

Kasvun ja oppimisen lautakunnan vastine Muuruveden koulun vanhempainyhdistys ry:n tekemään hallintokanteluun 19.8.2024

Kasvun ja oppimisen lautakunta 24.09.2024 § 76
5662/12.00.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
henkilöstö- ja hallintopäällikkö Pekka Savolainen, puh. 044 718 4101
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta antaa liitteenä olevat lausunnot vastineena Muuruveden koulun vanhempainyhdistys ry:n tekemään hallintokanteluun 19.8.2024.

Päätös

Esittelijä poisti asian esityslistalta uudelleen valmisteltavaksi ja se tuodaan seuraavaan lautakunnan kokoukseen 22.10.2024.

Selostus

Muuruveden koulun vanhempainyhdistys ry:Ln puheenjohtaja Laura Hallikainen on tehnyt hallintokantelun Kasvun ja oppimisen lautakunnalle hyvän ja avoimen hallintotavan laiminlyönnistä. Kantelun taustalla on Muuruveden koulun liikuntasaliin tehdyn remontin ja remontin jälkeen havaittujen tilaan liittyvien kunnossapitotarpeiden ja rakenteisiin liittyvien haasteiden sekä mahdollisten terveyshaittojen tiedottamisen laiminlyönnistä.

Kantelussa mainitaan, myös että Kuopion kaupungin tilapalvelut olisivat kehottaneet järjestämään oppilaille bussikuljetukset sisäliikuntatuntien järjestämiseksi Juankoskelle tai Riistavedelle. Kantelun mukaan tiedottamisesta ei ollut huolehdittu.

Kantelussa vaaditaan luottamuksen palauttamiseksi kasvun ja oppimisen palvelualueen viranomaistoimintaan seuraavaa:

1. Asiaan liittyvät päätökset sekä syyt eri toimialueilta tulee toimittaa asianosaisille ja asiakirjat saatetaan tiedoksi ja julkisiksi. Lisäksi päätökset Muuruveden kouluun liittyvien remonttien ja korjausten siirtämisestä tai tekemättä jättämisestä tulee toimittaa muiden asiakirjojen mukana
2. Asianosaisille järjestetään keskustelutilaisuus, jossa kerrotaan ja selitetään korjauksiin liittyvä prosessi, päätökset ja toiminta. Keskusteluun edellytetään osallistuvat opetusjohtajan sekä tilapalvelun ja kasvun ja oppimisen palvelualueen johto sekä ympäristöterveystarkastaja.
3. Muuruveden koulun tilasta tehdään uusi tutkimus ja näytteenotto.

Lisäksi hallintokantelussa pyydetään Kasvun ja oppimisen lautakunnalta selvitys

1. Miksi Muuruveden koulussa tapahtuneista ja tutkimuksissa ilmenneistä asioista johtuen tärkeän asian tiedottamisessa ei ole toimittu hyvän ja avoimen hallintotavan mukaisesti?
2. Kuka ja milloin on ottanut näytteet ja todennut liikuntasalin mikrobivauriot?

3. Miksi terveydelle haitallisia pikaisia toimia vaativia korjauksia ei ole tehty?
4. Kuka/mikä taho on vastuussa olla toimimatta ja tiedottamatta asioista, joiden pitäisi olla avoimia?

Kuopion kaupungin tilapalvelut on tehnyt vuosien 2019 – 2024 välillä useita selvityksiä Muuruveden koulun liikuntasalin ja muiden tilojen osalta. Tehdyt toimenpiteet on kuvattu Kasvun ja oppimisen lautakunnan kaupungin tilapalveluilta saamassa vastineessa ja vastineen liitteissä 1 – 15.

Muuruveden koulun tiloihin on tehty mm. Kuopion kaupungin kaupunkiympäristön palvelualueen ympäristöterveyden huollosta koulun terveydellisten olosuhteiden tarkastus 12.3.2019 ja 21.4.2022 (Liitteet 1 ja 3).

Tarkastuksessa on todettu hajuhaittaa liikuntasalissa ja salin rakenteissa todennäköisesti kosteus- ja mikrobivaurioita (Tarkastuskertomus/Tilapalvelujen vastine 18.3.2019, liite 1). Toimenpiteeksi on tarkastuskertomuksessa edellytetty kiinteistöomistajalta ja toiminnanharjoittajalta toimenpiteeseen oppilaiden pääsyn rajoittamiseksi liikuntasalin tiloihin ennen asianmukaisten toimenpiteiden valmistumista. Lisäksi kiinteistön omistajan on ryhdyttävä toimenpiteisiin haittaa aiheuttavan syyn ja mahdollisten vaurioiden selvittämiseksi.

Lisäksi vuoden 2019 kevään tarkastuksessa on kiinnitetty huomiota koulun teknisen tilan remontointitarpeesta sekä mahdollisten haitta-aineiden selvittämiseen. Tarkastuksessa kiinnitettiin huomiota myös päärakennuksen käyttövesijärjestelmään ja järjestelmän huuhtelemiseen sekä päärakennuksen ilmanvaihtoon ja tupakanhajuun.

Vuonna 2019 oli Muuruveden koulussa tehty myös sisäilma- ja rakenteellinen selvitys 27. – 28.5.2019 koulun saliin liittyen. Tutkimuksen oli suorittanut Sweco Asiantuntijapalvelut Oy (Tilapalvelujen vastine, liite 2, 3 ja 4). Selvityksessä on kuvattu yksityiskohtaisesti havaitut puutteet tilassa.

Vuoden 2022 tarkastuskertomuksessa on todettu edelleen liikuntasalissa aistittavana lievää ummehtunutta hajua, joka oli selvimmin aistittavissa salin eteisaulan puoleisessa osassa. Toimenpidesuosituksena oli esitetty liikuntasalin ummehtuneen hajun syytä ja tehdä tarvittavat toimenpiteet hajun saliin kulkeutumisen estämiseksi (Tilapalvelujen vastine/Tarkastuskertomus 27.4.2022, liite 10).

Kuopion kaupungin Tilapalvelut on kuvannut ja selvittänyt toimenpiteitä Muuruveden koulun liikuntasalin tilanteen korjaamiseksi 7. -8.6.2023 (Tilapalvelujen vastine/ 5.6.2024, liite 13). Lisäksi Granlund Oy on antanut oman lausuntonsa sekä toimenpide-ehdotukset tilanteen korjaamiseksi (7.6.2023, liite 12).

Muuruveden koulun vanhempainyhdistyksen hallitukselle oli järjestetty tiedotustilaisuus 30.8.2024 Muuruveden koulun liikuntasalin terveydellisten olojen katselmuksesta. Tilaisuudesta on kirjattu muistio (Tilapalvelujen vastine/ 3.9.2024/ liite 15). Lukukauden alussa oli valmistauduttu myös mahdollisiin toimintojen siirtämiseen toiseen kouluun Muuruvedellä, mutta näihin toimenpiteisiin ei ollut tarvetta ryhtyä kaupungin tilahallinnon suorittettua toimenpiteitä toiminnan mahdollistamiseksi nykyisissä tiloissa (Tilapalvelujen

vastine/ 3.9.2024, liite 15).

Hyvän hallinnon periaatteiden mukaisesti (Hallintolaki 6.6.2003/434) on viranomaisten hallinnossa asioivia kohdeltava tasapuolisesti sekä noudatettava toiminnastaan tiedottamisessa niitä periaatteita, joista säädetään viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetun lain (621(1999) §20:n 2 momentissa. Viranomaisten on myös tehtävä yhteistyötä hallintotehtävän hoitamisessa. Edelleen em. Hallintolain §41 mukaan on viranomaisten varattava vaikuttamismahdollisuus asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.

Kasvun ja oppimisen lautakunta toteaa, että viranomaisten kesken tehty yhteistyö kaupungin tilahallinnon ja kasvun ja oppimisen palvelualueen perusopetuksen ja nuorisopalvelujen välillä Muuruveden koulun sisäilman ja rakenteellisten puutteiden korjaamiseksi on ollut hyvää. Lautakunnan käsityksen mukaan on Muuruveden koulun tilanteesta tiedotettu koulun vanhempainyhdistystä, laajempaa vaikuttamismahdollisuutta Hallintolain edellyttämällä tavalla ei ole varattu.

Tiloista tehdyt tutkimukset ja näytteet on teetetty kaupungin toimintaperiaatteiden mukaisesti ulkopuolisena selvityksenä ja nämä toimenpiteet on kuvattu liitteissä Kuopion kaupungin tilapalvelujen Kasvun ja oppimisen lautakunnalle toimitetussa vastineessa liitteissä 2,3,4,6,7,8, 12 ja 13.

Kiinteistöjen peruskorjausten ja rakentamisen osalta noudatetaan kaupungissa seuraavaa toimintamallia: Kaupungin prosessin mukaan etenee seuraavasti: Peruskorjaustarve todetaan (kuntotutkimuksella) → Palvelualue aloittaa tarveselvityksen, jonka lautakunta hyväksyy → Kaupunginjohtaja päättää hankesuunnittelun aloittamisesta, Tilapalvelut tekee HS:n, jonka sitten lautakunta ja kaupunginhallitus hyväksyy. → Hankesuunnittelun perusteella aloitetaan mahdollinen toteutussuunnittelu, jonka perusteella peruskorjaus voidaan toteuttaa. Tämän prosessin aikana saadaan lopulliset tiedot korjaustasosta/korjauslaajuudesta, aikataulusta ja kustannuksista. Muuruveden koululle ei ole käynnistetty ko. peruskorjausprosessia.

Yhteenvedona Kasvun ja oppimisen lautakunta toteaa, että tiedottamisen osalta on toiminnassa ollut puutteita ja yhteistyön tekemistä mm. oppilaiden huoltajien ja vanhempainyhdistyksen välillä tulee kehittää ja huolehtia koulutyöhön liittyvien asioiden aktiivisesta tiedottamisesta. Tiedottaminen ja avoimen tiedon välittäminen on viranomaisten perustehtävää ja se kuuluu kaikille kaupungin viranhaltijoille. Tiedottamisen periaatteet tulee selvittää ja määritellä myös tiedottamiseen liittyvät vastuut.

Vaikutusten arviointi

Liitteet

5662/2024 Hallintokantelu / Muuruveden koulun vanhempainyhdistys ry
5662/2024 Allekirjoitukset
5662/2024 YMP Muuruveden koulu ja esiopetus 12032019, liite1
5662/2024 Tutkimusraportti, Sweco 27. - 28.5.1019, liite2
5662/2024 Tulosraportti Finas, liite 3
5662/2024 AHA-raportti Muuruveden koulu_010719, liite 4
5662/2024 Muuruveden koulu 21082019, liite5

5662/2024 Muuruveden koulu_asbesti- ja haitta-ainekartoitusraportti + liitteet
26.8.2020, liite 6
Kuntoarvioraportti_LVIAS_Muuruveden koulu, liite 7
5662/2024 Raportti Muuruveden koulu 13.10.2020, liite 8
5662/2024 8_Muuruveden koulu käyttäjäinfo 19.2.2021, liite 9
5662/2024 Tarkastuskertomus_Muuruveden-koulu_2022, liite10
5662/2024 Tarkastuskertomus_Muuruveden-koulu_2022, liite 11
5662/2024 Muuruveden koulu-liikuntasalin ilmanvaihto-muistio, liite 12
5662/2024 Muuruveden koulu-liikuntasalin ilmanvaihto-muistio, liite 13
5662/2024 Valvontamuistio, liite14
5662/2024 Muuruveden koulu liikuntasalin katselmusmuistio 300824, liite 15