

## Vaikutusten ennakoarviointi Kuopion kaupungin päätöksenteossa

### Hirvilahden pienyksikön lakkauttaminen ja toiminnan siirtäminen von Wrightin päiväkotiin

Marika Savukoski kasvatusjohtaja

Tiina Mikkilä varhaiskasvatuksen palvelupäällikkö

Minna Kari varhaiskasvatuksen palvelupäällikkö

#### Merkkien selitykset

++ Merkittävä ja pitkäaikainen myönteinen vaikutus

+ Lyhytaikainen myönteinen vaikutus

o Neutraali vaikutus

- Lyhytaikainen kielteinen vaikutus

- - Merkittävä ja pitkäaikainen kielteinen vaikutus

#### Päätöksen vaikutus

<b>Strategiavaikutukset</b>			
Kuopion strategia: <a href="#">Kuopio 2030 strategia</a>			
		<b>Merkki</b>	<b>Vaikutuksen kuvaus lyhyesti</b>
1	<b>Hyvinvoiva ja yhteisöllinen</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Elinympäristö ja osallisuus</li><li>• Hyvinvointia edistävät elintavat ja sosiaaliset verkostot</li><li>• Elinikäinen oppiminen, työ ja toimeentulo</li><li>• Vapaa-ajan mielekäs tekeminen ja kokeminen</li></ul>	+/-	Sekä myönteisiä että kielteisiä vaikutuksia: Uusissa varhaiskasvatukselle rakennetuissa tiloissa pystytään paremmin tarjoamaan lapsille terveelliset ja turvalliset oppimisympäristöt. Toiminnan siirtäminen toiseen yksikköön tuottaa joillekin perheille pidemmät hoitoon kuljetusmatkat ja lapsille mahdollisesti pidemmät hoitopäivät.
2	<b>Elinvoimainen ja kasvava</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Kilpailukykyinen ja kannustava yrittäjyyssympäristö</li><li>• Rohkea ja kestävä kaupunkikehitys</li><li>• Vetovoimainen innovaatio-, tutkimus- ja osaamiskeskittymä ja laadukas koulutus</li><li>• Kasvava matkailu ja vetovoimaiset tapahtumat</li><li>• Kuopion tunnettuus ja edunvalvonta</li></ul>	+/-	Maaseutualueella palveluiden keskittäminen voi aiheuttaa toisella alueella vetovoimaisuuden vähenemistä ja toisaalla lisääntymistä.
3	<b>Ilmasto- ja resurssiviisas</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Kiertotalous ja resurssiviisuus</li><li>• Viisas liikkuminen ja kestävä yhdyskuntarakenne</li><li>• Luonnon monimuotoisuuden edistäminen ja luontokadon torjunta</li><li>• Huoltovarmuus ja kriisinsietokyky</li></ul>	+/-	Sekä myönteisiä että kielteisiä vaikutuksia: Suuren kiinteistön ylläpitokulut pienenevät. Toisaalta kuljetusmatkat pitenevät joillakin perheillä, mikä aiheuttaa luonnon kuormittumista.

4	<b>Uudistuva ja yhdessä tekevä</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sujuva ja uudistuva toiminta</li> <li>• Uudistuva johtaminen</li> <li>• Osaava ja hyvinvoiva henkilöstö</li> <li>• Kestävä talous</li> </ul>	++	Von Wrightin tilat ovat päiväkotikonseptin mukaiset. Uusi yksikkö on vetovoimaisempi henkilöstön rekrytoinnin näkökulmasta.
	<b>Poikkileikkaavat tavoitteet:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Digitaalisuus, kumppanuus, kansainvälisyys</li> </ul>	+	Monipuolisempi henkilöstön osaamisen hyödyntäminen mahdollistuu esim. lapsiryhmien välisen yhteistyön lisääntyessä.

### Johtopäätös ja perustelut:

Hirvilahden pienyksikön lakkauttamisella on sekä myönteisiä että kielteisiä strategiavaikutuksia. Keskittämällä varhaiskasvatus von Wrightin päiväkotiin varhaiskasvatuksen järjestämisen haasteet vähenevät mm. kelpoisen henkilöstön saatavuus paranee, toimitilat ovat varhaiskasvatukselle ajanmukaiset. Toisaalta Hirvilahden alueen vetovoimaisuus kärsii ja joidenkin perheiden osalta kuljetusmatkat pitenevät. Von Wrightin päiväkoti sijaitsee kulkumatkan varrella, mikäli perheet kulkevat töihin kaupunkiin. Tästä syystä kaikkien perheiden osalta kuljetusmatkat eivät pitene.

**Vaikutukset ihmisiin** (Päätösten sosiaaliset ja terveystaivaikutukset eri ihmisryhmiin, esimerkiksi sukupuolen, seksuaalisen suuntautumisen, iän, asuinpaikan, kielen, kulttuuritaustan, tulojen, koulutuksen, ammatti- ja työmarkkina-aseman tai erityisryhmän tms. mukaan.)

### Mihin väestöryhmiin päätöksellä on vaikutuksia:

Merkitse rastilla ikäryhmät: Kaikki\_\_\_ Lapset x Nuoret\_\_\_ Aikuiset x Ikääntyneet\_\_\_

Kohdistuuko päätös jonkin tiettyyn väestöryhmään Ei, Kyllä, mihin \_\_\_\_\_

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Palvelujen saatavuuteen ja yhdenvertaisuuteen, sekä laatuun (esimerkiksi koulutus, kulttuuri ja liikunta jne.)	+/-	Toisaalta palvelujen saatavuus heikkenee, mutta varhaiskasvatuspalvelujen keskittäminen varmistaa kelpoisen henkilöstön kautta palvelun laatua.
2	Sosiaaliseen elinympäristöön (esimerkiksi ihmissuhteisiin, syrjintään, yhteisöllisyyteen, yhteisölliseen, kulttuuriseen tai hengelliseen osallistumiseen)	+/-	Varhaiskasvatuksen keskittäminen mahdollistaa lapsille samanikäisten lasten vertaisryhmään osallistumisen. Toisaalta lapsiryhmäkoon kasvaminen voi aiheuttaa joillekin lapsille haasteita.
3	Elintapoihin (esimerkiksi ruokavalioon, päihneiden käyttöön, liikuntaan, virkistäytymiseen, riskikäyttäytymiseen)	o	
4	Terveysteen (fyysinen, psyykinen, sosiaalinen)	o	
5	Osallistumiseen (osallistuminen päätöksiin ja vaikuttaminen, tiedonsaanti jne.)	o	
6	Väestöryhmien toimeentulo (työllisyys, talous, varallisuus jne.)	-/+	Lasten hoitoon kuljetusmatkat pidentyvät joidenkin perheiden kohdalla. Polttoainekustannusten kasvamisella voi olla vaikutuksia perheiden toimeentuloon. Varhaiskasvatus mahdollistaa huoltajien osallistumisen työelämään.

7	Yhdenvertaisuuteen ja tasa-arvoon, kuten sukupuolten välinen tasa-arvo sekä terveys- ja hyvinvointierojen kaventaminen	-	Perheet saattavat kokea eriarvoisuutta dentyvien hoitoon kuljetusmatkojen vuoksi.
---	--	---	---

#### Johtopäätös ja perustelut

Päätös koskee ensisijaisesti Hirvilahden alueen asukkaita ja tällä hetkellä 5 pienyksikössä olevaa lasta ja heidän perheitään. Von Wrightin päiväkodissa lasten toimintatilat ovat terveelliset ja toiminta pystytään järjestämään optimaalisemmin varhaiskasvatuksen laadun ja talouden näkökulmasta. Von Wrightin lapsiryhmät ovat Hirvilahden pienyksikön lapsiryhmää suurempia, mutta niiden henkilöstömitoitus ja lapsiryhmien koot ovat valtioneuvoston asetuksen varhaiskasvatuksesta 1§ mukaisia.

**Vaikutukset ympäristöön ja ilmastoon** (Vaikutukset, jotka aiheutuvat luonnonvarojen ja energian käytöstä ja niihin liittyvistä päästöjen ja jätteiden määrästä, kulutusikäytymisen muutoksesta tai toimintojen sijoittumisesta ja niihin liittyvistä liikkumis- ja liikennematkaisuista.)

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Fyysiseen elinympäristöön ja viihtyvyyteen (työ- ja asumisolot, liikenne- ja liikkumismahdollisuudet, esimerkiksi melu, ilman epäpuhtaus, onnettomuusriski jne.)	--	Kuljetusmatkat pitenevät osalla perheistä. Polttoaine päästöt lisääntyvät.
2	Maaperään, vesistön ja luonnon monimuotoisuuteen	o	
3	Kasvihuonekaasujen päästöjen vähentämiseen ja ilmastonmuutokseen sopeutumiseen ja varautumiseen	o	
4	Luonnonvarojen käyttöön, jätteiden määrään ja haitallisuuteen sekä kierrätysasteeseen	o	
5	Maisemaan, kaupunkikuvaan, kulttuuriperintöön	o	
6	Rakennettuun ympäristöön ja yhdyskuntarakenteeseen	o	

#### Johtopäätös ja perustelut

Vaikutuksia ympäristöön tulee polttoainepäästöistä.

#### Vaikutukset kunnan talouteen ja henkilöstöön

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Kunnan henkilöstöön (asema, määrä, osallistuminen jne)	++	Henkilöstön siirtyminen suurempaan yksikköön varmistaa heille vertaisosaamisen sekä toimivammat sijaisjärjestelyt.
2	Kunnan talouteen (menoihin, tuloihin, investointeihin, velkaantumiseen jne.)	++	Keskittämällä varhaiskasvatusta säästöjä syntyy tila-, henkilöstö- sekä tukipalvelukustannuksista. Varhaiskasvatuspaikat ovat tehokkaassa käytössä.

3	Tuloksellisuuteen, tuottavuuteen ja toimintatapoihin	++	Keskittämällä tarvitaan edelleen sama määrä henkilöstöä, mutta heille pystytään sijoittamaan enemmän lapsia suhteessa pienyksikköön.
---	--	----	--

#### Johtopäätös ja perustelut

Keskittämällä varhaiskasvatus von Wrightin päiväkotiin parannetaan kelpoisen varhaiskasvatushenkilöstön saatavuutta, sijaisten saatavuutta sekä varhaiskasvatuslain velvoitteisiin vastaamista. Luopumalla erillisestä yhden ryhmän pienyksiköstä säästöjä syntyy henkilöstökuluista sekä tukipalvelukuluista.

#### Vaikutukset yrityksiin (Vaikutukset, jotka aiheutuvat esimerkiksi julkisista hankinnoista, asunto- ja kaavoituspolitiikasta, liikenne- ja palveluista tai kunnan talouspolitiikasta.)

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Edistää yritystoiminnan edellytyksiä paikkakunnalla / parantaa yritysten toimintaympäristöä	o	
2	Yritystoiminnan monipuolistumiseen, markkinarakenteeseen ja liiketoimintaan	o	
3	Työpaikkojen muodostumiseen	o	
4	Yritysten kehittämiseen	o	
5	Yritysten työvoiman saantiin	o	
6	Yritysten tavara- ja työpaikkaliikenteeseen	o	
7	Yritysten asiakasvirtaan	o	
8	Yritysten osallistumiseen julkisiin hankintoihin	o	

#### Johtopäätökset ja perustelut

### Täydentävien arviointien toteuttaminen

Onko päätöksestä tehty:

- Laajempi lapsivaikutusten arviointi: Ei/~~Kyllä~~
- Tiedonhallintalain mukainen muutosvaikutusten arviointi: Ei/~~Kyllä~~
- Maaseutuvaikutusten arviointi: Ei/~~Kyllä~~
- Muu vaikutusten arviointi: Kyllä, mikä? Keskustelutilaisuus Hirvilahden nuorisoseuran tiloissa 29.3.2023 ja formskysely 5.-15.9.2024 asiakasperheille ja alueen asukkaille.

Onko päätöksestä tehty vaihtoehtotarkasteluja: Ei/~~Kyllä~~. Mitä?

Von Wrightin vuokrapäiväkodin hankeselvityksen yhteydessä (22.8.2023) on tarkasteltu Hirvilahden yksikön toiminnan jatkamista ja kehittämistä sekä perhepäivähoidon laajempaa käyttöönottoa. Perhepäivähoidon rekrytointi ei tuottanut tulosta.