaikutukset syntyvät pääosin murskauksen, kuljetusten sekä ajoittain toiminta- ja varastoalueiden hajapölypäästöistä. Louheen ja kiviainesten murskauksen, kiviainesten käsittelyn sekä muun toiminnan pölypäästöjen määrä ja leviäminen riippuvat merkittävästi sääolosuhteista. Kuljetusten pölypäästöjen määrä riippuu sääolosuhteiden lisäksi lastausten ja käsittelyn määrästä sekä siirtomatkojen pituudesta. Tiealueet toimivat suhteellisen laajoina pölyn pinalähteinä

kuorma-autojen renkaiden ja tuulen nostaessa ilmaan tiepölyä. Kivipölypäästöjen lisäksi kuljetukset aiheuttavat vähäisiä määriä pakokaasupäästöjä.

Louhintatyö tehdään niin, että pölyäminen on mahdollisimman vähäistä. Räjähdyksien yhteydessä syntyvässä lyhytkestoisissa pölypilvissä voi olla korkeita hiukkaspitoisuuksia, joiden ei kuitenkaan arvioida aiheuttavan haittaa ympäristössä. Räjähdyksien määrä on vähäinen suhteessa toiminta-aikoihin. Muista toiminnoista aiheutuvaa pölyämistä vähennetään tarvittaessa kastelemalla teitä ja kulkuväyliä, murskattavaa tuotetta, koteloimalla kuljettimia sekä säätämällä kiviaineksen putoamiskorkeuksia. Kallioalueella pölyn leviämistä rajoittavat tehokkaasti myös kallioseinämät. Kasteluun käytettävä vesi on saatavissa alueelta.

Hakija on osallistunut Kuopion seudun ilmanlaadun yhteistarkkailuun vv. 2008-2019. Mikäli yhteislupa myönnetään, liittyy hakija uudelleen ilmanlaadun yhteistarkkailuun.

Melupäästöt ja melun torjunta

Melua syntyy jokaisessa toimintavaiheessa: porauksessa, räjähtyksessä, rikotuksessa, murskauksessa, kuormauksessa, liikenteestä sekä energian tuottamisessa laitokselle aggregaatilla. Porauksen, työkoneiden ja liikenteen melu on tasaista. Murskauksen ja rikotuksen melu saattaa olla impulssimaista tarkastelupisteen läheisyydestä riippuen. Murskauslaitos sijoitetaan aina alimmalle ottotasolle, eli tasolle +115,38 m. Impulssimaisuustekijä vähenee melun edetessä. Räjähdyksien ja rikotuksen melu voi olla impulssimaista myös lähimmissä altistuvissa kohteissa.

Räjähdyksiä tehdään harvoin. Viime vuosina räjähtyksiä on ollut 2-5, riippuen tuotantomäärästä. Räjähdyksen melu on voimakas, mutta lyhytkestoinen. Suoritettavat räjähtykset ovat kestoaltaan lyhytaikaisia ja näin ollen ekvivalenttimelun (LAeq) kannalta merkityksettömiä, kun huomioidaan räjähtyksen lukumäärä koko toimintakaudella. Vaikutukset melun osalta kohdistuvat lähinnä ottamisalueella työskenteleviin ihmisiin. Räjähdyksien aiheuttamaan melutasoon ympäristössä vaikuttavat käytettävän räjähdysaineen määrä sekä tarvittavien räjähtyksen määrä. Melun leviämiseen vaikuttaa myös mm. louhintakorkeus yleisen maaston korkeuteen nähden. Yksittäisen räjähdyspahtuman melutasosta ei ole ympäristönsuojellisia säädöksiä.

Rikotusta tehdään joko hyvin lähellä louhoksen reunaa tai iskuvasaralla murskauksen yhteydessä, jolloin murskauslaitteiston sijoittelu mahdollisimman suojaiselle paikalle louhoksessa vähentää ympäristöön leviävää melua.

Ottamisalueen reunoille on tehty aiemman ottotoiminnan aikana pintamaista meluväljejä, joista pohjoisreunalla olevan vallin yläpinta on tasolla noin +130, länsireunan vallin yläpinta tasolla noin +137 - +139 ja eteläreunassa valli on tasolla noin +137. Eteläreunan valliä jatketään alueelta saatavilla pintamailla kohti itää tasossa +137.

Hakija on osallistunut Hepomäen alueen yhteismeluseurantaan 2011-2019. Vuonna 2019 melua mitattiin viidessä pisteessä, Mp1, Mp2a, Mp2b, Mp3 ja Mp4. Mittaukset tehtiin kahdessa jaksossa touko-kesäkuussa ja elosyyskuussa, yhteensä 15 mittauspäivää. Raportin mukaan alueen toiminnasta ei todettu raja-arvojen ylityksiä kummallakaan kerralla. Yksittäisten tuntien keskiäänitasot ylittivät hetkellisesti annetut raja-arvot, mutta ylitykset olivat reilusti alle 10 % ajasta. Tunnin keskiäänitasojen mittaustulokset eivät ylittäneet raja-arvoja 10 dB:llä kummallakaan mittausjaksolla. Mittaustuloksissa ei myöskään havaittu impulssimaisuutta.

Hakija on teettänyt yhteismeluselvityksen kesällä 2023 Rudus Oy:n kanssa. Selvityksen mukaan hakijan ottamisalueen syventämisen louhinnan ja murskauksen melutasot alittavat Hepomäen alueelle asetetun yhden tunnin ekvivalenttitason LAeq 1h päiväajan (klo 7-22) ohjearvon 55 dB molemmissa mallinnetuissa tilanteissa ja yhteismelutasot alittavat molemmissa mallinnetuissa tilanteissa päiväajan (klo 7-22) ohjearvon 55 dB kaikkien ympäristön häiriintyvien kohteiden kohdalla.

Tärinä ja sen torjunta

Ympäristöön kohdistuvia haittavaikutuksia tärinästä aiheutuu vain räjäytyksien yhteydessä. Räjäytysten aiheuttamaa tärinää vähennetään optimoimalla käytettävä momentaaninen räjähdemäärä kohteeseen sopivaksi. Räjäytys- ja louhintatöitä koskee erillinen lainsäädäntö, jota louhintatöissä noudatetaan. Louhintatyöstä tehdään aina räjäytys- ja turvallisuussuunnitelma. Jokaisesta kentästä tehdään lisäksi erillinen räjäytyssuunnitelma. Näillä varmistetaan, ettei toiminnasta aiheudu vaaraa tai merkittävää haitta ympäristölleen. Louhintatöiden räjäytyksistä välittyy ympäristöön erilaisia vaikutuksia. Havaittavat ilmiöt ovat osin rakennuspohjan kautta välittyvää tärinää ja osin ääni- ja ilmanpaineilmiöitä. Kallio- ja maaperässä välittyvä tärinä vaimenee erittäin voimakkaasti etäisyyden myötä, ilmaitse välittyvät ääni ja ilmanpainevaikutukset ulottuvat etäämmälle. On tavanomaista, että ääni- ja ilmanpainevaikutukset aiheuttavat sekaannusta aistinvaraisesti räjäytyshavaintoja arvioitaessa.

Tärinää mitataan lähimmästä kiinteistöstä osoitteessa Haminaäentie 20. Tärinää ei ole siellä havaittu, mittaustulokset ovat olleet kaikissa räjäytyksissä vuosina 2018-2019 0.00 mm/s. Myös Savon Kuljetuksen alueen louhintatärinöitä on mitattu samasta kiinteistöstä 2021-2023, niissäkin

tulokset ovat olleet 0.00 mm/s. Mittaustulokset raportoidaan vuosiraporttien yhteydessä lupaviranomaiselle. Mitattu tulos kertoo heilahdusnopeuden pystykomponentin huippuarvon (v), jota käytetään värinän aiheuttaman vaaran pääasiallisena mittana.

Mittaustulosten perusteella ei ole oletettavissa, että tämän hakemuksen mukaisen toiminnan aiheuttamasta värinästä olisi haittaa kiinteistöille.

Päästöt maaperään, pohja- ja pintavesiin sekä niiden rajoittaminen

Normaalista toiminnasta ei aiheudu haitallisia päästöjä maaperään. Ottamisalueelta ei itse alueen ja ympäristön topografian ansiosta johdu merkittäviä määriä hulevesiä ympäristöön eikä näin ollen myöskään ympäröiviin vesistöihin. Siten toiminnan ei voida katsoa vaikuttavan vesistöihin tai niiden käyttöön. Jo toteutetun tarkkailun perusteella voidaan todeta, ettei toiminnalla ole ollut vaikutuksia pinta- tai pohjavesien määrään.

Louhinnasta vapautuu jonkin verran räjähdysaineiden sisältämiä nitraattiyhdisteitä ympäristöön sekä pinta- ja pohjavesiin. Louhinnan vaikutus saattaa näkyä pintavesissä kohonneina nitraattipitoisuuksina. Oikealla ja ammattitaitoisella panostuksella louhintatoiminnasta ympäristöön vapautuvien aineiden pitoisuudet ovat yleensä varsin pieniä.

Muodostuvat jätteet ja niiden käsittely

Vanhat öljynsuodattimet, trasselit yms. kiinteät öljyiset jätteet sekä akut varastoidaan omiin jätesäiliöihinsä lukittavaan konttiin. Tehdyt huollot ja öljyjenvaihdot kirjataan ylös ja niiden perusteella on tiedossa, paljonko jäteöljyä on varastoituna. Vaaralliset jätteet toimitetaan vaarallisen jätteen käsittelyluvan saaneeseen laitokseen tai kiinteistölle, jonka hyväksytyssä jätehuoltosuunnitelmassa tai ympäristöluvassa vastaavan vaarallisen jätteen vastaanotto on hyväksytty. Vaarallisia jätteitä luovutettaessa jätteiden siirrosta

laaditaan siirtoasiakirja, josta ilmenevät tiedot vaarallisista jätteistä voimassa olevan jätelain ja -asetuksen mukaisesti. Sekajätteet ja metallijätteet kerätään erikseen. Panostustöissä mahdollisesti syntyvät räjähdysaineiden pahvipakkaukset poltetaan räjähteitä koskevan lainsäädännön ja ohjeistuksen mukaisesti panostuspaikalla. Toiminnassa muodostuvat jätevedet kuten sosiaalitulojen vedet menevät umpisäilöön tai käytössä on sähkövessa.

Toiminnan ja sen vaikutusten tarkkailu

Toimintaa tarkkaillaan mm. viikoittaisilla turvallisuustarkastuksilla. Murskauksesta pidetään käyttöpäiväkirjaa, josta ilmenee tuotantomäärät ja -ajat. Louhinnan kenttäkorteissa on tiedot tehdyistä räjäytyksistä (pvm,

kellonaika, räjäytystyön johtaja, käytetty räjähdemäärä jne.). Merkittävistä häiriöistä tehdään merkintä käyttöpäiväkirjaan tai louhinnan kenttäkorttiin.

Hakija esittää, että ympäristöluvan mukainen vuosiraportti toimitetaan vuosittain maaliskuun loppuun mennessä. Hakija ehdottaa, että hakija osallistuu Hepomäen alueen yhteistarkkailuihin kuten aiemman luvan aikana on toimittu. Muuta tarkkailua tehdään tarvittaessa valvovan viranomaisen kanssa erikseen sopimalla.

Ottotoiminnasta raportoidaan maa-aineslain (555/1981) 23 a §:n mukaisesti vuosittaiset ottomäärät lupaviranomaiselle NOTTO-rekisteriin sähköisellä lomakkeella.

Toiminnan aloittaminen

Lupaa haetaan toiminnan aloittamiseksi ennen päätöksen lainvoimaiseksi tuloa.

Lupahakemuksen käsittely

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemusta koskeva kuulutus on pidetty nähtävillä 10.10. - 16.11.2023 Kuopion kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla sekä julkaistu 18.10.2023 Viikkosavo -lehdessä. Lisäksi asian vireillöolosta on tiedotettu naapureita 10.10.2023 päivätyllä kirjeellä.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksen johdosta jätettiin yksi muistutus.

Peab/Swerock hakee lupaa kalliokiviaineksen ottamisen ja murskaamisen lisäksi ympäristö lupaa ylijäämämaiden vastaanottamiseksi Kallioharjun (297-410-27-25) kiinteistön alueella.

Lupahakemuksessa esitetään, että pilaantumattomia maita otettaisiin kymmenen (10) vuotta jatkuvan toiminnanaikana noin 489 000 kuutiometriä vastaten noin 920 000 tonnia, mikä määrä arvioidaan tarvittavan hakemuksen mukaiseen jälkimaisemointiin. Kuorittavia pintamaita alueella on 13 000 m³ (24 697 t kertoimella 1,9).

Maisemointiin tarvittavien ylijäämämaiden vastaanottomäärä olisi 10 vuoden lupakaudelle laskennallisesti yli 90 000 tonnia vuosittain. YVA-lain (252/2017) mukaisesti YVA-menettelyä sovelletaan jätteen käsittelylaitoksiin, joissa muuta kuin vaarallista jätettä sijoitetaan kaatopaikalle joka on mitoitettu vähintään 50 000 t vuotuiselle jätemäärälle.

Hakemuksen mukaan ylijäämämaista erotetaan tarvittaessa puuaines. Hakemuksesta ei selviä, onko kyseessä siten myös jätteen sekaisen maan vastaanotto, jossa maa- aineksen seassa on myös muuta purkujätettä kuin puuta. Sekalainen rakennus - ja purkujäte luokitellaan vastaanotossa jätekoodilla 17 09 04. Hakemuksessa ei ole esitetty haetaanko lupaa tämän jäteluokan vastaanotolle. Hakemuksesta ei ilmene miten varmistutaan siitä, että vastaanotettavat maat ovat puhtaita.

Kentän kantavuusvaatimukset riippuvat tulevasta käyttötarkoituksesta. Siksi on varmistettava, etteivät luvassa haetut toiminnot vaaranna tulevia kaavanmukaisia käyttötarkoituksia. Näitä toimia ei kuitenkaan ole kuvattu lupahakemuksissa.

Naapurikiinteistön [REDACTED] puolesta esitämme, että Peab Industri Oy:n lupahakemuksen käsittely tulee keskeyttää, kunnes ELY-keskus on arvioinut YVA- menettelyn tarpeellisuuden hankkeen osalta.

Lausunnot

Kuopion kaupungin ympäristöterveydenhuollon lausunto 9.11.2023.

Terveydensuojeluviranomaisella ei ole huomautettavaa. Alueella on yhteistarkkailua sekä melun että vesien osalta. Emme anna erillistä lausuntoa.

Kuopion kaupungin strategisen maankäytön ja maaomaisuuden hallintapalvelujen yhteinen lausunto 18.1.2024.

Alueen kaavatilanne.

Alueelle on vuonna 2019 valmistunut Hepomäen yleiskaava, jossa alue on T (Teollisuus- ja varastoalue. Alueella on voimassa yleiskaavamääräykset 136 ja 137. 136: MRL 43 §:n 1 mom:n nojalla määrätään, että alueelle ei saa sijoittaa päivittäistavaramyymälöitä ja 137: T-, TV-, TY- ja TY-1 -alueille voi sijoittaa myös toimistotiloja.) Osa-aluemerkintöinä eo, maa-ainesten ottoalue (Alueen osa, jolla voidaan sallia maa-ainesten ottaminen. Myönnettäessä lupaa maa-ainesten ottamiselle tulee katsoa, että aluetta voidaan ottamisen päätyttyä käyttää yleiskaavassa osoitettuun tarkoitukseen.)

Hepomäen osayleiskaavaselostuksesta löytyy perustelut eo-merkinnän käytölle. Eo-merkinnällä on otettu huomioon yleiskaavan laatimiseen aikaan voimassa olleet maa-ainesluvut. Hepomäen osayleiskaavan valmistumisen jälkeen alueelle ei ole myönnetty uusia maa-aineslupia.

Alueen nykytilanne ja tulevaisuus

Hepomäen alueen käyttö on ollut aiemmin lähes pelkästään maa-ainesten ottamisen perustuvaa. Alueelle on laadittu yleiskaava ja se on astunut voimaan 2019. Tilanne on muuttunut aiemman maa-ainesluvan myöntämisajankohdasta ja alueen pääkäyttötarkoituksen mukaista teollisuus- ja varastotoimintaa suunnitellaan käynnistettäväksi Hepomäen alueelle. Kaatopaikantien eteläpuolelle on käynnistymässä kolme kiertotaloushanketta, joihin sisältyy myös tuotannollisten tilojen rakentamista. Lupahakemuksen kohteena oleva alue on lähimpänä uutta em. kiertotalousaluetta, eikä siitä saa aiheutua riskiä kiertotalousalueen käyttöönnotolle.

Hepomäen alueelle ollaan aloittamassa tämän vuoden aikana toteutettavuusselvitys, jossa selvitetään kiertotalous- ja yritystoiminnan sijoittumista alueelle. Toteutettavuusselvityksen tavoitteena on ratkaista myös alueiden käyttöönoton vaiheistus. Hepomäen T-alueiden käyttöönotto on siis alkanut ja laadittavien suunnitelmien kautta tarve alueiden käyttöönnotolle oletettavasti lisääntyy. Vaikka lisälouhinta ei ole ristiriidassa yleiskaavan osa-aluemerkinnän (eo) kanssa, kaupunki näkee maa-ainesluvan myöntämisen 10 vuoden ajalle liian pitkäksi alueen pääkäyttötarkoituksen (T) kannalta. On otettava huomioon, että 10 vuotta ei riitä alueen ennallistamiseen.

Lupahakemuksen haasteet ja mahdolliset riskit

Hepomäen kiertotalousalueelle tehtiin syksyllä 2023 melu- ja värinäselvitys louhinnan vaikutuksista alueen käyttöön. Mittaukset suoritettiin Savon Kuljetus Oy:n maa-ainesluvan mukaisten louhintatöiden aikana kesällä 2023. Tuloksena oli, että louhinnan värinävaikutukset tulisi ottaa huomioon 350 metriä Kaatopaikantien eteläpuolelle saakka. Haetun louhinnan vaikutukset ympäröivään maankäyttöön ovat merkittävät.

Kaupunki näkee myös louhintatason +115 ongelmallisena. Hakemuksen mukaan louhinnan jälkeen alue on suunniteltu täytettäväksi takaisin tasoon +123. Täytössä käytettävien maa-ainesten laatua ja täyttökerrosten tiivistämistä on lähes mahdoton valvoa eikä siten valmiutta tulevaan rakentamiseen pystytä varmistamaan.

Hepomäen osayleiskaavassa periaatteena on ollut varmistaa, ettei kaikista louhittavista alueista muodostu myöhemmin maanrakentamisen ylijäämämassojen läjitysaluetta vaan läjitys kohdentuu hallitusti. Pääkäyttötarkoituksen mukaisten alueiden (T) tulee pysyä soveliaina jatkokäyttöön.

Yhteenveto

Vuonna 2019 valmistuneen Hepomäen osayleiskaavan jälkeen alueelle ei ole myönnetty uusia maa-aineslupia. Uuden maa-ainesluvan myöntäminen

yhdelle toimijalle johtaisi kerrannaisvaikutuksiin myös muiden vastaavassa asemassa olevien lupahakemusten kohdalla.

Yleiskaava mahdollistaa maa-ainesten ottamisen, mutta yleiskaavan eo-osa-aluemerkinnän määräys (*Myönnettäessä lupaa maa-ainesten ottamiselle tulee katsoa, että aluetta voidaan ottamisen päätyttyä käyttää yleiskaavassa osoitettuun tarkoitukseen*) on maa-aineslain mukainen peruste olla myöntämättä lupaa maa-ainesten ottamiselle, koska Kuopion kaupungilla on tavoite ottaa alue pääkäyttötarkoituksen (T) mukaiseen käyttöön.

Hepomäen alueen yleissuunnitelman ja jatkokäytön kannalta uuden maaainesluvan myöntäminen aiheuttaisi haasteita ympäröivään maankäyttöön mm. tärinästä aiheutuvien vaikutusten takia. Lisäksi pääkäyttötarkoituksen mukaisten alueiden (T) tulee pysyä soveliaina jatkokäyttöön. Jos kaikilla eo alueilla sallitaan ylijäämämaiden läjitys kuten tässä hakemuksessa, ei kaavan alueella jää paljoa sellaisia T-alueita, joiden maaperä olisi tiedossa ja varmuudella rakentamiskelpoista.

Strateginen maankäyttö ja maaomaisuuden hallintapalvelut eivät puolla ympäristö- ja maa-aineslupahakemusta.

Luvan hakijan vastine

Peab Industri Oy (hakija) toteaa, että kalliokiviaineksen ottamiseksi, murskaamiseksi sekä lupaa aloittaa toiminta ennen päätöksen lainvoimaisuutta koskevaan maa-aines ja ympäristölupahakemukseen kiinteistöllä Kallioharju 297-410-27-25 annettiin yksi lausunto ja yksi muistutus.

Naapurikiinteistön edustajien muistutus, 31.10.2023.

Muistuksessa on tuotu esille, pilaantumattomien maiden vastaanottomäärä ja maiden laatu sekä alueen käyttö.

Kuten hakija on jo hakemuksessaan esittänyt, täyttömaita alueelle menee kokonaisuudessaan noin 489 000 m³ ktr joka vastaa noin 929 000 tonnia. Osa täyttömaasta eli noin 77 000 m³ saadaan alueella jo olevista varastoiduista pintamaista. Täyttötaso vastaa hakijan ottamisalueeseen rajautuvan Savon Kuljetuksen ottamisalueen lainvoimaisen maa-ainesluvan mukaista lopputilannetta, jossa alue täytetään tasoon +123,5 (N43). Siten hakemuksen mukaisesti alueesta tulee yhtenäinen kokonaisuus.

Alueelle ei oteta vastaan muita jätteitä. Mikäli maakuormien mukana alueelle tulee sinne kuulumatonta materiaalia, toimitetaan ne luvanvaraiselle

vastaanottajalle. Hakemuksen mukaisesti alueelle otetaan enintään 49 000 tonnia maita vuosittain vastaan, siten YVA-kynnys ei ylitä maanvastaanoton osalta.

Hakija näkee, että maiden vastaanotto toiminta tukee alueen käyttöä kiertotalousalueena.

Kuopion kaupungin strategisen maankäyttö ja maaomaisuuden hallintapalvelun lausunto, 16.1.2024

Hakija toteaa Hepomäen alueen osalta, että alueella on yhä useita maa-aineksen ottamisalueita myös hakijan ja Savon Kuljetuksen muodostaman yhtenäisen alueen lisäksi.

Lausunnossa on esitetty, että 10 vuoden lupa-aika on liian pitkä huomioiden alueen kaavan mukainen käyttö teollisuusalueena. Hakemuksen mukainen kokonaisottomäärä on noin 540 000 m³kr, jonka myötä alue otetaan samaan tasoon viereisen ottamisalueen kanssa. Alle 10 vuoden luvalla ei ole todennäköistä, että ottoa saataisiin toteutettua.

Hakija toteaa, että louhintateknisesti räjäytyksistä aiheutuvan tärinän hallinta alueella on toteuttavissa. Alueella louhittava penkkakorkeus on ainoastaan 9 metriä, jonka myötä tärinävaikutukset ovat verrattain maltilliset. Lisäksi tämänhetkiseen louhintasuuntaan nähden kiertotalousalue jää sivulle, jolloin tärinävaikutukset eivät ole siellä suurimmillaan. Räjäytettävien kenttien suuntauksella voidaan myös jatkossa vaikuttaa tulevan kiertotalousalueen tärinöihin. Louhinnan toteutusta voidaan optimoida tärinämittausten perusteella jokaisen räjäytyskerran jälkeen.

Hakija toteaa, että louhintatyö räjäytyksineen on toteuttavissa riippumatta kiertotalousalueen rakentamisesta tuotannollisine tiloineen. Lisäksi hakija huomauttaa, että ympäristöluvanvaraisissa avolouhintakohteissa on tavanomaista, että lähimmät asutuksetkin jäävät 300 m etäisyydelle, minkä myös alaa koskeva lainsäädäntö mahdollistaa. Haettava kohde ei poikkea olosuhteiltaan muista alueista, joilla hakija toimii.

Savon Kuljetus Oy:llä on voimassa oleva maa-ainesten ottolupa tasoon +115 viereisellä kiinteistöllä [REDACTED]. Noin 2,9 hehtaaria eli noin puolet Savon Kuljetuksen ottamisalueesta on jo louhittu kyseiseen, alimpaan ottotasoon. Kyseinen maa-aineslupa, jossa myös alueen täyttö on huomioitu, on myönnetty vuonna 2010 eli ennen uusimman Hepomäen yleiskaavan valmistumista 2019. Savon Kuljetuksen louhinta-alue rajoittuu kiinteästi nyt haettavaan louhittavaan alueeseen, jolloin lopputilanteessa molemmilla alueilla olisi yhtenäiset pohjaolosuhteet. Tasoon +123 tasattava alue toimisi jatkossa hyvin esimerkiksi varastoalueena. Rakentaminen alueelle on

Kuopion kaupunki

Dnro
3266/2024Kaupunkiympäristö
Ympäristö- ja rakennuslautakunta

mahdollista paaluttamalla. Yli- jäämämaiden vastaanotto osaltaan palvelee Hepomäen alueen kiertotaloustoimintaa.

Haettavalla toiminnalla pyritään saamaan yhtenäinen kokonaisuus viereisen Savon Kuljetuksen alueen kanssa, jossa louhintaa on jo toteutettu haettavalla tasolle ja jossa maa-ainesluvan mukainen lopullinen täyttö vastaa haettavan alueen täyttötasoa. Hanke yhdessä viereisen Savon Kuljetuksen alueen kanssa tukee yleiskaavan mukaista käyttöä teollisuusalueena.

Hakijan käsityksen mukaan tämän luvan myöntäminen ei aiheuta lausunnossa esitettyä kerrannaisvaikutusta, koska lupaharkintaa tehdään aina tapauskohtaisesti.

Muilta osin hakijalla ei ole huomautettavaa lausuntoon.

Tarkastukset

Alueella on pidetty useita määräaikaistarkastuksia.

Ympäristö- ja rakennuslautakunnan ratkaisu

Ympäristö- ja rakennuslautakunta hylkää hakemuksen.

Perustelut ratkaisulle

Hankkeen tarkoituksena on kalliokiviaineksen ottaminen, louhiminen ja murskaaminen sekä louheen ja pilaantumattoman maan vastaanotto- ja käsittelytoiminta.

Maa-aineslain 4§ 2 mom mukaan alueella, jolla on voimassa asemakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on sen lisäksi, mitä 1 momentissa säädetään, katsottava, ettei ottaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen eikä turmele kaupunki- tai maisemakuvaa.

Ympäristönsuojelulain 11§ 2 mom kohdan 4 mukaan toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta arvioitaessa on otettava huomioon toiminnan sijoituspaikan ja vaikutusalueen nykyinen ja oikeusvaikutteisen kaavan osoittama käyttötarkoitus.

Ympäristönsuojelulain 12§:n mukaan luvanvaraista, ilmoituksenvaraista tai rekisteröitävää toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Lisäksi alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen

Hakemuksen mukaiselle alueelle on 20.5.2019 hyväksytty Hepomäen osayleiskaava, jossa alue on T (Teollisuus- ja varastoalue. Alueella on voimassa yleiskaavamääräykset 136 ja 137. 136: MRL 43 §:n 1 mom:n nojalla määrätään, että alueelle ei saa sijoittaa päivittäistavaramyymälöitä ja 137: T-, TV-, TY- ja TY-1 -alueille voi sijoittaa myös toimistotiloja.) Osa-aluemerkintänä on eo, maa-ainesten ottoalue (Alueen osa, jolla voidaan sallia maa-ainesten ottaminen. Myönnettäessä lupaa maa-ainesten ottamiselle tulee katsoa, että aluetta voidaan ottamisen päätyttyä käyttää yleiskaavassa osoitettuun tarkoitukseen).

Hepomäen osayleiskaavan kaavaselostuksen mukaan *osa-aluemerkinnällä eo varatut alueet on rajattu voimassa olevien maa-ainestilujen mukaisesti lukuun ottamatta jätekeskuksen itäpuolisen ottoalueen rajausta, jossa olevan louhoksen molemmille puolille on louhinnalla varauduttava alueen esirakentamiseen sekä uuden katuyhteyden että alueen tarkoituksenmukaisen ja taloudellisen teollisuusvarauksen varmistamiseksi.*

Hepomäen kaavaratkaisulla varaudutaan ensisijaisesti lisäämään teollisen yritystoiminnan ja varastoinnin kehittämismahdollisuuksia ja aluetarjontaa. Alueen kallioulouhinnan ennakoitaan loppuvan pääosin 2020-luvun alkupuolella, minkä jälkeen louhosalueet ovat osin jo esirakennettuina hyödynnettävissä teollisuusalueina.

Yleiskaavan eo-aluemerkintä mahdollistaa maa-ainesten ottamisen. Mutta edellä esitetyn kaavaselostuksen mukaisesti kaavan eo-alueiden rajausten lähtökohtana on siis olemassa olevien kivenlouhimotoimintojen päätökseen saattaminen ja alueen ottaminen pääkäyttötarkoituksen mukaiseen käyttöön, ei kivenlouhimotoimintojen laajentaminen.

Hepomäen alueen käyttö on ollut aiemmin lähes pelkästään maa-ainesten ottamisen perustuvaa. Tilanne on muuttunut aiempien vuonna 2008 myönnettyjen lupien myöntämisaikankohdasta. Kuopion kaupungilla on tavoite ottaa Hepomäen alueet vuonna 2019 hyväksytyyn osayleiskaavan mukaisen pääkäyttötarkoituksen (T) mukaiseen käyttöön. Kaatopaikantien eteläpuolelle eli välittömästi hakemusalueen eteläpuolelle noin 80 metrin etäisyydelle, on käynnistymässä kolme kiertotaloushanketta, joihin sisältyy myös tuotannollisten tilojen rakentamista.

Edellä mainitulle Hepomäen kiertotalousalueelle tehtiin syksyllä 2023 melu- ja värinäselvitys louhinnan vaikutuksista alueen käyttöön. Mittaukset suoritettiin lupahakemuksen kohteen vieressä olevan Savon Kuljetus Oy:n maa-ainestilun mukaisten louhintatöiden aikana kesällä 2023. Tuloksena oli, että louhinnan värinävaikutukset tulisi ottaa huomioon 350 metriä Kaatopaikantien eteläpuolelle saakka. Haetun louhinnan vaikutukset ympäröivään maankäyttöön ovat siis merkittävät. Lupahakemuksen kohteena oleva alue on lähimpänä uutta kiertotalousaluetta.

Lisäksi Hepomäen alueelle ollaan aloittamassa tämän vuoden aikana toteutettavuusselvitys, jossa selvitetään kiertotalous- ja yritystoiminnan sijoittumista alueelle. Toteutettavuusselvityksen tavoitteena on ratkaista myös alueiden käyttöönoton vaiheistus. Hepomäen teollisuus- ja varastoalueiden käyttöönotto on siis alkanut ja laadittavien suunnitelmien kautta tarve alueiden käyttöönotolle oletettavasti lisääntyy.

Edellä todetun vuoksi on ilmeistä, että hakemuksen mukaiset toiminnot vaikeuttavat sen vaikutusalueella kaavan osoittaman käyttötarkoituksen mukaista teollisuus- ja varastoaluiden käyttöä.

Lisäksi on huomioitava, että osayleiskaavassa on erikseen osoitettu maa-ainesten läjitykseen ja käsittelyyn varattu alue eo-2 (Alueen osa, jolla voidaan sallia maa-ainesten läjitys ja käsittely. Myönnettäessä lupaa maa-ainesten läjitykseen tulee katsoa, että aluetta voidaan läjityksen päätyttyä käyttää yleiskaavassa osoitettuun tarkoitukseen).

Edellä kerrotun vuoksi hanke vaikeuttaa voimassa olevan osayleiskaavan mukaista pääkäyttötarkoitusta sekä on sijoituspaikan ja sen vaikutusalueen nykyisen ja oikeusvaikutteisen kaavan osoittaman käyttötarkoituksen kanssa ristiriidassa, eikä haettuja lupia voida myöntää.

Muistutuksissa, mielipiteissä ja lausunnossa esitettyjen vaatimusten huomioon ottaminen

Ympäristö- ja rakennuslautakunta on hylännyt hakemuksen, joten enempi vastaaminen esitettyihin vaatimuksiin ja huomautuksiin ei ole tarpeen.

Sovelletut oikeus- ja viranomaisohjeet

Maa-aineslaki (555/1981) 1, 3, 4a, 5, 6, 7, 10-16, 19-21, 23, 23a §
Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005) 1-4, 6-9 §
Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013)
Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 5-8, 11-12, 15-17, 20, 27, 29,34, 39-44, 47a, 48-49, 52, 58, 62, 66, 83, 87, 94, 113-114, 133-134, 170, 199, 205 §
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2, 11-15
Jätelaki (646/2011) 8, 12-13, 15, 17, 72, 118 §
Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010), (314/2017)
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)
Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)
Kuopion kaupunki, maa-aineslupia ja maisematyölupia koskeva taksa (ympäristö- ja rakennuslautakunta 28.3.2019 § 28)

Kuopion kaupunki

Dnro
3266/2024Kaupunkiympäristö
Ympäristö- ja rakennuslautakunta

Kuopion kaupunki, alueellisen ympäristönsuojeluviranomaisen taksa
(ympäristö- ja rakennuslautakunta 13.8.2020 § 55)

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 5 luku, 38 §, kohta 10
Kaupunkiympäristön palvelualueen toimintasääntö 13a§, kohta 6

Maksut ja niiden määräytyminen

Yhteisluvan käsittelystä ja ottosuunnitelman tarkastamisesta peritään taksan mukaisesti 8 680 €. Käsittelymaksu perustuu maa-ainestaksaan ja kiven louhintaa ja murskaamoa koskevan ympäristöluvan maksuun ($220 + (0,012 \text{ €/km}^3 \times 500\,000 \text{ km}^3 + 0,012 \text{ €/km}^3 \times 20\,000 \text{ m}^3) + 0,6 \times 4100 = 8\,680 \text{ €}$). Taksan kohdan 4. mukaisesti jos lupahakemus hylätään, peritään taksan mukainen tarkastusmaksu.

Hakemuksen kuulutus 18.10.2023 Viikkosavo -lehdessä 539,40 € (sis. alv. 24 %, 104,40 €).

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta valittamalla Vaasan-hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.