Aika 22.04.2024 klo 14:02 - 16:34

Paikka Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone (Tulliportinkatu 31)

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 125	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 126	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 127	Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikenneohjelma 2035	6
§ 128	Rännikatuverkoston suunnitteluohje	15
§ 129	Asemakaavan muutosehdotus, Saarikellon päiväkoti / Linnanpelto	17
§ 130	Esitys vuosisopimuksesta ja avustuspyyntö perustajayhteisöille, Elävä säätiö sr	22
§ 131	Kaupunginhallituksen avustuksia koskeva avustusohje	26
§ 132	Avustushakemus / Riuttalan talonpoikaiskulttuurin suojelusäätiö	27
§ 133	Oikaisuvaatimus / vahingonkorvaushakemus / esinevahinko	28
§ 134	Kuopion kaupunginhallituksen alaisen työllisyysaluejaoston jäsenten ja varajäsenten sekä työllisyysaluejaoston puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan nimeäminen	31
§ 135	Kaupungintalon kehittämistyöryhmä	34
§ 136	Kaupunginhallituksen tiedonantoja 22.4.2024	36
§ 137	Kaupunginhallituksen muut asiat 22.4.2024	37

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Eskelinen Aleksi	puheenjohtaja	
	Koskinen Ari (Allu)	1. varapuheenjohtaja	
	Kaartinen Tiina	2. varapuheenjohtaja	
	Cederberg Björn	jäsen	
	Hämäläinen Vuokko	jäsen	
	Kantele Kaisa	jäsen	
	Kosunen Jaakko	jäsen	
	Markkanen Sallamaarit	jäsen	
	Niiranen Pekka	jäsen	
	Chiksoeva Elena	varajäsen	
	Tolppanen Tapio	varajäsen	
	Savolainen Leila	valtuuston 1. varapuheenjohtaja	poistui klo 15:34 (poissa §:t 131-137)
	Auvinen Harri	valtuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Soile Lahti	esittelijä	
	Pekka Vähäkangas	muu osallistuja	
	Jari Kyllönen	muu osallistuja	
	Sirpa Lätti-Hyvönen	muu osallistuja	
	Kirsi Soininen	muu osallistuja	
	Tero Oinonen	pöytäkirjanpitäjä	
	Kaisu Matinniemi	muu osallistuja	joukkoliikennepäällikkö, läsnä § 127 klo 14:05-14:37
	Tero Myyryläinen	muu osallistuja	joukkoliikenneinsinööri, läsnä § 127 klo 14:05-14:37
	Airaksinen Simo	muu osallistuja	projektipäällikkö (WSP Finland Oy) läsnä § 127 klo 14:05-14:37
	Tuuli Martikainen	muu osallistuja	suunnittelija, läsnä § 128 klo 14:38-15:01
	Ilkka Laine	muu osallistuja	kaupunkisuunnittelujohtaja, läsnä § 128 klo 14:38-15:01
	Heli Laurinen	muu osallistuja	yleiskaavapäällikkö, läsnä § 128 klo 14:38-15:01
	Timo Könönen	muu osallistuja	kaavoitusinsinööri, läsnä § 129 klo 15:02-15:02
	Pirjo Oksanen	muu osallistuja	työllisyysjohtaja, läsnä § 130 klo 15:03-15:32 ja § 134 klo 16:04-16:12
	Iiro Lyytinen	muu osallistuja	konserniohjauspäällikkö, läsnä § 130 klo 15:03-15:32
	Sirpa Niemi	muu osallistuja	vastaava asiantuntija, läsnä § 132 klo 15:37-15:46 ja § 137 klo 16:15-16:34
	Mika Mäkäräinen	muu osallistuja	lakimies, läsnä § 133 klo 15:47-16:00
	Pauliina Moilanen	muu osallistuja	hallintovastaava, läsnä § 134 klo 16:04-16:12
Poissa	Eskelinen-Fingerroos Miia		
	Linnanmäki Vesa		

Kilpi Marko

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Käsitellyt asiat 125 - 137

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko 26.04.2024

- Pöytäkirjaa korjattu 30.4.2024 kansliatoimenpitein hallintolain 51 §:n (kirjoitusvirheen korjaaminen) mukaan. Sivulle 39 lisätty muutoksenhakuohjeet §:iin 130 ja 135.

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 22.04.2024 § 125

Esittelijä	Puheenjohtaja
Päätösehdotus	Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.
Päätös	Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginhallitus 22.04.2024 § 126

Esittelijä kaupunginjohtaja Soile Lahti

Päätösehdotus Pöytäkirja tarkastetaan välittömästi kokouksen jälkeen, mikäli se on teknisesti mahdollista, kuitenkin viimeistään kokousta seuraavan viikon maanantaina (pyhäpäivän sattuessa seuraavana arkipäivänä). Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Tiina Kaartinen ja Pekka Niiranen.

Päätös Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Tiina Kaartinen ja Pekka Niiranen. Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta	§ 14	21.03.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 53	10.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 127	22.04.2024

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikenneohjelma 2035

Kaupunginhallitus 22.04.2024 § 127
5583/08.00.00/2023

Valmistelijat / lisätiedot:
joukkoliikenneinsinööri Kim Venesjärvi
puh. 044 718 5038
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus hyväksyy Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikenneohjelman 2035.

Päätös Merkitään, että joukkoliikennepäällikkö Kaisu Matinniemi, joukkoliikenneinsinööri Tero Myyryläinen ja projektipäällikkö Simo Airaksinen (WSP Finland Oy) olivat läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja he poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Liitteet
5583/2023 Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikenneohjelma 2035 raporttiluonnos 20240313
5583/2023 Vaikutusten arviointi / Joukkoliikenneohjelma 2035

Kaupunkirakennelautakunta 10.04.2024 § 53

Valmistelijat / lisätiedot:
joukkoliikenneinsinööri Kim Venesjärvi
puh. 044 718 5038
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus apulaiskaupunginjohtaja KYP Jari Kyllönen

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyy joukkoliikennelautakunnan esityksen joukkoliikenneohjelmasta 2035 ja esittää sitä edelleen hyväksyttäväksi Kuopion kaupunginhallitukselle.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään, että joukkoliikennepäällikkö Kaisu Matinniemi,

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta	§ 14	21.03.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 53	10.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 127	22.04.2024

joukkoliikenneinsinööri Tero Myyryläinen ja projektipäällikkö Simo Airaksinen, WPS Finland Oy, poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta	§ 14	21.03.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 53	10.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 127	22.04.2024

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta 21.03.2024 § 14

Valmistelijat / lisätiedot:
joukkoliikenneinsinööri Kim Venesjärvi
puh. 044 718 5038
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus joukkoliikennepäällikkö Kaisu Matinniemi

Joukkoliikennelautakunta päättää, että
1) se hyväksyy Kuopion kaupunkiseudun Joukkoliikenneohjelman 2035 tavoitteellisena ohjelmana joukkoliikenteen kehittämistyölle
2) se esittää edelleen joukkoliikenneohjelman 2035 hyväksymistä tavoitteellisena Kuopion kaupunkirakennelautakunnalle ja edelleen Kuopion kaupunginhallitukselle

Päätös Merkitään, että Simo Airaksinen WSP Oy:stä esitteli asiaa. Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikenneohjelma 2030 hyväksyttiin 28.5.2020 § 24 ja Kuopion kaupunginhallituksessa 8.6.2020 § 170.

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikenneohjelma on linjattu tavoitteelliseksi sekä joukkoliikenneohjelma mukaisten tavoitteiden kehittymistä seurataan vuosittain tunnuslukujen avulla. Joukkoliikenneohjelma tulisi päivittää kerran valtuustokaudessa. Nykyinen valtuusto aloitti toimikautensa syksyllä 2021.

Joukkoliikenneohjelma sisältää toimenpiteitä asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi. Nykyiset tavoitteet toimivat edelleen joukkoliikenteen kehitämisessä. Joukkoliikenneohjelman 2035 tavoitteisiin lisättiin tarkennuksena joukkoliikenteen estetttömyyden kehittäminen.

<u>Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikenneohjelman 2030 toteutuminen</u>
Joukkoliikenneohjelmassa 2030 on asetettu neljä päätavoitetta:
1) joukkoliikenne on helppokäyttöistä, ympäristöystävällistä ja sujuvaa
2) kaupunkiseudun joukkoliikenne tukee vahvasti seudun elinvoimaa sekä taloudellista kehitystä ja on keskisuurten kaupunkiseutujen edelläkävijä
3) maakäytön kehittäminen tukee joukkoliikenteen käytön kasvua
4) joukkoliikenteen asiakkaiden kokema liikkumisen palvelutaso on parantunut ja joukkoliikenteen matkustajamäärä on kasvanut 50%

Lippu-, maksu- ja informaatiojärjestelmää on kehitetty tunnistepohjaiseksi. Pysäkki- ja bussinäytöt on otettu käyttöön pysäkeillä ja busseissa, bussien reaaliaikainen seuranta on saatu reittioppaaseen, Waltti -mobiilisovellus ja lähimaksaminen on otettu käyttöön, lippujen hintoja on yhtenäistetty sekä

lippurajapinnat on avattu kolmansille osapuolille kertalippujen myymiseksi omissa myyntikanavissaan.

Ympäristöystävällisyys on tarjouskilpailujen myötä parantunut. Talvikaudella 2023-2024 kaupunkilikenteessä operoidaan 13 sähköbussilla (20 %), 39 bussia (60 %) käyttää käyttövoimanaan uusiutuvaa dieseliä sekä 20 % kaupnkiliikenteen busseista käyttää edelleen perinteistä dieseliä.

Taloudellisesti joukkoliikenne järjestetään kustannustehokkaasti. Palvelutasoa on saatu parannettua ilman merkittävää subvention kasvua.
Maankäyttö on kehittynyt erityisesti joukkoliikenteen parhaalla palvelutason alueilla sekä asukasmäärät ovat kasvaneet vahvan joukkoliikenneverkon alueella.

Asiakastyytyväisyyskyselytutkimusten mukaan tyytyväisyys joukkoliikenteeseen on erinomainen. Yleisarvosana joukkoliikenteelle on kasvanut verrattuna vuoteen 2019. Vuoden 2023 yleisarvosana joukkoliikenteestä oli 4,29. Erinomaisen rajana pidetään 4,20.

Matkustajamäärätavoiteet ylitettiin vuonna 2023. Kasvua oli +15,0 % vuoteen 2019 verrattuna, kun tavoite oli +9 %. Vuodelle 2030 on joukkoliikenneohjelmassa 2030 asetettu matkustajamäärätavoiteeksi +50 % vuodesta 2019. Kasvu olisi saavutettavissa nykyisten matkustajamäärien perusteella, vaikka kasvu tasoittuisikin.

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikenneohjelma 2035
Joukkoliikenneohjelman tavoitteita on haluttu parantaa edellisestä joukkoliikenneohjelmasta. Haasteita tavoitteiden saavuttamisessa ovat kuntatalouden aiheuttamat mahdolliset säästötoimet, valtionavun merkittävä vähentyminen, hyvinvointialueiden palveluverkon supistaminen, joka on lisäämässä paineita esteettömän joukkoliikenteen ja palvelutason parantamista kuntakeskusten välillä sekä ELY-keskusten joukkoliikennerahoituksen vähentymisen tulevina vuosina, joka tulee siirtämään kuljetusten järjestämisen edelleen kunnille ja kuntien kustannukseksi.

Tavoitteet
Joukkoliikenneohjelmassa 2035 on samat neljä toimivaa päätavoitetta.
1) joukkoliikenne on helppokäyttöistä, ympäristöystävällistä ja sujuvaa
2) kaupunkiseudun joukkoliikenne tukee vahvasti seudun elinvoimaa sekä taloudellista kehitystä ja on keskisuurten kaupunkiseutujen edelläkävijä
3) maakäytön kehittäminen tukee joukkoliikenteen käytön kasvua
4) asukkaat arvostavat joukkoliikennettä ja joukkoliikenteen matkustajamäärä on kasvanut 50 %. Joukkoliikenteen esteettömyyttä kehitetään

EU:n vihreän kehityksen ohjelmassa (Green Deal) tavoitteena on tehdä EU:sta ilmastoneutraali vuoteen 2050 mennessä. Suomen hallituksen tavoitteena on, että Suomi on hiilineutraali vuoteen 2035 mennessä ja hiilinegatiivinen pian sen jälkeen.

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta	§ 14	21.03.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 53	10.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 127	22.04.2024

Puhtaita ja energiatehokkaita tieliikenteen ajoneuvoja koskeva direktiivi (CVD) velvoitteet koskevat julkisen sektorin ajoneuvo- ja palveluhankintoja. Kuopion seudun joukkoliikenne täyttää ajoneuvo- ja liikennepalveluhankintojen ympäristö- ja energiatehokkuusvaatimus -lain edellyttämät tavoitteet. Kuopion seudun joukkoliikenne jatkaa aktiivisesti alueen linja-autojen kehittämistä hiilineutraalimmaksi edellyttämällä liikenteen hoitamista vaihtoehtoisilla käyttövoimilla.

Joukkoliikenneohjelmassa 2035 huomioon otetut strategiat
Kuopion kaupunkistrategian visio "hyvän elämän pääkaupunki".

Kuopion resurssiviisausohjelman tavoiteena joukkoliikenteen osalta on, että vähäpäästöiset toimivat matkaketjut kauko-, seutu- ja lähiliikenteessä. Toimenpiteiksi resurssiviisausohjelmassa on esitetty suunniteltavan kaupunkia vähemmän autolle ja enemmän kävelylle, pyöräilylle ja joukkoliikenteelle.

Hyvinvoipa Kuopio 2030 -ohjelmassa ja hyvinvointisuunnitelmassa on tavoitteena mm. aktiivinen ja hyvinvointia vahvistava arki palveluineen ja yhdenvertaisine mahdollisuuksineen. Joukkoliikenne on aktiivinen kulkumuoto, joka lisää liikkumista. Joukkoliikenne mahdollistaa matkoja myös niille, jotka eivät omista tai pysty käyttämään autoa.

Kuopion palvelujen tasa-arvo ja yhdenvertaisuussuunnitelman 2022–2025 tavoitteet ja toimenpiteet painottuvat saavutettavuuteen, tasa-arvoon ja yhdenvertaisuuteen. Joukkoliikenteen ja sen esteettömyyden edistäminen tukee asetettuja tavoitteita, ja on yksi toimenpide tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistämisessä.

Kuopion maaseutuohjelman 2022–2030 painopisteenä on mm. elinvoimainen, hyvinvoiva ja resurssiviisas maaseutu. Toimenpiteenä ohjelmassa on esitetty maaseudun älykkään liikkumisen edistäminen mm. kyytipalveluin ja yhteiskuljetuksin, joita mitataan ohjelman mukaan seuraamalla joukkoliikenneyhteyksien kehittymistä.

Siilinjärven visiona on olla "Suomen sykkivin kasvukunta, ihmisen kokoiselle elämälle". Tavoitteena on tarjota sujuvaa arkea, asiointia ja palveluja sekä hyvinvointia ja elinvoimaista ympäristöä. Tavoiteet pyritään saavuttamaan mm. edistämällä sujuvaa, turvallista ja kestävää liikkumista sekä ihmisten hyvinvointia.

Siilinjärven hyvinvointisuunnitelman yhtenä painopisteenä on hyvinvointia tukevan ja kestävän elinympäristön luominen, ja tarkoituksena on parantaa kestävien kulkumuotojen käytön mahdollisuuksia.

Siilinjärven ilmasto- ja resurssiviisausohjelmien painopisteenä on ympäristöystävällisen liikkumisen edistäminen. Tavoitteena on liikkumisen päästöjen vähentäminen, joukkoliikenteen päästöttömyys vuoteen 2030

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta	§ 14	21.03.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 53	10.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 127	22.04.2024

mennessä sekä toimivat matkaketjut. Lisäksi tavoitteena on monipuolinen joukko-, palvelu- ja kutsuliikenne, joka palvelee seudun asukkaita. Tarkoituksena on kehittää joukkoliikennettä ja kannustaa asukkaita joukkoliikenteen käyttäjiksi sekä rakentaa mm. pysäkki- ja pyöräkatoksia.

Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi
Palveluiden järjestäminen – tavoitteena on tuottaa kaupunkiseudulle parempaa joukkoliikenteen palvelutasoa kuin, mitä markkinaehtoisesti syntyisi, ja ylläpitää ja edistää joukkoliikenteen toimivuutta yhdessä muiden toimivaltaisten viranomaisten kanssa. ELY-keskuksen kanssa voidaan tarvittaessa toteuttaa yhteishankintoja henkilöliikenteen järjestämisessä.

Palvelutaso – palvelutasoa esitetään parannettavaksi alueilla, joilla maankäyttö kehittyy tulevina vuosina sekä alueilla, joilla joukkoliikenteen kysyntä on suurta. Merkittävä osa alueista sijaitsee nykyisen vahvan joukkoliikenneverkon alueella ja alueilla, joille jo nykyisin liikennöidään. Näillä alueilla maankäytön kehittymiseen vastataan pääosin nykyistä tarjontaa kehittämällä ja lisäämällä.

Runkolinjasto – bussit eivät pysähdy muualla kuin pysäkeillä. Runkolinjaston kehittämisessä tavoitteena on matkustajamäärien kasvattaminen, kestävä ja vähähiilinen yhdyskuntarakenne sekä parhaan joukkoliikennepalvelutason alueen laajentaminen. Runkolinjoja otetaan käyttöön vaiheittain ohjelmakaudella. Liikennöintiä nopeutetaan infratoimenpiteillä, kuten erillisillä linja-autokaistoilla ja liikennevaloetuuksien lisäämisellä ja kehittämisellä. Sujuva joukkoliikenne parantaa koko liikennejärjestelmän toimivuutta ja on tällöin myös kuntatalouden kannalta kustannustehokasta.

Talvikunnossapidon kehittäminen on tärkeää, jotta liikennöinti on sujuvaa myös talvisin. Joukkoliikennekaistat voivat kaventua siten, ettei kaistaa pitkin ole mahdollista ohittaa muuta liikennettä, mikäli kaistoja ei aurata hyvin. Pysäkkien vain osittainen auraus voi lyhentää pysäkkiä siten, ettei pysäkille mahdu suunniteltua määrää busseja.

Maaseutuliikenne – painopiste on nykytilanteen mukaisesti kuntakeskusten ja Kuopion keskustan välisillä yhteyksillä. Mahdollisuuksien mukaan maaseutuliikennettä voidaan hyödyntää kaupunkiliikenteessä yhtenäisillä reiteillä ja vuorojen käyttäessä samoja pysäkkejä kaupunkiliikenteen kanssa. Saman lippujärjestelmän käyttäminen, yhtenäinen linjanumerointi ja matkustajainformaatio helpottavat maaseutuliikenteen käyttöä yhdessä kaupunkiliikenteen kanssa.

Selvitetään ELY-liikenteen kustannusvaikutuksia sekä yhteiskäyttölippujen vaikutuksia Kuopion ja ELY-keskuksen kanssa, yhteistyössä hankittavan liikenteen osalta.

Autonominen liikenne – jota pilotoidaan Savilahdessa kuuden kuukauden ajan maaliskuusta 2024 alkaen. Tunnistetaan kohteet, joissa autonominen liikenne voisi tuoda lisämatkustusta tai vähentäisi muuta kuljetustarvetta.

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta	§ 14	21.03.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 53	10.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 127	22.04.2024

Maankäyttö – maankäytön kehittäminen tukee joukkoliikenteen käytön kasvua ja toisinpäin joukkoliikenteen edistäminen mahdollistaa maankäytön hankkeiden toteuttamisen. Maankäytön tavoitteena on, että uusista asunnoista vähintään 80 % ja uudesta elinkeinorakentamisesta 60 % (k-m2) ohjataan vahvan joukkoliikenneverkon palvelualueelle. Uudet työpaikat ja palvelut sijoitetaan runkolinjojen varrelle, joukkoliikenteen solmukohtiin tai vähintään vahvan joukkoliikenneverkon palvelualueille. Tavoitteena on, että kävelymatka lähimmälle pysäkille on joukkoliikenteen käyttöä tukevaa. Pysäkkien suunnittelussa pysäkkivälit pyritään pitämään reilun mittaisina, ettei joukkoliikenteen sujuvuus kärsi. Pysäkkivälien pidentäminen runkolinjoilla parantaa aikatauluvarmuutta ja siten liikennöinnin laatua.

Asiakaslähtöinen informaatio ja lippujärjestelmä – järjestelmää kehitetään saavutettavuus huomioiden. Pysäkkiverkoston laatutasoa parannetaan uusimalla aikataulunäyttöjä, kehitetään edelleen aikataulutiedon esittämisen häiriönhallintaa ja sitä kautta parannetaan asiakkaan saamaa asiakaskokemusta. Maksujärjestelmiä yhtenäistetään ja pyritään lisäämään matkaketjujen helppokäyttöisyyttä.

Joukkoliikenteen rahoitus – matkustajamäärätavoitteiden saavuttaminen edellyttää taloudellista lisäresurssointi ja sitoutumista pitkäjänteisesti tavoitteiden saavuttamiseksi. Kuntien haastava taloudellinen tilanne yhdessä kuntien talouden tasapainottamisohjelmien kanssa luovat haasteita joukkoliikenteen kehittämiseksi. Vuosittaiset liikennöinnin bruttokustannukset kasvavat 4,8 miljoonaa euroa vuoden 2023 kustannuksiin nähden. Lisärahoituksella mahdollistetaan tarjonnan lisääminen matkustajamäärien kasvua tukien ja lippujen hintatason säilyttäminen kilpailukykyisenä. Lisärahoitustarpeesta suurin osuus kytkeytyy joukkoliikennetarjonnan parantamiseen. Runkolinjojen liikennöinnin aloittaminen lisää liikennöintikustannuksia 2,0 miljoonaa euroa vuodessa täysimääräisesti vuodesta 2027 lähtien.

Matkaketjut – edistetään lippujen yhteiskäyttöisyydellä ja myynnillä avoimen rajapinnan kautta, pyörien ja muiden mikroliikkumismuotojen liityntäpysäköinnillä, kaupunkipyöräasemilla pysäkkien yhteydessä sekä solmupysäkkejä kehittämällä. Runkolinjojen liikennöintiaikojen laajennuksen tavoitteena on esimerkiksi tarjota yhteys aamun ensimmäiselle junalle ja illan viimeiselle junalle.

Ympäristöystävällisyys - joukkoliikenne kulkee ilman fossiilisia polttoaineita vuonna 2035, mikä on kaupungin strategisen toimintalinjan mukainen tavoite. Kaupunkiliikenteen tavoitteena on olla päästötöntä vuonna 2035. Tavoite on tavoitteellinen ja osin joustava. Kaupunkipyöräjärjestelmä ja yhteiskäyttöautot tukevat ympäristöystävällistä liikennettä.

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta	§ 14	21.03.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 53	10.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 127	22.04.2024

Markkinointi ja viestintä – tätä tehdään yhteistyössä eri tahojen kanssa etsien innovatiivisia ratkaisuja. Mainontaa ja markkinointia toteutetaan monipuolisesti eri kanavissa, niin perinteisissä lehdissä kuin netti- ja somemainontana.

Esteettömyys – huomioidaan matkustajainformaatiossa, yhteyksissä pysäkeille, kalustossa ja maksamisessa. Pysäkkejä uudistettaessa huomioidaan esteettömyyden erikoistaso keskeisillä alueilla ja perustaso muilla pysäkeillä. Erikoistason pysäkeillä osoitetaan bussin pysähtymiskohta.

Selvitetään maaseutuliikenteen kaluston esteettömyyden kehittämismahdollisuuksia (matalalattiakalusto/ invahissit).

Hyvä talvikunnossapito on esteettömyyden kannalta perusedellytys.

Raideliikenne – edistetään tunnistaen mahdolliset uudet asemien sijainnit ja mahdollistetaan maankäytön kehittäminen asemien ympäristöissä.

Seuranta
Joukkoliikenneohjelman tavoitteiden mukaista kehittymistä seurataan määritettyjen tunnuslukujen avulla. Seurannan yhteydessä arvioidaan mahdolliset toimintaympäristössä tapahtuneet muutokset ja niiden vaikutukset ohjelmaan ja sen päivitystarpeeseen.

Joukkoliikenneohjelman toteuttamisen tuloksellisuutta kuvaa keskeisesti seudun matkustajamäärien kehittyminen. Matkustus on kasvanut Vilkku liikenteessä vuosina 2016 – 2023 lähes 44 %.

Palveluverkon kehittyminen
Kuopiossa toisen ja kolmannen asteen oppilaitokset ovat keskittyneet suurelta osin Savilahteen. Edellisen joukkoliikenneohjelman päivityksen jälkeen on Kuopion kouluverkosto muuttunut lähinnä maaseutualueilla. Kuopion kaupunkialueen yläkouluverkostoon on tulossa mittavia muutoksia kuluvan ja ensi vuosikymmenen aikana. Kesäkuussa 2023 kaupunginvaltuusto päätti kuuden koulun mallista.

Sosiaali- ja terveyspalveluiden osalta Pohjois-Savon hyvinvointialue vastaa alueen palveluverkosta, ja aluevaltuusto on palvelustrategian yhteydessä päättänyt, ettei palveluverkkoon tehdä muutoksia vuosina 2023–2025. Tulevaisuuden palveluverkkosuunnitelma tehdään vuoteen 2025 mennessä. Hyvinvointialueen strategiana on tehdä rakenteellisia uudistuksia, jotta palvelutarpeen ja kulujen kasvuun pystytään vastaamaan.

Palvelutaso
Maankäytön tuleva kehittyminen on huomioitu palvelutason määrittelyssä. Kehittymiseen on sisällytetty tulevina vuosina asuntotuotantoon otettavat alueet ja pidemmällä tulevaisuudessa käyttöönotettavat alueet sekä alueiden ennakoidut asukasmäärät. Kuopiossa merkittävä osa alueista sijaitsee nykyisen vahvan joukkoliikenneverkon alueella ja alueilla, joille jo nykyisin liikennöidään.

Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta	§ 14	21.03.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 53	10.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 127	22.04.2024

Tarjontaa voidaan parantaa joko pidentämällä nykyisiä linjoja tai perustamalla uusia linjoja.

Palvelutasoa esitetään parannettavaksi alueilla, joilla maankäyttö kehittyy tulevina vuosina sekä alueilla, joilla joukkoliikenteen kysyntä on suurta. Uudessa joukkoliikenneohjelmassa 2035 on palvelutasoa nostettu alueilla, joilla matkustajamäärän kasvu edellyttää tarjonnan kasvua.

Siilinjärven kaupunkiliikenteen alueiden palvelutaso noudattaa pääosin nykytilanteen palvelutasoa.

Palvelutasoa on vastaavasti alennettu alueilla, joilla maankäyttö ja siten kysyntä on vähäistä. Esimerkiksi kesästä 2024 alkaen nykyisen linjan 40 säännöllinen lentoaseman kautta kulkeva liikenne ollaan korvaamassa lentoaikataulujen mukaan liikennöitävällä, Kuopion keskustan ja lentoaseman välisellä yhteydellä.

Maaseutualueilla esitetään säilytettävän nykytilanteen mukainen palvelutaso. Työmatkayhteyden katsotaan toteutuvan, kun reitillä on joukkoliikennettä arkipäivisin, myös kesällä niin, että Kuopioon pääsee aamuisin ennen klo 8:aa ja iltapäivisin klo 16:n jälkeen takaisin. Opiskelumatkayhteys toteutuu, jos Kuopioon liikennöidään klo 8:ksi ja ennen klo 16:ta takaisin kouluvuoden aikana.

Vaikutusten arviointi

Esitys joukkoliikenneohjelman mukaisista jo tehdyistä ja uusista toimista on ympäristö- ja yritysvaikutuksiltaan myönteinen. Joukkoliikenneohjelman tavoitteena on lisätä joukkoliikenteen kulkutapaosuutta ja vähentää tieliikenteestä aiheutuvia lähipäästöjä. Hyvin toimiva joukkoliikenne on edellytys elinvoimaiselle ja toimivalle kaupunkiseudulle, jossa yritysten on hyvä toimia. Lapsivaikutusten arvioinnissa joukkoliikenneohjelma 2035 on neutraali.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 57	10.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 128	22.04.2024

Rännikatuverkoston suunnitteluohje

Kaupunginhallitus 22.04.2024 § 128
1870/10.02.02/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
suunnittelija Tuuli Martikainen
kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus hyväksyy rännikatuverkoston suunnitteluohjeen.

Päätös Merkitään, että suunnittelija Tuuli Martikainen, yleiskaavapäällikkö Heli Laurinen ja kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine olivat läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja he poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Liitteet
1870/2024 Rännikatuverkoston suunnitteluohje, ehdotus
1870/2024 Rännikatuverkoston suunnitteluohje, ehdotuksen liite vaikutustenarviointi
1870/2024 Vaikutusten ennakkoarviointilomake

Kaupunkirakennelautakunta 10.04.2024 § 57

Valmistelijat / lisätiedot:
suunnittelija Tuuli Martikainen
kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus apulaiskaupunginjohtaja KYP Jari Kyllönen

Kaupunkirakennelautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle rännikatuverkoston suunnitteluohjeen hyväksymistä.

Päätös Merkitään, että suunnittelija Tuuli Martikainen ja yleiskaavapäällikkö Heli Laurinen saapuivat kokoukseen tämän asian käsittelyn ajaksi.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus Rännikatuverkoston suunnitteluohjeen tarkoituksena on luoda yleistason ohje rännikatujen ja rännikatujen varsien rakennusten tarkemman suunnittelun tueksi. Ohje koostuu verkostoa koskevista suunnitteluperiaatteista, jotka on

valmisteltu kaupungin asiantuntijaryhmän voimin. Ryhmään on kuulunut asemakaavoituksen, strategisen maankäytön, liikennesuunnittelun, viher- ja virkistyssuunnittelun sekä kunnossapidon asiantuntijoita. Ohjeen koostamisessa on tehty yhteistyötä laajalti myös muiden kaupunkiympäristön asiantuntijoiden kanssa sekä kaupungin ulkopuolisten toimijoiden, kuten ELY-keskuksen ja kulttuurihistoriallisen museon kanssa. Suunnitteluohjeen tukee tarkempaa suunnittelua; asemakaavoitusta, katu- ja viheralueiden suunnittelua sekä rakennussuunnittelua hankekohtaisten suunnitteluratkaisujen tekemisessä ja perustelemisessa. Sen määrittää kaupungin rännikatuverkoston jatkokehittämisen perusperiaatteet ja auttaa suunnittelijoita, päättäjiä ja keskeisiä sidosryhmiä hahmottamaan rännikatuverkoston kehittämisen pääperiaatteet. Suunnitteluohje täydentää ja päivittää vuonna 2005 valmistuneen rännikatujen kehittämissuunnitelman sisältöä. Ohje toimii myös pohjana valmisteilla olevan keskustan osayleiskaavan suunnittelumääräyksille.

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten arviointilomake on liitteenä. Suunnitteluohjeen vaikutukset ovat kokonaisuutena tarkasteltuna positiiviset ja kauaskantoiset. Suunnitteluohje mahdollistaa toimivan ja viihtyisän keskustan jalankulun ja pyöräilyn verkoston kehittymisen, joka edistää kestävien kulkumuotojen käyttöönottoa ja kaupunkilaisten hyvinvointia. Ohjeessa esitettyjen periaatteiden kaupungille aiheutuvat kustannukset jäävät pääosin maltillisiksi. Verkoston kehittämisellä voidaan katsoa olevan myös kauaskantoista taloudellista hyötyä keskustan resilienssin, ihmisten hyvinvoinnin ja liikkumisympäristön parantumisen myötä. Kokonaisuudessaan rännikatuverkosto kehittyy suunnitteluperiaatteiden vaiheittaisen toteutumisen myötä toimivammaksi ja parantaa koko keskusta-alueen kaupunkikuvaa sekä kävelyn ja pyöräilyn sujuvuutta.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 31	28.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 129	22.04.2024

Asemakaavan muutosehdotus, Saarikellon päiväkoti / Linnanpelto

Kaupunginhallitus 22.04.2024 § 129
1913/10.02.03/2022

Valmistelijat / lisätiedot:
kaavoitusinsinööri Timo Könönen, puh. 044 718 5415
kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus hyväksyy ja esittää edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi:
a. asemakaavan muutosehdotuksen
b. asemakaavaan liittyvän sitovan tonttijaon

Päätös Merkitään, että kaavoitusinsinööri Timo Könönen oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui ennen pykälän päätöskäsittelyä.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Asemakaavan muutosehdotuksen käsittelyvaiheet

Asemakaavan vireilletuloaineisto on annettu kaupunkirakennelautakunnalle tiedoksi 30.6.2021. Aineisto on ollut nähtävillä vireilletulokuulutuksen nähtävilläolon yhteydessä 4.8.-6.9.2021. Vireilletuloaineistosta jätettiin nähtävilläoloaikana yksi lausunto. Kaavoituksen aloituskokous on pidetty 23.2.2022.

Luonnosvaiheen aineisto on annettu kaupunkirakennelautakunnalle tiedoksi 15.11.2023. Luonnosaineisto on ollut nähtävillä 22.11.-22.12.2023 ja aineistosta on järjestetty tiedotus- ja keskustelutilaisuus sidosryhmille 14.12.2023. Luonnosaineistosta ei saatu lausuntoja eikä mielipiteitä. Ehdotusaineisto on laadittu sidosryhmien kanssa käytyjen keskustelujen pohjalta.

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyi asemakaavan muutosehdotuksen sekä sitovan tonttijaon nähtäville asetettavaksi 28.2.2024. Ehdotusaineisto on ollut MRL 65 §:n ja MRA 27 §:n mukaisesti nähtävillä 6.3.–5.4.2024. Nähtävilläolosta on tiedotettu Viikkosavossa ja kaupungin nettisivuilla julkaistujen kuulutusten lisäksi lähialueen maanomistajia ja -haltijoita myös kirjeillä. MRA 28 §:n mukaisille tahoille varattiin mahdollisuus antaa ehdotusaineistosta lausunto.

Lausunnot ja muistutukset

Pohjois-Savon ELY-keskus ja Kulttuurihistoriallinen museo ilmoittivat ettei niillä ole huomautettavaa asemakaavan muutosehdotukseen. Muutosehdotuksesta ei jätetty lausuntoja eikä muistutuksia.

Muutokset asemakaavan muutosehdotukseen

Kaavaehdotukseen on tehty sidosryhmien kanssa käytyjen keskustelujen johdosta vähäisiä muutoksia, jotka eivät ole olennaisia kaavaratkaisun kannalta. Päiväkodin tontille osoitetujen tulvareitin ja hulevesien hallintaa koskevat merkinnät on muutettu vastaaviksi paremmin tontille sopiviksi. Muut muutokset ovat täsmennyksiä ja lisäyksiä yleisiin määräyksiin koskien arkkitehtuuria ja kaupunkikuvaa sekä piha-alueita.

Muutoksia on selostettu tarkemmin kaavaselostuksen kohdassa 7.1.

Vaikutusten arviointi

Kaavahanke vastaa alueen päiväkotipaikkojen kasvavaan tarpeeseen ja mahdollistaa varhaiskasvatuspalvelut lähialueen asukkaille myös tulevaisuudessa. Kaavaratkaisu sijoittuu olemassa olevan kaupunkirakenteen sekä katu- ja infraverkoston sisään ja edistää kestävien kulkumuotojen hyödyntämistä. Vaikutusten ennakkoarviointilomake ja laaja lapsivaikutustenarviointi ovat liitteenä. Kaavaratkaisun vaikutuksia on arvioitu myös kaavaselostuksessa.

Liitteet jaetaan vain sähköisesti.

Liitteet

1913/2022 Kaavakarttaehdotus
1913/2022 Kaavaselostus
1913/2022 Asemakaavan muutoksen seurantalomake, liite 1
1913/2022 Ote ajantasa-asemakaavasta ja poistettava asemakaava, liite 2
1913/2022 Havainneaineisto, liite 3
1913/2022 Meluselvitys, liite 4
1913/2022 Maaperän pilaantuneisuusselvitys, liite 5
1913/2022 Liikenneverkkokuva, liite 6
1913/2022 Vaikutusten ennakkoarviointilomake
1913/2022 Laaja lapsivaikutusten arviointi
1913/2022 Tonttijakokartta

Kaupunkirakennelautakunta 28.02.2024 § 31

Valmistelijat / lisätiedot:
kaavoitusinsinööri Timo Könönen, puh. 044 718 5415
kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus apulaiskaupunginjohtaja KYP Jari Kyllönen

1. Kaupunkirakennelautakunta päättää asettaa asemakaavan muutosehdotuksen nähtäville MRL 65 §:n ja MRA 27 §:n mukaisesti vähintään 30 päivän ajaksi.

2. Mikäli ehdotuksesta ei tehdä maankäyttö- ja rakennuslain 65 §:n mukaisia muistutuksia eivätkä ehdotuksesta annetut lausunnot anna aihetta asian käsittelemiselle uudelleen kaupunkirakennelautakunnassa, kaupunkirakennelautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että ne hyväksyvät:
a. asemakaavan muutosehdotuksen
b. asemakaavaan liittyvän sitovan tonttijaon

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Tiivistelmä
Asemakaavan muutoksen tarkoituksena on mahdollistaa kuusiryhmäisen päiväkotirakennuksen rakentaminen tontilta 297-11-47-2 puretun päiväkotirakennuksen tilalle sekä laajentaa tonttia osalle Ampujanpolun, Kelloniementien ja Luotipuiston alueita. Päiväkodille varatun tontin laajentaminen pienentää Luotipuiston aluetta, johon sijoittuu alueen keskusleikkipaikka. Työn aikana on tutkittu myös mm. ajoneuvoliikenteen ja auto- ja polkupyöräpaikkojen tarpeet sekä rakentamisen kaupunkikuvalliset tavoitteet. Asemakaavan muutoksen luonnosaineistoon on tutkittu kahta erilaista toteutusvaihtoehtoa. Asemakaavaehdotus on laadittu siten, että se mahdollistaa molemmat aiemmin tutkitut vaihtoehdot ja ottaa paremmin huomioon hulevesien hallinnan. Kaupunkirakennelautakunnalle esitetään, että se hyväksyy ehdotuksen ja alueeseen liittyvän sitovan tonttijaon nähtäville asetettavaksi.

Kaava-alue

Suunnittelualue sijaitsee Linnanpellon kaupunginosassa Saarijärven alueella Kellolahdentien varrella noin 2 km etäisyydellä Kuopion keskustasta. Suunnittelualue rajautuu lännessä ja pohjoisessa Saarijärven kerrostalotontteihin, idässä Tiihottarenpuistoon ja etelässä Männistön Pyhän Johanneksen kirkon pysäköintipaikkaan.

Laadintaperusteet, päätökset ja suunnitelmat

Kaavatyö on tullut vireille Kuopion kaupungin aloitteesta 30.6.2021. Kaavatyö on sisältynyt vuosien 2022 ja 2023 kaavoituskatsauksiin sekä asemakaavoituksen työohjelmiin.

Kaavoitustilanne

Maakuntakaavassa alue on taajamatoimintojen aluetta. Kuopion keskeisen kaupunkialueen yleiskaavassa alue on kerrostalovaltaista asuntoaluetta ja julkisten palvelujen ja hallinnon aluetta. Asemakaavassa kiinteistö 297-11-47-2 alue on julkisten lähipalvelurakennusten korttelialuetta. Asemakaavarajaukseen kuuluva osa kiinteistöstä 297-11-9903-0 on leikkikenttää ja kiinteistön 297-11-9901-0 osa on katualuetta.

Nykyinen tilanne

Suunnittelualueen pohjoisosassa on Luotipuiston leikkikenttä, itäosassa Kellolahdentie, eteläosassa Ampujanpolku ja länsireunassa Tähtääjänpolku. Suunnittelualueella ei ole rakennuksia. Kiinteistöltä 297-11-47-2 on purettu päiväkotirakennus vuonna 2022.

Maanomistus

Suunnittelualue on kokonaan Kuopion kaupungin omistuksessa.

Asemakaavan muutosehdotus

Asemakaavan muutoksella laajennetaan alueelta vuonna 2022 puretun Saarikellon päiväkodin tontin käsittävää julkisten palvelujen ja hallinnon korttelialuetta Luotipuiston, Kellolahdentien ja Ampujanpolun alueille. Myös leikkipuistoksi osoitettavaa Luotipuistoa laajennetaan Kellolahdentien suuntaan. Loppuosat Kellolahdentiestä ja Ampujanpolusta säilyvät katualueina. Tähtääjänpolun osalta asemakaava ei muutu sisällöllisesti voimassa olevaan asemakaavaan nähden.

Julkisten palvelujen ja hallinnon korttelialueelle muodostuu rakennusoikeutta yhteensä 1 900 k-m² ja suurin sallittu kerrosluku sillä on rakennusalan eteläosassa kaksi ja pohjoisosassa kolme. Autopaikkavaatimus on 1 autopaikka 100 k-m² kohden.

Asemakaavan muutoksen rajausta on laajennettu luonnosvaiheesta siten, että kaavamuutosalueeseen sisältyy myös Tähtääjänpolusta voimassa olevan asemakaavaan 506 sisältynyt osa. Rajausta muutettiin, jottei asemakaavasta 506 jäisi voimaan pelkästään osa Tähtääjänpolun jalankululle ja pyöräilylle varatusta katualueesta.

Käsittelyvaiheet

Asemakaavan vireilletuloaineisto on annettu kaupunkirakennelautakunnalle tiedoksi 30.6.2021. Aineisto on ollut nähtävillä vireilletulokuulutuksen nähtävilläolon yhteydessä 4.8.–6.9.2021. Vireilletuloaineistosta jätettiin nähtävilläoloaikana yksi lausunto. Kaavoituksen aloituskokous on pidetty 23.2.2022.

Luonnosvaiheen aineisto on annettu kaupunkirakennelautakunnalle tiedoksi 15.11.2023. Luonnosaineisto on ollut nähtävillä 22.11.–22.12.2023 ja aineistosta on järjestetty tiedotus- ja keskustelutilaisuus sidosryhmille 14.12.2023. Luonnosaineistosta ei saatu lausuntoja eikä mielipiteitä. Ehdotusaineisto on laadittu sidosryhmien kanssa käytyjen keskustelujen pohjalta.

Jatkotoimenpiteet

Kaupunkirakennelautakunnan hyväksymä asemakaavan muutosehdotus ja sitova tonttijako asetetaan julkisesti nähtäville.

Vaikutusten arviointi

Kaavahanke vastaa alueen päiväkotipaikkojen kasvavaan tarpeeseen ja mahdollistaa varhaiskasvatuspalvelut lähialueen asukkaille myös tulevaisuudessa. Kaavaratkaisu sijoittuu olemassa olevan kaupunkirakenteen sekä katu- ja infraverkoston sisään ja edistää kestävien kulkumuotojen hyödyntämistä. Vaikutusten ennakkoarviointilomake ja laaja lapsivaikutustenarviointi ovat liitteenä. Kaavaratkaisun vaikutuksia on arvioitu myös kaavaselostuksessa.

Kaupunginhallitus	§ 108	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 130	22.04.2024

Esitys vuosisopimuksesta ja avustuspyyntö perustajayhteisöille, Elävä säätiö sr

Kaupunginhallitus 22.04.2024 § 130
8433/02.05.01.00/2023

Päätösehdotus kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kuopion kaupunki päättää hylätä esitetyn vuosisopimuksen ja siihen perustuvan maksuosuuden vuosiavustuksesta. Kaupunki voi edelleen hankkia säätiön palveluita tarveperusteisesti ja olemassa olevien määrärahojen puitteissa. Kaupunki päättää käynnistää yhteistoiminnassa säätiön ja sen muiden perustajayhteisöjen kanssa keskustelun säätiön toiminnan kehittämisestä sekä sen tulevaisuutta koskevista rakenteellisista ratkaisuista vaihtoehtoineen ja oikeudellisine reunaehtoineen.

Päätös Merkitään, että työllisyysjohtaja Pirjo Oksanen ja konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen olivat läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja he poistuivat ennen pykälän päätöskäsittelyä.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Merkitään, että kaupunginvaltuuston I varapuheenjohtaja Leila Savolainen poistui kokouksesta pykälän käsittelyn jälkeen.

Vaikutusten arviointi Liitteenä

Liitteet 8433/2023 Vaikutusten ennakkoarviointi
8433/2023 Valtiontukisäännösten mukainen arviointi

Kaupunginhallitus 08.04.2024 § 108

Valmistelijat / lisätiedot:
työllisyysjohtaja Pirjo Oksanen, puh. 044 718 1711
opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003
konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kuopion kaupunki päättää hylätä esitetyn vuosisopimukseen ja siihen perustuvaan maksuosuuden vuosiavustuksesta.

Kaupunginhallitus	§ 108	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 130	22.04.2024

Päätös

Merkitään, että opetusjohtaja Silja Silvennoinen, työllisyysjohtaja Pirjo Oksanen ja konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen olivat läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin.

Kaupunginjohtaja Soile Lahden muutettu päätösesitys:

Kuopion kaupunki päättää hylätä esitetyn vuosisopimuksen ja siihen perustuvan maksuosuuden vuosiavustuksesta. Kaupunki voi edelleen hankkia säätiön palveluita tarveperusteisesti ja olemassa olevien määrärahojen puitteissa. Kaupunki päättää käynnistää yhteistoiminnassa säätiön ja sen muiden perustajayhteisöjen kanssa keskustelun säätiön toiminnan kehittämisestä sekä sen tulevaisuutta koskevista rakenteellisista ratkaisuista vaihtoehtoineen ja oikeudellisine reunaehtoineen.

Kaupunginhallitus päätti jättää asian pöydälle.

Selostus

Elävä säätiö on tehnyt säätiön perustajayhteisöille esityksen vuosisopimuksesta, jolla perustajayhteisöt avustaisivat säätiötä vuosittain yhteensä 115.000 eurolla, josta Kuopion kaupungin osuus olisi 60.000 euroa vuodessa. Säätiö esittää, että vuosiavustuksella katettavat palvelut ja sisällöt määriteltäisi kunkin perustajayhteisön kanssa erikseen.

Taustaa

Elävä säätiö (aiemmin Tukeva-säätiö, Tukeva-työvalmennussäätiö ja Kuopion seudun työvalmennussäätiö) on perustettu vuonna 2008. Säätiön perustajayhteisöjä ovat Kuopion kaupunki, Siilinjärven kunta ja Savon koulutuskuntayhtymä. Perustajia olivat myös Maaningan ja Karttulan kunnat, jotka sittemmin ovat liittyneet Kuopion kaupunkiin.

Säädekirjassa säädettynä tehtävänä on tukea työelämästä syrjäytyneitä tai syrjäytymisvaarassa olevia, vammaisia ja muita vajaakuntoisia, edistää heidän työllistymistään sekä tarjota työvalmennusta ja työn kaltaista toimintaa sosiaalisin päämäärin.

Säätiön perustamisen yhteydessä on tehty erillissopimus, jossa perustajayhteisönä olevat kunnat ovat ilmoittaneet *periaatteellisen valmiutensa ostaa toiminnan käynnistyessä säätiöltä sen tuottamia palveluita.*

Säätiön toiminta

Säätiö tuottaa kuntouttavaa työtoimintaa ja sosiaalista kuntoutusta sekä nuorten työpajatoimintaa. Lisäksi säätiöllä on erillisiä kartoutuspalveluita, erillispalveluita, ammatillista kuntoutusta ja työhönvalmennusta sekä hankkeiden kautta tapahtuvaa kehittämistoimintaa. Säätiöllä on niin ikään kiertotalouteen liittyvää työtoimintaa sekä myytäviä palveluita, joista kiertotaloustoiminnan merkitys säätiön tulonmuodostuksen kannalta on merkittävä.

Kuntouttavan työtoiminnan osalta järjestämisvelvoite ja siihen liittyvä rahoitus on siirtynyt hyvinvointialueelle. Nuorten työpajatoiminnan osalta säätiö on saanut ja saa edelleen valtion avustusta.

Säätiön taloudellinen tilanne ja aiemmin myönnetty avustus

Avustushakemuksen perusteena on säätiön haastava taloudellinen tilanne. Merkittävänä tilannetta selittävänä tekijänä esitetään perustajayhteisöjen palveluostojen vähentyminen.

Perustajayhteisöt ovat toimintavuonna 2022 myöntäneet (kaupunginhallitus 68 § 2022) säätiölle kertaluontoisen avustuksen. Päätösperusteissa on tuolloin todettu merkittävä toimintaympäristön muutos, jossa säätiön avustaminen oli kertaluontoisesti perusteltua ja avustuksella oli tarkoitus tukea säätiötä siirtymään toimintaympäristöön, jossa palveluiden hankinnasta vastaa hyvinvointialue. Edellytyksenä oli perusteellinen toimintamahdollisuuksien selvittäminen ja realistisen suunnitelman laatiminen toiminnan jatkosta. Päätöksessä on erityisesti korostettu avustuksen kertaluonteisuutta.

Nyt esitetyn avustuspyynnön mukaan säätiö on pystynyt vahvistamaan rooliaan kierrätystoiminnassa ja tähän liittyvän oman liiketoiminnan merkitys on korostunut. Haasteen muodostaa valmennustoiminnan asiakasvirtojen ja niihin liittyvien toimintatuottojen pienentyminen.

Perustajayhteisöjen suhde säätiöön hyvinvointialueuudistuksen jälkeen

Säätiön perustamisen yhteydessä laaditun erillissopimuksen mukaisesti perustajakunnat ovat ilmoittaneet periaatteellisen valmiutensa ostaa säätiöltä sen tuottamia palveluita sen käynnistyessä.

Huomionarvoista on, että säätiö on perustettu tilanteessa, jossa sosiaali- ja terveyspalveluiden järjestämisvastuu on ollut kunnilla. Vuoden 2022 loppuun mennessä kuntien säätiöltä tekemät hankinnat ovat olleet lähes kokonaan kuntouttavaan työtoimintaan ja sosiaaliseen kuntoutukseen liittyviä palveluita, eli sosiaalipalveluita. Näiden palveluiden järjestämisvelvoite ja järjestämiseen tarkoitettu rahoitus ovat siirtyneet hyvinvointialueelle vuoden 2023 alusta lukien.

Vuoden 2022 avustuspäätöksen taustoituksessa oli tunnistettu riski kuntouttavan työtoiminnan palveluhankintojen vähenemisestä. Tämä riski on nyt realisoitunut eikä näköpiirissä ole, että hyvinvointialue merkittävästi kasvattaisi palveluhankintoja kolmannen sektorin toimijoilta.

Olosuhteet ovat säätiön perustamisen ja perustamisvaiheessa tehdyn erillissopimuksen solmimisen jälkeen muuttuneet olennaisesti. Muutos ei ole ollut ennakoitavissa säätiötä perustettaessa ja erillissopimusta laadittaessa. Erillissopimuksen tulkitseminen siten, että perustajayhteisöjen tulisi sopimuskirjauksen periaatteellista palvelujen oston tahtotilaa koskevan kohdan johdosta kompensoida hyvinvointialueen palveluostojen vähenemisen aiheuttamat menetykset, ei ole kohtuullista eritoten, kun perustajayhteisöt ovat

säätiötä avustamalla pyrkineet tukemaan säätiötä muutoksessa. Perustajayhteisöiden (kuntien) järjestämisvelvoitteen piirissä ei ole palveluita, jotka olisivat poistunutta palvelutuotantoa vastaavassa määrin siirrettävissä säätiön tuottamaksi.

Yleistä arviointia

Elävä säätiön toiminta on tärkeää ja arvokasta koko Pohjois-Savon osalta. Säätiö on tehnyt ja tekee uraa uurtavaa työtä esimerkiksi kiertotalouden ja kierrätyksen edistämisen saralla.

Toimintaympäristön kehityksen johdosta valmennuspalveluiden toimijakenttä on laajentunut säätiön perustamisen ajoista. Palveluntuottajina toimii tätä nykyä lukuisa määrä säätiöön nähden kilpailevia yrityksiä, julkisia ja kolmannen sektorin toimijoita. Kaupungin tulee avustuksia myöntäessään kohdella yhteisöjä yhdenvertaisesti ja selkeiden sääntöjen mukaisesti (hakuaika, yleiset avustusperiaatteet). Lisäksi avustamiseen tulee olla talousarvion mukainen määräraha. Yritystoiminta tai sen tukeminen ei pääsääntöisesti kuulu kunnan tehtäviin. Kiertotaloustoiminta, jonka osuus säätiön toiminnasta on merkittävä, on arvioitava lähinnä yritystoimintana.

Säätiön avustaminen vuosisopimukseen perustuvalla mallilla olisi myös periaatteellisesti merkittävä ratkaisu siitä, lähtevätkö kunnat avustuksilla kompensoimaan hyvinvointialueiden tekemiä ratkaisuja, joilla on mahdollisesti kielteisiä vaikutuksia muun muassa kolmannen sektorin yhteisöissä. Säätiön toimintaympäristö on muuttunut voimakkaasti hyvinvointialueiden perustamisen jälkeen, kun sosiaalinen kuntoutus, siihen liittyvä päätöksenteko ja palvelujen hankinta määrärahoineen siirtyi kaupungeista ja kunnista hyvinvointialueille. Kaupunki ei katso voivansa lähteä kompensoimaan tästä rakenteellisesta muutoksesta syntyneitä taloudellisia vaikutuksia tai menetyksiä muille toimijoille etenkään tilanteessa, jossa kaupungissa on meneillään työ talouden tervehdyttämiseksi.

Muuttuneessa tilanteessa Kuopion kaupungin oma tarve säätiön tuottamille palveluille on vähäistä, vain noin 10-15 asiakasta vuodessa. Vastaisuudessakin kaupunki voi hankkia säätiön palveluita tarveharkintaisesti ja määrärahojen puitteissa hankintasääntöjä ja -menettelyitä noudattaen. Kaupunki ei kuitenkaan voi sitoutua yhden palveluntuottajan erityisasemaan asettamiseen hankkimalla siltä palveluita ja samanaikaisesti rahoittamalla sen toimintaa säännönmukaisin, vastikkeettomin vuosiavustuksin.

Elävä säätiön kaltaisessa tilanteessa olevia kolmannen sektorin toimijoita, säätiöitä ja yhdistyksiä, on Kuopiossa useampia, joten tällä yksittäistapauksessa annettavalla ratkaisulla voi olla laajempia ennakko-odotuksia luovia vaikutuksia.

Kuopion kaupungin hallintosäännön 27 § 20 kohdan mukaisesti kaupunginhallitus päättää avustuksen myöntämisestä. Lakipalvelut on laatinut valtiontukisäännösten mukaisen arvioinnin avustuksen myöntämisestä Elävä säätiölle.

Kaupunginhallitus	§ 108	08.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 130	22.04.2024

Savon koulutuskuntayhtymän yhtymähallitus on 2.2.2024 § 6 tehnyt päätöksen, ettei kuntayhtymä myönnä haettua vuosittaista avustusta Elävä säätiölle.

Vaikutusten arviointi Liitteenä

Kaupunginhallituksen avustuksia koskeva avustusohje

Kaupunginhallitus 22.04.2024 § 131
2327/02.05.01.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
hallintojohtaja Tero Oinonen
puh. 044 718 2021
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää ottaa käyttöön liitteenä olevan kaupunginhallituksen avustuksia koskevan avustusohjeen 22.4.2024 alkaen.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus Kuopion kaupunginvaltuusto päätti 13.11.2023 § 78 varata kaupunginhallituksen käyttövaroihin määrärahan harkinnanvaraisiin avustuksiin esimerkiksi yhteisöjen kehittämishankkeiden, yhteiskunnallisesti tärkeiden kalustohankintojen tai odottamattomien tilanteiden rahoittamiseksi. Samassa yhteydessä valtuusto päätti, että määrärahan käyttöön liittyvistä periaatteista laaditaan ohje.

Ohjeen valmistelussa on otettu huomioon valtuuston päätöksessä ilmenevät käyttötarkoitukset ja pyritty varmistamaan, että avustusohje vastaa sisällöltään muita kaupungin käytössä olevia avustusohjeita. Avustuksen hakijana tulee olla yhdistys tai säätiö ja sen tulee toimittaa samat asiakirjat kuin muita kaupungin avustuksia hakiessa ja hakija ei ohjeen mukaisesti voi saada kaupungilta avustuksia eri avustushauista. Maksatusta ja avustusten palauttamista koskevissa kohdissa on pyritty varmistamaan kaupungin etu ja avustusten oikea kohdentuminen.

Liitteet 2327/2024 Kaupunginhallituksen avustukset

Oheismateriaali

2327/2024 Kaupungin myöntämien avustusten maksatus 2002
2327/2024 Kuopion kaupungin avustusohje kansalaistoiminnan tukemiseen

Avustushakemus / Riuttalan talonpoikaiskulttuurin suojelusäätiö

Kaupunginhallitus 22.04.2024 § 132
2742/02.05.01.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
vastaava asiantuntija Sirpa Niemi
puh. 044 718 2504
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus päättää myöntää 10.000 €:n avustuksen Riuttalan talonpoikaiskulttuurin suojelusäätiölle käytettäväksi pääkartanon pärekaton päreiden hankintaan.

Päätös

Merkitään, että vastaava asiantuntija Sirpa Niemi oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kokouksesta ennen pykälän päätöskäsittelyä.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Riuttalan talonpoikaiskulttuurin suojelusäätiön kanssa on talven aikana pidetty neuvotteluja, joissa on pyritty löytämään ratkaisuja Riuttalan talonpoikaismuseon haastavaan tilanteeseen koskien museorakennusten kunnostusta ja toiminnan jatkuvuutta. Yhteistyössä ovat olleet mukana Kuopion kulttuurihistoriallinen museo, kansalaistoiminnan palvelut ja Savonia AMK.

Kansalaistoiminnan palveluiden yleisavustusta on myönnetty tälle vuodelle 50.000 € ja se on tarkoitettu museotoimintaan ja tapahtumien järjestämiseen.

Eduskunnan 50.000 € "joululahjarahan" turvin museo pystyisi aloittamaan pääkartanon pärekaton kiireellisen korjauksen tänä kesänä, jos lisärahoitus päreiden hankintaan järjestyisi.

Kansalaistoiminnan palveluiden lausuntona todetaan, että 10.000 euron avustus on elintärkeä, jotta kunnostustyöt saadaan käyntiin.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

2742/2024 Avustushakemus Riuttalan talonpoikaiskulttuurin suojelusäätiö

Oikaisuvaatimus / vahingonkorvaushakemus / esinevahinko

Kaupunginhallitus 22.04.2024 § 133
9604/03.06.02.00/2023

Valmistelijat / lisätiedot:
lakimies Mika Mäkäräinen
puh. 044 718 5012
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus hylkää tehdyn oikaisuvaatimuksen ja pysyttää voimassa lakimiehen 7.3.2024 §:ssä 5 tekemän päätöksen.

Päätös

Merkitään, että lakimies Mika Mäkäräinen oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kokouksesta ennen pykälän päätöskäsittelyä.

Kaupunginhallituksen jäsen Pekka Niiranen esitti, että oikaisuvaatimus hyväksytään. Esitys raukesi kannattamattomana.

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Lakimies on 7.3.2024 §:ssä 5 tehdyllä päätöksellä päättänyt suorittaa hakijalle korvausta hakemuksessa kerrotun esinevahingon (tavaroiden hävittäminen kaupungin toimesta) osalta ns. kohtuusyihin perustuen kohtuulliseksi arvioidut 150,00 euroa. Päätöksessä on todettu, että hakijalla oli ollut työantajalta ainakin ns. konkludenttinen lupa tuoda ja säilyttää henkilökohtaisia esineitä kaupungin luokkatilassa. Hakijan työhuonetta oli myöhemmin muutettu. Hakija oli osallistunut omien henkilökohtaisten esineiden siirtämiseen uuteen luokkatilaan, mutta hän oli lisäksi jättänyt entiseen luokkatilaan omia esineitään ja merkinnyt nämä nimilapuilla.

Päätöksessä on todettu, että hakijan olisi tullut siirtää luokkatilan vaihtumisen vuoksi kaikki omistamansa esineet uuteen luokkatilaan, koska hänen oikeus käyttää entistä luokkatilaa tai säilyttää siellä omia esineitä oli päättynyt. Näin ollen hakijan esineiden säilyttäminen entisessä luokkatilassa oli työhuoneen muuttumisen jälkeen muuttunut luvattomaksi. Hakija ei ole esittänyt luotettavaa selvitystä siitä, että hänellä olisi ollut luokkatilan muuttumisen jälkeen edelleen oikeus jatkaa esineiden säilyttämistä aiemmassa luokkatilassa, joka oli myöhemmin syksyllä 2022 osoitettu toisen työntekijän käyttöön.

Lakimies on päätöksessään katsonut, että uuden työntekijän ilmoitettua luokkatilassa mahdollisesta haittaa tai vaaraa aiheuttavista esineistä, työnantaja on ryhtynyt tarvittaviin selvitystoimenpiteisiin ja sen myötä edelleen hävittänyt luokkatilassa haittaa ja vaaraa aiheuttaneet hakijan omistamat ja luvattomasti kaupungin tiloissa säilytetyt esineet. Kaupungin toiminnassa ei ole näytetty tapahtuneen vahingonkorvauslain mukaista virhettä tai laiminlyöntiä. Lakimies on kuitenkin päätöksessään arvioinut, että hakijalle on syytä suorittaa ns.

kohtuusyihin perustuen kertakaikkisena korvauksena 150,00 euroa kaupungin toimesta hävitettyjen esineiden osalta.

Oikaisuvaatimus

Oikaisuvaatimuksen tekijä on uudistanut tekemänsä vahingonkorvausvaatimuksen ja vaatinut lakimiehen tekemän päätöksen muuttamista siten, että hänelle suoritettaisiin korvauksena hakemuksessa vaaditut 500,00 euroa. Oikaisuvaatimuksessa on muun ohella kerrottu, että hakijalla oli ollut suullinen lupa omien esineiden säilyttämiseen myös toukokuussa 2022 tekemänsä luokkatilan muuttamisen jälkeen. Hakija oli toukokuussa 2022 muuttanut entisessä luokkatilassa olevat esineet yhdessä muiden tahojen kanssa ja jättänyt mainitsemaansa suulliseen lupaan perustuen osan omistamistaan esineistä edelleen säilytettäväksi entiseen luokkatilaan. Hakija ei ollut osallistunut 2.8.2022 tehtyyn lopulliseen luokkatilan muuttoon. Entisessä luokkatilassa olevat esineet oli hävitetty tehdyn sisäilmailmoituksen ja sen jälkeen tehtyjen selvitysten jälkeen 14.10.2022.

Arviointia ja johtopäätökset

Lakimies on päätöksessä katsonut, että hakijalla oli kaupungin taholta ainakin ns. konkludenttinen oikeus tuoda omia esineitä luokkatilaan, kun hän oli työskennellyt mainitussa luokkatilassa eikä omien esineiden säilyttämistä ollut erikseen kielletty. Edelleen päätöksessä on katsottu, että hakijan oikeus säilyttää omia esineitään luokkatilassa oli päättynyt, kun hakijan työtilaa oli muutettu.

Hakija on oikeusvaatimuksessa myöntänyt, että hän oli osallistunut luokkatilansa muuttamiseen toukokuussa 2022 ja että hän oli siirtänyt osan omistamistaan esineistä uuteen luokkatilaan. Oikaisuvaatimuksen tekijä on ollut tietoinen, että luokkatilan ns. lopullinen muutto tullaan tekemään syksyllä 2022. Lopullinen muutto oli tehty 2.8.2022. Näin ollen hakija on tiennyt tai ainakin hän olisi pitänyt tietää, että entisessä luokkatilassa aiemmin luvalliseen säilytykseen perustuvat henkilökohtaiset esineet olisi tullut huolehtia pois entisestä luokkatilasta viimeistään silloin, kun hänen luokkatilansa lopullinen muutto tehtiin eli 2.8.2022. Tätä käsitystä tukee lisäksi se, että hakijan oikeus käyttää ko. luokkatilaa on lopullisesti päättynyt ko. ajankohtana ja samalla mainittu luokkatila on osoitettu uuden työntekijän käyttöön. Asiaa ei muuta toisenlaiseksi se, että hakija on nyt oikaisuvaatimuksessaan katsonut, että hänelle olisi annettu suullisesti toistaiseksi voimassaolevan lupa esineiden säilyttämiseen entisessä luokkatilassa, koska tästä ei ole esitetty mitään luotettavaa selvitystä.

Hakijan entisen luokkatilan osalta oli tehty ns. sisäilmailmoitus. Sen myötä tehtyjen selvitysten perustella luokkatilasta on jouduttu hävittämään mahdollista vaaraa ja haittaa aiheuttavia esineitä. Jälkikäteen oli selvinnyt, että hakija oli jättänyt luokkatilansa muuttamisen jälkeenkin entiseen luokkatilaansa ilman kaupungin nimenomaista lupaa henkilökohtaisia esineitä ja nämä esineet oli hävitetty kaupungin toimesta 14.10.2022.

Lakimiehen päätöksessä on todettu, että kaupungilla ei ole ollut velvollisuutta lähteä tehdyn luokkatilan muuttamisen, sen jälkeen uuden työntekijän luokkatilan osalta tekemän sisäilmailmoituksen ja sen osalta tehtyjen selvitysten

jälkeen selvittämään luokkatilassa mahdollista vaaraa tai haittaa aiheuttaneiden esineiden omistajaa vaan kaupunki on voinut olettaa esineiden olevan kaupungin omia esineitä. Hakijan velvollisuuksiin olisi kuulunut varmistua toukokuussa 2022 tehdyn luokkatilan muuttamisen jälkeen, että mahdolliset omat esineet poistetaan luokkatilasta kohtuullisessa ajassa ja viimeistään luokkatilan lopullisen muuttamisen yhteydessä 2.8.2022. Asiassa ei ole esitetty luotettavaa selvitystä, että hakija olisi edes pyrkinyt poistamaan omistamaan esineitä entisestä luokkatilasta tai että hän olisi edes 2.8.2022 jälkeen pyrkinyt selvittämään omistamiensa esineiden sijaintia tai säilyttämistä.

Edellä lausutut seikat huomioon ottaen lakimies on voinut perustellusti arvioida, että hakijan omistamien esineiden hävittäminen kaupungin tiloista oli syy-yhteydessä kaupungin toimien virheiden tai laiminlyönnin sijaan hakijan esineiden omistamana tekemiin virheisiin ja laiminlyönteihin ja esineiden luvattomaan ja virheelliseen säilyttämiseen ja siksi kaupunki ei ole vahingonkorvauslain tarkoittamalla tavalla vastuussa hakijan esineiden hävittämisestä tai tältä osin aiheutuneesta vahingosta.

Lakimies on päätöksessään kuitenkin arvioinut, enemmän riidan välttämiseksi, että asiassa oli kuitenkin syytä suorittaa hakijalle korvausta ns. kohtuusyihin perustuen. Vaikka hakija on esittänyt hakemuksessaan valokuvia esineistä ja hakemuksessaan sekä oikaisuvaatimuksessaan henkilökohtaisia näkemyksiä hävitettyjen esineiden arvosta, asiassa ei ole esitetty luotettavaa selvitystä vahingon määrästä eli esim. esineiden hankinta-ajankohdasta tai -hinnasta. Tämän vuoksi lakimies on oikeudenkäymiskaaren mukaisesti arvioinut vahingon määrän siten, että hakijalle tulee suorittaa korvauksena esineiden hävittämisestä kohtuulliseksi arvioidut 150,00 euroa.

Koska oikaisuvaatimuksessa ei ole luotettavasti esitetty, että lakimiehen arvio vahingon määrän olisi määrältään virheellinen, tehty oikaisuvaatimus tulee kokonaisuudessaan hylätä ja lakimiehen tekemän päätös, jolla hakijalle on myönnetty korvausta hävitettyjen esineiden osalta kohtuulliseksi arvioidut 150,00 euroa, tulee pysyttää voimassa.

Sovellavat säännökset

Vahingonkorvauslaki 2 luku 1, 3 luku 1 §, 5 luku 1 § ja 5 §

Vaikutusten arviointi -

Liitteet 9604/2023 Lakimiehen viranhaltijapäätös 7.3.2024
Ei-julkinen asiakirja

Kuopion kaupunginhallituksen alaisen työllisyysaluejaoston jäsenten ja varajäsenten sekä työllisyysaluejaoston puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan nimeäminen

Kaupunginhallitus 22.04.2024 § 134
1911/14.07.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
työllisyysjohtaja Pirjo Oksanen
puh. 044 718 1711
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus nimeää Kuopion työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysaluejaoston kaudelle 1.5.2024–31.5.2025 kuntien edustajat jäseniksi ja näille henkilökohtaiset varajäsenet kuntien esitysten mukaisesti.

1. Kuopion kaupungin edustajiksi, jäseniksi nimetään kuusi (6) hlöä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet.

2. Kuntien esitysten mukaisesti työllisyysaluejaostoon nimetään
- Koillis-Savon kuntien Tuusniemen, Kaavin ja Rautavaraan yhteiseksi edustajaksi, jäseneksi Aki Lisander (Tuusniemi) ja hänen varajäsenekseen Jarkko Taskinen (Kaavi).

- Lapinlahden kunnan edustajaksi, jäseneksi Kari Virranta ja hänen henkilökohtaiseksi varajäsenekseen Ossi Martikainen.

- Läntisen alueen kuntien Rautalammin, Tervon, Vesannon ja Keiteleen yhteiseksi edustajaksi, jäseneksi Saara Koskinen (Keitele) ja hänen henkilökohtaiseksi varajäsenekseen Anne Karhunen (Rautalampi).

- Siilinjärven kunnan edustajaksi, jäseneksi Merja Rautiainen ja hänen henkilökohtaiseksi varajäsenekseen Anna Huttunen.

- Suonenjoen kunnan edustajaksi, jäseneksi Olavi Ruotsalainen ja hänen henkilökohtaiseksi varajäsenekseen Markku Sato.

3. Kuopion kaupunginhallitus nimeää työllisyysaluejaoston puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Päätös Merkitään, että työllisyysjohtaja Pirjo Oksanen ja hallintovastaava Pauliina Moilanen esittelivät asiaa kokouksessa ja he poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus päätti Kuopion työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysaluejaoston kaudelle 1.5.2024 - 31.5.2025 seuraavasti:

1. Kuopion kaupungin edustajiksi:

Jäseneksi Hannu Kananen ja varajäseneksi Aleksi Eskelinen
Jäseneksi Kaisa Kantele ja varajäseneksi Marja Berg
Jäseneksi Outi Peltola ja varajäseneksi Vuokko Hämäläinen
Jäseneksi Tiina Kaartinen ja varajäseneksi Iiris Asikainen
Jäseneksi Mia Eskelinen-Fingerroos ja varajäseneksi Kati Sweeney
Jäseneksi Ari Koskinen ja varajäseneksi Pekka Niiranen

2. Muiden työllisyysalueen kuntien edustajiksi:

a) Koillis-Savon kuntien edustajiksi:

Jäseneksi Aki Lisander ja varajäseneksi Jarkko Taskinen

b) Lapinlahden kunnan edustajiksi:

Jäseneksi Kari Virranta ja varajäseneksi Ossi Martikainen

c) Läntisen alueen kuntien edustajiksi:

Jäseneksi Saara Koskinen ja varajäseneksi Anne Karhunen

d) Siilinjärven kunnan edustajiksi:

Jäseneksi Merja Rautiainen ja varajäseneksi Anna Huttunen

e) Suonenjoen kunnan edustajiksi:

Jäseneksi Olavi Ruotsalainen ja varajäseneksi Markku Sato

3. Työllisyysjaoston puheenjohtajaksi nimettiin Hannu Kananen ja varapuheenjohtajaksi Tiina Kaartinen.

Selostus

Kuopion kaupunginvaltuuston on 18.9.2023 kokouksen § 66 hyväksynyt Kuopion yhteistoimintasopimuksen ja palveluiden järjestämissuunnitelman.

Yhteistoimintasopimuksen mukaan palveluiden järjestämisestä vastaavaksi toimielimeksi perustetaan Kuopion kaupunginhallituksen alainen jaos (1.6.2025 alkaen lautakunta). Toimielin toimii myös työvoimaviranomaisena. Jaoksen toimikausi kestää 31.5.2025 saakka.

Jaostossa on yhteensä 11 jäsentä. Kuopion kaupunginhallitus nimeää jaoksen jäsenet ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä sopijakuntien esityksestä. Vastuukunta Kuopiolla on jaoksessa 6 paikkaa ja jäsenkunnilla 5 paikkaa. Kuopio nimeää yhteisen toimielimen puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Jäsenkuntien paikat jakautuvat niin, että Siilinjärvellä, Lapinlahdella ja Suonenjoella on jokaisella yksi paikka, Koillis-Savon kunnilla (Tuusniemi, Kaavi ja Rautavaara) yksi yhteinen paikka sekä läntisen alueen kunnilla (Rautalampi, Tervo, Vesanto ja Keitele) yksi yhteinen paikka. Yhteistoimintasopimuksen mukaan toimielimen kokoonpanon tulee vastata edellisten kuntavaalien yhteenlaskettua tulosta jäsenkunnissa. Lisäksi kokoonpanossa on huomioitava,

että sukupuolten välinen tasa-arvo toteutuu ja jaoksessa tulee olla molempia sukupuolia vähintään 40 %. Työllisyysalueen kunnat ja puolueet ovat sopineet yhteisesti paikkajaosta edellä esitetyn mukaisesti.

Työllisyysaluejaoston tehtävänä on toimia Kaavin, Keiteleen, Kuopion, Lapinlahden, Rautalammin, Rautavaaran, Siilinjärven, Suonenjoen, Tervon, Tuusniemen ja Vesannon kuntien työvoimapalvelulain mukaisena työvoimaviranomaisena ja hoitaa yhteistoiminta-alueensa työvoimaviranomaisen tehtävät.

Jaosto vastaa työllisyysalueen työllisyyspolitiikan suuntaviivojen ja tavoitteiden määrittelystä sekä työllisyyspoliittisesta ohjauksesta. Jaosto päättää työllisyysalueen palveluiden järjestämissuunnitelmasta, palveluverkosta, hankintasuunnitelmasta sekä kuntayhteistyötä koskevien sopimusten ja muiden merkittävien sopimusten hyväksymisestä. Jaosto vastaa työvoimapalveluiden yhdenvertaisesta saatavuudesta työllisyysalueella, palveluiden tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä sekä palvelutuotannon valvonnasta.

Kuopion kaupunki ja 10 muuta kuntaa ovat allekirjoittaneet työvoimapalveluiden järjestämistä koskevan yhteistoimintasopimuksen. Kaupunginvaltuusto on 19.2.2024 kokouksen § 6 päätöksellä kaupunginhallituksen 22.1.2024 kokouksen § 18 esityksen pohjalta hyväksynyt, että Kuopion kaupungin hallintosääntöön lisätään 1.3.2024 alkaen työllisyysaluejaosto, mikä on edellytys jaoston perustamiselle ja toiminnalle.

Vaikutusten arviointi -

Kaupungintalon kehittämistyöryhmä

Kaupunginhallitus 22.04.2024 § 135
2907/00.01.02/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
hallintojohtaja Tero Oinonen
puh. 044 718 2021
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus nimeää kaupungintalon kehittämistyöryhmään edustajan.

Päätös Kaupunginhallitus nimesi Aleksi Eskelisen edustajakseen kaupungintalon kehittämistyöryhmään.

Selostus Kaupungintalon tekninen kunto edellyttää peruskorjausta tulevina vuosina. Kohteen hankesuunnittelua edeltävää tarveselvitysvaihetta on käynnistetty jo aiempina vuosina, mutta kohteen peruskorjausajankohdan siirtyminen investointilistan aikajanalla eteenpäin on useamman kerran katkaissut tarveselvitysvaiheen etenemisen.

Hankeprosessiin liittyvät vaiheet tulevat viemään aikaa kohteen erityisluonteesta johtuen, joten tarveselvitysvaihetta on nyt lähdettävä viemään aktiivisesti eteenpäin. Tarveselvitysvaiheessa on tehtävä linjauksia kaupungintalon tulevaan käyttöön ja peruskorjaustasoon liittyen, jotta hankesuunnitteluvaiheen käynnistyessä on selkeä näkemys siitä mitä tavoitellaan.

Kaupunginarkkitehti Liisa Kaksonen esitteli hankkeen lähtökohtia kaupunginjohtajan johtoryhmässä 10.4.2024 tähän mennessä tehtyihin selvityksiin ja aiemmin käytyihin keskusteluihin pohjautuen. Kuopion Tilapalvelut on ottanut vetovastuun tarveselvityksen laatimisesta, ja se määrittelee ryhmään tarvittavat asiantuntijajäsenet. Kaupunginjohtajan johtoryhmää pyydettiin nimeämään muut tarveselvitykseen osallistuvat henkilöt.

Kaupunginjohtajan johtoryhmä linjasi, että työryhmään osallistuvat hallintojohtaja Tero Oinonen, henkilöstöpalvelun sekä markkinoinnin ja viestinnän nimeämät edustajat, johdon sihteeri(t), elinkeinojohtaja Jukka Pitkänen sekä kaupunginhallituksen keskuudestaan nimeämä edustaja. Tarveselvitystyöryhmää vetää kaupunginarkkitehti Liisa Kaksonen. Kaupunginhallitusta pyydetään nimeämään edustaja kaupungintalon tarveselvitysryhmään.

Kaupunginhallituksen tiedonantoja 22.4.2024

Kaupunginhallitus 22.04.2024 § 136
4/00.01.01/2024

Päätösehdotus kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksiantoasiat tiedoksi ja päättää etteivät ne anna aihetta enempiin toimenpiteisiin. Kaupunginhallitus päättää, että pöytäkirjoissa olevia päätöksiä ei oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus **Kh:lle saapuneet kirjeet yms:**

470/2022 Vaasan hallinto-oikeuden päätös 12.4.2024 (439/2024) valitukseen ympäristölupa-asiassa (Heinälamminrinteen jätekeskuksen ympäristöluvan tarkistaminen jätteenkäsittelyn parhaan käyttökelpoisen tekniikan päätelmien johdosta, Kuopio). Jälj. kaupunkiympäristön palvelualue.

873/2023 Itä-Suomen aluehallintoviraston päätös 11.4.2024 (ISAVI/8939/2022): Kuopion Energia Oy:n Haapaniemen energiantuotantolaitoksen lähiterminaalin ympäristöluvan muuttaminen ja toiminnan aloittamislupa. Jälj. kaupunkiympäristön palvelualue.

2887/2024 Kuntalaisaloite Kanavaharjunkadun parkkipaikkojen leventämiseksi. Aloite on lähetetty käsiteltäväksi kaupunkiympäristön palvelualueelle.

Seuraavat purkamisaikomusilmoitukset, jotka koskevata tontteja
- Tasavallankatu 40, Kuopio
- Tasavallankatu 42, Kuopio
- Tasavallankatu 44, Kuopio
- Urheilukatu 3, Kuopio

Seuraavien kokousten pöytäkirjat:
- kaupunkirakennelautakunta 10.4.2024

Vaikutusten arviointi -

Liitteet Elinvoima- ja konsernipalvelujen viranhaltijoiden päätökset ajalta 10.-16.4.2024

Kaupunginhallituksen muut asiat 22.4.2024

Kaupunginhallitus 22.04.2024 § 137
162/00.01.02/2024

Päätösehdotus kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus merkitsee muut asiat tiedoksi.

Päätös Merkitään, että vastaava asiantuntija Sirpa Niemi esitteli Kuopion kuvataitelijat ry:n kaupunginhallitukselle lähettämää avustushakemusta.

Kaupunginhallitus merkitsi muut asiat tiedoksi.

Vaikutusten arviointi -

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 125, § 126, § 129, § 136, § 137

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 127, § 128, § 130, § 131, § 132, § 134, § 135

Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulu- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kuopion kaupunki
Kaupunginhallitus
Kirjaamo
Tulliportinkatu 31
PL 228
70101 KUOPIO
kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin 017 18 2111

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 133

Liite B kuntalain mukainen valitusosoitus

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Kunnallisvalituksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Yksityisoikeudellisen riita-asian (esimerkiksi vahingonkorvausvaatimus) tutkiminen ja ratkaiseminen ei korvauksen perusteen ja määrän osalta kuulu hallinto-oikeuden toimivaltaan.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista.**

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulu- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valitusperusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen Itä-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64
Sähköposti	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Puhelin	029 56 42500 (vaihde)
Faksi	029 56 42501
Virka-aika	8.00 - 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/ .

Valituskirjelmän muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy Tuomioistuinlaitoksen sivustolta.

Pöytäkirja

Pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Kuopion kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite	PL 228, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Tulliportinkatu 31
Sähköposti	kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin	017 18 2111

Asiakirjoja voi tilata myös Kuopion kaupungin verkkosivuilta www.kuopio.fi kohdasta Asiointi ja neuvonta/Asioi verkossa löytyvällä Asiakirjatilaus-lomakkeella.