

## Hallintosäännön muuttaminen

Kaupunkirakennelautakunta 10.04.2024 § 54  
761/00.01.01/2022

Valmistelijat / lisätiedot:  
kaavoitusinsinööri Roope Ruhanen, puh. 044 718 5096  
kaavoitusinsinööri Juho Palviainen, puh. 044 718 5436  
kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401  
henkilöstö- ja talouspäällikkö Anne Simonen Ruuskanen, puh. 044 718 5116  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja KYP Jari Kyllönen

Kaupunkirakennelautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hallintosäännön muutosesityksen hyväksymistä.

### Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

### Selostus

Hallintosäännön muutosten tavoitteena on selkeyttää kaupunkisuunnittelun vastuualueen toimivaltaa ja päivittää hallintosääntö vastaamaan lakiuudistuksia.

Kaupunkisuunnittelun vastuualueen organisaatio muutettiin vuonna 2023. Muutoksen yhteydessä ei tehty laajempaa hallintosäännön päivitystä. Nykyisessä organisaatiossa strateginen maankäyttö -yksikkö toimii kaupunkirakennelautakunnan alaisuudessa. Organisaation rakenteesta poiketen on kuitenkin noudatettu aikaisempaan organisaatioon perustuvaa käytäntöä, jonka mukaan strategisen maankäytön asioita on osin viety suoraan kaupunginhallituksen käsittelyyn. Hallintosäännön muutoksen tavoitteena on selkiyttää käytäntö niin, että lähtökohtaisesti kaikki kaupunkisuunnittelun yksiköiden asiat käsitellään kaupunkirakennelautakunnassa.

Muutoksilla varaudutaan maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) uudistukseen, jossa laki hajoitetaan useampaan erilliseen lakiin. Maankäyttö- ja rakennuslain kokonaisuudistus käynnistettiin keväällä 2018. Eduskunta hyväksyi uuden rakentamislain 1.3.2023. Rakentamislaki tulee voimaan 1.1.2025 ja maankäyttö- ja rakennuslain nimi muuttuu samalla alueidenkäyttölakiin. Maankäyttö- ja rakennuslain alueidenkäyttöä koskeviin säännöksiin ei tässä yhteydessä digitalisaatiota koskevia muutoksia lukuun ottamatta tehty sisällöllisiä muutoksia. Alueidenkäytön digitalisaatiota koskeva maankäyttö- ja rakennuslain muutos on tullut voimaan 1.1.2024.

Joukkoliikennelautakunnan toimivaltaa koskevat muutokset perustuvat niinkään lakimuutoksiin ja siihen, että matkojenyhdistelykeskus (MYK) on siirretty Sansia Oy:n vastuulle.

### 27 § Kaupunginhallituksen tehtävät ja ratkaisovalta

Kaupunginhallitukselle esitetään uutta alapykälää, joka koskee kaupunkistrategiaa toteuttavien merkittävien maankäyttöä, kaavoitusta ja rakentamista ohjaavien ohjelmien, suunnitelmien ja ohjeistuksien hyväksymistä. Nykyisellään poikkihallinnollisten maankäytön ohjelmien, suunnitelmien ja ohjeistuksien hyväksyminen on ilmaistu hallintosäännössä epäselvästi. Esimerkiksi vuosittain käsiteltävä maankäytön ja asumisen 5-vuotinen

toteuttamishjelma kuuluisi jatkossa tämän alapykälän piiriin. Alapykälä ei koske kaavojen hyväksymistä, joiden toimivallasta on säädetty erikseen.

Yleiskaavojen ohjaaminen ja liikenteen yleisuunnitelmien hyväksyminen esitetään poistettavaksi kaupunginhallitukselta ja siirrettäväksi kaupunkirakennelautakunnalle. Strategisen maankäytön yksikkö on organisaatiomuutosten yhteydessä siirretty kaupunginhallituksen suorasta alaisuudesta kaupunkirakennelautakunnan alaisuuteen. Nykyinen menettely on johtanut epäselviin vastuujakoihin, koska yleiskaavat etenevät ilman kaupunkirakennelautakunnan käsittelyä kaupunginhallitukseen, kun taas muut strategisen maankäytön asiat kuuluisivat kaupunkirakennelautakunnan ohjaukseen. Yleiskaavojen ohjaamisen siirtäminen kaupunkirakennelautakunnan alaisuuteen selkeyttää vastuujakoa.

Lisäksi alapykälät 3 ja 9 koskien suunnittelutarveratkaisuja ja yleiskaavapoikkemaisia esitetään siirrettäväksi kaupunkirakennelautakunnan alle. Toimivalta lupapäätöksissä on delegoitu toimintasäännössä edelleen yleiskaavapäällikölle. Suunnittelutarveratkaisut ja poikkeamiset olisi pitänyt siirtää kaupunkirakennelautakunnalle samassa yhteydessä, kun strategisen maankäytön yksikkö siirrettiin kaupunkirakennelautakunnan alaisuuteen.

Uutena muutoksena esitetään rakennuskiellon ja toimenpiderajoituksen toimivallan siirtämistä kaupunkirakennelautakunnalle. Rakennuskieltoa käytetään turvaamaan alueen arvojen säilymistä alueella, jolla on käynnissä kaavan muuttaminen. Tilanteessa, jossa alueeseen kohdistuu arvojen menettämisen uhka esimerkiksi purkamisen kautta on vaarana, että käsittely kaupunkirakennelautakunnan kautta kaupunginhallitukseen kestää liian kauan. Luonnoksessa hallituksen esitykseksi rakentamislain muuttamisesta on esimerkiksi esitetty rakentamisluvan käsittelyajaksi kolmea kuukautta, joka entisestään korostaa tarvetta rakennuskiellon nopeammalle käsittelylle.

Asemakaavan ajanmukaisuuden arviointia esitetään jaettavaksi siten, että ajanmukaiseksi toteamisen voisi tehdä lautakunta, kun taas vanhentuneeksi toteaminen jäisi kaupunginhallitukselle. Ajanmukaiseksi toteaminen on luonteeltaan tekninen tarkastelu, jonka jälkeen asemakaava jää voimaan, eikä ajanmukaiseksi toteamisesta ole MRL 60 §:n perusteella mahdollista hakea muutosta. Jos luonnos hallituksen esitykseksi rakentamislain muuttamisesta toteutuu esitetyssä muodossaan, tulee ajanmukaisuuden arviointi pystyä tekemään nykyistä nopeammin, koska kaupunki menettää 20 % lupamaksusta jokaiselta yli menevältä viikolta. Asemakaavan vanhentuneeksi toteamisessa ei ole vastaavaa riskiä, koska asemakaavan toteaminen vanhentuneeksi johtaa rakennuskieltoon. Lautakunnalla on toimintasäännössä mahdollisuus delegoida ajanmukaiseksi toteaminen edelleen kaupunkisuunnittelujohtajan tai asemakaavapäällikön viranhaltijapäätökseksi, jolloin käsittely nopeutuisi vielä enemmän.

### 31 § Kaupunkirakennelautakunnan erityistehtävät ja ratkaisuvallta

Kaupunkirakennelautakunnalle esitetään siirrettäväksi edellä mainittuja kaupunginhallituksen vastuita. Asema- ja yleiskaavoituksen ohjaaminen on sisällytetty samoihin alapykäliin. Toimivallan siirto selventää kaupunkisuunnittelupalvelujen toimivallan rakennetta. Lisäksi kaupunkirakennelautakunnan tietoisuus yleiskaavojen etenemisestä kasvaa, mikä helpottaa eri kaavatasojen tavoitteiden yhteen sovittamista.

Alapykälä 8 esitetään jaettavaksi kahtia, sillä kohta sisältää asioita, jotka on toimintasäännössä jaettu kaupunkitekniikan ja kaupunkisuunnittelupalvelujen kesken. Alapykälän jakaminen selkeyttää toimivallan edelleen delegoimista.

Alapykälät 16 ja 25 esitetään poistettavaksi. Kohta 16 on muotoilultaan epäselvä ja vastuu asemakaavoituksesta ja tonttijaosta on määritelty muualla hallintosäännössä. Kohta 25 esitetään poistettavaksi, koska asuntolainotuksen osalta kunnalla ei ole enää laissa säädettyjä tehtäviä.

### 37 § Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunnan erityistehtävät ja ratkaisuvallta

Joukkoliikennelautakunnan toimivaltaa koskevat muutokset perustuvat lakimuutoksiin ja siihen, että matkojenyhdistelykeskus (MYK) on siirretty Sansia Oy:n vastuulle.

#### Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakoarviointilomake liitteenä. Muutosesitys selkiyttää toimivaltaa ja vastuunjakoja kaupunkisuunnittelun vastualueen asioiden käsittelyssä kaupungin organisaatiossa. Selkeä hallintosääntö sujuvoittaa ja nopeuttaa asioiden valmistelua ja käsittelyä, mikä säästää resursseja muuhun toimintaan.

#### Liitteet

761/2022 Hallintosääntömuutokset  
761/2022 Hallintosäännön päivitys, perustelut  
761/2022 Vaikutusten ennakoarviointilomake