

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Aika 10.12.2024 klo 16:00 - 18:19

Paikka Kuopion kaupunginkirjaston kokoussali, Maaherrankatu 12, 70100 Kuopio, 1 krs.
ja etäyhteys

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 97	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 98	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 99	Iltapäivätoiminnan toimintaperiaatteiden muuttaminen 1.8.2025 alkaen	5
§ 100	Perusopetuksen 1. vuosiluokille otettavien oppilaiden määrät tietyissä Kuopion kaupungin peruskouluissa lukuvuonna 2025 – 2026	9
§ 101	Kasvun ja oppimisen lautakunnan vastine Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen, Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen varajäsenen sekä Kuopion Länsirannan Kylät (LYT) ry:n ja Hirvilahden nuorisoseura ry:n tekemiin oikaisuvaatimukseen Hirvilahden pienyksikön lakkauttamisesta ja toiminnan siirtämisestä Von Wrightin päiväkotiin	12
§ 102	Valtuustoaloite perhepäivähoidon vetovoimaisuuden ja harvaan asutun maaseudun hoitopaikkavaihtoehtojen lisäämiseksi Kuopiossa	43
§ 103	Kuntalaisaloite / Kuopion taidelukio LUMITin nimen muuttaminen	49
§ 104	Vuoden 2025 kevätkauden Kasvun ja oppimisen lautakunnan kokouksista päättäminen	52
§ 105	Kasvun ja oppimisen palvelualueen vuoden 2025 talousarvion tilannekatsaus	54
§ 106	Tiedonannot 10.12.2024	56

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Savolainen Tuula	puheenjohtaja	
	Sääski Kaija	varapuheenjohtaja	
	Hirvonen Kalle	varajäsen	Poistui klo 18.14 § 105.
	Husso Sanna	jäsen	
	Kähkönen Kaisa	jäsen	Poistui klo 18.08 § 105.
	Loponen Kari	jäsen	
	Ojala Annukka	jäsen	Saapui klo 16.03 § 99.
	Pirinen Risto	jäsen	
	Pitkänen Henna-Riikka	jäsen	
	Sutinen Kari	jäsen	
	Pekka Vähäkangas	esittelijä	
	Eskelinen-Fingerroos Miia	kaupunginhallituksen edustaja	
	Aura Karlo	nuorisovaltuuston edustaja	
	Mika Kuitunen	muu osallistuja	perusopetuspäällikkö
Tiina Mikkilä	muu osallistuja	palvelupäällikkö, poistui klo 17.27 § 102.	
Jusa Ruotsalainen	muu osallistuja	talouspäällikkö	
Marika Savukoski	muu osallistuja	kasvatusjohtaja	
Silja Silvennoinen	muu osallistuja	opetusjohtaja	
Mika Strömberg	muu osallistuja	vt. lukio-opetuspäällikkö, klo 17.27-17.47 , § 103.	
Maikki Rouvinen	pöytäkirjanpitäjä	hallintopäällikkö	
Poissa	Hakala Jussi		
	Tirkkonen Veijo		
	Pasi Moisala		
	Pekka Savolainen		

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Käsitellyt asiat 97 - 106

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatokseteko 16.12.2024

- 7.1.2025 pöytäkirjaa korjattu kansliatoimenpitein hallintolain 51 §:n (kirjoitusvirheen korjaaminen) mukaan. Pöytäkirjan nähtävänäolopäiväksi korjattu 16.12.2024.

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kasvun ja oppimisen lautakunta 10.12.2024 § 97

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajat

Kasvun ja oppimisen lautakunta 10.12.2024 § 98

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Päätösehdotus

Pöytäkirja tarkastetaan tekniikan niin mahdollistaessa kokouksen päätyttyä tai viimeistään kokousta seuraavana päivänä. Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Annukka Ojala ja Risto Pirinen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Risto Pirinen ja Henna-Riikka Pitkänen.

Muilta osin lautakunta hyväksyi yksimielisesti esittelijän päätösehdotuksen.

Iltapäivätoiminnan toimintaperiaatteiden muuttaminen 1.8.2025 alkaen

Kasvun ja oppimisen lautakunta 10.12.2024 § 99
8070/12.01.03.01/2024

Valmistelijat / lisätiedot:

opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003

iltapäivätoiminnan suunnittelija Maria Louhimo 044 718 4886

perusopetuspäällikkö Mika Kuitunen, puh. 044 718 5151

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää, että 1.8.2025 alkaen:

- a. Iltapäivätoimintaa rajataan siten, että toimintaan voivat hakea 1. vuosiluokkien ja toista esiopetusvuotta (E2) perusopetuksessa käyvät oppilaat. Toimintaan haetaan sähköisesti helmikuun ja toukokuun hakuaikoina. Toukokuun täydennyshaun jälkeen iltapäivätoiminnan ryhmiin voivat hakea Kuopioon kesken lukuvuoden muuttavat 1. vuosiluokkien tai E2 -opetuksen oppilaat.
- b. Ryhmä perustetaan kouluun, mikäli hakuaikana hakeneita ja iltapäivätoimintaan otettuja on maaseutualueella olevassa koulussa vähintään 6 oppilasta ja kaupunkialueella olevassa koulussa vähintään 12 oppilasta. Ryhmät muodostetaan hakuaikoina saapuneiden hakemusten mukaan. Toukokuun jälkeen uusia ryhmiä ei muodosteta.
- c. Iltapäivätoimintamaksun määräytymisperuste muuttuu tuntiperusteisesta päiväperusteiseksi.
- d. Iltapäivätoimintamaksun puolittamisesta luovutaan.

Päätös

Annukka Ojala saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana klo 16.03.

Keskustelun kuluessa jäsen Kari Lopenen esitti, että kohdassa b. ryhmä perustetaan kouluun, mikäli hakuaikana hakeneita ja iltapäivätoimintaan otettuja on maaseutualueella olevassa koulussa vähintään 4 oppilasta. Esitys raukesi kannattamattomana.

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Perusopetuslain 8 luku, 48 b § mukaan kunta päättää iltapäivätoiminnan laajuudesta. Kuopion kaupungin hallintosäännön 34 §:n mukaan kasvun ja oppimisen lautakunta päättää aamu- ja iltapäivätoiminnan järjestämisen periaatteista. Kasvun ja oppimisen palvelualueiden toimintasäännön 11 § mukaisesti iltapäivätoiminnan suunnittelija tekee päätöksen toimintaan otettavista oppilaista sekä tekee päätökset maksuvapautuksista sekä toimintamaksujen puolittamisesta. Iltapäivätoimintaa toteutetaan

valtakunnallisen perusopetuksen aamu- ja iltapäivätoiminnan perusteiden 2011 mukaan.

Iltapäivätoiminnan toimintaperiaatteita on syytä päivittää ulkoisten muutosten sekä Kuopion kaupungin talouden tasapainotus- ja sopeutustarpeen vuoksi 1.8.2025 alkaen.

Nykykäytännön mukaan seuraavan lukuvuoden iltapäivätoimintaryhmät muodostetaan helmikuun hakuaikana tulleiden hakemusten perusteella. Lisäksi kaikkien luokka-asteiden huoltajille on järjestetty mahdollisuus hakea toimintapaikkaa jatkuvasti sähköisesti Wilman tai paperisella lomakkeella. Päätökset iltapäivätoimintaan ottamisesta on tehty tiettyinä aikoina hakemusten saapumispäivän mukaan. Hakuaikojen ulkopuolella hakeneita lapsia on jouduttu ottamaan ryhmiin, minkä vuoksi uusia ryhmiä on jouduttu perustamaan kesken lukuvuoden.

Tämä on aiheuttanut jatkuvaa hallinnollista ja uudelleenorganisointityötä, vaikeuttanut ryhmien toimintaa ja johtanut ennakoimattomaan kulujen kasvuun kesken lukuvuoden. Tästä johtuen kasvun ja oppimisen lautakunnalle esitetään, että 1.8.2025 alkaen vain 1. vuosiluokkaisten ja E2-opetuksen oppilaiden huoltajat voivat hakea sähköisesti helmikuun ja toukokuun hakuaikoina. Ryhmät muodostetaan toukokuun täydennyshaun jälkeen ja kaupungin ryhmiin eivät voi hakea muut kuin Kuopioon kesken lukuvuoden muuttavat 1. vuosiluokkien tai E2-opetuksen oppilaat. Muuttavien lasten huoltajia ohjataan hakemaan iltapäivätoimintapaikkaa paperilomakkeella.

Jatkossa ryhmä perustetaan kouluun, mikäli hakuaikana hakeneita ja iltapäivätoimintaan otettuja on maaseutualueella olevassa koulussa vähintään 6 lasta ja kaupunkialueella olevassa koulussa vähintään 12 lasta. Mikäli kouluun ei muodostu iltapäivätoiminnan ryhmää, 1. vuosiluokkien ja E2-opetuksen oppilaille tarjotaan mahdollisuus osallistua muun kuin oman koulun ryhmän toimintaan. Oppilaan osallistuessa tällaiseen muun koulun ryhmän toimintaan, huoltaja vastaa siirtymisestä toiseen kouluun ja iltapäivätoiminnan päätyttyä kotiin.

Nykyisten toimintaperiaatteiden mukaan ryhmä on jouduttu perustamaan, vaikka koulussa olisi vain yksi iltapäivätoimintaan osallistuva oppilas. Tavoitteena on, että jatkossa kouluihin muodostuu kustannustehokkaat ryhmät. Kuopion talouden tasapainotusohjelmassa ja talousarvio 2025 esityksessä iltapäivätoiminnan tuli sopeuttaa toimintaa ja tällä muutoksella voidaan luopua pienimmistä ryhmistä.

Ulkoisia muutostarpeita ovat perusopetuksen oppimisen tuen lainsäädännön muuttuminen ja hyvinvointialueiden perustamisesta syntyvät muutostarpeet. Aikaisemmin Kuopion kaupunki on järjestänyt iltapäivätoimintaa 1. vuosiluokan oppilaille sekä oppilaille, joilla on erityisen tuen päätös. Lisäksi, jos ryhmissä on ollut tämän jälkeen tilaa, vapaita toimintapaikkoja on tarjottu 2. vuosiluokan oppilaille. Perusopetuslaista poistuu 1.8.2025 alkaen erityisestä tuesta tehtävä päätös ja se korvataan oppilaskohtaisilla tukitoimilla. Oppilaskohtaisen tukitoimenpiteiden päätöskriteerit eroavat nykyisestä erityisen tuen

päätöksestä, joten sitä ei enää ole mahdollista käyttää perusteena iltapäivätoimintaan ottamiselle.

Vammaispalvelulain piiriin kuuluvat perusopetuksen 2.-9. vuosiluokan oppilaat tarvitsevat jatkossakin huolenpitoa ja toimintaa iltapäivisin koulupäivän jälkeen vanhempien ollessa töissä tai opiskelemassa. Vammaisten lasten avustamispalvelut kuuluvat hyvinvointialueiden vastuulle, mutta Kuopion kaupunki voi hyvinvointialueen pyytäessä osallistua toiminnan järjestämiseen samalla periaatteella kuin vammaisten lasten lomahoidon järjestämiseenkin. Tällöin hyvinvointialue vastaa toiminnan järjestämisestä, mutta voi vuokrata tilat ja henkilöstön Kuopion kaupungilta. Vahvaa tukea tarvitsevien oppilaiden iltapäivätoiminnan ryhmissä on ollut enemmän henkilöstöresurssia kuin muissa iltapäivätoiminnan ryhmissä.

Tällä hetkellä iltapäivätoimintamaksun määräytymisperuste on tuntiperusteinen. Nykyinen tuntiperusteinen määräytyminen vaatii tarkkaa, yksityiskohtaista kirjaamista iltapäivätoiminnan lapsiryhmissä, mikä on poissa lasten ohjaamisesta ja heidän kanssaan työskentelystä. Lisäksi osallistumistuntien ja laskutuksen tarkastaminen opetuspalveluissa on hidasta ja virheiden mahdollisuus on suurempi kuin maksun määräytyessä päiväperusteisesti.

Verrokkikaupunkien mallin mukaisesti iltapäivätoimintamaksun määräytymisperusteeksi esitetään 1.8.2025 alkaen seuraavaa

- Jos lapsi osallistuu toimintaan yli 12 päivää kalenterikuukaudessa, on kuukausimaksu 160 euroa
- Jos lapsi osallistuu toimintaan enintään 12 päivää kalenterikuukaudessa, on kuukausimaksu 120 euroa

Muutos saattaa lisätä osan perheiden kustannuksia, mutta maksuvapautuksen perusteena olevien tulorajojen viime vuosien nousu huomioi paremmin pienituloisten perheiden tilanteen. Muutos saattaa lisätä hieman tuloja Kuopion kaupungille ja sitä kautta tukea talouden tasapainottamista sekä talousarvio 2025 tavoitteita.

Esitykseen sisältyy lisäksi iltapäivätoimintamaksun puolittamisesta luopuminen 1.8.2025 alkaen. Tällä hetkellä toimintamaksu puolitetaan, jos perheessä on vähintään kolme lasta iltapäivätoiminnassa ja varhaiskasvatuksessa. Viime vuosina iltapäivätoiminnan maksujen puolitusta on haettu erittäin vähän, joten muutoksen vaikutus perheille on hyvin pieni.

Vaikutusten arviointi

Jatkossa iltapäivätoimintaa järjestetään 1. vuosiluokan ja E2-opetuksen oppilaille, mikäli kouluun muodostuu järjestämisperiaatteiden mukainen ryhmä. Järjestämisperusteiden mukainen minimiryhmä on maaseutualueen kouluissa 6 oppilasta ja kaupunkialueen kouluissa 12 oppilasta. Jatkossa iltapäivätoimintaan ei oteta enää 2. vuosiluokan oppilaita, vaikka ryhmissä olisi sillä hetkellä tilaa. Vaikutus on negatiivinen, mutta se koskee vain pientä osaa lapsia ja kohtelee alueita yhdenvertaisesti.

Iltapäivätoimintaa ei järjestetä enää 2. - 9 vuosiluokkien erityisen tuen oppilaille, koska erityisen tuen päätös poistuu lainsäädännöstä. Vammaisten lasten avustamispalvelut kuuluvat hyvinvointialueiden vastuulle. Kuopion kaupunki tarjoaa hyvinvointialueelle mahdollisuutta toteuttaa vahvaa tukea tarvitseville 2.- 9. vuosiluokkien oppilaille iltapäivätoimintaa samoilla toimintaperiaatteilla kuin vammaisten lasten loma-ajanhoidossa järjestetään nykyisin, jolloin vaikutus vahvaa tukea tarvitseviin lapsiin on neutraali.

Toimintaan ottamisen kriteereiden tiukentumisella on vaikutus Kuopion kaupungin toteuttamiin iltapäivätoimintaryhmien määrään ja sitä kautta suora positiivinen vaikutus kaupungin talouteen (henkilöstömenot, tilakustannukset).

Iltapäivätoiminnan järjestämisperiaatteiden muutoksella sujuvoitetaan ja kehitetään toimintaa sekä lisätään ohjaajien aikaa lasten kanssa työskentelyyn.

Liitteet

Liite 1: 8070/2024 Päätösten vaikutusten ennakoarviointilomake

Iltapäivätoiminnan toimintaperiaatteiden muuttaminen 1.8.2025 alkaen

Liite 2: 8070/2024 Perusopetuksen iltapäivätoimintasuunnitelma, lukuvuosi 2025-2026

Perusopetuksen 1. vuosiluokille otettavien oppilaiden määrät tietyissä Kuopion kaupungin peruskouluissa lukuvuonna 2025 – 2026

Kasvun ja oppimisen lautakunta 10.12.2024 § 100
8066/12.01.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003
perusopetuspäällikkö Mika Kuitunen, puh. 044 718 5151
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta:

a. päättää alla olevien koulujen 1. luokille lukuvuodelle 2025-2026 otettavien oppilaiden enimmäismääristä:

Koulu	1. luokille otettavien oppilaiden enimmäismäärä
Aurinkorinteen koulu	70
Martti Ahtisaaren koulu	70
Pirtin koulu	115
Jynkän koulu	45
Haapaniemen koulu	50
Snellmanin koulu	30
Snellmanin koulun Niiralan yksikkö	45
Kettulan koulu	45
Länsi-Puijon koulu	45
Rajalan koulu	50
Rajalan koulu, kaksikielinen opetus	24
Puijonsarven koulu	45
Pyörön koulu	70

b. päättää, että mikäli enimmäismäärät alueen kouluissa täyttyvät, enimmäismäärä voidaan lähikouluperiaatteen mukaisesti ylittää ja oppilaalle osoitetaan koulupaikka alueelta.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Lukuvuonna 2025 - 2026 perusopetuksen 1. luokan aloittavien ikäluokka on 1082 oppilasta.

Yleiset perusteet oppilaaksiottoon tulevat perusopetuslaista (21.8.1998/628). Kunta päättää oppilaaksioton kuntakohtaiset perusteet (kunnan oppilaaksioton perusteet (25.9.2012 § 89). Kuopion kaupungin hallintosäännön § 34 mukaan kasvun ja oppimisen lautakunta päättää perusopetuksen oppilasalueista, opetustilojen oppilasmääristä ja perusopetuksen sekä lukiokoulutuksen oppilaaksi ottonperusteista. Kasvun ja oppimisen palvelualueiden toimintasäännön § 11 mukaan rehtori päättää oppilaaksi ottamisesta niiltä osin kuin päätösvalta ei toimintasäännön mukaan ole opetusjohtajalla tai kasvun ja

oppimisen lautakunnalla ja opetusjohtaja päättää oppilaan tai opetusryhmän sijoittamisesta väistötiloihin tai, kun oppilas tai opetusryhmä ei mahdu oman oppilaaksiottoalueen kouluun.

Alueellisen oppilaaksioton periaatteiden mukaisesti kaupunki osoittaa jokaiselle 1. luokan oppilaalle koulupaikan oman oppilaaksiottoalueen koulusta ja alueen koulujen rehtorit suunnittelevat yhdessä oppilaiden sijoittamisen alueen kouluihin.

Kaupunkialueet ovat oppilasmäärältään kasvavia alueita ja alueiden sisällä on oppilasmäärällisiä eroja. Tilojen riittävyyden, tasapuolisen ryhmäjaon, opetuksen tuen suunnittelun sekä taloudellisten resurssien näkökulmasta on tarpeen määrittellä näiden alueiden 1. vuosiluokan oppilaaksioton enimmäismäärät kouluittain, jotta oppilaat saadaan sijoiteltua alueiden kouluihin. Lukuvuonna 2025 – 2026 määrittely koskee seuraavia kouluja: Aurinkorinteen koulu, Martti Ahtisaaren koulu, Pirtin koulu, Jynkän koulu, Haapaniemen koulu, Snellmanin koulu, Snellmanin koulun Niiralan yksikkö, Länsi-Puijon koulu, Rajalan koulu, Rajalan koulun kaksikielinen opetus, Pyörön koulu, Puijonsarven koulu ja Kettulan koulu.

Mikäli enimmäismäärät alueiden kouluissa täyttyvät, enimmäismäärä voidaan lähikouluperiaatteen mukaisesti ylittää ja oppilaalle osoitetaan koulupaikka kyseiseltä alueelta.

1.lk:n oppilaaksiottoa on käsitelty alueiden rehtorien kanssa tulevan lukuvuoden suunnittelukokouksessa 7.11.2024.

Esitykset 1. luokille otettavien oppilaiden enimmäismääristä:

Koulu	Esitykset 1. luokille otettavien oppilaiden enimmäismääristä
Aurinkorinteen koulu	70
Martti Ahtisaaren koulu	70
Pirtin koulu	115
Jynkän koulu	45
Haapaniemen koulu	50
Snellmanin koulu	30
Snellmanin koulun Niiralan yksikkö	45
Kettulan koulu	45
Länsi-Puijon koulu	45
Rajalan koulu	50
Rajalan koulu, kaksikielinen opetus	24
Puijonsarven koulu	45
Pyörön koulu	70

Vaikutusten arviointi

Jokaiselle oppilaalle taataan paikka lähikoulussa. Päätöksellä on vaikutuksia lapsiin lähinnä oppilaan hakiessa toissijaiseen kouluun. Oppilaaksioton perusteiden mukaan oppilas voidaan ottaa toissijaiseen kouluun, jos koulussa on vapaita oppilaspaikkoja ja toissijainen oppilaaksiotto ei lisää opetusryhmien määrää koulussa. Hakemuksia toissijaiseen kouluun perusopetuksen 1. vuosiluokalle tulee vuosittain vähäisissä määrin. Päätöksellä tuetaan opetuksen järjestämisessä tilojen riittävyys, tasapuolinen ryhmäjako sekä opetuksen tuen suunnittelu.

Liitteet

Liite: 8066/2024 Vaikutusten ennakoarviointilomake Perusopetuksen 1. vuosiluokille otettavien oppilaiden määrät tietyissä Kuopion kaupungin peru

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

Kasvun ja oppimisen lautakunnan vastine Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen, Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen varajäsenen sekä Kuopion Länsirannan Kylät (LYT) ry:n ja Hirvilahden nuorisoseura ry:n tekemiin oikaisuvaatimukseen Hirvilahden pienyksikön lakkauttamisesta ja toiminnan siirtämisestä Von Wrightin päiväkotiin

Kasvun ja oppimisen lautakunta 10.12.2024 § 101
6457/00.01.00.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
kaupungin lakimies Pasi Moisala, puh. 044 718 2032
kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008
varhaiskasvatuksen palvelupäällikkö Tiina Mikkilä, puh. 044 718 6134
henkilöstö- ja hallintopäällikkö Pekka Savolainen, puh.044 718 4101
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta antaa alla olevan vastineen Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen, Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen varajäsenen sekä Kuopion Länsirannan Kylät (LYT) ry:n ja Hirvilahden nuorisoseura ry:n tekemiin oikaisuvaatimukseen ja hylkää oikaisuvaatimukset perusteettomina.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Kasvun ja oppimisen lautakunnan kokouksessa 19.11.2024 käsiteltiin Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen, Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen varajäsen sekä Kuopion Länsirannan kylät (LYT) ry ja Hirvilahden nuorisoseuran ry tekemiä oikaisuvaatimuksia kasvun ja oppimisen lautakunnan päätöksestä 24.09.2024 § 72, asianumero 6457/00.01.00.00/2024, koskien Hirvilahden pienyksikön lakkauttamista ja toiminnan siirtämistä Von Wrightin päiväkotiin.

Kokouksessa käydyn keskustelun jälkeen esittelijä muutti päätösesitystään ja esitti asian palauttamista uudelleen valmisteluun. Lautakunta hyväksyi yksimielisesti esittelijän muutetun esityksen (19.11.2024 §92).

Lautakunnan lausuntoa on täydennetty 19.11.2024 pidetyn kokouksen jälkeen lisäämällä Länsi-Maaningan viitokset ry:n oikaisuvaatimuksen kohtaan 7) lautakunnan toimivaltaan liittyen alla olevan täydennyksen:

Hallintosäännön 10§:n mukaan kasvun ja oppimisen lautakunta johtaa kasvun ja oppimisen palvelualueita ja 16§:n mukaan kasvun ja oppimispalvelualueeseen kuuluu vastualueena varhaiskasvatuspalvelut. Edelleen hallintosäännön §34 mukaan kasvun ja oppimisen lautakunnan erityistehtäviin ja ratkaisuvaltaan kuuluu vastata edellä 16§:n mukaisista palvelualueen tehtävistä.

ja edelleen Länsi-Maaningan viitokset ry:n oikaisuvaatimuksen kohtaan 8) päätöksen toimeenpanoon liittyen seuraavan täydennyksen:

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

Kysymys on kuntalain mukaan ratkaistavasta hallintoasiasta, joten oikaisuvaatimuksessa esitetty vaatimus hallintolain 49 f§ soveltamista asiaan on perusteeton. Näin ollen päätös on voitu toimeenpanna kuntalain 143§:n mukaisesti lainvoimaa vailla olevana.

Täydennetty lausunto on seuraava:

Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallitus, Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen varajäsen sekä Kuopion Länsirannan kylät (LYT) ry ja Hirvilahden nuorisoseura ry ovat tehneet oikaisuvaatimuksen kasvun ja oppimisen lautakunnan päätöksestä 24.09.2024 § 72, asianumero 6457/00.01.00.00/2024, koskien Hirvilahden pienyksikön lakkauttamista ja toiminnan siirtämistä Von Wrightin päiväkotiin.

Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen oikaisuvaatimus on saapunut ja kirjattu Kasvun ja oppimisen palvelualueelle 24.10.2024, Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen varajäsenen oikaisuvaatimus saapunut ja kirjattu 28.10.2024 Kuopion Länsirannan kylät (LYT) ry:n ja Hirvilahden nuorisoseura ry:n oikaisuvaatimus on saapunut ja kirjattu 29.10.2024.

Kuntalain 16. luvun 137 §:n mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Kuntalain 16. luvun 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän ja kunnallisvalitus 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kasvun ja oppimisen lautakunnan pöytäkirjasta puuttui oikaisuvaatimusohje ja -osoite ja pöytäkirjaa täydennettiin hallintolain §49 mukaisesti. 8.10.2024 ja pöytäkirja julkaistiin. 9.10.2024. Oikaisuvaatimukset täyttävät edellä mainitut kuntalain edellytykset ja ne voidaan ottaa käsiteltäväksi.

Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan kasvun ja oppimisen lautakunnan 24.9.2024 tekemän § 72 mukaisen päätöksen kumoamista seuraaviin asioihin vedoten:

Länsi-Maaningan viitokset ry:

- 1) *Palvelupäällikkö (Kuopion kaupunki/Varhaiskasvatuspalvelut) Tiina Mikkilä on lähettänyt 5.9.2024 Hirvilahden päiväkodin pienyksikön vanhemmille sähköpostin (Liite 1.) liittyen suunnitelmasta lakkauttaa Hirvilahden päiväkodin pienyksikkö viikosta 43 alkaen sekä siirtää päiväkotitoiminta Von Wrightin päiväkotiin. Samassa viestissä oli linkki Forms- kyselyyn (kuva 1), joka avautui 5.9.2024 klo 16.00 ja oli avoinna 15.9.2024 klo 23.45 saakka.*

Oikaisuvaatimuksen mukaan sähköpostin saatetekstissä mainittiin virheellisesti, että "Hirvilahden pienyksikkö on osa Von Wrightin päiväkotiä, jonka yhteyteen on Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätösten (18.4.2023 § 38 ja 23.5.2023 § 48) sekä kaupunginhallituksen päätöksen (30.10.2023 § 316) mukaisesti päätetty rakentaa lisätila. Samalla on päätetty, että Hirvilahden yksikön toimintaa jatketaan siihen saakka, kunnes lisätila saadaan Von Wrightin yksikköön."

Oikaisuvaatimuksessa todetaan yllä esitettyjen päätöksien osalta, että todellisuudessa kaupunginhallitus jätti asian pöydälle kokouksessaan 30.10 (Liite 2.). Lisäksi

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 6.11.2023 §325 (Liite 3.), että "Hirvilahden päiväkodin jatkosta tehdään erillinen päätös myöhemmin." Virhettä ei voi pitää vähäisenä, koska virheellisellä tiedolla vastaajaa on johdateltu vastaamaan kyselyyn, millä on ainoastaan kyetty täyttämään hallintolain 41 § vaatimukset.

Oikaisuvaatimuksessa todetaan myös, että kysely toteutettiin kaikille avoimena verkkokyselynä, eikä vastaajan esteellisyyttä (Hallintolaki 27 §, Liite 4.) ole kyetty poissulkemaan. Lisäksi tehty kysely ei täytä laajuudessaan hallintolain 41 § vaatimuksia.

Kasvun ja oppimisen lautakunta toteaa, että lautakunnan 18.4.2023 §38 ja 23.5.2023 §48 tekemissä päätöksissä Hirvilahden varhaiskasvatusyksikön toimintaa jatketaan siihen saakka, kunnes lisätila saadaan von Wrightin yksikköön (18.4.2023, §38) ja edelleen päätöksessä 23.5.2023, §48, että eteläisen maaseutualueen tarveselvitys aloitetaan von Wrightin yhteyteen rakennettavan lisäosan osalta. Kaupunginhallitus päätti jättää kokouksessaan 30.10.2023 von Wrightin vuokrapäiväkodin hankeselvityksen pöydälle.

Lautakunta toteaa, että Forms-kyselyn saatteena olleessa tekstissä on ollut oikaisuvaatimuksen tekijän esittämä virhe asiankäsittelystä kaupunginhallituksen kokouksesta. Päätös vuokrapäiväkodin hankeselvityksestä ja vuokraviipaleen rakentamisesta sekä Hirvilahden jatkon päättämisestä erikseen tehtiin kaupunginhallituksen kokouksessa 6.11.2023 (§325).

Edellä mainittuihin kasvun ja oppimisen lautakunnan sekä kaupunginhallituksen päätösten perusteella 5.8.2024 lähetetty sähköposti Forms-kyselyyn liittyen on ollut hallintolain §41 mukaista kuntalaisten vaikuttamismahdollisuuksien varaamista varsinaisen päätöksenteon tueksi.

Kyselyyn osallistujien esteellisyyden osalta lautakunta toteaa, että kyselyn linkki lähetettiin lasten huoltajille varhaiskasvatusyksikön johtajan kautta ja alueen kyläyhdistyksen edustajalle alueen asukkaille edelleen vastattavaksi. Hallintolain §27 esteellisyydellä tarkoitetaan osallistumista asian käsittelyyn, eikä kyselyyn vastaaminen ole varsinaista asian käsittelyä vaan taustatiedon keräämistä asiankäsittelyn ja vaikutusten arvioinnin tueksi. Lisäksi lautakunta katsoo, että kyselyn toteuttaminen täyttää hallintolain vaatimukset (§41).

Lisäksi kasvun ja oppimisen lautakunta toteaa, että jo vuoden 2023 puolella (29.3.2023) Hirvilahden nuorisoseuran talolla pidettiin keskustelutilaisuus alueen asukkaille Hirvilahden varhaiskasvatusyksikön lakkauttamisen suunnitelmasta ja toiminnan siirtämisestä von Wrightin päiväkodin yhteyteen. Hirvilahden varhaiskasvatusyksikössä olleiden lasten huoltajien kanssa on pidetty aktiivista yhteyttä koko prosessin ajan.

2) *Tehdyssä vaikutusarvioinnissa (Liite 5.) ei ole huomioitu lapsivaikutusarviointeja Kuopion omien ohjeistuksien mukaisesti (Liite 6.) Tarkastuslautakunta on todennut 3.9.2024 (Liite 7.), että "lapsivaikutusten arvioinnin ohjeistukset on annettu palvelualueille, mutta niitä ei ole toteutettu."*

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

Oikaisuvaatimuksessa todetaan, että Kuopion kaupungin lapsivaikutustenarviointeja koskevassa ohjeistuksessa on mainittu muun muassa seuraavaa:

"Lapsivaikutusten arviointi (LAVA) on lapsiin kohdistuvien vaikutusten ennakoitua ja seuranta. Lapsivaikutuksia arvioimalla voidaan selittää lapsen oikeuksien ja etujen toteutumista sekä lasten, nuorten ja perheiden hyvinvointiin vaikuttavia tekijöitä kokonaisuutena. Tarkoituksena on varmistaa, että lapsen etua harkitaan kaikessa toiminnassa ja päätöksenteossa. Lapsivaikutusten arviointi lisää myös päätöksenteon läpinäkyvyyttä ja moniarvoisuutta. –

Lapsivaikutusten arviointi on työväline YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen edellyttämään lapsen edun arviointiin. YK:n lapsen oikeuksien sopimus on laaja-alainen ihmisoikeussopimus, joka on ollut Suomessa lakina voimassa vuodesta 1991 lähtien. Sopimuksella turvataan lasten (alle 18-vuotiaat) hyvinvointia ja kehitystä. Lapsen oikeuksien sopimus velvoittaa kaikkia julkisen vallan toimijoita. Lapsen oikeuksien sopimus sisältää neljä yleisperiaatetta, jotka ovat:

--Kuopiossa toteutetaan lapsivaikutusten arviointia osana kaikkea päätöksentekoa. Toteutettavan lapsivaikutusten arvioinnin laajuus riippuu päätettävästä asiasta. Laajempi lapsivaikutusten arviointi on tarpeen toteuttaa, muun muassa, mikäli päätöksellä oletetaan olevan laajoja tai ristiriitaisia vaikutuksia lapsiin, mutta myös tilanteissa, jossa päätös koskee pienempää joukkoa lapsia, mutta näiden lasten hyvinvoinnin kannalta merkityksellistä asiaa.

Lapsiin kohdistuvien vaikutusten arviointia on hyvä tarkastella neljästä eri näkökulmasta: 1) lasten näkemykset, 2) aikuisten näkemykset (vanhemmat, viranhaltijat, päättäjät), 3) lapsenoikeus näkemys ja 4) tutkimusnäyttöpohja.

Dokumentointiin kuvataan vähintään nämä kohdat

- *Arvioinnin toteuttaneen työryhmän kokoonpano*
- *Päätettävän asian lyhyt kuvaus*
- *Mahdollisten päätösvaihtoehtojen kuvaus*
- *Kuvaus tiedon hankinnasta ja käytöstä*
- *Arvioinnista saadut tulokset ja tiedot aiheesta (sisältää vähintään kuvauksen lapsen oikeuksien sopimuksen neljän yleisperiaatteen toteutumisesta).*
- *Johtopäätökset ja ratkaisuehdotukset perusteluineen "*

Oikaisuvaatimuksessa mainitaan, että tehdyssä vaikutusarvioinnissa on jätetty huomioimatta YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen neljän yleisperiaatteen toteutuminen, mitkä Kuopion kaupungin omassa ohjeistuksessa on mainittuna vähimmäisvaatimuksina. YK:n lapsen oikeuksien sopimus on laaja-alainen ihmisoikeussopimus, joka on ollut Suomessa velvoittavana lakina voimassa vuodesta 1991 lähtien. Lain nimenomaisena tarkoituksena on varmistaa, että lapsen etua harkitaan kaikessa toiminnassa ja päätöksenteossa.

Lisäksi oikaisuvaatimuksessa kyseenalaistetaan lautakunnan jäsen Kaisa Kähkösen lautakunnan päätökseen (24.9.2024 § 72) esittämä ja lautakunnan hyväksymä lisäys "Lapsivaikutusten arviointi on tehty osana vaikutusten ennakkoarviointia ja päätöksenteon kannalta riittävän tarkasti."

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

Oikaisuvaatimuksessa todetaan em. lisäyksen rikkovan YK:n lapsen oikeuksien sopimusta (velvoittava) ja olevan vastoin kaupungin omaa ohjeistusta lapsiarvioinnin tekemiseen. Lisäyksen osalta vaatimuksessa esitetään lisäyksen mitätöintiä edellä mainituin perustein.

Lautakunta toteaa, että lapsivaikutusten arviointien osalta on palvelualueella toimittu voimassa olevan ohjeistuksen mukaisesti ja vaikutusten arviointi on ollut riittävää. Lapsivaikutusten arviointia ja perusteita on tarkastettu Kuopion kaupungissa 21.10.2024 kaupunginhallituksen päätöksellä §293).

Lautakunnan jäsenen (Kaisa Kähkönen) tekemä lisäyksesitys on käsitelty kokouksessa ja kirjattu pöytäkirjaan kokouskäsitteilyn mukaisesti ja pöytäkirja on tarkastettu ja allekirjoitettu. Hyväksytyyn pöytäkirjan osalta lautakunta toteaa, että pöytäkirjaa ei muuteta.

- 3) *Lautakunnan päätöksessä ei ole tehty maaseutuvaikutusten arviointia. Kuopiossa maaseutupoliittisena kehittämisvälineenä 2000-luvulla on toiminut maaseutuohjelma (liite 8). Maaseutuohjelma on täsmentänyt ja toteuttanut kulloinkin voimassa olevaa kaupunkistrategiaa. Kuopion kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 16.5.2022 hyväksynyt Kuopion maaseutuohjelman vuosille 2022–2030. Maaseutuohjelman mukaan ”maaseutua merkittävästi koskevassa päätöksenteossa (esim. palveluverkosto, liikenneratkaisut, kaavoitus) hyödynnetään maaseutuvaikutusten arvioinnin työkalua (MVA).” Lisäksi maaseutuohjelmaan on liitetty SWOT- analyysi (kuva 3), jonka avulla toimintaa voidaan tarkastella useista eri näkökulmista.*

Lautakunta toteaa, että maaseutuvaikutusten arvioinnissa on noudatettu voimassa olevaa ohjeistusta. Kyseistä ohjetta on päivitetty Kuopion kaupungissa 21.10.2024 em. kaupunginhallituksen päätöksellä §293.

- 4) *Kuopion kaupunginvaltuusto on linjannut 20.05.2024 talouden tasapainotusohjelmassa (Liite 9.) seuraavasti: ”Palveluverkkosuunnittelussa huomioidaan myös saavutettavuus sekä yhdyskunta- ja liikennejärjestelmäsuunnittelun näkökulmat (mm. asiointiliikenteen yleisimmät suunnat sekä yksiköiden saavutettavuus jalan tai joukkoliikenteellä). Varhaiskasvatuksen palveluverkossa huomioidaan vaikutukset huoltajien työssäkäyntiin ja yritystoiminnan harjoittamisen mahdollisuuksiin. (Äänestys 5).”*

Oikaisuvaatimuksessa mainitaan, että osalle Hirvilahden päiväkodin asiakasperheistä lakkauttaminen tarkoittaa yli 100 kilometrin päivittäisiä ajomatkoja päiväkotimatkoihin päivittäin. Tällä on erittäin suuri merkitys lasten hyvinvointiin, kehitykseen ja jaksamiseen mielettömien kuljetuskilometrien takia, huoltajien työssäkäyntiin, yritystoiminnan harjoittamisen mahdollisuuksiin sekä koko maaseutualueen elinvoimaisuuteen alueellamme. Lisäksi oikaisuvaatimuksessa esitetään esimerkki, mitä Hirvilahden päiväkodin toiminnan aiheuttaa.

”Esimerkki yhdestä asiakasperheestä (asuinpaikka Kurolanlahti, Maaninka), mikäli Hirvilahden päiväkodin toiminta lakkautetaan:

Etäisyys lapsen kotoa Hirvilahden päiväkotiin on 13 km/suunta

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

-> päiväkodin lakkauttamisen myötä lähimmät päiväkodit ovat joko Von Wrightin päiväkotit tai Maaningan kirkonkylän päiväkotit, joihin molempiin on matkaa noin 30 km/suunta

-> Päivittäiset matkakilometrit kasvaisivat 52 kilometristä noin 120 kilometriin

-> Vuosittaiset matkakilometrit olisivat jatkossa noin 26.000 kilometriä ja pelkästään päiväkotimatkoihin käytettävä aika vuodessa olisi noin 440 tuntia"

Oikaisuvaatimuksessa todetaan, että lisäksi on myös huomioitava, että lasten turvallisuudentunne voi heiketä suurissa päivähoitoyksiköissä sekä riski muun muassa infektioiden herkemään leviämiseen kasvaa.

Lautakunta toteaa, että on mahdollista, että Hirvilahden varhaiskasvatustyöyksikön lakkauttaminen voi johtaa siihen, että joidenkin huoltajien osalta päivittäiset ajomatkat saattavat kasvaa, mutta huoltajien työmatkasuunnat huomioiden varhaiskasvatuspaikan järjestämisessä on kuntien välinen yhteistyö myös mahdollista.

Varhaiskasvatustoiminnan siirtämisellä von Wrightin varhaiskasvatukselle suunniteltuihin uusiin tiloihin varmistetaan terveelliset ja turvalliset olosuhteet varhaiskasvatuksen toteuttamiselle. Von Wrightin koulun kanssa tehtävä yhteistyö helpottaa lapsen siirtymistä perusopetukseen ja vahvistaa yhtenäistä lapsen kasvun- ja opinpolkua.

- 5) *Kasvun ja oppimisen lautakunnan 24.9.2024/pykälä 72 mukana tullut ensimmäinen muutoksenhakuohje (Liite 10) oli virheellinen. Päätöksen mukana tulleen muutoksenhakuohjeen mukaan oikaisuvaatimuksen tekeminen oli kielletty, vaikka kyseessä oli lautakunnan tekemä lopullinen päätös eikä asian valmistelu tai toimeenpano.*

Kuopion kaupunki päivitti myöhemmin muutoksenhakuohjetta (liite 11). Myös tämä muutoksenhakuohje on virheellinen, koska siinä on sanottu, että "oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista." Muutoksenhakuajan tulee kuitenkin alkaa 14 päivän kuluessa uuden muutoksenhakuohjeen julkaisemisesta.

Hallintolain (2003/43) §49, Valitusosoituksen korjaaminen, mukaan jos valitusosoitetta ei ole annettu tai päätöksessä on virheellisesti ilmoitettu, ettei siihen saa hakea muutosta valittamalla, viranomaisen on annettava uusi lainmukainen valitusosoitus.

Kasvun ja oppimisen lautakunta toteaa, että kokouksen pöytäkirjasta 24.09.2024 § 72, asianumero 6457/00.01.00.00/2024 puuttuneen oikaisuvaatimusohjeen osalta oikaisuvaatimusohje ja -osoite täydennettiin hallintolain §49 mukaisesti pöytäkirjaan 8.10.2024 ja pöytäkirja allekirjoitettiin uudelleen ja julkaistiin. 9.10.2024. Uudelleen julkaistun pöytäkirjan osalta noudatettiin hallintolain mukaista oikaisuvaatimusaikaa.

- 6) *Kuopion kaupunki on tarkoituksenmukaisesti näivettänyt Hirvilahden päiväkodin toimintaa jo pidemmän aikaa. Hirvilahden päiväkodissa on ollut keväällä 2024*

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

hoidossa lähemmäs 20 lasta, mutta syksyllä 2024 hoidossa on ollut enää viisi lasta. Lasten määrän selkeää laskua selittää se, että päiväkodin toimintaa on näivetetty muun muassa seuraavilla tavoilla:

- *Hirvilahden päiväkodista siirrettiin kevään 2024 aikana kaksi hoitajaa toisiin yksiköihin, mutta uusia työntekijöitä ei palkattu tai siirretty tilalle Hirvilahden yksikköön. Hirvilahden päiväkotiin haettiin kesän aikana varhaiskasvatuksen opettajaa määräaikaiseen, n. 4,5 kk pituiseen, työsuhteeseen, mutta kaupungin mukaan rekrytointi ei tuottanut tulosta. Koska työntekijää haettiin vain lyhyeksi määräajaksi, se kertoo kaupungin tarkoituksenmukaisuudesta päättää toiminta sekä lisätä rekrytointin hankaluutta.*
- *Kevään 2024 jälkeen hoitoajat rajoitettiin klo 8–16 välille, mikä aiheutti sen, että osan asiakasperheistä oli hakeuduttava muuhun varhaiskasvatusyksikköön*
- *Kevään 2024 jälkeen uusia lapsia ei ole otettu päiväkotiin*

Lautakunta toteaa, että Hirvilahden varhaiskasvatuksen yksikön osalta tiloihin ja sijaintiin liittyvät haasteet ovat olleet sellaisia, ettei yksikköön ole saatu palkattua työntekijöitä. Henkilöstön palkkaamisessa huomioidaan varhaiskasvatuslain 35 §:n mukainen henkilöstön mitoitus, 37 §:n mukainen henkilöstörakenne sekä 26–28 §:n mukaiset kelpoisuudet. Jos paikkaa hakevien lasten määrään, yksikössä olevaan lapsimäärään tai yksikön toimintaan liittyy epävarmuustekijöitä, on työsuhteissa turvauduttu lyhyempiin määräaikoihin. Yksikön aukioloaikoja on jouduttu rajaamaan klo.8–16 välille, koska yksikössä on ollut töissä vain kaksi lastenhoitajaa edellä mainituista syistä johtuen. Jokaisen lapsen hakuprosessin aikana huoltajien kanssa on käyty keskustelu lasta ja perhettä parhaiten palvelevasta hoitopaikasta. Huoltajat itse valitsevat lapsen hoitopaikan tarjolla olevista vaihtoehdoista.

Kaupunginhallitus päätti (6.11.2023, §325) vuokraviipaleen rakentamisesta von Wrightin päiväkodin yhteyteen ja että, Hirvilahden varhaiskasvatusyksikön jatkosta tehdään erillinen päätös myöhemmin. Palvelualueella on odotettu von Wrightin valmistumista ja sen myötä Hirvilahden jatkosta päätöstä. Tämän takia rekrytoinnit ovat olleet määräaikaisia.

- 7) *Kuopion kaupungin hallintosäännössä 34 § (Liite 12) on määritetty kasvun ja oppimisen lautakunnan erityistehtävät ja ratkaisovalta. Kasvun ja oppimisen lautakunnan ratkaisuvalltaan ei kuulu päiväkodin toiminnan lakkauttaminen ja siirtäminen toiseen yksikköön. Lautakunta on 24.9.2024/pykälä 72 tekemällään päätöksellään ylittänyt toimivaltansa.*

Toimivallan osalta lautakunta katsoo, että sillä on ollut oikeus ratkaista Hirvilahden varhaiskasvatusyksikön toiminta em. hallintosäännön mukaisesti, koska lautakunta vastaa varhaiskasvatuksen järjestämisestä ja kyse on ollut toiminnan siirtämisestä ajankautaisiin ja varhaiskasvatukselle paremmin suunniteltuihin ja soveltuviin tiloihin.

Hallintosäännön 10§:n mukaan kasvun ja oppimisen lautakunta johtaa kasvun ja oppimisen palvelualueita ja 16§:n mukaan kasvun ja oppimispalvelualueeseen kuuluu vastuualueena varhaiskasvatuspalvelut. Edelleen hallintosäännön §34 mukaan kasvun ja oppimisen lautakunnan erityistehtäviin ja ratkaisuvalltaan kuuluu vastata edellä 16§:n mukaisista palvelualueen tehtävistä.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

- 8) *Kuopion kaupunki on lakkauttanut Hirvilahden päiväkodin toiminnan 21.10.2024 alkaen. Toiminnan lakkauttaminen on hallintolain kohdan 49 f § (7.8.2015/893) vastainen:*

"Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Päätöstä, johon saa vaatia oikaisua, ei saa panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman.

Päätös voidaan kuitenkin panna täytäntöön lainvoimaa vailla olevana, jos laissa niin säädetään tai jos päätös on luonteeltaan sellainen, että se on pantava täytäntöön heti, tai jos päätöksen täytäntöönpanoa ei yleisen edun vuoksi voida lykätä.

Kun oikaisuvaatimus on tehty, oikaisuvaatimuksen käsittelevä viranomainen voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon tai määrätä sen keskeytettäväksi. Täytäntöönpanon kieltämis- tai keskeytysasiassa annettuun ratkaisuun ei saa hakea erikseen muutosta."

Kuopion kaupunki on siis toiminut lainvastaisesti, koska on laittanut Hirvilahden päiväkodin kiinni oikaisuvaatimusaikana. Kuopion kaupungin henkilöstö- ja hallintopäällikkö Pekka Savolainen on ilmoittanut, että oikaisuvaatimuksen viimeinen jättöpäivä on 30.10.2024.

Lautakunta toteaa, että varhaiskasvatusyksikön toiminnan siirtäminen on voitu panna toimeen lainvoimaa vailla olevana kuntalain 143§:n mukaisesti. Toiminta on siirretty vonWrightiin, koska Hirvilahden varhaiskasvatusyksiköstä tehdyssä hankesuunnitelmassa sekä sisäilmakatselmuksessa (7.3.2024) on todettu kiinteistön vaativan rakenteiden laaja-alaista purkamista ja korjaamista sekä LVIAS-tekniikan järjestelmien uusimista. Huoltajien kanssa on keskusteltu varhaiskasvatustoiminnan siirrosta Hirvilahdesta von Wrightin ennen lautakunnan kokousta ja heti lautakunnan 24.9.2024 tekemän päätöksen jälkeen. Kaikkien yksikössä hoidossa olleiden neljän lapsen siirto Hirvilahdesta von Wrightiin tehtiin yhteistyössä huoltajien kanssa lautakunnan päättämässä aikataulussa.

Kysymys on kuntalain mukaan ratkaistavasta hallintoasiasta, joten oikaisuvaatimuksessa esitetty vaatimus hallintolain 49 f§ soveltamista asiaan on perusteeton. Näin ollen päätös on voitu toimeenpanna kuntalain 143§:n mukaisesti lainvoimaa vailla olevana.

Oikaisuvaatimuksen yhteenvedon todetaan, että:

Edellä mainituilla perusteilla vaadimme, että lautakunnan 24.9.2024/ pykälä 72 tekemä päätös kumotaan. Päätöksen valmisteluissa on annettu virheellistä tietoa kuntalaisille. Tehdyissä valmisteluissa, esityksessä ja päätöksessä ei ole otettu huomioon Suomen ratifioimaa lakia YK:n lasten oikeuksien sopimuksesta, mikä velvoittaa toimimaan lain mukaisesti. Päätöksen valmisteluissa ja täytäntöönpanossa tehdyt toimet rikkovat sekä hallinto- että kuntalakia. Tehty päätös on Kuopion kaupungin hallintosäännön 34 § vastainen. Lisäksi tehdyt valmistelut esitykset ja päätökset ovat ristiriidassa kaupungin omien ohjeistuksien (Ohje lapsivaikutusten arvioinnin toteutukseen, Kuopion maaseutuohjelma 2022–2030) kanssa.

Lautakunta toteaa loppupäätelmänään, että lautakunta on antanut vastineensa esitettyyn oikaisuvaatimukseen ja lautakunnan tekemä päätös 24.9.2024/ pykälä 72

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

on sekä hallinto- että kuntalain mukainen ja noudattanut kaupungin voimassa olevaa hallintosääntöä. Lautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Länsirannan kylät (Lty) ry ja Hirvilahden nuorisoseura ry vaativat oikaisuvaatimuksessaan seuraavaa:

1. Päättösasiakirjassa (selostus pöytäkirjassa 24.9.) von Wrightin lisäviipaleen rakentamispäätöksien osalla on useitakin virheellisiä päivämääriä, jotka selvyiden vuoksi on syytä muuttaa totuudenmukaisiksi:

Kaupunginhallituksen tai kasvun ja oppimisen lautakunnan pöytäkirjoja ei ole liitetty tähän yhteenvetoon, koska ne ovat ladattavissa Kuopion kaupungin omilta verkkosivuilta.

Tekstiä 24.9. päätöksen selostuksesta, keltaisella maalatut virheellisiä: Hirvilahden pienyksikkö on osa von Wrightin päiväkotia. Von Wrightin yhteyteen on Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätösten (18.4.2023 § 38 ja 23.5.2023 § 48) sekä kaupunginhallituksen päätöksen (30.10.2023 § 316) mukaisesti rakennettu lisäviipale, jossa on kaksi lapsiryhmää.

=> Oikaisuvaatimus: kaupunginhallitus jätti 30.10.2023 asian pöydälle, ja varsinainen rakentamispäätös tehtiin Kaupunginhallituksen kokouksessa 06.11.2023 § § 325, 3104/10.03.02.00/2023.

Lautakunta toteaa, että Forms-kyselyn saatteena olleessa tekstissä on ollut oikaisuvaatimuksen tekijän esittämä virhe asiankäsittelystä kaupunginhallituksen kokouksesta. Päätös vuokrapäiväkodin hankeselvityksestä ja vuokraviipaleen rakentamisesta sekä Hirvilahden jatkon päättämisestä erikseen tehtiin kaupunginhallituksen kokouksessa 6.11.2023 (§325).

Selostus, toinen kappale, 24.9. pöytäkirjasta:

Viipaleen rakentaminen von Wrightin päiväkodin yhteyteen liittyy eteläisen maaseudun tarveselvitykseen, jossa työryhmän esitys von Wrightin laajentamiselle Kasvun ja oppimisen lautakunnan kokouksessa 23.5.2023 § 48 ja von Wrightin vuokrapäiväkodin hankeselvitykseen, joka käsiteltiin Kasvun ja oppimisen lautakunnassa 2.8.2023 § 63.

=> Oikaisuvaatimus: tosiasiallisesti Kasvun ja oppimisen lautakunta ei ole pitänyt kokousta 2.8.2023, asia on jätetty pöydälle 22.8.2023 kokouksessa. Hankeselvitys on hyväksytty lautakunnan kokouksessa 10.10.2023, jolloin se on esitetty edelleen hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle.

Lautakunta toteaa, että asiakirjassa on ollut kirjoitusvirhe ja asia on tosiasiallisesti käsitelty 22.8.2023 ja edelleen 10.10.2023 kokouksissa. Asiakirjassa ollut virheellinen päivämäärä ei kuitenkaan ole vaikuttanut asian sisältöön tai käsittelyyn.

2. Edellä mainitut virheellisyydet päivämäärissä toistuvat asukkaille suunnatussa tiedotteessa, missä on myös muita epätarkkuuksia ja totuudenvastaista informaatiota

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

Palvelupäällikkö Tiina Mikkilä lähetti Anja Lapveteläiselle 5.9.2024 pyynnön jakaa tiedote Hirvilahden päiväkodin sulkemisesta ja tähän liittyvä forms-kysely Hirvilahden kyläyhdistyksen jäsenille (liite 1). Tiedote oli Hirvilahden nuorisoseura ry:n [www-sivuilla](http://www.sivuilla) (www.hirvilahti.fi) 7.9.2024 lähtien pyydetyn ajan, ja siitä tiedotettiin sekä Hirvilahden nuorisoseura ry:n että Kuopion Länsirannan kylät ry:n facebook-sivuilla. Tiedotteen alku (virheelliset kohdat on maalattu keltaisella):

Hirvilahden pienyksikkö on osa von Wrightin päiväkotia, jonka yhteyteen on Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätösten (18.4.2023 § 38 ja 23.5.2023 § 48) sekä kaupunginhallituksen päätöksen (30.10.2023 § 316) mukaisesti päätetty rakentaa lisätila. Samalla on päätetty, että Hirvilahden yksikön toimintaa jatketaan siihen saakka, kunnes lisätila saadaan von Wrightin yksikköön.

Lisätilan rakentaminen von Wrightin päiväkodin yhteyteen liittyy eteläisen maaseudun tarveselvitykseen, jossa työryhmän esitys von Wrightin laajentamiselle hyväksyttiin Kasvun ja oppimisen lautakunnan kokouksessa 23.5.2023 (§ 48) ja von Wrightin vuokrapäiväkodin hankeselvitykseen, joka käsiteltiin Kasvun ja oppimisen lautakunnassa 2.8.2023 (§63). Uusi lisätila on otettu käyttöön 1.8.2024. Keväällä 2024 Hirvilahden pienyksikön lakkauttamisprosessi liitettiin osaksi talouden tasapainottamisohjelmaa. Hirvilahden nuorisoseurantalolla on pidetty keskustelutilaisuus muutokseen liittyen 3.9.2023. Kaupungille on saapunut vuonna 2023 lausuntoja ja adresseja Hirvilahden jatkokon liittyen. Tämän lisäksi halutaan hallintolain 41 §:n mukaisesti varata vaikuttamismahdollisuus tämän kyselyn avulla.

=> Oikaisuvaatimus: *kuten edellä on todettu, kaupunginhallitus teki rakentamispäätöksen 6.11.2023, mutta Tiina Mikkilän mainitsemaa toteamusta ei koskaan ole tehty, vaan 6.11.2023 Kaupunginhallituksen kokouksessa todettiin, että 'Hirvilahden päiväkodin jatkosta tehdään erillinen päätös myöhemmin.' Näin ollen asukkaille tässä yhteydessä kerrottu informaatio ei ole totta. Myös hankeselvityksen hyväksymispäivämäärä (2.8.2023) on väärä, kuten myös keskustelutilaisuuden päivämäärä, joka tosiasiallisesti oli 29.3.2023, siis jo 1,5 vuotta ennen suunniteltua sulkemisen ajankohtaa.*

Edellä mainittujen virheellisten tietojen jakaminen asukkaille on huonon hallintotavan mukaista, jonka voi myös ainakin osin tulkita tarkoitushakuisesti toiminnaksi tai välinpitämättömyydeksi asianosaisia perheitä ja asukkaita kohtaan.

Lautakunta toteaa, että asiakirjassa on ollut kirjoitusvirhe ja asia on tosiasiallisesti käsitelty 22.8.2023 ja edelleen 10.10.2023 kokouksissa. Asiakirjassa ollut virheellinen päivämäärä ei kuitenkaan ole vaikuttanut asian sisältöön tai käsittelyyn.

Päätös vuokrapäiväkodin hankeselvityksestä ja vuokraviipaleen rakentamisesta sekä Hirvilahden jatkon päättämisestä erikseen tehtiin kaupunginhallituksen kokouksessa 6.11.2023 (§325).

Lautakunnan näkemys on, että asiassa tiedottamisessa on ollut puutteita päivämäärien suhteen, mutta virheelliset päivämäärät eivät kuitenkaan ole estäneet vaikuttamismahdollisuuksia eikä toiminta lautakunnan käsityksen mukaan ole ollut tarkoitushakuista tai välinpitämätöntä asianosaisia perheitä tai alueen asukkaita kohtaan.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

3. Asukkaiden mielipiteiden kerääminen anonyymisi on esteellisyyden näkökulmasta kyseenalaista

=> **Oikaisuvaatimus:** Jotta esteellisyyden mahdollisuus voitaisiin sulkea pois hallintolain §27 mukaisesti, vastaukset olisi pitänyt kerätä niin, että vastaajan identifikaatio olisi tullut edes kyselystä vastaavan tietoon niin, että mahdollisen jääviyden voi kuka tahansa jälkikäteen tarvittaessa tarkistaa. On myös epäselvää, pystyikö tässä tapauksessa sama asukas antamaan useamman vastauksen. Tällaiset epäkohdat ovat teknisesti suhteellisen helposti säädettävissä kyselyjen laatimisen yhteydessä. Kun asukkaiden mielipiteitä on hallintolain §41 mukaan kuunneltava, tehtäköön se niin, että tulkinnalle ei jää sijaa. Toinen asia on, minkä verran mielipiteet tosiasiallisesti painavat päätöksenteossa: mm. tässä tapauksessa mielipiteet (42/44 lakkauttamista vastaan) oli kyllä kokouspöytäkirjan liitteenä, mutta itse esittelytekstissä näitä ei ole mainittu.

Asukasyhdistykset ovat lähettäneet Kasvun ja oppimisen lautakunnan kokoukseen 24.9. lausunnon päiväkodin sulkemiseen liittyen (liite 2), mutta myöskään tämän mahdollista huomiointia asian käsittelyn yhteydessä pöytäkirjassa ei ole mainittu.

Kyselyyn osallistujien esteellisyyden osalta lautakunta toteaa, että kyselyn linkki lähetettiin lasten huoltajille varhaiskasvatusyksikön johtajan kautta ja alueen kyläyhdistyksen edustajalle alueen asukkaille edelleen vastattavaksi. Hallintolain §27 esteellisyydellä tarkoitetaan osallistumista asian käsittelyyn, eikä kyselyyn vastaaminen ole varsinaista asian käsittelyä vaan taustatiedon keräämistä asiankäsittelyn ja vaikutusten arvioinnin tueksi. Lisäksi lautakunta katsoo, että kyselyn toteuttaminen täyttää hallintolain vaatimukset (§41).

Lisäksi kasvun ja oppimisen lautakunta toteaa, että jo vuoden 2023 puolella (29.3.2023) Hirvilahden nuorisoseuran talolla pidettiin keskustelutilaisuus alueen asukkaille Hirvilahden varhaiskasvatusyksikön lakkauttamisen suunnitelmasta ja toiminnan siirtämisestä von Wrightin päiväkodin yhteyteen. Hirvilahden varhaiskasvatusyksikössä olleiden lasten huoltajien kanssa on pidetty aktiivista yhteyttä koko prosessin ajan. Asukasyhdistysten lähettämät lausunnot ovat olleet lautakunnan ja viranhaltijoiden käytettävissä päätöstä tehtäessä.

4. Vaikutusten ennakoarvioinnit ovat puutteelliset

Lapsivaikutusten arviointi (LAVA):

Vaikka kyseessä oli Kuopion valtuuston 20.5.2024 tekemän linjauksen toimeenpanoa koskeva päätös, olisi lapsivaikutusten arviointi pitänyt tehdä laajempaan selvitykseenä, joka huomioi YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen edellyttämän lapsen edun arvioinnin. Tuota vaikutusten arviointia ei ole tehty myöskään 20.5.2024 linjauksesta päätettäessä.

YK:n lapsen oikeuksien sopimus on laaja-alainen ihmisoikeussopimus, joka on ollut Suomessa lakina voimassa vuodesta 1991 lähtien. Sopimuksella turvataan lasten (alle 18-vuotiaat) hyvinvointia ja kehitystä. Lapsen oikeuksien sopimus velvoittaa kaikkia julkisen vallan toimijoita. Lapsen oikeuksien sopimus sisältää neljä yleisperiaatetta, jotka ovat: syrjimättömyys, lapsen edun ensisijaisuus, lapsen oikeus elämään,

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

henkiinjäämiseen ja kehittymiseen ja lapsen oikeus tulla kuulluksi ja hänen näkemystensä kunnioittaminen.

Myös Kuopion kaupungin oma ohjeistus edellyttää (liite 3), että ' lapsivaikutusten arviointi tehdään, mikäli päätöksellä oletetaan olevan laajoja tai ristiriitaisia vaikutuksia lapsiin, mutta myös tilanteessa, jossa päätös koskee pienempää joukkoa lapsia, mutta näiden lasten hyvinvoinnin kannalta merkityksellistä asiaa.

Tässä tapauksessa viimeksi mainittu kohta täyttyy.

LAVA on tehdyn päätöksen yhteydessä tehty ennakoarviointina, johon on osallistunut kolme kaupungin varhaiskasvatuksen johdossa olevaa asiantuntijaa (liite 4) ja siten näkemykset ovat puhtaasti heidän, ei lasten tai heidän vanhempien. Tehdyt arvioinnit ovat vain suuntaa antavia +/- tai o merkinnöillä. Erityisesti kiinnittää huomiota kohta, missä asiantuntijat ovat arvioineet vaikutukset lasten terveyteen, elintapoihin ja osallistumiseen neutraalina (o), joka on pitkien päivittäisten kuljetusmatkojen ollessa kyseessä hyvin kyseenalaista. Kun lapsen kuljetusmatkat tulevat lakkautuksen yhteydessä pitenemään ajallisesti esimerkinomaisesti 2 x 20 min päivässä, se on väistämättä poissa perheen yhteisestä ajasta, levosta sekä mahdollisuudesta liikkua luonnollisesti omassa pihaympäristössä, mikä voi pitkällä aikavälillä lisätä lapsen ja vanhempien psykologista ja terveydellistä kuormaa. Hirvilahden päiväkodin asiakaskunnassa on perheitä, joissa kuljetusmatkat tulevat lakkautuksen jälkeen olemaan edellä mainittua paljon pitemmät, joten asiantuntijoiden neutraaliksi arvioidut vaikutukset näyttäytyvät siinä valossa tosiasian vähättelynä.

=> Oikaisuvaatimus: LAVA tulee tehdä, vaikka jälkikäteen, jotta kaupungissa ymmärretään nykyistä paremmin se, millaiset vaikutukset pitkillä kuljetusmatkoilla on varhaiskasvatuksen piirissä oleville lapsille ja heidän perheilleen. Kun nykyisessä käytännössä toimitaan olettamusten varassa, voi kuljetuksista koitunut vahinko näyttäytyä myöhemmin psykososiaaliseen ja terveyteen liittyvän palvelutarpeen lisääntymisenä.

Maaseutuvaikutusten arviointi (MVA):

Tutkimustieto osoittaa yksiselitteisesti, että palveluiden leikkaukset heikentävät maaseutualueen elinvoimaa (Lehtonen 2021). Siksi on ensiarvoisen tärkeää, että tämä tilanne tulee myös Hirvilahden päiväkodin vaikutusalueen osalta arvioiduksi asianmukaisella maaseutuvaikutusten arvioinnilla (MVA), mitä ei ole tehty päätöksen yhteydessä. Lisäksi Kuopion kaupungin oman strategian mukainen ja valtuuston 16.5.2022 hyväksymä maaseutuohjelma edellyttää MVA:n hyödyntämistä palveluverkon muutosten yhteydessä. On huomioitava, että Hirvilahden koulu lakkautettiin vasta kolme vuotta sitten. Kun kylältä lähtee po päätöksen mukaisesti myös päiväkotia, todennäköisyys alueen sammumiselle kaksinkertaistuu, mikä luo suuren uhan alueen potentiaalinen huomioimiselle.

Päätöksen mukainen ennakoarviointi aliarvioi vaikutukset yrityksiin neutraaliksi. Kun huomioidaan, että Hirvilahden päiväkotia tarjoaa palvelunsa myös alueen aktiivisille maaseutuyrityksille, jo pelkästään pitkien lasten kuljetusmatkojen kustannukset sekä niihin kulunut aika vaikuttaa merkittävästi kyseisten yritysten toimintaedellytyksiin. Päätöksellä on myös suora yhteys mm. Hirvilahden kyläkaupan toimintaedellytyksiin.

Vaikka nyt päätöksen teon yhteydessä 24.9.2024 ja syksyllä 2024 päiväkodissa on ollut hoidettavana vain viisi lasta, tilanteeseen on päädytty palvelualueen omien

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

virikapäätösten seurauksena. Alueen luonnollinen tarve päiväkodille on suurempi (16 lasta keväällä 2024).

*=> **Oikaisuvaatimus:** Maaseutuvaikutusten arviointi tulee tehdä, vaikka jälkikäteen, jotta kaupungissa ymmärretään nykyistä selkeämmin se, miten lakkautukset vaikuttavat alueen toimijoihin, yrityksiin, ja vetovoimaan. Ja mikä tärkeintä, että tätä tietoa voidaan hyödyntää lakkautusten jälkeen parhaalla mahdollisella tavalla niin, että alue saadaan hyödyntämään oma potentiaalinsa osana kaupungin maaseutualueen toimijuutta ja kehitystä.*

Vaikutusten arvioinnin osalta lautakunta toteaa, että lapsivaikutusten arviointien osalta on palvelualueella toimittu asian käsittelyn hetkellä voimassa olevan ohjeistuksen mukaisesti ja vaikutusten arviointi on ollut riittävää. Lapsivaikutusten arviointia ja perusteita on tarkastettu Kuopion kaupungissa 21.10.2024 kaupunginhallituksen päätöksellä (§293). Lisäksi myös maaseutuvaikutusten arvioinnissa on noudatettu voimassa olevaa ohjeistusta. Kyseistä ohjetta on päivitetty Kuopion kaupungissa 21.10.2024 em. kaupunginhallituksen päätöksellä (§293).

5. Päiväkoti on suljettu päätöksen oikaisuvaatimusajan ollessa voimassa

24.9. 2024 tehdyn päätöksen oikaisuvaatimusaikaa jouduttiin lautakunnan oman virheellisen tulkinnan vuoksi muuttamaan, jolloin tämän päätyminen osui päivämäärälle 30.10.2024. Tästä huolimatta Hirvilahden päiväkoti on suljettu jo 21.10. 2024 lähtien (liite 5), mikä on vastoin hallintolakia 49 f§ (7.8.2015/893).

Lautakunta toteaa, että varhaiskasvatusyksikön toiminnan siirtäminen on voitu panna toimeen lainvoimaa vailla olevana kuntalain 143§:n mukaisesti. Toiminta on siirretty vonWrightiin, koska Hirvilahden varhaiskasvatusyksiköstä tehdyssä hankesuunnitelmassa sekä sisäilmakatselmuksessa (7.3.2024) on todettu kiinteistön vaativan rakenteiden laaja-alaista purkamista ja korjaamista sekä LVIAS-tekniikan järjestelmien uusimista. Huoltajien kanssa on keskusteltu varhaiskasvatustoiminnan siirrosta Hirvilahdesta von Wrightin ennen lautakunnan kokousta ja heti lautakunnan kokouksen 24.9.2024 tekemän päätöksen jälkeen (§72). Kaikkien yksikössä hoidossa olleiden neljän lapsen siirto Hirvilahdesta von Wrightiin tehtiin yhteistyössä huoltajien kanssa lautakunnan päättämässä aikataulussa.

Yhteenvetona esitämme seuraavaa:

Päätösasiakirjat on päivitettävä päivämäärien suhteen totuudenmukaisiksi. Lapsivaikutusten laaja arviointi ja maaseutuvaikutusten arviointi on tehtävä asianmukaisesti jälkikäteen.

Tällainen epämääräinen toiminta on paitsi hyvän hallintotavan vastaista, myös erittäin loukkaavaa asianosaisia asukkaita ja heidän perheitään kohtaan. Koska kaupungin talouden tasapainotusohjelman mukaisesti vastaavanlaisia lakkautuksia on todennäköisesti odotettavissa Kuopion kaupungilla lähivuosina muuallakin, on vähimmäisvaatimuksena oltava, että niiden valmistelu tehdään tavalla, joka ei loukkaa asukkaiden ja heidän lastensa oikeusturvaa yhtään sen enempiä kuin on täysin välttämätöntä.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

Vähimmäisvaatimuksena tulee olla, että päätösten esittely tehdään totuudenmukaisesti sekä asukkaille että lautakunnalle ja että valmisteluun jätetään sen verran ylimääräistä aikaa, ettei tällaisiin kaikin puolin kyseenalaisiin, perheiden kannalta sekaannusta aiheuttaviin ja kiusallisiin tilanteisiin jouduta.

Anonyymeistä asukkaiden mielipiteiden keräämisestä hallintolain §41 toteutumiseksi tulee luopua.

Itse päätöksen perumisen vaatimus olisi perusteltua, mutta tilanteen liu'uttua huonon hallintotavan vuoksi jo toimenpiteisiin, se toisi todennäköisesti kaikkein eniten sekaannusta ja ylimääräistä kuormaa hoidettaville lapsille. Jätämme asian vaatiman jatkokäsittelyn kasvun ja oppimisen lautakunnan ja kaupungin varhaiskasvatuksen asiantuntijoiden harkintaan. Luonnollisesti edellytämme, että uusi mahdollinen päätös kestää asian läpinäkyvän totuudenmukaisuuden ja lasten edun huomioon parhaalla mahdollisella tavalla. Hirvilahden päiväkodin lakkautusta emme missään vaiheessa ole lähtökohtaisesti kannattaneet.

Esitämme kuitenkin huomautuksen antamista päiväkodin johdolle huonon hallintotavan mukaisesta asian esittelystä ja asukkaiden informoinnista sekä päiväkodin sulkemisesta päätöksen oikaisuvaatimusajan ollessa vielä voimassa.

Lautakunta toteaa loppupäätelmänään, että lautakunta on antanut vastineensa esitettyyn oikaisuvaatimukseen ja lautakunnan tekemä päätös 24.9.2024/ pykälä 72 on sekä hallinto- että kuntalain mukainen ja noudattanut kaupungin voimassa olevaa hallintosääntöä. Lautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyn huomautusten antamisen osalta lautakunta toteaa, ettei sen toimivalta ulotu operatiiviseen toimintaan henkilöstölle annettavan hallinnollisen ohjauksen osalta vaan ratkaisulta on henkilöstöasioissa viranhaltijoiden vastuulla sekä työsopimuslain että lain hyvinvointialueen ja kuntien viranhaltijoista.

Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen varajäsenen tekemä oikaisuvaatimus:

Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan kasvun ja oppimisen lautakunnan 24.9.2024 tekemän § 72 mukaisen päätöksen kumoamista päätöksen toimeenpanokelpoisuuteen vedoten. Oikaisuvaatimuksen tekijä viittaa hallintolain (2015/893) §49 f, jonka mukaan päätöstä, johon saa vaatia oikaisua, ei saa panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Oikaisuvaatimuksen tekijä esittää kaupungin toimineen lainvastaisesti, kun se on sulkenut Hirvilahden päiväkodin oikaisuvaatimusaikana.

Lautakunta toteaa, että varhaiskasvatustyöyksikön toiminnan siirtämien on voitu panna toimeen lainvoimaa vailla olevana kuntalain 143§:n mukaisesti. Toiminta on siirretty vonWrightiin, koska Hirvilahden varhaiskasvatustyöyksiköstä tehdyssä hankesuunnitelmassa sekä sisäilmakatselmuksessa (7.3.2024) on todettu kiinteistön vaativan rakenteiden laaja-alaista purkamista ja korjaamista sekä LVIAS-teknisten järjestelmien uusimista.

Varhaiskasvatustilain 4 §:n mukaan varhaiskasvatusta suunniteltaessa, järjestettäessä tai tuotettaessa ja siitä päätettäessä on ensisijaisesti huomioitava lapsen etu.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

Varhaiskasvatuslain 10 §:n mukaan varhaiskasvatusympäristön on oltava kehittävä, oppimista edistävä sekä terveellinen ja turvallinen lapsen ikä, kehitys ja muut edellytykset huomioon ottaen. Toimitilojen ja toimintavälineiden on oltava terveellisiä, turvallisia ja asianmukaisia, ja niissä on huomioitava esteettömyys.

Terveysturvallisuuslain 1 §:n mukaan lain tarkoituksena on väestön ja yksilön terveyden ylläpitäminen ja edistäminen sekä ennalta ehkäistä, vähentää ja poistaa sellaisia elinympäristössä esiintyviä tekijöitä, jotka voivat aiheuttaa terveyshaittaa (terveydensuojelu).

Hirvilahden varhaiskasvatusyksikössä eivät edellä mainitut lakien edellyttämät vaatimukset eivät toteudu.

Lapsen oikeus on saada terveelliset ja turvalliset tilat, jossa on erilaisia mahdollisuuksia liikkumiseen, leikkimiseen, tutkimiseen ja taiteiluun sekä ulkoiluun ja retkeilyyn. Nämä toteutuvat lapsen edun mukaisesti uusissa päiväkotitiloissa. Muutoksen myötä Hirvilahden varhaiskasvatusyksikön lapsille on mahdollista terveelliset ja turvalliset päiväkotitilat.

Lautakunta toteaa loppupäätelmänään, että lautakunta on antanut vastineensa esitettyyn oikaisuvaatimukseen eikä lautakunnan tekemä päätös 24.9.2024/ pykälä 72 on sekä hallinto- että kuntalain mukainen ja noudattanut kaupungin voimassa olevaa hallintosääntöä. Lautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Vaikutusten arviointi

Liitteet

- Liite 1. Lähetelmä Länsi-Maaningan Viitokset ry:n oikaisuvaatimukseen Kasvun ja oppimisen lautakunnalle päätökseen 24.9.2024 § 72
- Liite 2. Länsi-Maaningan Viitokset ry:n oikaisuvaatimus Kasvun- ja oppimisen lautakunnalle 24.10.2024
- Liite 3. Tiina Mikkilän sähköpostiviesti 05.09.2024
- Liite 4. Kaupunginhallituksen kokous 30.10.2024
- Liite 5. Kaupungin hallituksen kokous 6.11.2024
- Liite 6. Paatoksentehtäväkäsittely kouluverkon muutoksissa 2020
- Liite 7. Vaikutusten ennakoarviointi Kuopion kaupungin päätöksenteossa
- Liite 8. Kuopion kaupungin ohje lapsivaikutusten arviointiin 2024
- Liite 9. Tarkastuslautakunnan väliarviointi 3.9.2024
- Liite 10. Kuopion maaseutuohjelma-asiakirja 2022-2030
- Liite 11. Talouden tasapainotusohjelma 2024-2027
- Liite 12. Muutoksenhakuohje

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

Liite 13. Muutoksenhakuohje uusi

Liite 14. Kuopion kaupungin hallintosaanto 1.7.2024 lukien

Liite 15. Oikaisuvaatimus Kasvun ja oppimisen lautakunnalle Hirvilahden pienyksikön lakkauttaminen

Liite 16. Lähetete Länsi-Maaningan Viitokset ry:n päivitettyyn oikaisuvaatimukseen Kasvun ja oppimisen lautakunnalle Hirvilahden pienyksikön lakkauttamine

Liite 17. päivitetty Länsi-Maaningan Viitokset ry:n oikaisuvaatimus Kasvun- ja oppimisen lautakunnalle 26.10.2024

Liite 18. lähete Kuopion Länsirannan kylät ry:n ja Hirvilahden nuorisoseura ry:n oikaisuvaatimukseen Hirvilahden pienyksikön lakkauttaminen ja toiminnan siirtäminen von Wrightin päivä

Liite 19. Oikaisuvaatimus Hirvilahden päiväkodin sulkeminen LYT ja Hirvilahden NS 29.10.2024

Liite 20. Hirvilahden pienyksikköön liittyvä tiedote ja kysely 5.9.2024

Liite 21. Lausunto LYT Hirvilahden NS Kasvun ja Oppimisen lautakunta 29.3.2024

Liite 22. Kuopion kaupungin ohje lapsivaikutusten arviointiin 2024

Liite 23. Vaikutusten ennakoarviointi päätös 24.9.2024

Liite 24. Lakkautusilmoitus Hirvilahden päiväkodin ovella

Kasvun ja oppimisen lautakunta 19.11.2024 § 91

Valmistelijat / lisätiedot:

kaupungin lakimies Pasi Moisala, puh. 044 718 2032

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008

varhaiskasvatuksen palvelupäällikkö Tiina Mikkilä, puh. 044 718 6134

henkilöstö- ja hallintopäällikkö Pekka Savolainen, puh.044 718 4101

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta antaa alla olevan vastineen Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen, Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen varajäsenen sekä Kuopion Länsirannan Kylät (LTY) ry:n ja Hirvilahden nuorisoseura ry:n tekemiin oikaisuvaatimuksiin ja hylkää oikaisuvaatimukset perusteettomina.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

Päätös

Merkitään, että lakimies Pasi Moisala oli läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja hän poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen.

Käydyn keskustelun aikana jäsen Kari Loponen esitti asia palauttamista uudelleen valmisteluun. Esitystä ei kannatettu, joten se raukesi.

Esittelijä muutti päätösesitystä ja esitti asian palauttamista uudelleen valmisteluun.

Lautakunta hyväksyi yksimielisesti esittelijän muutetun päätösehdotuksen.

Tiina Mikkiä poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 17.24.

Selostus

Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallitus, Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen varajäsen sekä Kuopion Länsirannan kylät (LYT) ry ja Hirvilahden nuorisoseura ry ovat tehneet oikaisuvaatimuksen kasvun ja oppimisen lautakunnan päätöksestä 24.09.2024 § 72, asianumero 6457/00.01.00.00/2024, koskien Hirvilahden pienyksikön lakkauttamista ja toiminnan siirtämistä Von Wrightin päiväkotiin.

Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen oikaisuvaatimus on saapunut ja kirjattu Kasvun ja oppimisen palvelualueelle 24.10.2024, Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen varajäsenen oikaisuvaatimus saapunut ja kirjattu 28.10.2024 Kuopion Länsirannan kylät (LYT) ry:n ja Hirvilahden nuorisoseura ry:n oikaisuvaatimus on saapunut ja kirjattu 29.10.2024.

Kuntalain 16. luvun 137 §:n mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Kuntalain 16. luvun 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän ja kunnallisvalitus 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kasvun ja oppimisen lautakunnan pöytäkirjasta puuttui oikaisuvaatimusohje ja -osoite ja pöytäkirjaa täydennettiin hallintolain §49 mukaisesti. 8.10.2024 ja pöytäkirja julkaistiin. 9.10.2024. Oikaisuvaatimukset täyttävät edellä mainitut kuntalain edellytykset ja ne voidaan ottaa käsiteltäväksi.

Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan kasvun ja oppimisen lautakunnan 24.9.2024 tekemän § 72 mukaisen päätöksen kumoamista seuraaviin asioihin vedoten: Länsi-Maaningan viitokset ry:

- 1) *Palvelupäällikkö (Kuopion kaupunki/Varhaiskasvatuspalvelut) Tiina Mikkilä on lähettänyt 5.9.2024 Hirvilahden päiväkodin pienyksikön vanhemmille sähköpostin (Liite 1.) liittyen suunnitelmasta lakkauttaa Hirvilahden päiväkodin pienyksikkö viikosta 43 alkaen sekä siirtää päiväkotitoiminta Von Wrightin päiväkotiin. Samassa viestissä oli linkki Forms- kyselyyn (kuva 1), joka avautui 5.9.2024 klo 16.00 ja oli avoinna 15.9.2024 klo 23.45 saakka.*

Oikaisuvaatimuksen mukaan sähköpostin saatetekstissä mainittiin virheellisesti, että "Hirvilahden pienyksikkö on osa Von Wrightin päiväkotia, jonka yhteyteen on Kasvun ja oppimisen lautakunnan

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

päätösten (18.4.2023 § 38 ja 23.5.2023 § 48) sekä kaupunginhallituksen päätöksen (30.10.2023 § 316) mukaisesti päätetty rakentaa lisätila. Samalla on päätetty, että Hirvilahden yksikön toimintaa jatketaan siihen saakka, kunnes lisätila saadaan Von Wrightin yksikköön.

Oikaisuvaatimuksessa todetaan yllä esitettyjen päätöksien osalta, että todellisuudessa kaupunginhallitus jätti asian pöydälle kokouksessaan 30.10 (Liite 2.). Lisäksi kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 6.11.2023 §325 (Liite 3.), että "Hirvilahden päiväkodin jatkosta tehdään erillinen päätös myöhemmin." Virhettä ei voi pitää vähäisenä, koska virheellisellä tiedolla vastaajaa on johdateltu vastaamaan kyselyyn, millä on ainoastaan kyetty täyttämään hallintolain 41 § vaatimukset.

Oikaisuvaatimuksessa todetaan myös, että kysely toteutettiin kaikille avoimena verkkokyselynä, eikä vastaajan esteellisyyttä (Hallintolaki 27 §, Liite 4.) ole kyetty poissulkemaan. Lisäksi tehty kysely ei täytä laajuudessaan hallintolain 41 § vaatimuksia.

Kasvun ja oppimisen lautakunta toteaa, että lautakunnan 18.4.2023 §38 ja 23.5.2023 §48 tekemissä päätöksissä Hirvilahden varhaiskasvatusyksikön toimintaa jatketaan siihen saakka, kunnes lisätila saadaan von Wrightin yksikköön (18.4.2023, §38) ja edelleen päätöksessä 23.5.2023, §48, että eteläisen maaseutualueen tarveselvitys aloitetaan von Wrightin yhteyteen rakennettavan lisäosan osalta. Kaupunginhallitus päätti jättää kokouksessaan 30.10.2023 von Wrightin vuokrapäiväkodin hankeselvityksen pöydälle.

Lautakunta toteaa, että Forms-kyselyn saatteena olleessa tekstissä on ollut oikaisuvaatimuksen tekijän esittämä virhe asiankäsittelystä kaupunginhallituksen kokouksesta. Päätös vuokrapäiväkodin hankeselvityksestä ja vuokraviipaleen rakentamisesta sekä Hirvilahden jatkon päättämisestä erikseen tehtiin kaupunginhallituksen kokouksessa 6.11.2023 (§325).

Edellä mainittuihin kasvun ja oppimisen lautakunnan sekä kaupunginhallituksen päätösten perusteella 5.8.2024 lähetetty sähköposti Forms-kyselyyn liittyen on ollut hallintolain §41 mukaista kuntalaisten vaikuttamismahdollisuuksien varaamista varsinaisen päätöksenteon tueksi.

Kyselyyn osallistujien esteellisyyden osalta lautakunta toteaa, että kyselyn linkki lähetettiin lasten huoltajille varhaiskasvatusyksikön johtajan kautta ja alueen kyläyhdistyksen edustajalle alueen asukkaille edelleen vastattavaksi. Hallintolain §27 esteellisyydellä tarkoitetaan osallistumista asian käsittelyyn, eikä kyselyyn vastaaminen ole varsinaista asian käsittelyä vaan taustatiedon keräämistä asiankäsittelyn ja vaikutusten arvioinnin tueksi. Lisäksi lautakunta katsoo, että kyselyn toteuttaminen täyttää hallintolain vaatimukset (§41).

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

Lisäksi kasvun ja oppimisen lautakunta toteaa, että jo vuoden 2023 puolella (29.3.2023) Hirvilahden nuorisoseuran talolla pidettiin keskustelutilaisuus alueen asukkaille Hirvilahden varhaiskasvatusyksikön lakkauttamisen suunnitelmasta ja toiminnan siirtämisestä von Wrightin päiväkodin yhteyteen. Hirvilahden varhaiskasvatusyksikössä olleiden lasten huoltajien kanssa on pidetty aktiivista yhteyttä koko prosessin ajan.

- 2) *Tehdyssä vaikutusarvioinnissa (Liite 5.) ei ole huomioitu lapsivaikutusarviointeja Kuopion omien ohjeistuksien mukaisesti (Liite 6.) Tarkastuslautakunta on todennut 3.9.2024 (Liite 7.), että "lapsivaikutusten arvioinnin ohjeistukset on annettu palvelualueille, mutta niitä ei ole toteutettu."*

Oikaisuvaatimuksessa todetaan, että Kuopion kaupungin lapsivaikutustenarviointeja koskevassa ohjeistuksessa on mainittu muun muassa seuraavaa:

"Lapsivaikutusten arviointi (LAVA) on lapsiin kohdistuvien vaikutusten ennakoimista ja seuranta. Lapsivaikutuksia arvioimalla voidaan selittää lapsen oikeuksien ja etujen toteutumista sekä lasten, nuorten ja perheiden hyvinvointiin vaikuttavia tekijöitä kokonaisuutena. Tarkoituksena on varmistaa, että lapsen etua harkitaan kaikessa toiminnassa ja päätöksenteossa. Lapsivaikutusten arviointi lisää myös päätöksenteon läpinäkyvyyttä ja moniarvoisuutta. --

Lapsivaikutusten arviointi on työväline YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen edellyttämään lapsen edun arviointiin. YK:n lapsen oikeuksien sopimus on laaja-alainen ihmisoikeussopimus, joka on ollut Suomessa lakina voimassa vuodesta 1991 lähtien. Sopimuksella turvataan lasten (alle 18-vuotiaat) hyvinvointia ja kehitystä. Lapsen oikeuksien sopimus velvoittaa kaikkia julkisen vallan toimijoita. Lapsen oikeuksien sopimus sisältää neljä yleisperiaatetta, jotka ovat:

--Kuopiossa toteutetaan lapsivaikutusten arviointia osana kaikkea päätöksentekoa. Toteutettavan lapsivaikutusten arvioinnin laajuus riippuu päätettävästä asiasta. Laajempi lapsivaikutusten arviointi on tarpeen toteuttaa, muun muassa, mikäli päätöksellä oletetaan olevan laajoja tai ristiriitaisia vaikutuksia lapsiin, mutta myös tilanteessa, jossa päätös koskee pienempää joukkoa lapsia, mutta näiden lasten hyvinvoinnin kannalta merkityksellistä asiaa.

Lapsiin kohdistuvien vaikutusten arviointia on hyvä tarkastella neljästä eri näkökulmasta: 1) lasten näkemykset, 2) aikuisten näkemykset (vanhemmat, viranhaltijat, päättäjät), 3) lapsenoikeus näkemys ja 4) tutkimusnäyttöpohja.

Dokumentointiin kuvataan vähintään nämä kohdat

- Arvioinnin toteuttaneen työryhmän kokoonpano

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

- *Päätettävän asian lyhyt kuvaus*
- *Mahdollisten päätösvaihtoehtojen kuvaus*
- *Kuvaus tiedon hankinnasta ja käytöstä*
- *Arvioinnista saadut tulokset ja tiedot aiheesta (sisältää vähintään kuvauksen lapsen oikeuksien sopimuksen neljän yleisperiaatteen toteutumisesta).*
- *Johtopäätökset ja ratkaisuehdotukset perusteluineen "*

Oikaisuvaatimuksessa mainitaan, että tehdyssä vaikutusarvioinnissa on jätetty huomioimatta YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen neljän yleisperiaatteen toteutuminen, mitkä Kuopion kaupungin omassa ohjeistuksessa on mainittuna vähimmäisvaatimuksina. YK:n lapsen oikeuksien sopimus on laaja-alainen ihmisoikeussopimus, joka on ollut Suomessa velvoittavana lakina voimassa vuodesta 1991 lähtien. Lain nimenomaisena tarkoituksena on varmistaa, että lapsen etua harkitaan kaikessa toiminnassa ja päätöksenteossa.

Lisäksi oikaisuvaatimuksessa kyseenalaistetaan lautakunnan jäsen Kaisa Kähkösen lautakunnan päätökseen (24.9.2024 § 72) esittämä ja lautakunnan hyväksymä lisäys "Lapsivaikutusten arviointi on tehty osana vaikutusten ennakoarviointia ja päätöksenteon kannalta riittävän tarkasti."

Oikaisuvaatimuksessa todetaan em. lisäyksen rikkovan YK:n lapsen oikeuksien sopimusta (velvoittava) ja olevan vastoin kaupungin omaa ohjeistusta lapsiarvioinnin tekemiseen. Lisäyksen osalta vaatimuksessa esitetään lisäyksen mitätöintiä edellä mainituin perustein.

Lautakunta toteaa, että lapsivaikutusten arviointien osalta on palvelualueella toimittu voimassa olevan ohjeistuksen mukaisesti ja vaikutusten arviointi on ollut riittävää. Lapsivaikutusten arviointia ja perusteita on tarkastettu Kuopion kaupungissa 21.10.2024 kaupunginhallituksen päätöksellä §293).

Lautakunnan jäsenen (Kaisa Kähkönen) tekemä lisäyksesitys on käsitelty kokouksessa ja kirjattu pöytäkirjaan kokouks käsittelyn mukaisesti ja pöytäkirja on tarkastettu ja allekirjoitettu. Hyväksytyn pöytäkirjan osalta lautakunta toteaa, että pöytäkirjaa ei muuteta.

- 3) *Lautakunnan päätöksessä ei ole tehty maaseutuvaikutusten arviointia. Kuopiossa maaseutupoliittisena kehittämisvälineenä 2000-luvulla on toiminut maaseutuohjelma (liite 8). Maaseutuohjelma on täsmentänyt ja toteuttanut kulloinkin voimassa olevaa kaupunkistrategiaa. Kuopion kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 16.5.2022 hyväksynyt Kuopion maaseutuohjelman vuosille 2022–2030. Maaseutuohjelman mukaan "maaseutua merkittävästi koskevassa päätöksenteossa (esim. palveluverkosto, liikennetkaisu, kaavoitus) hyödynnetään maaseutuvaikutusten arvioinnin työkalua (MVA)." Lisäksi maaseutuohjelmaan on liitetty SWOT- analyysi (kuva 3), jonka avulla toimintaa voidaan tarkastella useista eri näkökulmista.*

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

Lautakunta toteaa, että maaseutuvaikutusten arvioinnissa on noudatettu voimassa olevaa ohjeistusta. Kyseistä ohjetta on päivitetty Kuopion kaupungissa 21.10.2024 em. kaupunginhallituksen päätöksellä §293.

- 4) *Kuopion kaupunginvaltuusto on linjannut 20.05.2024 talouden tasapainotusohjelmassa (Liite 9.) seuraavasti:*
”Palveluverkkosuunnittelussa huomioidaan myös saavutettavuus sekä yhdyskunta- ja liikennejärjestelmäsunnittelun näkökulmat (mm. asiointiliikenteen yleisimmät suunnat sekä yksiköiden saavutettavuus jalan tai joukkoliikenteellä). Varhaiskasvatuksen palveluverkossa huomioidaan vaikutukset huoltajien työssäkäyntiin ja yritystoiminnan harjoittamisen mahdollisuuksiin. (Äänestys 5).”

Oikaisuvaatimuksessa mainitaan, että osalle Hirvilahden päiväkodin asiakasperheistä lakkauttaminen tarkoittaa yli 100 kilometrin päivittäisiä ajomatkoja päiväkotimatkoihin päivittäin. Tällä on erittäin suuri merkitys lasten hyvinvointiin, kehitykseen ja jaksamiseen mielettömien kuljetuskilometrien takia, huoltajien työssäkäyntiin, yritystoiminnan harjoittamisen mahdollisuuksiin sekä koko maaseutualueen elinvoimaisuuteen alueellamme. Lisäksi oikaisuvaatimuksessa esitetään esimerkki, mitä Hirvilahden päiväkodin toiminnan aiheuttaa.

”Esimerkki yhdestä asiakasperheestä (asuinpaikka Kurolanlahti, Maaninka), mikäli Hirvilahden päiväkodin toiminta lakkautetaan:

Etäisyys lapsen kotoa Hirvilahden päiväkotiin on 13 km/suunta

-> päiväkodin lakkauttamisen myötä lähimmät päiväkodit ovat joko Von Wrightin päiväkoti tai Maaningan kirkonkylän päiväkoti, joihin molempiin on matkaa noin 30 km/suunta

-> Päivittäiset matkakilometrit kasvaisivat 52 kilometristä noin 120 kilometriin

->Vuosittaiset matkakilometrit olisivat jatkossa noin 26.000 kilometriä ja pelkästään päiväkotimatkoihin käytettävä aika vuodessa olisi noin 440 tuntia”

Oikaisuvaatimuksessa todetaan, että lisäksi on myös huomioitava, että lasten turvallisuudentunne voi heiketä suurissa päivähoitoyksiköissä sekä riski muun muassa infektioiden herkempään leviämiseen kasvaa.

Lautakunta toteaa, että on mahdollista, että Hirvilahden varhaiskasvatusyksikön lakkauttaminen voi johtaa siihen, että joidenkin huoltajien osalta päivittäiset ajomatkat saattavat kasvaa, mutta huoltajien työmatkasuunnat huomioiden varhaiskasvatuspaikan järjestämisessä on kuntien välinen yhteistyö myös mahdollista.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

Varhaiskasvatustoiminnan siirtämisellä von Wrightin varhaiskasvatukselle suunniteltuihin uusiin tiloihin varmistetaan terveelliset ja turvalliset olosuhteet varhaiskasvatuksen toteuttamiselle. Von Wrightin koulun kanssa tehtävä yhteistyö helpottaa lapsen siirtymistä perusopetukseen ja vahvistaa yhtenäistä lapsen kasvun- ja opinpolkua.

- 5) *Kasvun ja oppimisen lautakunnan 24.9.2024/pykälä 72 mukana tullut ensimmäinen muutoksenhakuohje (Liite 10) oli virheellinen. Päätöksen mukana tulleen muutoksenhakuohjeen mukaan oikaisuvaatimuksen tekeminen oli kielletty, vaikka kyseessä oli lautakunnan tekemä lopullinen päätös eikä asian valmistelu tai toimeenpano.*

Kuopion kaupunki päivitti myöhemmin muutoksenhakuohjetta (liite 11). Myös tämä muutoksenhakuohje on virheellinen, koska siinä on sanottu, että "oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista." Muutoksenhakuajan tulee kuitenkin alkaa 14 päivän kuluessa uuden muutoksenhakuohjeen julkaisemisesta.

Hallintolain (2003/43) §49, Valitusosoituksen korjaaminen, mukaan jos valitusosoitetta ei ole annettu tai päätöksessä on virheellisesti ilmoitettu, ettei siihen saa hakea muutosta valittamalla, viranomaisen on annettava uusi lainmukainen valitusosoitus.

Kasvun ja oppimisen lautakunta toteaa, että kokouksen pöytäkirjasta 24.09.2024 § 72, asianumero 6457/00.01.00.00/2024 puuttuneen oikaisuvaatimusohjeen osalta oikaisuvaatimusohje ja -osoite täydennettiin hallintolain §49 mukaisesti pöytäkirjaan 8.10.2024 ja pöytäkirja allekirjoitettiin uudelleen ja julkaistiin. 9.10.2024. Uudelleen julkaistun pöytäkirjan osalta noudatettiin hallintolain mukaista oikaisuvaatimusaikaa.

- 6) *Kuopion kaupunki on tarkoituksenmukaisesti näivettänyt Hirvilahden päiväkodin toimintaa jo pidemmän aikaa. Hirvilahden päiväkodissa on ollut keväällä 2024 hoidossa lähemmäs 20 lasta, mutta syksyllä 2024 hoidossa on ollut enää viisi lasta. Lasten määrän selkeää laskua selittää se, että päiväkodin toimintaa on näivetetty muun muassa seuraavilla tavoilla:*
- *Hirvilahden päiväkodista siirrettiin kevään 2024 aikana kaksi hoitajaa toisiin yksiköihin, mutta uusia työntekijöitä ei palkattu tai siirretty tilalle Hirvilahden yksikköön. Hirvilahden päiväkotiin haettiin kesän aikana varhaiskasvatuksen opettajaa määräaikaiseen, n. 4,5 kk pituiseen, työsuhteeseen, mutta kaupungin mukaan rekrytointi ei tuottanut tulosta. Koska työntekijää haettiin vain lyhyeksi määräajaksi, se kertoo kaupungin tarkoituksenmukaisuudesta päättää toiminta sekä lisätä rekrytoinnin hankaluutta.*
 - *Kevään 2024 jälkeen hoitoajat rajoitettiin klo 8–16 välille, mikä aiheutti sen, että osan asiakasperheistä oli hakeuduttava muuhun varhaiskasvatussyksikköön*
 - *Kevään 2024 jälkeen uusia lapsia ei ole otettu päiväkotiin*

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

Lautakunta toteaa, että Hirvilahden varhaiskasvatuksen yksikön osalta tiloihin ja sijaintiin liittyvät haasteet ovat olleet sellaisia, ettei yksikköön ole saatu palkattua työntekijöitä. Henkilöstön palkkaamisessa huomioidaan varhaiskasvatustilain 35 §:n mukainen henkilöstön mitoitus, 37 §:n mukainen henkilöstörakenne sekä 26-28 §:n mukaiset kelpoisuudet. Jos paikkaa hakevien lasten määrään, yksikössä olevaan lapsimäärään tai yksikön toimintaan liittyy epävarmuustekijöitä, on työsuhteissa turvauduttu lyhyempiin määräaikoihin. Yksikön aukioloaikoja on jouduttu rajaamaan klo.8-16 välille, koska yksikössä on ollut töissä vain kaksi lastenhoitajaa edellä mainituista syistä johtuen. Jokaisen lapsen hakuprosessin aikana huoltajien kanssa on käyty keskustelu lasta ja perhettä parhaiten palvelevasta hoitopaikasta. Huoltajat itse valitsevat lapsen hoitopaikan tarjolla olevista vaihtoehdoista.

Kaupunginhallitus päätti (6.11.2023, §325) vuokraviipaleen rakentamisesta von Wrightin päiväkodin yhteyteen ja että, Hirvilahden varhaiskasvatusyksikön jatkosta tehdään erillinen päätös myöhemmin. Palvelualueella on odotettu von Wrightin valmistumista ja sen myötä Hirvilahden jatkosta päätöstä. Tämän takia rekrytoinnit ovat olleet määräaikaisia.

- 7) *Kuopion kaupungin hallintosäännössä 34 § (Liite 12) on määritetty kasvun ja oppimisen lautakunnan erityistehtävät ja ratkaisuvallta. Kasvun ja oppimisen lautakunnan ratkaisuvalltaan ei kuulu päiväkodin toiminnan lakkauttaminen ja siirtäminen toiseen yksikköön. Lautakunta on 24.9.2024/pykälä 72 tekemällään päätöksellään ylittänyt toimivaltansa.*

Toimivallan osalta lautakunta katsoo, että sillä on ollut oikeus ratkaista Hirvilahden varhaiskasvatusyksikön toiminta em. hallintosäännön mukaisesti, koska lautakunta vastaa varhaiskasvatuksen järjestämisestä ja kyse on ollut toiminnan siirtämisestä ajanmukaisesti ja varhaiskasvatukselle paremmin suunniteltuihin ja soveltuviin tiloihin.

- 8) *Kuopion kaupunki on lakkauttanut Hirvilahden päiväkodin toiminnan 21.10.2024 alkaen. Toiminnan lakkauttaminen on hallintolain kohdan 49 f § (7.8.2015/893) vastainen:*

"Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Päätöstä, johon saa vaatia oikaisua, ei saa panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman.

Päätös voidaan kuitenkin panna täytäntöön lainvoimaa vailla olevana, jos laissa niin säädetään tai jos päätös on luonteeltaan sellainen, että se on pantava täytäntöön heti, tai jos päätöksen täytäntöönpanoa ei yleisen edun vuoksi voida lykätä.

Kun oikaisuvaatimus on tehty, oikaisuvaatimuksen käsittelevä viranomaisella voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon tai määrätä sen

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

keskeytettäväksi. Täytäntöönpanon kieltämis- tai keskeytysasiassa annettuun ratkaisuun ei saa hakea erikseen muutosta."

Kuopion kaupunki on siis toiminut lainvastaisesti, koska on laittanut Hirvilahden päiväkodin kiinni oikaisuvaatimusaikana. Kuopion kaupungin henkilöstö- ja hallintopäällikkö Pekka Savolainen on ilmoittanut, että oikaisuvaatimuksen viimeinen jättöpäivä on 30.10.2024.

Lautakunta toteaa, että varhaiskasvatusyksikön toiminnan siirtäminen on voitu panna toimeen lainvoimaa vailla olevana kuntalain 143§:n mukaisesti. Toiminta on siirretty vonWrightiin, koska Hirvilahden varhaiskasvatusyksiköstä tehdyssä hankesuunnitelmassa sekä sisäilmakatselmuksessa (7.3.2024) on todettu kiinteistön vaativan rakenteiden laaja-alaista purkamista ja korjaamista sekä LVIAS-tekniisten järjestelmien uusimista. Huoltajien kanssa on keskusteltu varhaiskasvatustoiminnan siirrosta Hirvilahdesta von Wrightin ennen lautakunnan kokousta ja heti lautakunnan 24.9.2024 tekemän päätöksen jälkeen. Kaikkien yksikössä hoidossa olleiden neljän lapsen siirto Hirvilahdesta von Wrightiin tehtiin yhteistyössä huoltajien kanssa lautakunnan päättämässä aikataulussa.

Oikaisuvaatimuksen yhteenvedona todetaan, että:

Edellä mainituilla perusteilla vaadimme, että lautakunnan 24.9.2024/ pykälä 72 tekemä päätös kumotaan. Päätöksen valmisteluissa on annettu virheellistä tietoa kuntalaisille. Tehdyissä valmisteluissa, esityksessä ja päätöksessä ei ole otettu huomioon Suomen ratifioimaa lakia YK:n lasten oikeuksien sopimuksesta, mikä velvoittaa toimimaan lain mukaisesti. Päätöksen valmisteluissa ja täytäntöönpanossa tehdyt toimet rikkovat sekä hallinto- että kuntalakia. Tehty päätös on Kuopion kaupungin hallintosäännön 34 § vastainen. Lisäksi tehdyt valmistelut esitykset ja päätökset ovat ristiriidassa kaupungin omien ohjeistuksien (Ohje lapsivaikutusten arvioinnin toteutukseen, Kuopion maaseutuohjelma 2022–2030) kanssa.

Lautakunta toteaa loppupäätelmänään, että lautakunta on antanut vastineensa esitettyyn oikaisuvaatimukseen ja lautakunnan tekemä päätös 24.9.2024/ pykälä 72 on sekä hallinto- että kuntalain mukainen ja noudattanut kaupungin voimassa olevaa hallintosääntöä. Lautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Länsirannan kylät (Lty) ry ja Hirvilahden nuorisoseura ry vaativat oikaisuvaatimuksessaan seuraavaa:

1.Päätösasiakirjassa (selostus pöytäkirjassa 24.9.) von Wrightin lisäviipaleen rakentamispäätöksien osalla on useitakin virheellisiä päivämääriä, jotka selvyden vuoksi on syytä muuttaa totuudenmukaisiksi:

Kaupunginhallituksen tai kasvun ja oppimisen lautakunnan pöytäkirjoja ei ole liitetty tähän yhteenvedon, koska ne ovat ladattavissa Kuopion kaupungin omilta verkkosivuilta.

Tekstiä 24.9. päätöksen selostuksesta, keltaisella maalatut virheellisiä:

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

Hirvilahden pienyksikkö on osa von Wrightin päiväkotia. Von Wrightin yhteyteen on Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätösten (18.4.2023 § 38 ja 23.5.2023 § 48) sekä kaupunginhallituksen päätöksen (30.10.2023 § 316) mukaisesti rakennettu lisäviipale, jossa on kaksi lapsiryhmää.

=> Oikaisuvaatimus: kaupunginhallitus jätti 30.10.2023 asian pöydälle, ja varsinainen rakentamispäätös tehtiin Kaupunginhallituksen kokouksessa 06.11.2023 § § 325, 3104/10.03.02.00/2023 .

Lautakunta toteaa, että Forms-kyselyn saatteena olleessa tekstissä on ollut oikaisuvaatimuksen tekijän esittämä virhe asiankäsittelystä kaupunginhallituksen kokouksesta. Päätös vuokrapäiväkodin hankeselvityksestä ja vuokraviipaleen rakentamisesta sekä Hirvilahden jatkon päättämisestä erikseen tehtiin kaupunginhallituksen kokouksessa 6.11.2023 (§325).

Selostus, toinen kappale, 24.9. pöytäkirjasta:

Viipaleen rakentaminen von Wrightin päiväkodin yhteyteen liittyy eteläisen maaseudun tarveselvitykseen, jossa työryhmän esitys von Wrightin laajentamiselle Kasvun ja oppimisen lautakunnan kokouksessa 23.5.2023 § 48 ja von Wrightin vuokrapäiväkodin hankeselvitykseen, joka käsiteltiin Kasvun ja oppimisen lautakunnassa 2.8.2023 § 63.

=> Oikaisuvaatimus: tosiasiallisesti Kasvun ja oppimisen lautakunta ei ole pitänyt kokousta 2.8.2023, asia on jätetty pöydälle 22.8.2023 kokouksessa. Hankeselvitys on hyväksytty lautakunnan kokouksessa 10.10.2023, jolloin se on esitetty edelleen hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle.

Lautakunta toteaa, että asiakirjassa on ollut kirjoitusvirhe ja asia on tosiasiallisesti käsitelty 22.8.2023 ja edelleen 10.10.2023 kokouksissa. Asiakirjassa ollut virheellinen päivämäärä ei kuitenkaan ole vaikuttanut asian sisältöön tai käsittelyyn.

2. Edellä mainitut virheellisydet päivämäärissä toistuvat asukkaille suunnatussa tiedotteessa, missä on myös muita epätarkkuuksia ja totuudenvastaista informaatiota

Palvelupäällikkö Tiina Mikkilä lähetti Anja Lapveteläiselle 5.9.2024 pyynnön jakaa tiedote Hirvilahden päiväkodin sulkemisesta ja tähän liittyvä forms-kysely Hirvilahden kyläyhdistyksen jäsenille (liite 1). Tiedote oli Hirvilahden nuorisoseura ry:n www-sivuilla (www.hirvilahti.fi) 7.9.2024 lähtien pyydetyn ajan, ja siitä tiedotettiin sekä Hirvilahden nuorisoseura ry:n että Kuopion Länsirannan kylät ry:n facebook-sivuilla.

Tiedotteen alku (virheelliset kohdat on maalattu keltaisella):

Hirvilahden pienyksikkö on osa von Wrightin päiväkotia, jonka yhteyteen on Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätösten (18.4.2023 § 38 ja 23.5.2023 § 48) sekä kaupunginhallituksen päätöksen (30.10.2023 § 316) mukaisesti päätetty rakentaa

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

lisätila. Samalla on päätetty, että Hirvilahden yksikön toimintaa jatketaan siihen saakka, kunnes lisätila saadaan von Wrightin yksikköön.

Lisätilan rakentaminen von Wrightin päiväkodin yhteyteen liittyy eteläisen maaseudun tarveselvitykseen, jossa työryhmän esitys von Wrightin laajentamiselle hyväksyttiin Kasvun ja oppimisen lautakunnan kokouksessa 23.5.2023 (§ 48) ja von Wrightin vuokrapäiväkodin hankeselvitykseen, joka käsiteltiin Kasvun ja oppimisen lautakunnassa 2.8.2023 (§63). Uusi lisätila on otettu käyttöön 1.8.2024. Keväällä 2024 Hirvilahden pienyksikön lakkauttamisprosessi liitettiin osaksi talouden tasapainottamisohjelmaa. Hirvilahden nuorisoseurantalolla on pidetty keskustelutilaisuus muutokseen liittyen 3.9.2023. Kaupungille on saapunut vuonna 2023 lausuntoja ja adresseja Hirvilahden jatkon liittyen. Tämän lisäksi halutaan hallintolain 41 §:n mukaisesti varata vaikuttamismahdollisuus tämän kyselyn avulla.

=> Oikaisuvaatimus: *kuten edellä on todettu, kaupunginhallitus teki rakentamispäätöksen 6.11.2023, mutta Tiina Mikkilän mainitsemaa toteamusta ei koskaan ole tehty, vaan 6.11.2023 Kaupunginhallituksen kokouksessa todettiin, että 'Hirvilahden päiväkodin jatkosta tehdään erillinen päätös myöhemmin.' Näin ollen asukkaille tässä yhteydessä kerrottu informaatio ei ole totta. Myös hankeselvityksen hyväksymispäivämäärä (2.8.2023) on väärä, kuten myös keskustelutilaisuuden päivämäärä, joka tosiasiallisesti oli 29.3.2023, siis jo 1,5 vuotta ennen suunniteltua sulkemisen ajankohtaa.*

Edellä mainittujen virheellisten tietojen jakaminen asukkaille on huonon hallintotavan mukaista, jonka voi myös ainakin osin tulkita tarkoitushakuiseksi toiminnaksi tai välinpitämättömyydeksi asianosaisia perheitä ja asukkaita kohtaan.

Lautakunta toteaa, että asiakirjassa on ollut kirjoitusvirhe ja asia on tosiasiallisesti käsitelty 22.8.2023 ja edelleen 10.10.2023 kokouksissa. Asiakirjassa ollut virheellinen päivämäärä ei kuitenkaan ole vaikuttanut asian sisältöön tai käsittelyyn.

Päätös vuokrapäiväkodin hankeselvityksestä ja vuokraviipaleen rakentamisesta sekä Hirvilahden jatkon päättämisestä erikseen tehtiin kaupunginhallituksen kokouksessa 6.11.2023 (§325).

Lautakunnan näkemys on, että asiassa tiedottamisessa on ollut puutteita päivämäärien suhteen, mutta virheelliset päivämäärät eivät kuitenkaan ole estäneet vaikuttamismahdollisuuksia eikä toiminta lautakunnan käsityksen mukaan ole ollut tarkoitushakuista tai välinpitämätöntä asianosaisia perheitä tai alueen asukkaita kohtaan.

3.Asukkaiden mielipiteiden kerääminen anonymisi on esteellisyyden näkökulmasta kyseenalaista

=> Oikaisuvaatimus: *Jotta esteellisyyden mahdollisuus voitaisiin sulkea pois hallintolain §27 mukaisesti, vastaukset olisi pitänyt kerätä niin, että vastaajan identifikaatio olisi tullut edes kyselystä vastaavan tietoon niin, että mahdollisen*

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

jääviyden voi kuka tahansa jälkikäteen tarvittaessa tarkistaa. On myös epäselvää, pystyikö tässä tapauksessa sama asukas antamaan useamman vastauksen. Tällaiset epäkohdat ovat teknisesti suhteellisen helposti säädettävissä kyselyjen laatimisen yhteydessä. Kun asukkaiden mielipiteitä on hallintolain §41 mukaan kuunneltava, tehtäköön se niin, että tulkinalle ei jää sijaa. Toinen asia on, minkä verran mielipiteet tosiasiallisesti painavat päätöksenteossa: mm. tässä tapauksessa mielipiteet (42/44 lakkauttamista vastaan) oli kyllä kokouspöytäkirjan liitteenä, mutta itse esittelytekstissä näitä ei ole mainittu.

Asukasyhdistykset ovat lähettäneet Kasvun ja oppimisen lautakunnan kokoukseen 24.9. lausunnon päiväkodin sulkemiseen liittyen (liite 2), mutta myöskään tämän mahdollista huomiointia asian käsittelyn yhteydessä pöytäkirjassa ei ole mainintaa.

Kyselyyn osallistujien esteellisyyden osalta lautakunta toteaa, että kyselyn linkki lähetettiin lasten huoltajille varhaiskasvatusyksikön johtajan kautta ja alueen kyläyhdistyksen edustajalle alueen asukkaille edelleen vastattavaksi. Hallintolain §27 esteellisyydellä tarkoitetaan osallistumista asian käsittelyyn, eikä kyselyyn vastaaminen ole varsinaista asian käsittelyä vaan taustatiedon keräämistä asiankäsittelyn ja vaikutusten arvioinnin tueksi. Lisäksi lautakunta katsoo, että kyselyn toteuttaminen täyttää hallintolain vaatimukset (§41).

Lisäksi kasvun ja oppimisen lautakunta toteaa, että jo vuoden 2023 puolella (29.3.2023) Hirvilahden nuorisoseuran talolla pidettiin keskustelutilaisuus alueen asukkaille Hirvilahden varhaiskasvatusyksikön lakkauttamisen suunnitelmasta ja toiminnan siirtämisestä von Wrightin päiväkodin yhteyteen. Hirvilahden varhaiskasvatusyksikössä olleiden lasten huoltajien kanssa on pidetty aktiivista yhteyttä koko prosessin ajan. Asukasyhdistysten lähettämät lausunnot ovat olleet lautakunnan ja viranhaltijoiden käytettävissä päätöstä tehtäessä.

4. Vaikutusten ennakoarvioinnit ovat puutteelliset

Lapsivaikutusten arviointi (LAVA):

Vaikka kyseessä oli Kuopion valtuuston 20.5.2024 tekemän linjauksen toimeenpanoa koskeva päätös, olisi lapsivaikutusten arviointi pitänyt tehdä laajempaan selvitykseenä, joka huomioi YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen edellyttämän lapsen edun arvioinnin. Tuota vaikutusten arviointia ei ole tehty myöskään 20.5.2024 linjauksesta päätettäessä.

YK:n lapsen oikeuksien sopimus on laaja-alainen ihmisoikeussopimus, joka on ollut Suomessa lakina voimassa vuodesta 1991 lähtien. Sopimuksella turvataan lasten (alle 18-vuotiaat) hyvinvointia ja kehitystä. Lapsen oikeuksien sopimus velvoittaa kaikkia julkisen vallan toimijoita. Lapsen oikeuksien sopimus sisältää neljä yleisperiaatetta, jotka ovat: syrjimättömyys, lapsen edun ensisijaisuus, lapsen oikeus elämään, henkiinjäämiseen ja kehittymiseen ja lapsen oikeus tulla kuulluksi ja hänen näkemystensä kunnioittaminen.

Myös Kuopion kaupungin oma ohjeistus edellyttää (liite 3), että 'lapsivaikutusten arviointi tehdään, mikäli päätöksellä oletetaan olevan laajoja tai ristiriitaisia vaikutuksia lapsiin, mutta myös tilanteessa, jossa päätös koskee pienempää

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

joukkoa lapsia, mutta näiden lasten hyvinvoinnin kannalta merkityksellistä asiaa.

Tässä tapauksessa viimeksi mainittu kohta täyttyy.

LAVA on tehdyn päätöksen yhteydessä tehty ennakoarviointina, johon on osallistunut kolme kaupungin varhaiskasvatuksen johdossa olevaa asiantuntijaa (liite 4) ja siten näkemykset ovat puhtaasti heidän, ei lasten tai heidän vanhempien. Tehdyt arvioinnit ovat vain suuntaa antavia +/- tai o merkinnöillä. Erityisesti kiinnittää huomiota kohta, missä asiantuntijat ovat arvioineet vaikutukset lasten terveyteen, elintapoihin ja osallistumiseen neutraalina (o), joka on pitkien päivittäisten kuljetusmatkojen ollessa kyseessä hyvin kyseenalaista. Kun lapsen kuljetusmatkat tulevat lakkautuksen yhteydessä pitenemään ajallisesti esimerkinomaisesti 2 x 20 min päivässä, se on väistämättä poissa perheen yhteisestä ajasta, levosta sekä mahdollisuudesta liikkua luonnollisesti omissa pihaympäristössä, mikä voi pitkällä aikavälillä lisätä lapsen ja vanhempien psykologista ja terveydellistä kuormaa. Hirvilahden päiväkodin asiakaskunnassa on perheitä, joissa kuljetusmatkat tulevat lakkautuksen jälkeen olemaan edellä mainittua paljon pitemmät, joten asiantuntijoiden neutraaliksi arvioidut vaikutukset näyttävät siinä valossa tosiasian vähättelynä.

*=> **Oikaisuvaatimus:** LAVA tulee tehdä, vaikka jälkikäteen, jotta kaupungissa ymmärretään nykyistä paremmin se, millaiset vaikutukset pitkillä kuljetusmatkoilla on varhaiskasvatuksen piirissä oleville lapsille ja heidän perheilleen. Kun nykyisessä käytännössä toimitaan olettamusten varassa, voi kuljetuksista koitunut vahinko näyttäytyä myöhemmin psykososiaaliseen ja terveyteen liittyvän palvelutarpeen lisääntymisenä.*

Maaseutuvaikutusten arviointi (MVA):

Tutkimustieto osoittaa yksiselitteisesti, että palveluiden leikkaukset heikentävät maaseutualueen elinvoimaa (Lehtonen 2021). Siksi on ensiarvoisen tärkeää, että tämä tilanne tulee myös Hirvilahden päiväkodin vaikutusalueen osalta arvioiduksi asianmukaisella maaseutuvaikutusten arvioinnilla (MVA), mitä ei ole tehty päätöksen yhteydessä. Lisäksi Kuopion kaupungin oman strategian mukainen ja valtuuston 16.5.2022 hyväksymä maaseutuohjelma edellyttää MVA:n hyödyntämistä palveluverkon muutosten yhteydessä. On huomioitava, että Hirvilahden koulu lakkautettiin vasta kolme vuotta sitten. Kun kylältä lähtee po päätöksen mukaisesti myös päiväkotia, todennäköisyys alueen sammumiselle kaksinkertaistuu, mikä luo suuren uhan alueen potentiaalille huomioimiselle. Päätöksen mukainen ennakoarviointi aliarvioi vaikutukset yrityksiin neutraaliksi. Kun huomioidaan, että Hirvilahden päiväkotia tarjoaa palvelunsa myös alueen aktiivisille maaseutuyrityksille, jo pelkästään pitkien lasten kuljetusmatkojen kustannukset sekä niihin kulunut aika vaikuttaa merkittävästi kyseisten yritysten toimintaedellytyksiin. Päätöksellä on myös suora yhteys mm. Hirvilahden kyläkaupan toimintaedellytyksiin.

Vaikka nyt päätöksen teon yhteydessä 24.9.2024 ja syksyllä 2024 päiväkodissa on ollut hoidettavana vain viisi lasta, tilanteeseen on päädytty palvelualueen omien virkapäätösten seurauksena. Alueen luonnollinen tarve päiväkodille on suurempi (16 lasta keväällä 2024).

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

=> Oikaisuvaatimus: *Maaseutuvaikutusten arviointi tulee tehdä, vaikka jälkikäteen, jotta kaupungissa ymmärretään nykyistä selkeämmin se, miten lakkautukset vaikuttavat alueen toimijoihin, yrityksiin, ja vetovoimaan. Ja mikä tärkeintä, että tätä tietoa voidaan hyödyntää lakkautusten jälkeen parhaalla mahdollisella tavalla niin, että alue saadaan hyödyntämään oma potentiaalinsa osana kaupungin maaseutualueen toimijuutta ja kehitystä.*

Vaikutusten arvioinnin osalta lautakunta toteaa, että lapsivaikutusten arviointien osalta on palvelualueella toimittu asian käsittelyn hetkellä voimassa olevan ohjeistuksen mukaisesti ja vaikutusten arviointi on ollut riittävää. Lapsivaikutusten arviointia ja perusteita on tarkastettu Kuopion kaupungissa 21.10.2024 kaupunginhallituksen päätöksellä §293). Lisäksi myös maaseutuvaikutusten arvioinnissa on noudatettu voimassa olevaa ohjeistusta. Kyseistä ohjetta on päivitetty Kuopion kaupungissa 21.10.2024 em. kaupunginhallituksen päätöksellä §293).

5. Päiväkoti on suljettu päätöksen oikaisuvaatimusajan ollessa voimassa
24.9. 2024 tehdyn päätöksen oikaisuvaatimusaikaa jouduttiin lautakunnan oman virheellisen tulkinnan vuoksi muuttamaan, jolloin tämän päättyminen osui päivämäärälle 30.10.2024. Tästä huolimatta Hirvilahden päiväkoti on suljettu jo 21.10. 2024 lähtien (liite 5), mikä on vastoin hallintolakia 49 f§ (7.8.2015/893).

Lautakunta toteaa, että varhaiskasvatusyksikön toiminnan siirtäminen on voitu panna toimeen lainvoimaa vailla olevana kuntalain 143§:n mukaisesti. Toiminta on siirretty vonWrightiin, koska Hirvilahden varhaiskasvatusyksiköstä tehdyssä hankesuunnitelmassa sekä sisäilmakatselmuksessa (7.3.2024) on todettu kiinteistön vaativan rakenteiden laaja-alaista purkamista ja korjaamista sekä LVIAS-teknisten järjestelmien uusimista. Huoltajien kanssa on keskusteltu varhaiskasvatustoiminnan siirrosta Hirvilahdesta von Wrightin ennen lautakunnan kokousta ja heti lautakunnan kokouksen 24.9.2024 tekemän päätöksen jälkeen (§72). Kaikkien yksikössä hoidossa olleiden neljän lapsen siirto Hirvilahdesta von Wrightiin tehtiin yhteistyössä huoltajien kanssa lautakunnan päättämässä aikataulussa.

Yhteenvetona esitämme seuraavaa:

Päätösasiakirjat on päivitettävä päivämäärien suhteen totuudenmukaisiksi. Lapsivaikutusten laaja arviointi ja maaseutuvaikutusten arviointi on tehtävä asianmukaisesti jälkikäteen.

Tällainen epämääräinen toiminta on paitsi hyvän hallintotavan vastaista, myös erittäin loukkaavaa asianosaisia asukkaita ja heidän perheitään kohtaan. Koska kaupungin talouden tasapainotusohjelman mukaisesti vastaavanlaisia lakkautuksia on todennäköisesti odotettavissa Kuopion kaupungilla lähivuosina muuallakin, on vähimmäisvaatimuksena oltava, että niiden valmistelu tehdään tavalla, joka ei loukkaa asukkaiden ja heidän lastensa oikeusturvaa yhtään sen enempiä kuin on täysin välttämätöntä.

Vähimmäisvaatimuksena tulee olla, että päätösten esittely tehdään totuudenmukaisesti sekä asukkaille että lautakunnalle ja että valmisteluun

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

jätetään sen verran ylimääräistä aikaa, ettei tällaisiin kaikin puolin kyseenalaisiin, perheiden kannalta sekaannusta aiheuttaviin ja kiusallisiin tilanteisiin jouduta. Anonyymeistä asukkaiden mielipiteiden keräämisestä hallintolain §41 toteutumiseksi tulee luopua.

Itse päätöksen perumisen vaatimus olisi perusteltua, mutta tilanteen liu'uttua huonon hallintotavan vuoksi jo toimenpiteisiin, se toisi todennäköisesti kaikkein eniten sekaannusta ja ylimääräistä kuormaa hoidettaville lapsille. Jätämme asian vaatiman jatkokesittelyn kasvun ja oppimisen lautakunnan ja kaupungin varhaiskasvatuksen asiantuntijoiden harkintaan. Luonnollisesti edellytämme, että uusi mahdollinen päätös kestää asian läpinäkyvän totuudenmukaisuuden ja lasten edun huomioon ottaen parhaalla mahdollisella tavalla. Hirvilahden päiväkodin lakkautusta emme missään vaiheessa ole lähtökohtaisesti kannattaneet. Esitämme kuitenkin huomautuksen antamista päiväkodin johdolle huonon hallintotavan mukaisesta asian esittelystä ja asukkaiden informoinnista sekä päiväkodin sulkemisesta päätöksen oikaisuvaatimusajan ollessa vielä voimassa.

Lautakunta toteaa loppupäätelmänään, että lautakunta on antanut vastineensa esitettyyn oikaisuvaatimukseen ja lautakunnan tekemä päätös 24.9.2024/ pykälä 72 on sekä hallinto- että kuntalain mukainen ja noudattanut kaupungin voimassa olevaa hallintosääntöä. Lautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyn huomautusten antamisen osalta lautakunta toteaa, ettei sen toimivalta ulotu operatiiviseen toimintaan henkilöstölle annettavan hallinnollisen ohjauksen osalta vaan ratkaisuvälillä on henkilöstöasioissa viranhaltijoiden vastuulla sekä työsopimuslain että lain hyvinvointialueen ja kuntien viranhaltijoista.

Länsi-Maaningan viitoset ry:n hallituksen varajäsenen tekemä oikaisuvaatimus:

Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan kasvun ja oppimisen lautakunnan 24.9.2024 tekemän § 72 mukaisen päätöksen kumoamista päätöksen toimeenpanokelpoisuuteen vedoten. Oikaisuvaatimuksen tekijä viittaa hallintolain (2015/893) §49 f, jonka mukaan päätöstä, johon saa vaatia oikaisua, ei saa panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Oikaisuvaatimuksen tekijä esittää kaupungin toimineen lainvastaisesti, kun se on sulkenut Hirvilahden päiväkodin oikaisuvaatimusaikana.

Lautakunta toteaa, että varhaiskasvatusyksikön toiminnan siirtämien on voitu panna toimeen lainvoimaa vailla olevana kuntalain 143§:n mukaisesti. Toiminta on siirretty vonWrightiin, koska Hirvilahden varhaiskasvatusyksiköstä tehdyssä hankesuunnitelmassa sekä sisäilmakatselmuksessa (7.3.2024) on todettu kiinteistön vaativan rakenteiden laaja-alaista purkamista ja korjaamista sekä LVIAS-tekniikan järjestelmien uusimista.

Varhaiskasvatuslain 4 §:n mukaan varhaiskasvatusta suunniteltaessa, järjestettäessä tai tuotettaessa ja siitä päätettäessä on ensisijaisesti huomioitava lapsen etu.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 92	19.11.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 101	10.12.2024

Varhaiskasvatuslain 10 §:n mukaan varhaiskasvatusympäristön on oltava kehittävä, oppimista edistävä sekä terveellinen ja turvallinen lapsen ikä, kehitys ja muut edellytykset huomioon ottaen. Toimitilojen ja toimintavälineiden on oltava terveellisiä, turvallisia ja asianmukaisia, ja niissä on huomioitava esteettömyys.

Terveydensuojelulain 1 §:n mukaan lain tarkoituksena on väestön ja yksilön terveyden ylläpitäminen ja edistäminen sekä ennalta ehkäistä, vähentää ja poistaa sellaisia elinympäristössä esiintyviä tekijöitä, jotka voivat aiheuttaa terveyshaittaa (terveydensuojelu).

Hirvilahden varhaiskasvatusyksikössä eivät edellä mainitut lakien edellyttämät vaatimukset eivät toteudu.

Lapsen oikeus on saada terveelliset ja turvalliset tilat, jossa on erilaisia mahdollisuuksia liikkumiseen, leikkimiseen, tutkimiseen ja taiteiluun sekä ulkoiluun ja retkeilyyn. Nämä toteutuvat lapsen edun mukaisesti uusissa päiväkotitiloissa. Muutoksen myötä Hirvilahden varhaiskasvatusyksikön lapsille on mahdollista terveelliset ja turvalliset päiväkotitilat.

Lautakunta toteaa loppupäätelmänään, että lautakunta on antanut vastineensa esitettyyn oikaisuvaatimukseen eikä lautakunnan tekemä päätös 24.9.2024/ pykälä 72 on sekä hallinto- että kuntalain mukainen ja noudattanut kaupungin voimassa olevaa hallintosääntöä. Lautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Vaikutusten arviointi -

Liitteet

Valtuustoaloite perhepäivähoidon vetovoimaisuuden ja harvaan asutun maaseudun hoitopaikkavaihtoehtojen lisäämiseksi Kuopiossa

Kasvun ja oppimisen lautakunta 10.12.2024 § 102
7442/12.07.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:

kasvatusjohtaja Marika Savukoski puh. 044 718 4008

palvelupäällikkö Tiina Mikkilä, puh. 044 718 6134

talouspäällikkö Jusa Ruotsalainen, puh. 044 718 4221

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta toteaa, ettei aloite aiheuta toimenpiteitä. Lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Tiina Mikkilä poistui kokouksesta klo 17.27 asian käsittelyn jälkeen.

Selostus

Valtuuston kokouksessa 28.10.2024 on jätetty valtuustoaloite (liite 1) perhepäivähoidon vetovoimaisuuden ja harvaan asutun maaseudun hoitopaikkavaihtoehtojen lisäämiseksi Kuopiossa. Valtuustoaloitteen tekijä / tekijät: Tuula Savolainen, Vesa Linnanmäki, Kuopion keskustan valtuustoryhmä.

Perhepäivähoito

Perhepäivähoito on kodinomaista, yleensä hoitajan omassa kodissa järjestettävää varhaiskasvatusta. Perhepäivähoito voi olla kunnallista tai yksityisen hoitajan järjestämää. Perhepäivähoidosta ja sen järjestämisestä säädetään varhaiskasvatuslaissa (540/2018).

Perhepäivähoitajalla saa olla hoidossaan korkeintaan neljä kokopäivähoidossa olevaa alle kouluikäistä lasta ja yksi osapäivähoidossa oleva esiopetusikäinen lapsi. Hoitajan omat alle kouluikäiset lapset lasketaan tähän mukaan.

Varhaiskasvatuslain 29 §:n mukaan kelpoisuusvaatimuksena perhepäivähoitajan tehtäviin on tehtävään soveltuva ammattitutkinto tai muu alalle soveltuva koulutus.

Kuopiossa on tällä hetkellä 40 kunnallista perhepäivähoitajaa, 2 kotiryhmää sekä 10 yksityistä perhepäivähoitajaa. Perhepäivähoitajien esihenkilöinä toimii kaksi perhepäivähoidonohjaajaa.

Vastaukset valtuustoaloitteessa esitettyihin toimenpide-ehdotuksiin:

- 1) ***Rekryointibonus 1000 euroa uudelle perhepäivähoitajalle, joka on pätevä perhepäivähoitajan tehtävään ja on valmis sitoutumaan työskentelyyn Kuopion kaupungin palveluksessa***
- Rekryointibonus voisi olla sidottu koeaikaan eli maksettaisiin koeajan päättymisen jälkeen ja olisi käytössä koko Kuopion alueella.

Valtuustoaloitteessa ehdotetaan 1000 euron rekryointibonusta uudelle pätevälle perhepäivähoitajalle. Perhepäivähoitajan tehtävään kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ammattitutkinto tai muu alalle soveltuva koulutus. Kelpoisuuden rinnalla arvioitavaksi tulee soveltuvuus tehtävään sekä perhepäivähoitajaksi hakevan oman elämäntilanteen sopiminen tehtävän hoitamiseen. Perhepäivähoitajien palkkaamisessa on huomioitava, että perhepäivähoitajille maksetaan kuukausipalkkaa, joten lapsiryhmä tulisi sijoittaa täyteen jo aloitusvaiheessa (4 lasta). Ennen perhepäivähoitajan palkkaamista on myös tarkasteltava varhaiskasvatuspaikkojen kokonaistarve ja selvítettävä onko alueella vapaana olevia päiväkotipaikkoja.

Toimenpiteestä aiheutuvat kulut olisivat kertaluontoisia ja riippuisivat palkattavien henkilöiden lukumäärästä. Talousvaikutus olisi 1000 euroa jokaista uutta palkattavaa perhepäivähoitajaa kohden. Tämä aiheuttaa epätasa-arvoista kohtelua perhepäivähoitajien, mutta myös muiden ammattiryhmien (mm. varhaiskasvatuksen opettajat, lastenhoitajat, perusopetuksen opettajat) keskuudessa, jos vain uudet perhepäivähoitajat saavat bonuksen.

- 2) ***Kulukorvaus turvallisuuden parantamiseen ja välttämättömiin hankintoihin***
- Otetaan käyttöön kulukorvaus työntekijän kotiin turvallisuussäännöistä johtuvien muutostöiden kulujen kattamiseen sekä tehtävän kannalta välttämättömien kalusteiden ja tarvikkeiden hankkimiseen lasten käyttöön. Kulukorvaus olisi käytössä koko Kuopion alueella.

Omassa kodissaan työskentelevälle kunnalliselle perhepäivähoitajalle korvataan lapsen hoidosta aiheutuneet välittömät kustannukset kunta-alan yleisen virka- ja työehtosopimuksen KVTES (2022–2025) perhepäivähoitajia koskevan liitteen 12 13 §:n (Perhepäivähoidon kustannuskorvaus) mukaan vähintään Suomen Kuntaliiton kulloinkin voimassa olevan perhepäivähoidon kustannuskorvauksia koskevan suosituksen mukaisesti. (liite 2)

Omassa kodissaan työskentelevälle kunnalliselle perhepäivähoitajalle hyväksytään tulon hankkimisesta aiheutuneina menoina vähennykseksi työnantajan maksamat kustannusten korvaukset maksetun määräisenä ilman eri selvitystä. Kustannusten korvauksen ulkopuolelle jäävät tulonhankkimiskulut perhepäivähoitaja voi vähentää verotuksessa erillisen selvityksen perusteella. Jos kunta on kuitenkin korvannut perhepäivähoitajalle jonkin tulonhankkimiskulun normaalin kustannusten korvauksen lisäksi, tällaisesta kulusta ei myönnetä vähennystä.

Vaikka Suomen Kuntaliitto antaa vuosittain kunnille suosituksen perhepäivähoitajille maksettavasta kustannuskorvauksesta, kuntien tapa maksaa kustannusten korvausta perhepäivähoitajille vaihtelee jonkun verran

kunnasta toiseen. Korvaus jakaantuu korvaukseen lapsen ravintokuluista ja korvaukseen muista kuluista. Jos korvaus vastaa perusteeltaan ja määrältään edellä mainittua Suomen Kuntaliiton suosituksen mukaista perhepäivähoitajalle ravintokustannuksista maksettavaa korvausta, saajalle hyväksytään vähennykseksi kunnan maksamat kustannusten korvaukset maksetun määräisenä ilman eri selvitystä. Vähennys tehdään muusta ansiotulosta. (Perhepäivähoitajien menot. Verohallinnon kannanotto 5.1.2023).

Kuopion kaupunki maksaa perhepäivähoitajille suositusten mukaiset korvaukset ja kustantaa myös muita työssä tarvittavia välineitä ja materiaaleja. Varhaiskasvatuslaissa ei erikseen mainita turvallisuuden parantamiseen tai muihin hankintoihin liittyviä kriteereitä tai erityisiä turvallisuussääntöjä, jotka edellyttäisivät perhepäivähoitajien koteihin muutostöitä. Perhepäivähoitajien tulee esittää tällaiset tulonhankkimiskulut tositteiden perusteella vähennettäväksi verotuksessa. Perhepäivähoidonohjaaja tarkistaa perhepäivähoitajan kodin soveltuvuuden tehtävään turvallisuussuunnitelman ja omavalvontasuunnitelman mukaisesti (liitteet 3 ja 4). Kuopion kaupunki hankkii perhepäivähoitajalle mm.

- tuplarattaat
- matkasängyt
- syöttötuolit
- EA-pakkaukset
- turvaliivit (lapset ja aikuiset)
- työpuhelimen
- IPadit lasten pedagogiseen käyttöön

Lisäksi talousarvion mukaisesti tehdään hankintoja perhepäivähoitajien tiimeille yhteiskäyttöön tai hoitaja kohtaisesti esim. leluja ja pelejä ulko- ja sisäkäyttöön, lasten kirjallisuutta ja ammattikirjallisuutta. Perhepäivähoitajat voivat myös mahdollisuuksien mukaan käyttää lähipäiväkotien salia ja jumppavälineitä.

Perhepäivähoidolle on laadittu turvallisuussuunnitelma (liite 3) ja sen lisäksi perhepäivähoitaja laatii yhteistyössä perhepäivähoidonohjaajan kanssa omavalvontasuunnitelman (liite 4).

3) Syrjäseutulisiä maaseutualueilla työskenteleville perhepäivähoitajille - Maaseututaajamissa tai -alueilla työskentelevien perhepäivähoitajien työajat ovat usein pidemmät johtuen hoitolasten vanhempien pidemmistä työpäivistä (matkat lisäävät työpäivän pituutta jopa 1-2 tuntia/päivä). Mahdollisuudet tavata kollegaa/esihenkilöä kasvokkain ja keskustella työhön liittyvistä haasteista ovat kaupunkialueita vähäisemmät. Lisäksi ruokatarvikkeiden hakemiseen kaupasta joutuu käyttämään enemmän aikaa ja syntyy enemmän kustannuksia pidempien matkojen vuoksi.

Jos valtuustoaloitteessa esitetty syrjäseutulisiä tai vastaava otettaisiin käyttöön, tulisi se maksaa myös kaikille nykyisille maaseututaajamissa työskenteleville perhepäivähoitajille ja aloitteessa esille nostetut alueet tulisi määritellä tarkasti.

Varhaiskasvatuksen pedagogisen johtamisen vuosikellossa on määritelty tapaamisten minimi ja se toteutuu riippumatta perhepäivähoitajan

asuinpaikasta. Myös varhaiskasvatuksen erityisopettajien tuki on käytössä koko Kuopion alueella. Päivittäisohjausta tehdään kaikkien perhepäivähoitajien kanssa pääsääntöisesti puhelimitse. Toisiaan perhepäivähoitajat kokoontuvat yhteisiin tapaamisiin taajama-alueilla. Sähköposti, Teams ja puhelin on käytössä viikoittain ja tarvittaessa päivittäin esihenkilön ja perhepäivähoitajien kesken. Perhepäivähoitajat käyttävät keskenään signaalia tai s-postia, puhelinta tai Teamsia keskinäiseen vuorovaikutukseen.

Perhepäivähoitajien säännöllinen työaika on keskimäärin 40 tuntia viikossa. Kaikki tuon yli menevä työ maksetaan hoitajille tai annetaan tasoitusvapaina. Kenenkään ei tarvitse tehdä töitä omalla ajallaan. Ruokatarvikkeiden hankkimisen jokainen hoitaja tekee työajan ulkopuolella.

Syrjäseutulisiä on vanha KVTES:n mukainen kuntasektorin palkanosa. Uusia syrjäseutulisiä ei ole myönnetty 1990-luvun jälkeen. Kaupungissa on kuitenkin tällä hetkellä käytettävissä rekrytointilisiä. Lisää maksetaan 130 euroa/kuukaudessa 6-12 kuukauden ajan työsuhteen alusta lukien.

Toimenpiteen talousvaikutus olisi 780 euroa (6kk) - 1560 euroa (12 kk) jokaista palkattavaa uutta perhepäivähoitajaa kohden. Lisäksi tulisi miettiä, miten henkilö saadaan sitoutettua työhön lisän maksamisen loppumisen jälkeen.

- 4) ***Kuopio-lisä osaksi yksityisen hoidon tukea varhaiskasvatuspalveluiden järjestämiseksi harvaan asutulla maaseutualueella***
- Luodaan taloudellinen kannustin yksityiseen perhepäivähoitoon harvaan asutulla maaseutualueella täydentämällä Kelan yksityisen hoidon tukea Kuopio-lisällä. Harkinnanvaraisena myönnettävän Kuopio-lisän suuruus tulee määrittää niin, että se on taloudellisesti houkuttelevampi verrattuna palveluseteliin.

Harvaan asutun maaseutualueen määrittely voi olla haasteellista. Tämän lisäksi perusteena esitetty harkinnanvaraisuus voi olla ongelmallista määrittellä. Yleensä harkinnanvaraisuuden perusteena on käytetty tulorajoja, mutta tässä tapauksessa tulojen käyttäminen harkinnanvaraisuuden kriteerinä ei olisi perusteltua. Lisäksi haasteeksi voi nousta se, että harvaan asutuilla alueilla ei ole riittävästi hoitoa tarvitsevia lapsia.

Tällä hetkellä Kuopion kaupunki maksaa yksityisessä perhepäivähoidossa palveluseteliä hoidossa olevista lapsista. Palvelusetelin enimmäisarvo on 843 e/kk. Tähän malliin Kuopio-lisää ei voida käyttää.

Vaihtoehtoisesti yksityinen perhepäivähoito voidaan järjestää Kelan yksityisen hoidon tuen ja hoitolisän kautta. Lisäksi kunta voi päättää maksettavan kuntalisää, jota tässä aloitteessa kutsutaan Kuopio-lisäksi.

Kelan maksama yksityisen tuen hoitoraha on enintään 192,28 e/kk. Esiopetusikäisestä hoitoraha on 70,75 e/kk. Hoitolisä on tulosidonnainen ja sen enimmäismäärä on 265,85 e/kk. Tämän lisäksi kunnat voivat maksaa harkintansa mukaisesti kuntalisää. Koko yksityisen hoidon tuen kustannus tulee kaupungin maksettavaksi, mutta Kela hoitaa maksatuksen asiakkaille ja laskuttaa siitä kuntaa, kuten kotihoidon tuenkin osalta.

Esimerkkejä kuntalisän suuruudesta yksityisessä perhepäivähoidossa (hoidontarve yli 25h/vko):

	Lahti	Turku	Espoo	Vantaa	Vertailuna Kuopion palveluseteli
Kuntalisä alle 3v	325	430	369	340	
yhteensä*)	517,28- 783,13	622,28- 888,13	561,28- 827,13	532,28- 798,13	843
Kuntalisä yli 3v	225	270	222	230	
yhteensä*)	417,28- 683,13	462,28- 728,13	414,28- 680,13	422,28- 688,13	843
*) Hoitoraha 192,28 e Hoitolisä 0-265,85 e					

Jos yksityisen perhepäivähoitajan lapsiryhmä ei ole täynnä, voisi Kuopio-lisästä huolimatta yksityisen perhepäivähoitajan ansiotulo jäädä alhaiseksi eikä tehtävä olisi siten houkutteleva. Lisäksi yksityisessä perhepäivähoidossa hoitajan poissaolot saattavat tuottaa asiakasperheille haasteita, koska varahoitojärjestelmää ei ole käytettävissä. Perheiden tulee itse järjestää lasten hoito yksityisen perhepäivähoitajan poissaoloaikoina.

Varhaiskasvatuspalvelujen näkemys aloitteen toimenpide-ehdotuksiin:

Perhepäivähoitajan tulee olla kelpoinen, soveltuva ja sitoutunut tehtävään. Perhepäivähoitajan lapsiryhmä tulee sijoittaa täyteen jo aloitusvaiheessa (4 lasta). Ennen perhepäivähoitajan palkkaamista on myös tarkasteltava varhaiskasvatuspaikkojen kokonaistarve ja selvitettävä, onko alueella vapaana olevia päiväkotipaikkoja. Kunta maksaa nyt jo perhepäivähoitajille erilaisia kulukorvauksia ja kustantaa toimintaan liittyviä välineitä, materiaaleja, koulutuksia, tarvikkeita ym., minkä lisäksi hoitajat voivat hakea verottajalta tulonhankkimisvähennyksiä. Kaupungissa on jo tällä hetkellä käytössään rekrytointilisä. Lisää maksetaan 130 euroa/kuukaudessa 6-12 kuukauden ajan työsuhteen alusta lukien. Tämän takia ei ole tarkoituksenmukaista ottaa käyttöön uutta ja erillistä rekrytointibonusta tai syrjäseutulisiä.

Tällä hetkellä Kuopiossa yksityisille perhepäivähoitajille maksettava palveluseteli on kilpailukykyinen kuntalisä -mallin kanssa. Palveluseteliä korotetaan vuosittain indekseillä, kuten yksityisen päiväkotihoidon palvelusetelitäkin. Ei ole tarkoituksenmukaista siirtyä kuntalisä -malliin, koska tämä on koettu toimivaksi malliksi ja nykyiset yksityiset perhepäivähoitajat ovat olleet tähän tyytyväisiä.

Liitteet

- 7442/2024 Liite 1 Valtuustoaloite / Perhepäivähoidon vetovoimaisuuden ja harvaan asutun maaseudun hoitopaikkavaihtoehtojen lisäämiseksi Kuopiossa
- 7442/2024 Liite 2 Kunnallisen perhepäivähoidon kustannuskorvaukset 1.1.2024
- 7442/2024 Liite 3 Perhepäivähoidon turvallisuussuunnitelma
- 7442/2024 Liite 4 Perhepäivähoidon omavalvontasuunnitelma 2024
- 7442/2024 Liite 5 Vaikutusten ennakoarviointi

Kuntalaisaloite / Kuopion taidelukio LUMITin nimen muuttaminen

Kasvun ja oppimisen lautakunta 10.12.2024 § 103
1131/10.02.06/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003
vt. lukio-opetuspäällikkö, lukion rehtori Mika Strömberg, puh. 044 718 4540
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta antaa alla esitetyn vastauksen kuntalaisaloitteeseen ja toteaa kuntalaisaloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös

Merkitään, että vt. lukio-opetuspäällikkö Mika Strömberg oli läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja hän poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion taidelukio Lumitin nimen muuttamiseksi on jätetty kuntalaisaloite 2.1.2024. Aloitteeseen on osallistunut yhteensä 118 henkilöä. Aloitteen mukaan syksyn 2023 aikana on julkisuudessa käyty keskustelua Kuopion taidelukion nimestä. Keskustelussa nimeä on pidetty epäonnistuneena. Nimeä on myös pidetty epäsanana, joka ei merkitse mitään eikä nimestä selviä mitä tekemistä nimellä on kyseessä olevan taidelukion kanssa.

Aloitteen vastuuhenkilöiden mukaan Nykyinen Kuopion taidelukio on pitkän kehityksen tulos. Taustalla on Minna Canthin aloitteesta 1892 perustettu maamme toiseksi vanhin suomenkielinen yliopistoon johtava yhteiskoulu, Kuopion Yhteiskoulu, johon yhdistettiin 1995 Suomen ensimmäinen musiikkilukio, vuonna 1968 perustettu Kuopion musiikkilukio. Koulu sai nimekseen Kuopion Yhteiskoulun musiikkilukio. Vuonna 2015 tähän kouluun yhdistettiin 1960 perustettu ilmaisutaitopainotteiseksi kehittynyt Minna Canthin lukio. Aloitteen mukaan taidelukion epäonnistunut nimi, Lumit, on mainehaitta Kuopiolle. Aloitteessa ehdotetaan, että taidelukion nimeksi muutettaisiin Minna Canthin taidelukioksi.

Nimi korostaisi Minna Canthin - ehkä kautta aikojen tärkeimmän kuopiolaisen - merkitystä Kuopiolle. Täällä syntyivät hänen näytelmänsä sekä kirjansa ja täällä hän toimi aktiivisena koulutuksen edistäjänä. Samalla nimessä olisi aloitteen mukaan mukana taidelukion edeltäjäkoulujen perintö.

Aloitteessa ehdotetaan myös muita nimiä, kuten Kuopion taidelukio ja Kuopion yhteiskoulun taidelukio.

Kuopion kaupunginvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 26.9.2011 § 71 Kuopion peruskoulu- ja lukioverkostaselvityksen vaihtoehdon A, jossa Minna Canthin lukio ja Kuopion Yhteiskoulun Musiikkilukio yhdistyvät uudeksi Musiikin, tanssin

ja ilmaisutaidon lukioksi ja jossa Minna Canth toimii jatkossa pelkästään yläkouluna.

Kasvun ja oppimisen lautakunta on kokouksessaan 18.12.2014 käsitellyt Kuopion Yhteiskoulun Musiikkilukion ja Minna Canthin lukion yhdistämistä (§68) 1.8.2015 alkaen ja että yhdistetyn lukion nimestä ja hallintojärjestelyistä päätetään 19.2.2015 mennessä.

Uuden lukion nimestä järjestettiin avoin nimikilpailu 14. – 23.1.2015 ja annettujen ehdotusten pohjalta yhdistyvien koulujen edustajien ja virkamiesten muodostama raati valitsi sopivimmat nimiehdotukset Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätettäväksi. Nimiehdotukset esitettiin Kasvun ja oppimisen lautakunnan kokouksessa 27.1.2015. Lautakunta päätti edellä mainitussa kokouksessaan (§10) Minna Canthin lukiosta ja Kuopion Yhteiskoulun Musiikkilukiosta yhdistettävän uuden lukion nimeksi Kuopion taidelukio Lumit.

Taidelukion nimi on ollut käytössä lukuvuodesta 2015-2016 alkaen ja nimen käyttö on vakiintunut niin Kuopiossa kuin valtakunnallisesti. Oppilaitoksen nimenä Lumit on vuosien varrella vahvistunut ja tullut erittäin tunnetuksi erityisesti valtakunnallisten erityistehtävän (musiikki ja tanssi) lukioiden verkostoissa. Lopullinen vakiintuminen on tapahtunut uuden lukiorakennuksen käyttöönoton jälkeen lukuisten kohdevierailujen ja tapahtumien myötä.

Jos nimeä lähdetäisiin muuttamaan, vaatisi se paljon työtä ja myös mittavan taloudellisen panostuksen. Lumitin nimellä on tehty paljon painettua materiaalia ja nimi esiintyy lukuisilla digitaalisilla alustoilla sekä sivustoilla. Nimi on vakiintunut myös valtakunnallisiin Ylioppilastutkintolautakunnan, Opetushallituksen, Opetus- ja kulttuuriministeriön rekistereihin ja järjestelmiin sekä oppilaitoksen omaan opiskelijahallintojärjestelmään. Samoin luodut verkostot niin kotimaassa kuin kansainvälisesti tuntevat oppilaitoksen Lumitina. Lisäksi oppilaitoksen nimi tulisi päivittää Kuopion kaupungin sisällä oleviin eri tahojen dokumentaatioihin. Myös uuden koulurakennuksen nimikyltit tulisi uudistaa uuden nimen myötä. Kustannusvaikutus yllä mainittuun työhön ja materiaan tulisi olemaan ainakin useita tuhansia, todennäköisimmin kymmeniätuhansia euroja.

Kuopion taidelukio Lumit kunnioittaa toiminnassaan aiemmin toimineiden edeltäjiensä Minna Canthin lukion ja Kuopion yhteiskoulun musiikkilukion perintöä. Oppilaitos kunnioittaa myös Minna Canthin perintöä, mitä osoitetaan ja voidaan jatkossakin osoittaa muutenkin kuin nimeä vaihtamalla mm. jo nyt teemapäivänä toimivana Minna Canthin päivänä.

Vaikka sanana Lumit saattaa tuntua erikoiselta, niin kertoo se oppilaitoksen erityislaatuisesta toiminnasta niin yleislinjan lukiona kuin musiikin, tanssin ja ilmaisutaidon erityislukiona (LU=lukio, M=musiikki, I=ilmaisutaito, T=tanssi). Nimi Lumit tuo esiin myös tanssin erityistehtävän, joka on lajissaan ainoa pääkaupunkiseudun ulkopuolella koko Suomessa.

Liitteet

1131/2024 liite 1: Kuntalaisaloite Kuopion taidelukio Lumitin nimen muuttaminen_ ei sisällä henkilötietoja

1131/2024 liite 2: Vaikutusten ennakoarviointilomake taidelukio Lumitin nimi

Vuoden 2025 kevätkauden Kasvun ja oppimisen lautakunnan kokouksista päättäminen

Kasvun ja oppimisen lautakunta 10.12.2024 § 104
8099/00.01.01/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää kokoontua vuonna 2025 kevätkaudella alla mainittuina päivinä varsinaisiin kokouksiinsa.

Kokouspaikkana on Kuopion kaupunginkirjaston koulutussali. Lautakunta kokoontuu kokouksiin kello 16.00 alkaen.

Tiistaina 28.1.2025

Tiistaina 18.2.2025

Tiistaina 18.3.2025

Tiistaina 15.4.2025

Tiistaina 20.5.2025

Lisäksi lautakunnan kokouksen yhteyteen järjestetään talousarvioseminaari tiistaina 15.4.2025 klo. 14 alkaen.

Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen kokouksen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupungin hallintosäännön mukaan toimielin päättää kokoustensa ajan ja paikan.

Kasvun ja oppimisen lautakunnan kokousaikataulut on laadittu kaupungin tilinpäätöksen, talouden osavuosisikatsausten sekä talousarvion laadinnan aika-
tauluja noudattaen.

Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen kokouksen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024/, § 293).

Liitteet

Kasvun ja oppimisen palvelualueen vuoden 2025 talousarvion tilannekatsaus

Kasvun ja oppimisen lautakunta 10.12.2024 § 105
5657/02.02.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
talouspäällikkö Jusa Ruotsalainen puh. 044 718 4221
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee tiedoksi vuoden 2025 talousarvion tilannekatsauksen.

Päätös

Kaisa Kähkönen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 18.08.
Kalle Hirvonen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 18.14.

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Kasvun ja oppimisen palvelualueen lautakunta teki vuoden 2025 talousarvioesityksen 3.9.2024 kokouksessa. Lautakunnan esitys vuoden 2025 talousarvion toimintakatteeksi oli -247,556 M euroa, mikä on -3,260 M euroa vuoden 2024 talousarviota ja -6,197 M euroa kaupunginhallituksen kehystä suurempi.

Vuoden 2025 talousarvioaikataulu viivästyí alkuperäisestä suunnitelmasta kaupungin aloittaessa yhteistoimintaneuvottelut kaupungin henkilöstön kanssa. Tästä johtuen kaupunginjohtaja esitteli talousarvioesityksensä 19.11.2024, jossa kasvun ja oppimisen toimintakate parani 0,481 M euroa -247,075 M euroon.

Kaupunginhallitus antaa vuoden 2025 talousarvioesityksensä 2.12.2024 ja kaupunginvaltuusto päättää vuoden 2025 talousarviosta 16.12.2024 kokouksessaan. Lautakunta päättää palvelualueen käyttösuunnitelmasta tammikuun 2025 kokouksessaan.

Kaupunginhallituksen 2.12.2024 kokouksessa kasvun ja oppimisen palvelualueen käyttötalouteen ei tullut euromuutoksia. Palvelualueelle esitettiin uutta valtuuston nähden sitovaa tavoitetta "Maaseutuvaikutusten arviointi otetaan käyttöön valmistelussa ja päätöksenteossa" ja tämän mittariksi "Tehtyjen maaseutuvaikutusarviointien ja tavanomaista tarkempien maaseutuvaikutusarviointien määrät". Tekstimuutos tuli Lapsivaikutusten arviointi otetaan käyttöön valmistelussa ja päätöksen teossa tavoitteen mittariin niin, että alkuperäinen teksti "Tehtyjen lapsivaikutusarvioiden määrä" muutettiin muotoon "Tehtyjen lapsivaikutusarviointien ja tavanomaista tarkempien lapsivaikutusarviointien määrät". Palvelualueen toiminnan painopisteet ja keskeiset muutokset tekstiosioon lisättiin lause " Särkiniemen lähipalvelukeskuksen (koulu, päiväkotí) hankesuunnittelua jatketaan". Palvelualueen toimintaan vaikuttavien koulujen ja nuorisotilojen investointien uudisrakentamiseen lisättiin vuodelle 2028 800.000 euroa Hatsalan klassillisen 10-sarjaisen koulun rakennusprojektin käynnistämiseen.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on toiminnan seuranta koskeva asia (KH 21.10.2024/, § 293)

Liitteet

Tiedonannot 10.12.2024

Kasvun ja oppimisen lautakunta 10.12.2024 § 106
95/00.01.01/2024

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee edellä olevat asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aiheutta enempään toimenpiteisiin ja ettei edellä mainituissa pöytäkirjoissa olevia päätöksiä oteta kasvun ja oppimisen lautakunnan ratkaistaviksi.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Kasvun ja oppimisen palvelualueelle saapuneet kirjeet, ym.:

Opetus- ja kulttuuriministeriön päätös VN/29053/2024 Lukiokoulutuksen yksikköhinnat vuodelle 2025.

Opetus- ja kulttuuriministeriön päätös VN/30473/2024 Liikuntatoiminnan ja nuorisotyön yksikköhinnat vuonna 2025.

Viranhaltijapäätösten yhteenveto jaetaan liitteenä.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024/, § 293).

Liitteet

5730/2024 Päätös Lukiokoulutuksen yksikköhinnat vuodelle 2025

5730/2024 Päätös Liikuntatoimen ja nuorisotyön yksikköhinnat vuonna 2025

95/2024 viranhaltijapäätökset luettelo kasvun ja oppimisen lautakunta
10.12.2024

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 97, § 98, § 102, § 103, § 104, § 105, § 106

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 99, § 100**Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteke.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kuopion kaupunki
Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kirjaamo
Tulliportinkatu 31
PL 228
70101 KUOPIO
kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin 017 18 2111

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 101**Liite B kuntalain mukainen valitusosoitus**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Kunnallisvalituksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Yksityisoikeudellisen riita-asian (esimerkiksi vahingonkorvausvaatimus) tutkiminen ja ratkaiseminen ei korvauksen perusteen ja määrän osalta kuulu hallinto-oikeuden toimivaltaan.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteke.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valitusperusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64
Sähköposti	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Puhelin	029 56 42500 (vaihde)
Faksi	029 56 42501
Virka-aika	8.00 - 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>.

Valituskirjelmän muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy [Tuomioistuinlaitoksen sivustolta](#).

Pöytäkirja

Pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Kuopion kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite	PL 228, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Tulliportinkatu 31
Sähköposti	kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin	017 18 2111

Asiakirjoja voi tilata myös Kuopion kaupungin verkkosivuilta www.kuopio.fi kohdasta Asiointi ja neuvonta/Asioi verkossa löytyvällä Asiakirjatilaus-lomakkeella.