

**Kasvun ja oppimisen lautakunta**

---

**Aika** 19.11.2024 klo 16:00 -**Paikka** Kuopion kaupunginkirjaston kokoussali, Maaherrankatu 12, 70100 Kuopio,1krs.

Lisätietoja

**Käsitteltävät asiat**

<b>Asia</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjantarkastajat	4
3	Pöytäkirjanpitäjä kasvun ja oppimisen lautakunnalle 19.11.2024 - 31.5.2025	5
4	Kasvun ja oppimisen lautakunnan vastine Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen, Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen varajäsenen sekä Kuopion Länsirannan Kylät (LTY) ry:n ja Hirvilahden nuorisoseura ry:n tekemiin oikaisuvaatimukseen Hirvilahden pienyksikön lakkauttamisesta ja toiminnan siirtämisestä Von Wrightin päiväkotiin	6
5	Rauhalahden päiväkodin korjaustoimet	23
7	Kasvun ja oppimisen palvelualueen vuoden 2025 talousarvion tilannekatsaus	25
8	Kasvun ja oppimisen palvelualueen lokakuun 2024 kuukausiraportti	26
9	Tiedonannot 19.11.2024	28

---

**Osallistujat**

	<b>Nimi</b>	<b>Tehtävä</b>	
<b>Läsnä</b>	Savolainen Tuula	puheenjohtaja	
	Sääski Kaija	varapuheenjohtaja	
	Hakala Jussi	jäsen	
	Kähkönen Kaisa	jäsen	
	Loponen Kari	jäsen	
	Husso Sanna	jäsen	
	Ojala Annukka	jäsen	
	Pirinen Risto	jäsen	
	Pitkänen Henna-Riikka	jäsen	
	Sutinen Kari	jäsen	
	Hirvonen Kalle	varajäsen	
	Pekka Vähäkangas	esittelijä	apulaiskaupunginjohtaja
	Eskelinen-Fingerroos Miia	kaupunginhallituksen edustaja	
	Aura Karlo	nuorisovaltuuston edustaja	
	Silja Silvennoinen	muu osallistuja	opetusjohtaja
	Marika Savukoski	muu osallistuja	kasvatusjohtaja
	Jusa Ruotsalainen	muu osallistuja	talouspäällikkö
	Tiina Mikkilä	muu osallistuja	varhaiskasvatuksen palvelupäällikkö
	Pasi Moisala	muu osallistuja	kaupungin lakimies
	Tero Oinonen	muu osallistuja	hallintojohtaja
Simo Hiltunen	muu osallistuja	asiakkuuspäällikkö	
Pekka Savolainen	muu osallistuja	henkilöstö- ja hallintopäällikkö	
Maikki Rouvinen	pöytäkirjanpitäjä	hallintopäällikkö	

**1**

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kasvun ja oppimisen lautakunta 19.11.2024

**Esittelijä**

Puheenjohtaja

**Päätösehdotus**

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös**

2

**Pöytäkirjantarkastajat**

Kasvun ja oppimisen lautakunta 19.11.2024

**Esittelijä**

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

**Päätösehdotus**

Pöytäkirja tarkastetaan tekniikan niin mahdollistaessa kokouksen päätyttyä tai viimeistään kokousta seuraavana päivänä. Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa ([www.kuopio.fi](http://www.kuopio.fi)) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Sanna Husso ja Kaija Sääski.

**Päätös**

**3****Pöytäkirjanpitäjä kasvun ja oppimisen lautakunnalle 19.11.2024 - 31.5.2025**

Kasvun ja oppimisen lautakunta 19.11.2024

7702/00.01.01/2024

Valmistelijat / lisätiedot:  
hallintojohtaja Tero Oinonen  
puh. 044 718 2021  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää, että kasvun ja oppimisen lautakunnan pöytäkirjanpitäjänä lautakunnan toimintakaudella 19.11.2024 - 31.5.2025 toimii hallintopalveluiden hallintopäällikkö, hyvinvoinnin edistämisen ja kasvun ja oppimisen palvelualueiden henkilöstö- ja hallintopäällikkö tai elinvoima- ja konsernipalvelualueen hallintovastaava ja heidän estyneenä ollessaan apulaiskaupunginjohtajan määräämä henkilö.

**Päätös****Selostus**

Kuopion kaupungin hallintosäännön (1.12.2023) 16. luvun 143 §:ssä määrätään pöytäkirjan laatimisesta ja tarkastamisesta.

Kasvun ja oppimisen lautakunta on 17.8.2021 päättänyt pöytäkirjanpitäjän kasvun ja oppimisen lautakunnalle. Kasvun ja oppimisen palvelualueen toimintasääntöä muutettiin 24.9.2024 §70 niin, että kasvun ja oppimisen palvelualueen osalta luottamushenkilöpäätöksenteon valmistelun koordinoinnista ja päätösten toimeenpanosta huolehtiminen siirtyi Elinvoima- ja konsernipalveluiden palvelualueen hallintopalveluihin. Kasvun ja oppimisen henkilöstö- ja hallintopäälliköllä säilyy kuitenkin edelleen velvollisuus osallistua toimielinten valmistelun koordinaatioon ja päätösten toimeenpanoon.

Elinvoima- ja konsernipalvelut osoittaa osaltaan pöytäkirjan pitäjiksi kasvun ja oppimisen lautakunnalle hallintopäällikön ja hallintovastaavan.

**Vaikutusten arviointi**

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024/, § 293)

**Liitteet**

**4**

**Kasvun ja oppimisen lautakunnan vastine Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen, Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen varajäsenen sekä Kuopion Länsirannan Kylät (LTY) ry:n ja Hirvilahden nuorisoseura ry:n tekemiin oikaisuvaatimukseen Hirvilahden pienyksikön lakkauttamisesta ja toiminnan siirtämisestä Von Wrightin päiväkotiin**

Kasvun ja oppimisen lautakunta 19.11.2024

6457/00.01.00.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:

kaupungin lakimies Pasi Moisala, puh. 044 718 2032

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008

varhaiskasvatuksen palvelupäällikkö Tiina Mikkilä, puh. 044 718 6134

henkilöstö- ja hallintopäällikkö Pekka Savolainen, puh. 044 718 4101

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta antaa alla olevan vastineen Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen, Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen varajäsenen sekä Kuopion Länsirannan Kylät (LTY) ry:n ja Hirvilahden nuorisoseura ry:n tekemiin oikaisuvaatimukseen ja hylkää oikaisuvaatimukset perusteettomina.

**Päätös****Selostus**

Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallitus, Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen varajäsen sekä Kuopion Länsirannan kylät (LYT) ry ja Hirvilahden nuorisoseura ry ovat tehneet oikaisuvaatimuksen kasvun ja oppimisen lautakunnan päätöksestä 24.09.2024 § 72, asianumero 6457/00.01.00.00/2024, koskien Hirvilahden pienyksikön lakkauttamista ja toiminnan siirtämistä Von Wrightin päiväkotiin.

Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen oikaisuvaatimus on saapunut ja kirjattu Kasvun ja oppimisen palvelualueelle 24.10.2024, Länsi-Maaningan viitokset ry:n hallituksen varajäsenen oikaisuvaatimus saapunut ja kirjattu 28.10.2024 Kuopion Länsirannan kylät (LYT) ry:n ja Hirvilahden nuorisoseura ry:n oikaisuvaatimus on saapunut ja kirjattu 29.10.2024.

Kuntalain 16. luvun 137 §:n mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Kuntalain 16. luvun 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän ja kunnallisvalitus 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kasvun ja oppimisen lautakunnan pöytäkirjasta puuttui oikaisuvaatimusohje ja -osoite ja pöytäkirjaa täydennettiin hallintolain §49 mukaisesti. 8.10.2024 ja pöytäkirja julkaistiin. 9.10.2024. Oikaisuvaatimukset täyttävät edellä mainitut kuntalain edellytykset ja ne voidaan ottaa käsiteltäväksi.

Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan kasvun ja oppimisen lautakunnan 24.9.2024 tekemän § 72 mukaisen päätöksen kumoamista seuraaviin asioihin vedoten: Länsi-Maaningan viitokset ry:

- 1) *Palvelupäällikkö (Kuopion kaupunki/Varhaiskasvatuspalvelut) Tiina Mikkilä on lähettänyt 5.9.2024 Hirvilahden päiväkodin pienyksikön vanhemmille sähköpostin (Liite 1.) liittyen suunnitelmasta lakkauttaa Hirvilahden päiväkodin pienyksikkö viikosta 43 alkaen sekä siirtää päiväkotitoiminta Von Wrightin päiväkotiin. Samassa viestissä oli linkki Forms- kyselyyn (kuva 1), joka avautui 5.9.2024 klo 16.00 ja oli avoinna 15.9.2024 klo 23.45 saakka.*

*Oikaisuvaatimuksen mukaan sähköpostin saatetekstissä mainittiin virheellisesti, että "Hirvilahden pienyksikkö on osa Von Wrightin päiväkotiä, jonka yhteyteen on Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätösten (18.4.2023 § 38 ja 23.5.2023 § 48) sekä kaupunginhallituksen päätöksen (30.10.2023 § 316) mukaisesti päätetty rakentaa lisätila. Samalla on päätetty, että Hirvilahden yksikön toimintaa jatketaan siihen saakka, kunnes lisätila saadaan Von Wrightin yksikköön."*

*Oikaisuvaatimuksessa todetaan yllä esitettyjen päätöskien osalta, että todellisuudessa kaupunginhallitus jätti asian pöydälle kokouksessaan 30.10 (Liite 2.). Lisäksi kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 6.11.2023 §325 (Liite 3.), että "Hirvilahden päiväkodin jatkosta tehdään erillinen päätös myöhemmin." Virhettä ei voi pitää vähäisenä, koska virheellisellä tiedolla vastaajaa on johdateltu vastaamaan kyselyyn, millä on ainoastaan kyetty täyttämään hallintolain 41 § vaatimukset.*

*Oikaisuvaatimuksessa todetaan myös, että kysely toteutettiin kaikille avoimena verkkokyselynä, eikä vastaajan esteellisyyttä (Hallintolaki 27 §, Liite 4.) ole kyetty poissulkemaan. Lisäksi tehty kysely ei täytä laajuudessaan hallintolain 41 § vaatimuksia.*

Kasvun ja oppimisen lautakunta toteaa, että lautakunnan 18.4.2023 §38 ja 23.5.2023 §48 tekemissä päätöksissä Hirvilahden varhaiskasvatusyksikön toimintaa jatketaan siihen saakka, kunnes lisätila saadaan von Wrightin yksikköön (18.4.2023, §38) ja edelleen päätöksessä 23.5.2023, §48, että eteläisen maaseutualueen tarveselvitys aloitetaan von Wrightin yhteyteen rakennettavan lisäosan osalta. Kaupunginhallitus päätti jättää kokouksessaan 30.10.2023 von Wrightin vuokrapäiväkodin hankeselvityksen pöydälle.

Lautakunta toteaa, että Forms-kyselyn saatteena olleessa tekstissä on ollut oikaisuvaatimuksen tekijän esittämä virhe asiankäsitteystä kaupunginhallituksen kokouksesta. Päätös vuokrapäiväkodin hankeselvityksestä ja vuokraviipaleen rakentamisesta sekä Hirvilahden jatkon päättämisestä erikseen tehtiin kaupunginhallituksen kokouksessa

6.11.2023 (§325).

Edellä mainittuihin kasvun ja oppimisen lautakunnan sekä kaupunginhallituksen päätösten perusteella 5.8.2024 lähetetty sähköposti Forms-kyselyyn liittyen on ollut hallintolain §41 mukaista kuntalaisten vaikuttamismahdollisuuksien varaamista varsinaisen päätöksenteon tueksi.

Kyselyyn osallistujien esteellisyyden osalta lautakunta toteaa, että kyselyn linkki lähetettiin lasten huoltajille varhaiskasvatusyksikön johtajan kautta ja alueen kyläyhdistyksen edustajalle alueen asukkailla edelleen vastattavaksi. Hallintolain §27 esteellisyydellä tarkoitetaan osallistumista asian käsittelyyn, eikä kyselyyn vastaaminen ole varsinaista asian käsittelyä vaan taustatiedon keräämistä asiankäsittelyn ja vaikutusten arvioinnin tueksi. Lisäksi lautakunta katsoo, että kyselyn toteuttaminen täyttää hallintolain vaatimukset (§41).

Lisäksi kasvun ja oppimisen lautakunta toteaa, että jo vuoden 2023 puolella (29.3.2023) Hirvilahden nuorisoseuran talolla pidettiin keskustelutilaisuus alueen asukkailla Hirvilahden varhaiskasvatusyksikön lakkauttamisen suunnitelmasta ja toiminnan siirtämisestä von Wrightin päiväkodin yhteyteen. Hirvilahden varhaiskasvatusyksikössä olleiden lasten huoltajien kanssa on pidetty aktiivista yhteyttä koko prosessin ajan.

- 2) *Tehdyssä vaikutusarvioinnissa (Liite 5.) ei ole huomioitu lapsivaikutusarviointeja Kuopion omien ohjeistuksien mukaisesti (Liite 6.) Tarkastuslautakunta on todennut 3.9.2024 (Liite 7.), että "lapsivaikutusten arvioinnin ohjeistukset on annettu palvelualueille, mutta niitä ei ole toteutettu."*

*Oikaisuvaatimuksessa todetaan, että Kuopion kaupungin lapsivaikutustenarviointeja koskevassa ohjeistuksessa on mainittu muun muassa seuraavaa:*

*"Lapsivaikutusten arviointi (LAVA) on lapsiin kohdistuvien vaikutusten ennakoimista ja seuranta. Lapsivaikutuksia arvioimalla voidaan selittää lapsen oikeuksien ja etujen toteutumista sekä lasten, nuorten ja perheiden hyvinvointiin vaikuttavia tekijöitä kokonaisuutena. Tarkoituksena on varmistaa, että lapsen etua harkitaan kaikessa toiminnassa ja päätöksenteossa. Lapsivaikutusten arviointi lisää myös päätöksenteon läpinäkyvyyttä ja moniarvoisuutta. --*

*Lapsivaikutusten arviointi on työväline YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen edellyttämään lapsen edun arviointiin. YK:n lapsen oikeuksien sopimus on laaja-alainen ihmisoikeussopimus, joka on ollut Suomessa lakina voimassa vuodesta 1991 lähtien. Sopimuksella turvataan lasten (alle 18-vuotiaat) hyvinvointia ja kehitystä. Lapsen oikeuksien sopimus velvoittaa kaikkia*



*julkisen vallan toimijoita. Lapsen oikeuksien sopimus sisältää neljä yleisperiaatetta, jotka ovat:*

*--Kuopiossa toteutetaan lapsivaikutusten arviointia osana kaikkea päätöksentekoa. Toteutettavan lapsivaikutusten arvioinnin laajuus riippuu päätettävästä asiasta. Laajempi lapsivaikutusten arviointi on tarpeen toteuttaa, muun muassa, mikäli päätöksellä oletetaan olevan laajoja tai ristiriitaisia vaikutuksia lapsiin, mutta myös tilanteessa, jossa päätös koskee pienempää joukkoa lapsia, mutta näiden lasten hyvinvoinnin kannalta merkityksellistä asiaa.*

*Lapsiin kohdistuvien vaikutusten arviointia on hyvä tarkastella neljästä eri näkökulmasta: 1) lasten näkemykset, 2) aikuisten näkemykset (vanhemmat, viranhaltijat, päättäjät), 3) lapsenoikeus näkemys ja 4) tutkimusnäyttöpohja.*

**Dokumentointiin kuvataan vähintään nämä kohdat**

- Arvioinnin toteuttaneen työryhmän kokoonpano
- Päätettävän asian lyhyt kuvaus
- Mahdollisten päätösvaihtoehtojen kuvaus
- Kuvaus tiedon hankinnasta ja käytöstä
- Arvioinnista saadut tulokset ja tiedot aiheesta **(sisältää vähintään kuvauksen lapsen oikeuksien sopimuksen neljän yleisperiaatteen toteutumisesta).**
- Johtopäätökset ja ratkaisuehdotukset perusteluineen "

*Oikaisuvaatimuksessa mainitaan, että tehdyssä vaikutusarvioinnissa on jätetty huomioimatta YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen neljän yleisperiaatteen toteutuminen, mitkä Kuopion kaupungin omassa ohjeistuksessa on mainittuna vähimmäisvaatimuksina. YK:n lapsen oikeuksien sopimus on laaja-alainen ihmisoikeussopimus, joka on ollut Suomessa velvoittavana lakina voimassa vuodesta 1991 lähtien. Lain nimenomaisena tarkoituksena on varmistaa, että lapsen etua harkitaan kaikessa toiminnassa ja päätöksenteossa.*

*Lisäksi oikaisuvaatimuksessa kyseenalaistetaan lautakunnan jäsen Kaisa Kähkösen lautakunnan päätökseen (24.9.2024 § 72) esittämä ja lautakunnan hyväksymä lisäys "Lapsivaikutusten arviointi on tehty osana vaikutusten ennakoarviointia ja päätöksenteon kannalta riittävän tarkasti."*

*Oikaisuvaatimuksessa todetaan em. lisäyksen rikkovan YK:n lapsen oikeuksien sopimusta (velvoittava) ja olevan vastoin kaupungin omaa ohjeistusta lapsiarvioinnin tekemiseen. Lisäyksen osalta vaatimuksessa esitetään lisäyksen mitätöintiä edellä mainituin perustein.*

Lautakunta toteaa, että lapsivaikutusten arviointien osalta on palvelualueella toimittu voimassa olevan ohjeistuksen mukaisesti ja vaikutusten arviointi on ollut riittävää. Lapsivaikutusten arviointia ja perusteita on tarkastettu Kuopion kaupungissa 21.10.2024 kaupunginhallituksen päätöksellä §293).

Lautakunnan jäsenen (Kaisa Kähkönen) tekemä lisäysetsitys on käsitelty kokouksessa ja kirjattu pöytäkirjaan kokouskäsittelyn mukaisesti ja pöytäkirja on tarkastettu ja allekirjoitettu. Hyväksytyyn pöytäkirjan osalta lautakunta toteaa, että pöytäkirjaa ei muuteta.

- 3) *Lautakunnan päätöksessä ei ole tehty maaseutuvaikutusten arviointia. Kuopiossa maaseutupoliittisena kehittämisvälineenä 2000-luvulla on toiminut maaseutuohjelma (liite 8). Maaseutuohjelma on täsmentänyt ja toteuttanut kulloinkin voimassa olevaa kaupunkistrategiaa. Kuopion kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 16.5.2022 hyväksynyt Kuopion maaseutuohjelman vuosille 2022–2030. Maaseutuohjelman mukaan ”maaseutua merkittävästi koskevassa päätöksenteossa (esim. palveluverkosto, liikenne- ja ratkaisut, kaavoitus) hyödynnetään maaseutuvaikutusten arvioinnin työkalua (MVA).” Lisäksi maaseutuohjelmaan on liitetty SWOT- analyysi (kuva 3), jonka avulla toimintaa voidaan tarkastella useista eri näkökulmista.*

Lautakunta toteaa, että maaseutuvaikutusten arvioinnissa on noudatettu voimassa olevaa ohjeistusta. Kyseistä ohjetta on päivitetty Kuopion kaupungissa 21.10.2024 em. kaupunginhallituksen päätöksellä §293.

- 4) *Kuopion kaupunginvaltuusto on linjannut 20.05.2024 talouden tasapainotusohjelmassa (Liite 9.) seuraavasti: ”Palveluverkkosuunnittelussa huomioidaan myös saavutettavuus sekä yhdyskunta- ja liikennejärjestelmäsuunnittelun näkökulmat (mm. asiointiliikenteen yleisimmät suunnat sekä yksiköiden saavutettavuus jalan tai joukkoliikenteellä). Varhaiskasvatuksen palveluverkossa huomioidaan vaikutukset huoltajien työssäkäyntiin ja yritystoiminnan harjoittamisen mahdollisuuksiin. (Äänestys 5).”*

*Oikaisuvaatimuksessa mainitaan, että osalle Hirvilahden päiväkodin asiakasperheistä lakkauttaminen tarkoittaa yli 100 kilometrin päivittäisiä ajomatkoja päiväkotimatkoihin päivittäin. Tällä on erittäin suuri merkitys lasten hyvinvointiin, kehitykseen ja jaksamiseen mielettömien kuljetuskilometrien takia, huoltajien työssäkäyntiin, yritystoiminnan harjoittamisen mahdollisuuksiin sekä koko maaseutualueen elinvoimaisuuteen alueellamme. Lisäksi oikaisuvaatimuksessa esitetään esimerkki, mitä Hirvilahden päiväkodin toiminnan aiheuttaa.*

*”Esimerkki yhdestä asiakasperheestä (asuinpaikka Kurolanlahti, Maaninka), mikäli Hirvilahden päiväkodin toiminta lakkautetaan:*

*Etäisyys lapsen kotoa Hirvilahden päiväkotiin on 13 km/suunta*

*-> päiväkodin lakkauttamisen myötä lähimmät päiväkodit ovat joko Von Wrightin päiväkoti tai Maaningan kirkonkylän päiväkoti, joihin molempiin on matkaa noin 30 km/suunta*

*-> Päivittäiset matkakilometrit kasvaisivat 52 kilometristä noin 120 kilometriin*

*-> Vuosittaiset matkakilometrit olisivat jatkossa noin 26.000 kilometriä ja pelkästään päiväkotimatkoihin käytettävä aika vuodessa olisi noin 440 tuntia"*

*Oikaisuvaatimuksessa todetaan, että lisäksi on myös huomioitava, että lasten turvallisuudentunne voi heiketä suurissa päivähoitoyksiköissä sekä riski muun muassa infektioiden herkempään leviämiseen kasvaa.*

Lautakunta toteaa, että on mahdollista, että Hirvilahden varhaiskasvatusyksikön lakkauttaminen voi johtaa siihen, että joidenkin huoltajien osalta päivittäiset ajomatkat saattavat kasvaa, mutta huoltajien työmatkasuunnat huomioiden varhaiskasvatuspaikan järjestämisessä on kuntien välinen yhteistyö myös mahdollista.

Varhaiskasvatustoiminnan siirtämisellä von Wrightin varhaiskasvatukselle suunniteltuihin uusiin tiloihin varmistetaan terveelliset ja turvalliset olosuhteet varhaiskasvatuksen toteuttamiselle. Von Wrightin koulun kanssa tehtävä yhteistyö helpottaa lapsen siirtymistä perusopetukseen ja vahvistaa yhtenäistä lapsen kasvun- ja opinpolkua.

- 5) *Kasvun ja oppimisen lautakunnan 24.9.2024/pykälä 72 mukana tullut ensimmäinen muutoksenhakuohje (Liite 10) oli virheellinen. Päätöksen mukana tulleen muutoksenhakuohjeen mukaan oikaisuvaatimuksen tekeminen oli kielletty, vaikka kyseessä oli lautakunnan tekemä lopullinen päätös eikä asian valmistelu tai toimeenpano.*

*Kuopion kaupunki päivitti myöhemmin muutoksenhakuohjetta (liite 11). Myös tämä muutoksenhakuohje on virheellinen, koska siinä on sanottu, että "oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista." Muutoksenhakuajan tulee kuitenkin alkaa 14 päivän kuluessa uuden muutoksenhakuohjeen julkaisemisesta.*

Hallintolain (2003/43) §49, Valitusosoituksen korjaaminen, mukaan jos valitusosoitetta ei ole annettu tai päätöksessä on virheellisesti ilmoitettu, ettei siihen saa hakea muutosta valittamalla, viranomaisen on annettava uusi lainmukainen valitusosoitus.

Kasvun ja oppimisen lautakunta toteaa, että kokouksen pöytäkirjasta 24.09.2024 § 72, asianumero 6457/00.01.00.00/2024 puuttuneen oikaisuvaatimusohjeen osalta oikaisuvaatimusohje ja -osoite täydennettiin hallintolain §49 mukaisesti pöytäkirjaan 8.10.2024 ja pöytäkirja allekirjoitettiin uudelleen ja julkaistiin. 9.10.2024. Uudelleen julkaistun pöytäkirjan osalta noudatettiin hallintolain mukaista oikaisuvaatimusaikaa.

- 6) *Kuopion kaupunki on tarkoituksenmukaisesti näivettänyt Hirvilahden päiväkodin toimintaa jo pidemmän aikaa. Hirvilahden päiväkodissa on ollut keväällä 2024 hoidossa lähemmäs 20 lasta, mutta syksyllä 2024 hoidossa on ollut enää viisi lasta. Lasten määrän selkeää laskua selittää se, että päiväkodin toimintaa on näivetetty muun muassa seuraavilla tavoilla:*
- *Hirvilahden päiväkodista siirrettiin kevään 2024 aikana kaksi hoitajaa toisiin yksiköihin, mutta uusia työntekijöitä ei palkattu tai siirretty tilalle Hirvilahden yksikköön. Hirvilahden päiväkotiin haettiin kesän aikana varhaiskasvatuksen opettajaa määräaikaiseen, n. 4,5 kk pituiseen, työsuhteeseen, mutta kaupungin mukaan rekrytointi ei tuottanut tulosta. Koska työntekijää haettiin vain lyhyeksi määräajaksi, se kertoo kaupungin tarkoituksenmukaisuudesta päättää toiminta sekä lisätä rekrytoinnin hankaluutta.*
  - *Kevään 2024 jälkeen hoitoajat rajoitettiin klo 8–16 välille, mikä aiheutti sen, että osan asiakasperheistä oli hakeuduttava muuhun varhaiskasvatusyksikköön*
  - *Kevään 2024 jälkeen uusia lapsia ei ole otettu päiväkotiin*

Lautakunta toteaa, että Hirvilahden varhaiskasvatuksen yksikön osalta tiloihin ja sijaintiin liittyvät haasteet ovat olleet sellaisia, ettei yksikköön ole saatu palkattua työntekijöitä. Henkilöstön palkkaamisessa huomioidaan varhaiskasvatuslain 35 §:n mukainen henkilöstön mitoitus, 37 §:n mukainen henkilöstörakenne sekä 26-28 §:n mukaiset kelpoisuudet. Jos paikkaa hakevien lasten määrään, yksikössä olevaan lapsimäärään tai yksikön toimintaan liittyy epävarmuustekijöitä, on työsuhteissa turvauduttu lyhyempiin määräaikoihin. Yksikön aukioloaikoja on jouduttu rajaamaan klo.8-16 välille, koska yksikössä on ollut töissä vain kaksi lastenhoitajaa edellä mainituista syistä johtuen. Jokaisen lapsen hakuprosessin aikana huoltajien kanssa on käyty keskustelu lasta ja perhettä parhaiten palvelevasta hoitopaikasta. Huoltajat itse valitsevat lapsen hoitopaikan tarjolla olevista vaihtoehdoista.

Kaupunginhallitus päätti (6.11.2023, §325) vuokraviipaleen rakentamisesta von Wrightin päiväkodin yhteyteen ja että, Hirvilahden varhaiskasvatusyksikön jatkosta tehdään erillinen päätös myöhemmin. Palvelualueella on odotettu von Wrightin valmistumista ja sen myötä Hirvilahden jatkosta päätöstä. Tämän takia rekrytoinnit ovat olleet määräaikaisia.

- 7) *Kuopion kaupungin hallintosäännössä 34 § (Liite 12) on määritetty kasvun ja oppimisen lautakunnan erityistehtävät ja ratkaisuvalta. Kasvun ja oppimisen lautakunnan ratkaisuvaltaan ei kuulu päiväkodin toiminnan lakkauttaminen ja siirtäminen toiseen yksikköön. Lautakunta on 24.9.2024/pykälä 72 tekemällään päätöksellään ylittänyt toimivaltansa.*

Toimivallan osalta lautakunta katsoo, että sillä on ollut oikeus ratkaista Hirvilahden varhaiskasvatusyksikön toiminta em. hallintosäännön mukaisesti, koska lautakunta vastaa varhaiskasvatuksen järjestämisestä ja kyse on ollut toiminnan siirtämisestä ajanmukaisiin ja varhaiskasvatukselle paremmin suunniteltuihin ja soveltuviin tiloihin.

- 8) *Kuopion kaupunki on lakkauttanut Hirvilahden päiväkodin toiminnan 21.10.2024 alkaen. Toiminnan lakkauttaminen on hallintolain kohdan 49 f § (7.8.2015/893) vastainen:*

***"Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus***

*Päätöstä, johon saa vaatia oikaisua, ei saa panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman.*

*Päätös voidaan kuitenkin panna täytäntöön lainvoimaa vailla olevana, jos laissa niin säädetään tai jos päätös on luonteeltaan sellainen, että se on pantava täytäntöön heti, tai jos päätöksen täytäntöönpanoa ei yleisen edun vuoksi voida lykätä.*

*Kun oikaisuvaatimus on tehty, oikaisuvaatimuksen käsittelevä viranomainen voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon tai määrätä sen keskeytettäväksi. Täytäntöönpanon kieltämis- tai keskeytysasiassa annettuun ratkaisuun ei saa hakea erikseen muutosta."*

*Kuopion kaupunki on siis toiminut lainvastaisesti, koska on laittanut Hirvilahden päiväkodin kiinni oikaisuvaatimusaikana. Kuopion kaupungin henkilöstö- ja hallintopäällikkö Pekka Savolainen on ilmoittanut, että oikaisuvaatimuksen viimeinen jättöpäivä on 30.10.2024.*

Lautakunta toteaa, että varhaiskasvatusyksikön toiminnan siirtäminen on voitu panna toimeen lainvoimaa vailla olevana kuntalain 143§:n mukaisesti. Toiminta on siirretty vonWrightiin, koska Hirvilahden varhaiskasvatusyksiköstä tehdyssä hankesuunnitelmassa sekä sisäilmakatselmuksessa (7.3.2024) on todettu kiinteistön vaativan rakenteiden laaja-alaista purkamista ja korjaamista sekä LVIAS-tekniikan järjestelmien uusimista. Huoltajien kanssa on keskusteltu varhaiskasvatus toiminnan siirrosta Hirvilahdesta von Wrightin ennen lautakunnan kokousta ja heti lautakunnan 24.9.2024 tekemän päätöksen jälkeen. Kaikkien yksikössä hoidossa olleiden neljän lapsen siirto Hirvilahdesta von Wrightiin tehtiin yhteistyössä huoltajien kanssa lautakunnan päättämässä aikataulussa.

*Oikaisuvaatimuksen yhteenvedona todetaan, että:*

*Edellä mainituilla perusteilla vaadimme, että lautakunnan 24.9.2024/ pykälä 72 tekemä päätös kumotaan. Päätöksen valmisteluissa on annettu virheellistä tietoa kuntalaisille. Tehdyissä valmisteluissa, esityksessä ja päätöksessä ei ole otettu huomioon Suomen ratifioimaa lakia YK:n lasten oikeuksien sopimuksesta, mikä velvoittaa toimimaan lain mukaisesti. Päätöksen valmisteluissa ja täytäntöönpanossa tehdyt toimet rikkovat sekä hallinto- että kuntalakia. Tehty päätös on Kuopion kaupungin hallintosäännön 34 § vastainen. Lisäksi tehdyt valmistelut esitykset ja päätökset ovat ristiriidassa kaupungin omien ohjeistuksien (Ohje lapsivaikutusten arvioinnin toteutukseen, Kuopion maaseutuohjelma 2022–2030) kanssa.*

Lautakunta toteaa loppupäätelmänään, että lautakunta on antanut vastineensa esitettyyn oikaisuvaatimukseen ja lautakunnan tekemä päätös 24.9.2024/ pykälä 72 on sekä hallinto- että kuntalain mukainen ja noudattanut kaupungin voimassa olevaa hallintosääntöä. Lautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Länsirannan kylät (Lty) ry ja Hirvilahden nuorisoseura ry vaativat oikaisuvaatimuksessaan seuraavaa:

**1.Päätösasiakirjassa (selostus pöytäkirjassa 24.9.) von Wrightin lisäviipaleen rakentamispäätöksien osalla on useitakin virheellisiä päivämääriä, jotka selvyuden vuoksi on syytä muuttaa totuudenmukaisiksi:**

*Kaupunginhallituksen tai kasvun ja oppimisen lautakunnan pöytäkirjoja ei ole liitetty tähän yhteenvedoon, koska ne ovat ladattavissa Kuopion kaupungin omilta verkkosivuilta.*

*Tekstiä 24.9. päätöksen selostuksesta, keltaisella maalatut virheellisiä:*

*Hirvilahden pienyksikkö on osa von Wrightin päiväkotia. Von Wrightin yhteyteen on Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätösten (18.4.2023 § 38 ja 23.5.2023 § 48) sekä kaupunginhallituksen päätöksen (30.10.2023 § 316) mukaisesti rakennettu lisäviipale, jossa on kaksi lapsiryhmää.*

**=> Oikaisuvaatimus:** kaupunginhallitus jätti 30.10.2023 asian pöydälle, ja varsinainen rakentamispäätös tehtiin Kaupunginhallituksen kokouksessa 06.11.2023 § § 325, 3104/10.03.02.00/2023 .

Lautakunta toteaa, että Forms-kyselyn saatteena olleessa tekstissä on ollut oikaisuvaatimuksen tekijän esittämä virhe asiankäsittelystä kaupunginhallituksen kokouksesta. Päätös vuokrapäiväkodin hankeselvityksestä ja vuokraviipaleen rakentamisesta sekä Hirvilahden jatkon päättämisestä erikseen tehtiin kaupunginhallituksen kokouksessa 6.11.2023 (§325).

*Selostus, toinen kappale, 24.9. pöytäkirjasta:*

*Viipaleen rakentaminen von Wrightin päiväkodin yhteyteen liittyy eteläisen maaseudun tarveselvitykseen, jossa työryhmän esitys von Wrightin laajentamiselle Kasvun ja oppimisen lautakunnan kokouksessa 23.5.2023 § 48 ja von Wrightin vuokrapäiväkodin hankeselvitykseen, joka käsiteltiin Kasvun ja oppimisen lautakunnassa 2.8.2023 § 63.*

**=> Oikaisuvaatimus:** *tosiasiallisesti Kasvun ja oppimisen lautakunta ei ole pitänyt kokousta 2.8.2023, asia on jätetty pöydälle 22.8.2023 kokouksessa. Hankeselvitys on hyväksytty lautakunnan kokouksessa 10.10.2023, jolloin se on esitetty edelleen hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle.*

Lautakunta toteaa, että asiakirjassa on ollut kirjoitusvirhe ja asia on tosiasiallisesti käsitelty 22.8.2023 ja edelleen 10.10.2023 kokouksissa. Asiakirjassa ollut virheellinen päivämäärä ei kuitenkaan ole vaikuttanut asian sisältöön tai käsittelyyn.

## **2. Edellä mainitut virheellisydet päivämäärissä toistuvat asukkaille suunnatussa tiedotteessa, missä on myös muita epätarkkuuksia ja totuudenvastaista informaatiota**

*Palvelupäällikkö Tiina Mikkilä lähetti Anja Lapveteläiselle 5.9.2024 pyynnön jakaa tiedote Hirvilahden päiväkodin sulkemisesta ja tähän liittyvä forms-kysely Hirvilahden kyläyhdistyksen jäsenille (liite 1). Tiedote oli Hirvilahden nuorisoseura ry:n www-sivuilla ([www.hirvilahti.fi](http://www.hirvilahti.fi)) 7.9.2024 lähtien pyydetyn ajan, ja siitä tiedotettiin sekä Hirvilahden nuorisoseura ry:n että Kuopion Länsirannan kylät ry:n facebook-sivuilla.*

*Tiedotteen alku (virheelliset kohdat on maalattu keltaisella):*

*Hirvilahden pienyksikkö on osa von Wrightin päiväkotia, jonka yhteyteen on Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätösten (18.4.2023 § 38 ja 23.5.2023 § 48) sekä kaupunginhallituksen päätöksen (30.10.2023 § 316) mukaisesti päätetty rakentaa lisätila. Samalla on päätetty, että Hirvilahden yksikön toimintaa jatketaan siihen saakka, kunnes lisätila saadaan von Wrightin yksikköön.*

*Lisätilan rakentaminen von Wrightin päiväkodin yhteyteen liittyy eteläisen maaseudun tarveselvitykseen, jossa työryhmän esitys von Wrightin laajentamiselle hyväksyttiin Kasvun ja oppimisen lautakunnan kokouksessa 23.5.2023 (§ 48) ja von Wrightin vuokrapäiväkodin hankeselvitykseen, joka käsiteltiin Kasvun ja oppimisen lautakunnassa 2.8.2023 (§63). Uusi lisätila on otettu käyttöön 1.8.2024. Keväällä 2024 Hirvilahden pienyksikön lakkauttamisprosessi liitettiin osaksi talouden tasapainottamisohjelmaa. Hirvilahden nuorisoseurantalolla on pidetty keskustelutilaisuus muutokseen liittyen 3.9.2023. Kaupungille on saapunut vuonna 2023 lausuntoja ja adresseja Hirvilahden jatkoon liittyen. Tämän lisäksi halutaan hallintolain 41 §:n mukaisesti varata vaikuttamismahdollisuus tämän kyselyn avulla.*

**=> Oikaisuvaatimus:** *kuten edellä on todettu, kaupunginhallitus teki rakentamispäätöksen 6.11.2023, mutta Tiina Mikkilän mainitsemaa toteamusta ei*

*koskaan ole tehty, vaan 6.11.2023 Kaupunginhallituksen kokouksessa todettiin, että 'Hirvilahden päiväkodin jatkosta tehdään erillinen päätös myöhemmin.' Näin ollen asukkaille tässä yhteydessä kerrottu informaatio ei ole totta. Myös hankeselvityksen hyväksymispäivämäärä (2.8.2023) on väärä, kuten myös keskustelutilaisuuden päivämäärä, joka tosiasiallisesti oli 29.3.2023, siis jo 1,5 vuotta ennen suunniteltua sulkemisen ajankohtaa.*

*Edellä mainittujen virheellisten tietojen jakaminen asukkaille on huonon hallintotavan mukaista, jonka voi myös ainakin osin tulkita tarkoitushakuiseksi toiminnaksi tai välinpitämättömyydeksi asianosaisia perheitä ja asukkaita kohtaan.*

Lautakunta toteaa, että asiakirjassa on ollut kirjoitusvirhe ja asia on tosiasiallisesti käsitelty 22.8.2023 ja edelleen 10.10.2023 kokouksissa. Asiakirjassa ollut virheellinen päivämäärä ei kuitenkaan ole vaikuttanut asian sisältöön tai käsittelyyn.

Päätös vuokrapäiväkodin hankeselvityksestä ja vuokraviipaleen rakentamisesta sekä Hirvilahden jatkon päättämisestä erikseen tehtiin kaupunginhallituksen kokouksessa 6.11.2023 (§325).

Lautakunnan näkemys on, että asiassa tiedottamisessa on ollut puutteita päivämäärien suhteen, mutta virheelliset päivämäärät eivät kuitenkaan ole estäneet vaikuttamismahdollisuuksia eikä toiminta lautakunnan käsityksen mukaan ole ollut tarkoitushakuista tai välinpitämätöntä asianosaisia perheitä tai alueen asukkaita kohtaan.

### **3.Asukkaiden mielipiteiden kerääminen anonyymisi on esteellisyyden näkökulmasta kyseenalaista**

**=> Oikaisuvaatimus:** Jotta esteellisyyden mahdollisuus voitaisiin sulkea pois hallintolain §27 mukaisesti, vastaukset olisi pitänyt kerätä niin, että vastaajan identifikaatio olisi tullut edes kyselystä vastaavan tietoon niin, että mahdollisen jääviyden voi kuka tahansa jälkikäteen tarvittaessa tarkistaa. On myös epäselvää, pystyikö tässä tapauksessa sama asukas antamaan useamman vastauksen. Tällaiset epäkohdat ovat teknisesti suhteellisen helposti säädettävissä kyselyjen laatimisen yhteydessä. Kun asukkaiden mielipiteitä on hallintolain §41 mukaan kuunneltava, tehtäköön se niin, että tulkinnalle ei jää sijaa. Toinen asia on, minkä verran mielipiteet tosiasiallisesti painavat päätöksenteossa: mm. tässä tapauksessa mielipiteet (42/44 lakkauttamista vastaan) oli kyllä kokouspöytäkirjan liitteenä, mutta itse esittelytekstissä näitä ei ole mainittu.

Asukasyhdistykset ovat lähettäneet Kasvun ja oppimisen lautakunnan kokoukseen 24.9. lausunnon päiväkodin sulkemiseen liittyen (liite 2), mutta myöskään tämän mahdollista huomiointia asian käsittelyn yhteydessä pöytäkirjassa ei ole mainintaa.



Kyselyyn osallistujien esteellisyyden osalta lautakunta toteaa, että kyselyn linkki lähetettiin lasten huoltajille varhaiskasvatusyksikön johtajan kautta ja alueen kyläyhdistyksen edustajalle alueen asukkaille edelleen vastattavaksi. Hallintolain §27 esteellisyydellä tarkoitetaan osallistumista asian käsittelyyn, eikä kyselyyn vastaaminen ole varsinaista asian käsittelyä vaan taustatiedon keräämistä asiankäsittelyn ja vaikutusten arvioinnin tueksi. Lisäksi lautakunta katsoo, että kyselyn toteuttaminen täyttää hallintolain vaatimukset (§41).

Lisäksi kasvun ja oppimisen lautakunta toteaa, että jo vuoden 2023 puolella (29.3.2023) Hirvilahden nuorisoseuran talolla pidettiin keskustelutilaisuus alueen asukkaille Hirvilahden varhaiskasvatusyksikön lakkauttamisen suunnitelmasta ja toiminnan siirtämisestä von Wrightin päiväkodin yhteyteen. Hirvilahden varhaiskasvatusyksikössä olleiden lasten huoltajien kanssa on pidetty aktiivista yhteyttä koko prosessin ajan. Asukasyhdistysten lähettämät lausunnot ovat olleet lautakunnan ja viranhaltijoiden käytettävissä päätöstä tehtäessä.

#### **4. Vaikutusten ennakoarvioinnit ovat puutteelliset**

*Lapsivaikutusten arviointi (LAVA):*

*Vaikka kyseessä oli Kuopion valtuuston 20.5.2024 tekemän linjauksen toimeenpanoa koskeva päätös, olisi lapsivaikutusten arviointi pitänyt tehdä laajempaa selvityksenä, joka huomioi YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen edellyttämän lapsen edun arvioinnin. Tuota vaikutusten arviointia ei ole tehty myöskään 20.5.2024 linjauksesta päätettäessä.*

*YK:n lapsen oikeuksien sopimus on laaja-alainen ihmisoikeussopimus, joka on ollut Suomessa lakina voimassa vuodesta 1991 lähtien. Sopimuksella turvataan lasten (alle 18-vuotiaat) hyvinvointia ja kehitystä. Lapsen oikeuksien sopimus velvoittaa kaikkia julkisen vallan toimijoita. Lapsen oikeuksien sopimus sisältää neljä yleisperiaatetta, jotka ovat: syrjimättömyys, lapsen edun ensisijaisuus, lapsen oikeus elämään, henkiinjäämiseen ja kehittymiseen ja lapsen oikeus tulla kuulluksi ja hänen näkemystensä kunnioittaminen.*

*Myös Kuopion kaupungin oma ohjeistus edellyttää (liite 3), että 'lapsivaikutusten arviointi tehdään, mikäli päätöksellä oletetaan olevan laajoja tai ristiriitaisia vaikutuksia lapsiin, mutta myös tilanteessa, jossa päätös koskee pienempää joukkoa lapsia, mutta näiden lasten hyvinvoinnin kannalta merkityksellistä asiaa.*

*Tässä tapauksessa viimeksi mainittu kohta täyttyy.*

*LAVA on tehdyn päätöksen yhteydessä tehty ennakoarviointina, johon on osallistunut kolme kaupungin varhaiskasvatuksen johdossa olevaa asiantuntijaa (liite 4) ja siten näkemykset ovat puhtaasti heidän, ei lasten tai heidän vanhempien. Tehdyt arvioinnit ovat vain suuntaa antavia +/- tai o merkinnöillä. Erityisesti kiinnittää huomiota kohta, missä asiantuntijat ovat arvioineet vaikutukset lasten terveyteen, elintapoihin ja osallistumiseen neutraalina (o), joka on pitkien päivittäisten kuljetusmatkojen ollessa kyseessä hyvin kyseenalaista. Kun lapsen kuljetusmatkat tulevat lakkautuksen yhteydessä pitenemään ajallisesti esimerkinomaisesti 2 x 20 min päivässä, se on väistämättä poissa perheen*

yhteisestä ajasta, levosta sekä mahdollisuudesta liikkua luonnollisesti omassa pihaympäristössä, mikä voi pitkällä aikavälillä lisätä lapsen ja vanhempien psykologista ja terveydellistä kuormaa. Hirvilahden päiväkodin asiakaskunnassa on perheitä, joissa kuljetusmatkat tulevat lakkautuksen jälkeen olemaan edellä mainittua paljon pitemmät, joten asiantuntijoiden neutraaliksi arvioidut vaikutukset näyttäytyvät siinä valossa tosiasian vähättelynä.

=> **Oikaisuvaatimus:** LAVA tulee tehdä, vaikka jälkikäteen, jotta kaupungissa ymmärretään nykyistä paremmin se, millaiset vaikutukset pitkillä kuljetusmatkoilla on varhaiskasvatuksen piirissä oleville lapsille ja heidän perheilleen. Kun nykyisessä käytännössä toimitaan olettamusten varassa, voi kuljetuksista koitunut vahinko näyttäytyä myöhemmin psykososiaaliseen ja terveyteen liittyvän palvelutarpeen lisääntymisenä.

*Maaseutuvaikutusten arviointi (MVA):*

*Tutkimustieto osoittaa yksiselitteisesti, että palveluiden leikkaukset heikentävät maaseutualueen elinvoimaa (Lehtonen 2021). Siksi on ensiarvoisen tärkeää, että tämä tilanne tulee myös Hirvilahden päiväkodin vaikutusalueen osalta arvioiduksi asianmukaisella maaseutuvaikutusten arvioinnilla (MVA), mitä ei ole tehty päätöksen yhteydessä. Lisäksi Kuopion kaupungin oman strategian mukainen ja valtuuston 16.5.2022 hyväksymä maaseutuohjelma edellyttää MVA:n hyödyntämistä palveluverkon muutosten yhteydessä. On huomioitava, että Hirvilahden koulu lakkautettiin vasta kolme vuotta sitten. Kun kylältä lähtee päätöksen mukaisesti myös päiväkotitoiminta, todennäköisyys alueen sammumiselle kaksinkertaistuu, mikä luo suuren uhan alueen potentiaalisen huomioimiselle. Päätöksen mukainen ennakoarviointi aliarvioi vaikutukset yrityksiin neutraaliksi. Kun huomioidaan, että Hirvilahden päiväkotitoiminta tarjoaa palvelunsa myös alueen aktiivisille maaseutuyrityksille, jo pelkästään pitkien lasten kuljetusmatkojen kustannukset sekä niihin kulunut aika vaikuttaa merkittävästi kyseisten yritysten toimintaedellytyksiin. Päätöksellä on myös suora yhteys mm. Hirvilahden kyläkaupan toimintaedellytyksiin.*

*Vaikka nyt päätöksen teon yhteydessä 24.9.2024 ja syksyllä 2024 päiväkodissa on ollut hoidettavana vain viisi lasta, tilanteeseen on päädytty palvelualueen omien virkapäätösten seurauksena. Alueen luonnollinen tarve päiväkodille on suurempi (16 lasta keväällä 2024).*

=> **Oikaisuvaatimus:** *Maaseutuvaikutusten arviointi tulee tehdä, vaikka jälkikäteen, jotta kaupungissa ymmärretään nykyistä selkeämmin se, miten lakkautukset vaikuttavat alueen toimijoihin, yrityksiin, ja vetovoimaan. Ja mikä tärkeintä, että tätä tietoa voidaan hyödyntää lakkautusten jälkeen parhaalla mahdollisella tavalla niin, että alue saadaan hyödyntämään oma potentiaalinsa osana kaupungin maaseutualueen toimijuutta ja kehitystä.*

Vaikutusten arvioinnin osalta lautakunta toteaa, että lapsivaikutusten arviointien osalta on palvelualueella toimittu asian käsittelyn hetkellä voimassa olevan ohjeistuksen mukaisesti ja vaikutusten arviointi on ollut riittävää. Lapsivaikutusten arviointia ja perusteita on tarkastettu Kuopion kaupungissa

21.10.2024 kaupunginhallituksen päätöksellä §293). Lisäksi myös maaseutuvaikutusten arvioinnissa on noudatettu voimassa olevaa ohjeistusta. Kyseistä ohjetta on päivitetty Kuopion kaupungissa 21.10.2024 em. kaupunginhallituksen päätöksellä §293).

**5. Päiväkoti on suljettu päätöksen oikaisuvaatimusajan ollessa voimassa**

*24.9. 2024 tehdyn päätöksen oikaisuvaatimusaikaa jouduttiin lautakunnan oman virheellisen tulkinnan vuoksi muuttamaan, jolloin tämän päättyminen osui päivämäärälle 30.10.2024. Tästä huolimatta Hirvilahden päiväkoti on suljettu jo 21.10. 2024 lähtien (liite 5), mikä on vastoin hallintolakia 49 f§ (7.8.2015/893).*

Lautakunta toteaa, että varhaiskasvatyksen toiminnan siirtäminen on voitu panna toimeen lainvoimaa vailla olevana kuntalain 143§:n mukaisesti. Toiminta on siirretty vonWrightiin, koska Hirvilahden varhaiskasvatyksen tehtävistä hankesuunnitelmassa sekä sisäilmakatselmuksessa (7.3.2024) on todettu kiinteistön vaativan rakenteiden laaja-alaista purkamista ja korjaamista sekä LVIAS-tekniikan järjestelmien uusimista. Huoltajien kanssa on keskusteltu varhaiskasvatustoiminnan siirrosta Hirvilahdesta von Wrightin ennen lautakunnan kokousta ja heti lautakunnan kokouksen 24.9.2024 tekemän päätöksen jälkeen (§72). Kaikkien yksikössä hoidossa olleiden neljän lapsen siirto Hirvilahdesta von Wrightiin tehtiin yhteistyössä huoltajien kanssa lautakunnan päättämässä aikataulussa.

**Yhteenvetona esitämme seuraavaa:**

*Päätösasiakirjat on päivitettävä päivämäärien suhteen totuudenmukaisiksi. Lapsivaikutusten laaja arviointi ja maaseutuvaikutusten arviointi on tehtävä asianmukaisesti jälkikäteen.*

*Tällainen epämääräinen toiminta on paitsi hyvän hallintotavan vastaista, myös erittäin loukkaavaa asianosaisia asukkaita ja heidän perheitään kohtaan. Koska kaupungin talouden tasapainotusohjelman mukaisesti vastaavanlaisia lakkautuksia on todennäköisesti odotettavissa Kuopion kaupungilla lähivuosina muuallakin, on vähimmäisvaatimuksena oltava, että niiden valmistelu tehdään tavalla, joka ei loukkaa asukkaiden ja heidän lastensa oikeusturvaa yhtään sen enempiä kuin on täysin välttämätöntä.*

*Vähimmäisvaatimuksena tulee olla, että päätösten esittely tehdään totuudenmukaisesti sekä asukkaille että lautakunnalle ja että valmisteluun jätetään sen verran ylimääräistä aikaa, ettei tällaisiin kaikin puolin kyseenalaisiin, perheiden kannalta sekaannusta aiheuttaviin ja kiusallisiin tilanteisiin jouduta. Anonyymeistä asukkaiden mielipiteiden keräämisestä hallintolain §41 toteutumiseksi tulee luopua.*

*Itse päätöksen perumisen vaatimus olisi perusteltua, mutta tilanteen liu'uttua huonon hallintotavan vuoksi jo toimenpiteisiin, se toisi todennäköisesti kaikkein eniten sekaannusta ja ylimääräistä kuormaa hoidettaville lapsille. Jätämme asian vaatiman jatkosittelyn kasvun ja oppimisen lautakunnan ja kaupungin varhaiskasvatyksen asiantuntijoiden harkintaan. Luonnollisesti edellytämme, että uusi mahdollinen päätös kestää asian läpinäkyvän totuudenmukaisuuden ja lasten*

*edun huomioinnin parhaalla mahdollisella tavalla. Hirvilahden päiväkodin lakkautusta emme missään vaiheessa ole lähtökohtaisesti kannattaneet. Esitämme kuitenkin huomautuksen antamista päiväkodin johdolle huonon hallintotavan mukaisesta asian esittelystä ja asukkaiden informoinnista sekä päiväkodin sulkemisesta päätöksen oikaisuvaatimusajan ollessa vielä voimassa.*

Lautakunta toteaa loppupäätelmänään, että lautakunta on antanut vastineensa esitettyyn oikaisuvaatimukseen ja lautakunnan tekemä päätös 24.9.2024/ pykälä 72 on sekä hallinto- että kuntalain mukainen ja noudattanut kaupungin voimassa olevaa hallintosääntöä. Lautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyn huomautusten antamisen osalta lautakunta toteaa, ettei sen toimivalta ulotu operatiiviseen toimintaan henkilöstölle annettavan hallinnollisen ohjauksen osalta vaan ratkaisuvälillä on henkilöstöasioissa viranhaltijoiden vastuulla sekä työsopimuslain että lain hyvinvointialueen ja kuntien viranhaltijoista.

***Länsi-Maaningan viitoset ry:n hallituksen varajäsenen tekemä oikaisuvaatimus:***

*Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan kasvun ja oppimisen lautakunnan 24.9.2024 tekemän § 72 mukaisen päätöksen kumoamista päätöksen toimeenpanokelpoisuuteen vedoten. Oikaisuvaatimuksen tekijä viittaa hallintolain (2015/893) §49 f, jonka mukaan päätöstä, johon saa vaatia oikaisua, ei saa panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Oikaisuvaatimuksen tekijä esittää kaupungin toimineen lainvastaisesti, kun se on sulkenut Hirvilahden päiväkodin oikaisuvaatimusaikana.*

Lautakunta toteaa, että varhaiskasvatusyksikön toiminnan siirtämien on voitu panna toimeen lainvoimaa vailla olevana kuntalain 143§:n mukaisesti. Toiminta on siirretty vonWrightiin, koska Hirvilahden varhaiskasvatusyksiköstä tehdyssä hankesuunnitelmassa sekä sisäilmakatselmuksessa (7.3.2024) on todettu kiinteistön vaativan rakenteiden laaja-alaista purkamista ja korjaamista sekä LVIAS-teknisten järjestelmien uusimista.

Varhaiskasvatuslain 4 §:n mukaan varhaiskasvatusta suunniteltaessa, järjestettäessä tai tuotettaessa ja siitä päätettäessä on ensisijaisesti huomioitava lapsen etu.

Varhaiskasvatuslain 10 §:n mukaan varhaiskasvatusympäristön on oltava kehittävä, oppimista edistävä sekä terveellinen ja turvallinen lapsen ikä, kehitys ja muut edellytykset huomioon ottaen. Toimitilojen ja toimintavälineiden on oltava terveellisiä, turvallisia ja asianmukaisia, ja niissä on huomioitava esteettömyys.

Terveysturvallisuuslain 1 §:n mukaan lain tarkoituksena on väestön ja yksilön terveyden ylläpitäminen ja edistäminen sekä ennalta ehkäistä, vähentää ja

poistaa sellaisia elinympäristössä esiintyviä tekijöitä, jotka voivat aiheuttaa terveyshaittaa (terveydensuojelu).

Hirvilahden varhaiskasvatysyksikössä eivät edellä mainitut lakien edellyttämät vaatimukset eivät toteudu.

Lapsen oikeus on saada terveelliset ja turvalliset tilat, jossa on erilaisia mahdollisuuksia liikkumiseen, leikkimiseen, tutkimiseen ja taiteiluun sekä ulkoiluun ja retkeilyyn. Nämä toteutuvat lapsen edun mukaisesti uusissa päiväkotitiloissa. Muutoksen myötä Hirvilahden varhaiskasvatysyksikön lapsille on mahdollista terveelliset ja turvalliset päiväkotitilat.

Lautakunta toteaa loppupäätelmänään, että lautakunta on antanut vastineensa esitettyyn oikaisuvaatimukseen eikä lautakunnan tekemä päätös 24.9.2024/ pykälä 72 on sekä hallinto- että kuntalain mukainen ja noudattanut kaupungin voimassa olevaa hallintosääntöä. Lautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Vaikutusten arviointi

-

## Liitteet

- Liite 1. Lähetä Länsi-Maaningan Viitokset ry:n oikaisuvaatimukseen Kasvun ja oppimisen lautakunnalle päätökseen 24.9.2024 § 72
- Liite 2. Länsi-Maaningan Viitokset ry:n oikaisuvaatimus Kasvun- ja oppimisen lautakunnalle 24.10.2024
- Liite 3. Tiina Mikkilän sähköpostiviesti 05.09.2024
- Liite 4. Kaupunginhallituksen kokous 30.10.2024
- Liite 5. Kaupungin hallituksen kokous 6.11.2024
- Liite 6. Paatoksenteamenettely kouluverkon muutoksissa 2020
- Liite 7. Vaikutusten ennakoarviointi Kuopion kaupungin päätöksenteossa
- Liite 8. Kuopion kaupungin ohje lapsivaikutusten arviointiin 2024
- Liite 9. Tarkastuslautakunnan väliarviointi 3.9.2024
- Liite 10. Kuopion maaseutuohjelma-asiakirja 2022-2030
- Liite 11. Talouden tasapainotusohjelma 2024-2027
- Liite 12. Muutoksenhakuohje
- Liite 13. Muutoksenhakuohje uusi
- Liite 14. Kuopion kaupungin hallintosaanto 1.7.2024 lukien
- Liite 15. Oikaisuvaatimus Kasvun ja oppimisen lautakunnalle Hirvilahden pienyksikön lakkauttaminen
- Liite 16. Lähetä Länsi-Maaningan Viitokset ry:n päivitettyyn oikaisuvaatimukseen Kasvun ja oppimisen lautakunnalle Hirvilahden pienyksikön lakkauttamine
- Liite 17. päivitetty Länsi-Maaningan Viitokset ry:n oikaisuvaatimus Kasvun- ja oppimisen lautakunnalle 26.10.2024

Liite 18. lähete Kuopion Länsirannan kylät ry:n ja Hirvilahden nuorisoseura ry:n oikaisuvaatimukseen Hirvilahden pienyksikön lakkauttaminen ja toiminnan siirtäminen von Wrightin päivä

Liite 19. Oikaisuvaatimus Hirvilahden päiväkodin sulkeminen LYT ja Hirvilahden NS 29.10.2024

Liite 20. Hirvilahden pienyksikköön liittyvä tiedote ja kysely 5.9.2024

Liite 21. Lausunto LYT Hirvilahden NS Kasvun ja Oppimisen lautakunta 29.3.2024

Liite 22. Kuopion kaupungin ohje lapsivaikutusten arviointiin 2024

Liite 23. Vaikutusten ennakoarviointi päätös 24.9.2024

Liite 24. Lakkautusilmoitus Hirvilahden päiväkodin ovella

## 5 Rauhalahden päiväkodin korjaustoimet

Kasvun ja oppimisen lautakunta 19.11.2024  
7794/10.03.02.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:  
kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008  
varhaiskasvatuksen palvelupäällikkö Tiina Mikkilä, puh. 044 718 6134  
tilahallintapäällikkö Tarja Hosionaho, puh. 044 718 4130  
asiakkuuspäällikkö Simo Hiltunen, puh. 044 718 5248  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyy korjauksesta seuraavaan vuokrauutoksen.

### Päätös

### Selostus

Rauhalahden päiväkodissa tehdään rakennuksen elinkaaren hallintaan liittyvä korjausrakka, jossa päivitetään rakenteita ja taloteknisiä järjestelmiä siihen kuntoon, että ne toimivat normaaleilla kunnossapitotoimilla noin 15 vuoden päähän suunniteltuun peruskorjaushetkeen saakka. Samalla parannetaan tilatehokkuutta siten, että neliryhmäinen päiväkotitoimitus muuttuu virallisesti viisiryhmäiseksi, jossa viidennestä ryhmästä saadaan 21-paikkainen 14-paikkaisen sijaan.

Perhepäivähoidon varahoito, joka aiemmin toimi lakkautetussa Puistolantie yksikössä, siirtyy myös Rauhalahden yksikköön. Ryhmämuutos toteutetaan hyvällä suunnittelulla olevien seinien sisällä rakennuksen laajentumatta.

Vuodelle 2025 on työlle varattu investointisuunnitelmassa rahaa 1,5 Meur. Kunnossapitotyöt oli alkujaan suunniteltu tehtävän useampana vuonna tilakerrallaan, mutta kustannustehokkain ja käytön kannalta järkevin tapa on tehdä työ kerralla valmiiksi. Työn suorittaminen toiminnan aikana vaatii työmaan ja päiväkodin toiminnan sovittamista, mutta suunnittelussa tämä on otettu huomioon käyttäjien turvallisuus ensisijaisena asiana. Lisäksi erillistä, kallista väistötilaa ei tarvita.

Työn suorittaja kilpailutetaan Kuopion Tilapalveluiden toimesta loppusyksyn 2024 aikana. Kilpailun ja sitä seuraavan kehitysvaiheen tuloksena saadaan tarkempi kustannustieto tehtävälle työlle. Alustavasti laskettuna kustannuksista n. 65% ovat sellaisia rakennuksen kuntoon liittyviä töitä, joilla ei ole suoraa vuokraikutusta. Loppuosa kustannuksista vaikuttaa vuokraan siten, että kuoletusaika summalle on kaupungin sisäisen vuokramallin mukainen 30 vuotta,

jolloin kuukausittainen tilakustannus nousee pääomakustannuksen osalta 10 921,00 eurosta 14 131,00 euroon kuukaudessa (131 059,00 eur/v → 169 572,00 eur/v) alustavan laskelman mukaisesti.

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

**Liitteet**

7794/2024 Rauhalahden päiväkotia

7794/2024 Vaikutusten ennakoarviointi Kuopion kaupungin päätöksenteossa, Rauhalahden päiväkodin korjaus



**7****Kasvun ja oppimisen palvelualueen vuoden 2025 talousarvion tilannekatsaus**

Kasvun ja oppimisen lautakunta 19.11.2024

5657/02.02.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:  
talouspäällikkö Jusa Ruotsalainen, puh. 044 718 4221  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee tiedoksi vuoden 2025 talousarvion tilannekatsauksen.

**Päätös****Selostus**

Kasvun ja oppimisen palvelualueen lautakunta teki vuoden 2025 talousarvioesityksen 3.9.2024 kokouksessa. Lautakunnan esitys vuoden 2025 talousarvion toimintakatteeksi oli -247,556 M euroa, mikä on -3,260 M euroa vuoden 2024 talousarviota ja -6,197 M euroa kaupunginhallituksen kehystä suurempi.

Vuoden 2025 talousarvioaikataulu viivästyí alkuperäisestä suunnitelmasta kaupungin aloittaessa yhteistoimintaneuvottelut kaupungin henkilöstön kanssa. Tästä johtuen kaupunginjohtaja esittelee talousarvioesityksensä 19.11.2024, minkä jälkeen esitys on myös luettavissa kaupungin nettisivuilta. Kaupunginhallitus antaa esityksensä vuoden 2025 talousarviosta 2.12.2024 ja Kaupunginvaltuusto päättää vuoden 2025 talousarviosta 16.12.2024 kokouksessaan. Lautakunta päättää palvelualueen käyttösuunnitelmasta tammikuun 2025 kokouksessa.

Lautakunnan kokoukseen tuodaan tiedoksi kaupunginjohtajan talousarvioesitys. Esityksen julkaisuajankohdan sattuessa samalle päivälle lautakunnan kokouksen kanssa, aineistoa ei voida lähettää etukäteen lautakunnan jäsenille.

**Vaikutusten arviointi**

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on toiminnan seuranta koskeva asia (KH 21.10.2024/, § 293

**Liitteet**

**8****Kasvun ja oppimisen palvelualueen lokakuun 2024 kuukausiraportti**

Kasvun ja oppimisen lautakunta 19.11.2024

6420/02.02.02/2024

Valmistelijat / lisätiedot:  
talouspäällikkö Jusa Ruotsalainen, puh. 044 718 4221  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee lokakuun 2024 kuukausiraportin tiedoksi.

**Päätös****Selostus**

Varhaiskasvatuksen maksutuotoissa ennustetaan pientä vähennystä talousarvioon 1.8.2024 voimaan tulleen asiakasmaksumuutoksen vuoksi. Maksuttoman varhaiskasvatuksen määrän arvioidaan kasvavan.

Perusopetuksen hanketoiminta on pienentynyt vuosittain. Tänä syksynä hankkeita vähennetään edelleen. Tästä johtuen perusopetuksen hankkeiden toimintatuotot arvioidaan pienentyvän -0,9 miljoonalla eurolla talousarvioon verrattuna. Varhaiskasvatuksen, lukion ja toisen asteen osalta hanketoiminta on tänä vuonna talousarviota suurempaa. Perusopetuksen kotikuntakorvausten laskutusmäärä arvioidaan kasvavan hiukan viime vuodesta. Tulojen lisäystä tulee myös lukion kaksoistutkintolaisten suuremmasta laskutuksesta.

Henkilöstökulujen kasvu johtuu varhaiskasvatuksessa viime vuoden toteuman ja tämän vuoden talousarvion 2,6 milj. euron erotuksesta. Henkilöstökulujen kasvu näyttää hidastuvan syksyn aikana, johtuen käyttöasteen tehostamisesta ja tuen tarpeen tarkemmasta arvioinnista. Perusopetuksessa erityisopetuksen tarve on lisääntynyt. Lukiokoulutuksessa henkilöstökulujen kasvua aiheuttaa TUVA:n lisääntyminen, oppivelvollisuusvalvonta ja ohjaus sekä kaksoistutkinnon kasvu.

Palveluostoissa yksityisen palvelusetelin indeksikorotus kasvattaa palveluostoja, samoin työterveyden kulut. Tietohallintokuluissa on saatu säästöjä talousarvioon verrattuna. Kotikuntakorvauksen perusosaan tuli elokuussa korotus, mistä johtuen kotikuntakorvauksen kustannus kasvoi kaupungille 0,3 milj. euroa loppuvuoden osalta. Kotikuntakorvauksena esitettyjen kulujen perusteisiin ja korvausten maksamiseen kiinnitetään aiempaa enemmän huomiota.

Avustukset sisältävät Kelan maksaman kotihoidon tuen, mikä on vähentynyt merkittävästi viime vuoteen verrattuna.

Kuopion kaupunki

Kokouskutsu

10/2024

27

Kasvun ja oppimisen lautakunta

19.11.2024

---

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on toiminnan seuranta koskeva asia (KH 21.10.2024/, § 293)

**Liitteet**

6420/2024 KOP lokakuun kuukausiraportti 2024

**9****Tiedonannot 19.11.2024**

Kasvun ja oppimisen lautakunta 19.11.2024

95/00.01.01/2024

**Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee edellä olevat asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aihetta enempiin toimenpiteisiin ja ettei edellä mainituissa pöytäkirjoissa olevia päätöksiä oteta kasvun ja oppimisen lautakunnan ratkaistavaksi.

**Päätös****Selostus**

Kasvun ja oppimisen palvelualueelle saapuneet kirjeet, ym:

Kaupunginhallituksen päätös 21.10.2024 § 293 / Kuopion kaupungin päätösten vaikutusten ennakoarviointi (jaetaan liitteenä).

Tiedoksi lautakunnalle kasvun ja oppimisen palvelualueen digitaalinen vision 2025/2026 työtä varten keväällä 2024 laaditun kyselyn tulokset.

Viranhaltijapäätösten yhteenveto( jaetaan liitteenä).

Vaikutusten arviointi

-

**Liitteet**

95/2024 Päätös Kuopion kaupungin päätösten vaikutusten ennakoarviointi

95/2024 Digivision kyselyiden kooste S2024

95/2024 viranhaltijapäätökset luettelo