

Tarkastuslautakunta

Aika 18.04.2024 klo 13:10 - 17:31

Paikka Kaupungintalo, pieni juhlasali, 2. krs (Tulliportinkatu 31) sekä sähköinen kokous *(Teams)

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 47	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 48	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 49	Tarkastuslautakunnan vuoden 2024 ensimmäinen osavuosikatsaus	5
§ 50	Tilintarkastuspalvelun optiovuosien käyttö	7
§ 51	Tarkastuslautakunnan seuraavien kokouksien valmistelu	9
§ 52	Tilintarkastajan loppuraportointi	10
§ 53	Savilahden liikunta- ja tapahtumakeskus -hankkeen selvitys	11
§ 54	Kuopion kaupungin tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2023	13
§ 55	Kuopion kaupungin tilintarkastuskertomus vuodelta 2023, tilinpäätöksen 2023 hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen	15
§ 56	Muut asiat	17

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Ryynänen Olli-Pekka Paulo-Tuovinen Anne Airaksinen Tanja Korhonen Jari T. Littunen Jukka Norja Heli Soini Teemu Sari Düssel Paasovaara Marko	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen esittelijä muu osallistuja	pöytäkirjantarkastaja saapui klo 13.20, §:t 50-56 pöytäkirjantarkastaja poistui klo 17.27, §:t 47-54 pöytäkirjanpitäjä tilintarkastaja, TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy, klo 14.00-16.08, §:t 52-53 *Teams, tilintarkastuksen asiantuntija, TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy, klo 14.00-16.08, §:t 52-53 *Teams, IT-avusteinen tarkastaja, TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy, klo 14.00-16.08, §:t 52-53
	Sirkku Pyykkönen	muu osallistuja	
	Johanna Ulvila	muu osallistuja	
Poissa	Sirkka Soile		

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Käsitellyt asiat 47 - 56

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteke 08.05.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Tarkastuslautakunta 18.04.2024 § 47

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajat

Tarkastuslautakunta 18.04.2024 § 48

Esittelijä tarkastuspäällikkö Sari Düssel**Päätösehdotus** Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Anne Paulo-Tuovinen ja Teemu Soini.**Päätös** Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Anne Paulo-Tuovinen ja Jari T. Korhonen.

Tarkastuslautakunnan vuoden 2024 ensimmäinen osavuosikatsaus

Tarkastuslautakunta 18.04.2024 § 49
2867/02.02.02/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Düssel
puh. 044 718 2932
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

tarkastuspäällikkö Sari Düssel

Tarkastuslautakunta päättää merkitä tarkastuslautakunnan vuoden 2024 ensimmäisen osavuosikatsauksen tiedoksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Kaupunkikonsernin ensimmäinen osavuosikatsaus laaditaan tammi-maaliskuulta 2024. Osavuosikatsaus sisältää palvelualueiden, Kuopion Tilapalvelujen ja keskeisten tytäryhteisöjen johdon katsauksen, talousarvion käyttötalous- ja tuloslaskelmaosan toteumavertailun sekä ennusteen koko vuodelle. Ensimmäinen osavuosikatsaus tehdään tiivistetyssä muodossa.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntalain 121 § mukaan mm. valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioida valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista sekä toiminnan tuloksellisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta. Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Tarkastuslautakunta ja tilintarkastaja vastaavat kaupungin ulkoisesta valvonnasta kuntalain, hallintosäännön ja tarkastustoimiston toimintasäännön mukaisesti.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on valvoa kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista, saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi ja julkaista yhteenveto sidonnaisuuksista kaupungin verkkosivuilla.

Tarkastuslautakunnan alaisena hallinnon ja talouden tarkastusyksikkönä toimii tarkastustoimisto (2 htv), jonka tehtävänä on Kuopion kaupungin hallintosäännön 83 §:n mukaan valmistella tarkastuslautakunnan käsiteltäväksi tulevat asiat ja toteuttaa hallinnon ja talouden tarkastusta sekä avustaa tilintarkastajaa. Tarkastustoimiston tehtävistä säädetään tarkemmin tarkastustoimiston toimintasäännössä.

Tarkastuslautakunta valmistelee tilikauden 2023 arviointiin ja tilinpäätöksen hyväksymiseen liittyvät asiat kaupunginvaltuustolle toukokuun kokoukseen. Näiltä osin tilikauden 2023 arviointi ja tilintarkastus ovat edenneet suunnitelmien mukaisesti. Ajalla 1.1. - 31.3.2024 tarkastuslautakunta on kokoontunut kuusi kertaa. Kaupunginvaltuuston hyväksymän talousarvion määräraha vuodelle

2024 on 322.800 euroa. Tammi-maaliskuun toteuma oli noin 33.000 euroa. Toimintakatteen ennustetaan toteutuvan talousarvion mukaisesti.

Liitteet

Tilintarkastuspalvelun optiovuosien käyttö

Tarkastuslautakunta 18.04.2024 § 50
1793/02.08.00/2023

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Düssel
puh. 044 718 2932
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

tarkastuspäällikkö Sari Düssel

Tarkastuslautakunta päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että: kaupunginvaltuusto päättää, että kaupunki käyttää tilintarkastuspalvelusopimukseen sisältyvän option ja valitsee Kuopion kaupungin ja sen konsernin yhteisöjen tilintarkastajaksi vuosiksi 2025 – 2026 TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:n, vastuunalaisena tilintarkastajana JHT, KHT Marko Paasovaara.

Päätös

Merkitään, että Tanja Airaksinen saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat.

Kuntalain 122 §:n mukaan valtuusto valitsee hallinnon ja talouden tarkastamista varten tilintarkastusyhteisön. Yhteisön on määrättävä vastuunalaiseksi tilintarkastajaksi JHT-tilintarkastaja. Tilintarkastaja toimii tehtävässään virkavastuulla. Kunnan tytäryhteisön tilintarkastajaksi on valittava kunnan tilintarkastusyhteisö, jollei tästä poikkeamiseen ole perusteltua tarkastuksen järjestämiseen liittyvää syytä. Tilintarkastusyhteisö voidaan valita kerrallaan enintään kuuden tilikauden hallinnon ja talouden tarkastamista varten.

Kaupunginvaltuuston (9.9.2019 §32) hyväksymän konserniohjeen mukaan konserniyhtiöiden tilintarkastajana toimii sama auktorisoitu tilintarkastusyhteisö kuin Kuopion kaupungilla. Tytäryhteisöt päättävät tilintarkastajan valinnasta kaupungin ohjeistuksen mukaisesti.

Kuopion kaupunginvaltuusto valitsi 15.2.2021 § 3 kaupungin sekä kaupunkikonserniin kuuluvien tytäryhteisöjen tilivuosien 2021-2024 (+2 v optio) lakisääteiseksi tilintarkastajaksi TALVEA Julkishallinnon palvelut Oy:n sen tekemän tarjouksen perusteella.

Tilintarkastuspalvelusopimukseen sisältyy kaksi (2) optiovuotta. Optiot koskevat vuosien 2025 – 2026 tilintarkastusta. Tilintarkastuspalvelusopimuksen mukaan kaupunginvaltuusto päättää viimeistään vuoden 2024 kuluessa mahdollisten optiovuosien 2025-2026 käyttöönotosta. Päätös sopimuksen mahdollisesta

jatkamisesta tehdään kuusi (6) kuukautta ennen edellisen sopimusjakson päättymistä.

Kuopion kaupungin voimassa olevan tilintarkastuspalvelusopimuksen mukaan "Kuopion kaupungin vuosien 2021-2024 (+ 2 vuoden optio) tilintarkastusten kiinteät hinnat määräytyvät tarjouksen mukaisesti ja ilmenevät sopimuksen liitteenä 2 olevasta hintalomakkeesta. Hinnat ovat kiinteitä ja sitovasti voimassa 1.1.2021 — 31.12.2024 ja optiovuosien 1.1.2025-31.12.2026 tilintarkastuskausien tilintarkastusten osalta.

Kuopion kaupungin lakisäätöisen tilintarkastuksen laajuudeksi Kuopion kaupunki on arvioinut 90 tarkastuspäivää maakunta- ja soteuudistuksen voimaantumisen vuoden alusta. Optiovuosien 2025 - 2026 tilintarkastuksen hinnoittelu perustuu alkuperäiseen tarjouspyyntöön ja siihen annettuun tarjoukseen.

Ennen option käyttöönottoa tarkistetaan, että hankinnan sopimuksesta ja tarjouspyynnöstä ilmenevät valittua yhteisöä koskevat vaatimukset ja kelpoisuuteen liittyvät ehdot täyttyvät edelleen.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

Tarkastuslautakunnan seuraavien kokouksien valmistelu

Tarkastuslautakunta 18.04.2024 § 51
2866/00.03.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Düssel
puh. 044 718 2932
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

tarkastuspäällikkö Sari Düssel

Seuraavassa kokouksessa 16.5.2024 tarkastuslautakunnalle esitellään kirjastopalvelujen toimintaa ja tavoitteiden toteutumista.

23.5.2024 pidettävässä kokouksessa tarkastuslautakunnalle esitellään Strategia ja kehittäminen -yksikön toimintaa sekä kaupungin edunvalvontaa.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Tarkastuslautakunta valmistelee seuraavissa kokouksissa käsiteltäviä asioita.

Liitteet

Tilintarkastajan loppuraportointi

Tarkastuslautakunta 18.04.2024 § 52
5698/00.03.00/2023

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Düssel
puh. 044 718 2932
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

tarkastuspäällikkö Sari Düssel

Tarkastuslautakunta merkitsee raportoinnin tiedoksi.

Päätös

Merkitään, että Kuopion kaupungin vastuunalainen tilintarkastaja JHT, KHT Marko Paasovaara, tilintarkastuksen asiantuntija KTM Sirkku Pyykkönen ja IT-avusteinen tarkastaja Johanna Ulvila TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:stä saapuivat kokoukseen, raportoivat tilikauden 2023 tilintarkastuksen työohjelman toteutumisesta ja luovuttivat v. 2023 koskevan tilintarkastuskertomuksen.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Kuopion kaupungin vastuunalainen tilintarkastaja JHT, KHT Marko Paasovaara ja tilintarkastuksen asiantuntija KTM Sirkku Pyykkönen TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:stä raportoivat vuoden 2023 tilintarkastuksen toteutumisesta.

Liitteet

Savilahden liikunta- ja tapahtumakeskus -hankkeen selvitys

Tarkastuslautakunta 18.04.2024 § 53
7902/00.03.00/2023

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Düssel
puh. 044 718 2932
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

tarkastuspäällikkö Sari Düssel

Tarkastuslautakunta päättää merkitä tilintarkastajien raportoinnin tiedoksi ja päättää hyväksyä Savilahden liikunta- ja tapahtumakeskus -hankkeen selvitykset.

Tarkastuslautakunta päättää lähettää Savilahden liikunta- ja tapahtumakeskus -hankkeen selvityksen ja tilintarkastajan selvityksen kohdennetusta tarkastuksesta kaupunginvaltuustolle ja esittää, että kaupunginvaltuusto merkitsee ne tiedoksi.

Päätös

Merkitään, että tilintarkastaja JHT, KHT Marko Paasovaara, tilintarkastuksen asiantuntija KTM Sirkku Pyykkönen ja IT-avusteinen tarkastaja Johanna Ulvila esittelivät asiaa kokouksessa ja he poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja lähetti 6.11.2023 tarkastuslautakunnalle selvityspyynnön, jossa pyydettiin arvioimaan Savilahden luolan rakennusurakan kustannusnousuun liittyvät tapahtumat ja syyt. Erityisesti pyydettiin huomioimaan, millä tavoilla prosessi etenee ja toteutuu, kun rakennusurakassa ilmenee kustannuksiin ja aikatauluihin vaikuttavia muutoksia ja millä tavalla tilanne vertautuu, kun rakennuttajana on yksityisen sektorin toimija.

Selvitystä varten Kuopion kaupungin tarkastuslautakunta on perehtynyt Savilahden liikunta- ja tapahtumakeskus -hankkeeseen liittyvään päätöksentekoon. Selvitystyön aikana tarkastuslautakunta vieraili Savilahden liikunta- ja tapahtumakeskuksessa.

Lisäksi tarkastuslautakunta on pyytänyt tilintarkastajalta kohdennetun tarkastuksen Savilahden liikunta- ja tapahtumakeskus -hankkeen päätöksentekoprosessiin. Kuopion kaupungin vastuunalainen tilintarkastaja JHT, KHT Marko Paasovaara ja IT-avusteinen tarkastaja Johanna Ulvila TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:stä esittelevät päätöksentekoprosessiin tehdyn tarkastuksen havaintoja.

Liitteet

7902/2023 Savilahden liikunta- ja tapahtumakeskus -hankkeen selvitys

7902/2023 Tilintarkastajan selvitys kohdennetusta tarkastuksesta

Kuopion kaupungin tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2023

Tarkastuslautakunta 18.04.2024 § 54
2865/00.03.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Düssel
puh. 044 718 2932
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

tarkastuspäällikkö Sari Düssel

Tarkastuslautakunta päättää hyväksyä arviointikertomuksen.

Tarkastuslautakunta päättää lähettää arviointikertomuksen kaupunginvaltuustolle ja esittää, että kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi vuoden 2023 arviointikertomuksen ja lähettää sen edelleen kaupunginhallitukselle tarvittavia toimenpiteitä varten.

Päätös

Merkitään, että Jukka Littunen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Kaupunginhallitus on 25.3.2024 § 99 hyväksynyt ja allekirjoittanut Kuopion kaupungin tilinpäätöksen vuodelta 2023 ja jättänyt sen tilintarkastajan tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnan arvioitavaksi.

Kunnanhallituksen on esitettävä kuntalain 115 §:n nojalla toimintakertomuksessa selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kunnan ja kuntakonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseesta, tuloslaskelmasta tai rahoituslaskelmasta. Tällaisia asioita ovat ainakin arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä. Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi. Kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on 121 §:n mukaan arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tarkastuslautakunta arvioi kertomuksessaan valtuuston vuoden 2023 talousarviossa asettamien keskeisten/sitovien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista. Tarkastuslautakunta arvioi lisäksi kaupungin toiminnan ja hallinnon tarkoituksenmukaisuutta. Arviointi perustuu

tilinpäätöksessä ja siihen sisältyvässä toimintakertomuksessa sekä henkilöstökertomuksessa esitettyihin tietoihin, tarkastuslautakunnan arviointikokouksiin sekä erillisiin tarkastustoimiston selvityksiin, tilintarkastajan raportteihin ja toimitusten päätöspöytäkirjoihin. Tarkastuslautakunta on valmistellut vuoden 2023 arviointikertomusta aikaisemmin kokouksissaan 27.3.2024 § 35, 4.4.2024 § 41 ja 11.4.2024 § 45.

Liitteet

2865/2024 Arviointikertomus 2023

Kuopion kaupungin tilintarkastuskertomus vuodelta 2023, tilinpäätöksen 2023 hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen

Tarkastuslautakunta 18.04.2024 § 55
2819/00.03.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Düssel
puh. 044 718 2932
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

tarkastuspäällikkö Sari Düssel

Tarkastuslautakunta päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

- 1) merkitsee tilintarkastuskertomuksen tiedoksi ja
- 2) hyväksyy tilinpäätöksen ja
- 3) myöntää vastuuvapauden tilivelvollisille tilikaudelta 2023, edellyttäen, että kaupunginvaltuusto hyväksyy tarkastuksen tuloksina mainitut talousarviopoikkeamat.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Kuntalain mukaan tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat. Tällaisia ovat tilintarkastuskertomukseen sisältyvät asiat, kuten vastuuvapauden myöntäminen. Tilintarkastajan on viimeistään toukokuun loppuun mennessä tarkastettava julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan mukaisesti tilikauden hallinto, kirjanpito ja tilinpäätös.

Kuntalain 125 §:n mukaan tilintarkastajan on annettava valtuustolle kultakin tilikaudelta kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, onko tilinpäätös hyväksyttävä ja voidaanko toimielimen jäsenelle ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavalle viranhaltijalle (tilivelvollinen) myöntää vastuuvapaus. Jos tilintarkastaja havaitsee, että kunnan hallintoa ja taloutta on hoidettu vastoin lakia tai valtuuston päätöksiä eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen, tilintarkastuskertomuksessa on tehtävä asiasta tilivelvolliseen kohdistuva muistutus. Muistutusta ei voida kohdistaa valtuustoon.

Tarkastuslautakunnan on hankittava tilintarkastuskertomuksessa tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys sekä kaupunginhallituksen lausunto. Valtuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehty muistutus antavat aiheutta. Hyväksyessään tilinpäätöksen valtuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille.

Kaupunginhallitus on käsitellyt Kuopion kaupungin tilinpäätöksen 25.3.2024 § 99. TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy vastuullisena tilintarkastajanaan Marko Paasovaara, JHT, KHT antaa 18.4.2024

tilintarkastuskertomuksen Kuopion kaupungin vuoden 2023 hallinnon, kirjanpidon ja tilinpäätöksen tarkastamisesta. Tilintarkastuskertomukseen ei sisälly kuntalain 125 §:ssä tarkoitettua tilivelvolliseen kohdistuvaa muistutusta. Tilintarkastaja esittää antamassaan tilintarkastuskertomuksessa, että tilinpäätös voidaan hyväksyä ja vastuuvapaus voidaan myöntää tilivelvollisille tilikaudelta 1.1.-31.12.2023, edellyttäen, että valtuusto hyväksyy tarkastuksen tuloksina mainitut talousarviopoikkeamat.

Liitteet

2819/2024 Tilintarkastuskertomus 2023

Muut asiat

Tarkastuslautakunta 18.04.2024 § 56
3277/00.03.00/2023

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Düssel
puh. 044 718 2932
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

tarkastuspäällikkö Sari Düssel

Tarkastuslautakunta käsittelee tarvittaessa muita asioita.

Päätös

Ei muita asioita.

Selostus

-

Liitteet

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 47, § 48, § 49, § 50, § 51, § 52, § 53, § 54, § 55, § 56

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.