

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Aika 20.02.2024 klo 16:00 - 17:07

Paikka Kuopion kaupunginkirjaston kokoussali, Maaherrankatu 12, 70100 Kuopio, 1 krs.

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 10	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 11	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 12	Kasvun ja oppimisen palvelualueen vuoden 2023 toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden sekä sisäisen valvonnan toteutuminen	5
§ 13	Kasvun ja oppimisen palvelualueen sisäisen valvonnan painopistealueet vuodelle 2024	7
§ 14	Kuntalaisaloite / Ehdotus työryhmän perustamisesta tarkastelemaan Kuopion läntisen maaseutualueen varhaiskasvatus- ja esikoulupalveluiden palveluverkkoa ja tulevaisuutta	9
§ 15	Varhaiskasvatuksen asiakasmaksuhyvitys työtaistelutilanteissa	10
§ 16	Vastaus Itä-Suomen aluehallintoviraston lausuntopyyntöön 18.1.2024/ISAVI/33/2024	12
§ 17	Tiedonantoja 20.02.2024	14

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Savolainen Tuula	puheenjohtaja	
	Sääski Kaija	varapuheenjohtaja	
	Hakala Jussi	jäsen	
	Kähkönen Kaisa	jäsen	saapui klo 16.05 (§11)
	Loponen Kari	jäsen	
	Husso Sanna	jäsen	
	Sahlberg Minna	varajäsen	
	Pirinen Risto	jäsen	
	Pitkänen Henna-Riikka	jäsen	(Teams)
	Sutinen Kari	jäsen	
	Hirvonen Kalle	varajäsen	
	Pekka Vähäkangas	esittelijä	apulaiskaupunginjohtaja
	Eskelinen-Fingerroos Miia	kaupunginhallituksen edustaja	saapui klo 16.02 (§10)
	Aura Karlo	nuorisovaltuuston edustaja	saapui klo 16.02 (§10)
	Marika Savukoski	muu osallistuja	kasvatusjohtaja
	Silvennoinen Silja	muu osallistuja	opetusjohtaja (läsnä §10-15§, §17)
	Jusa Ruotsalainen	muu osallistuja	talouspäällikkö
	Kukkonen Ilkka	muu osallistuja	tietohallintopäällikkö, poistui klo 16.15 (§12)
Poissa	Pekka Savolainen	pöytäkirjanpitäjä	henkilöstö- ja hallintopäällikkö
	Ojala Annukka		
	Tirkkonen Veijo		

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Käsitellyt asiat

10 - 17

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko 23.02.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kasvun ja oppimisen lautakunta 20.02.2024 § 10

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Miia Eskelinen-Fingerroos ja Karlo Aura saapuivat klo 16.02 tämän pykälän aikana.

Pöytäkirjantarkastajat

Kasvun ja oppimisen lautakunta 20.02.2024 § 11

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Päätösehdotus

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Veijo Tirkkonen ja Jussi Hakala.

Päätös

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Jussi Hakala ja Sanna Husso.

Kaisa Kähkönen saapui kokoukseen klo 16.05 tämän pykälän käsittelyn aikana.

Kasvun ja oppimisen palvelualueen vuoden 2023 toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden sekä sisäisen valvonnan toteutuminen

Kasvun ja oppimisen lautakunta 20.02.2024 § 12
1259/02.02.02/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
Jusa Ruotsalainen
puh. 044 718 4221
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyy selvityksen kasvun ja oppimisen palvelualueen vuoden 2023 toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden sekä sisäisen valvonnan toteutumisesta. Selvitys annetaan kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Ilkka Kukkonen poistui kokouksesta klo 16.15 tämän pykälän käsittelyn aikana.

Selostus

Kasvun ja oppimisen palvelualueen vuoden 2023 tilinpäätös sisältää apulaiskaupunginjohtajan ja asiakkuusjohtajien katsaukset sekä vastuualueiden selvitykset kaupunginvaltuuston hyväksymässä talousarviossa ja lautakunnan käyttösuunnitelmassa hyväksytyjen tavoitteiden toteutumisesta sekä selvityksen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä.

Kasvun ja oppimisen palvelualueen vuoden 2023 talousarvion toteutuminen:

	TA+TAMU 1 000	Toteutuma 1 000 €	Erotus 1 000 €	%
Toimintatuotot	13 125	14 524	+1 399	110,7
Toimintakulut	-254 481	-256 962	-2 481	101,0
Toimintakate	-241 356	-242 438	-1 082	100,4

Kasvun ja oppimisen palvelualueen toimintakate toteutui 100,4 %, ylitystä tuli 1,1 milj.

Toimintatuotot toteutuivat 110,7 %, ylitystä 1,4 milj. euroa. Hanketoimintaa oli palvelualueella ennakoitua enemmän, mistä johtuen hankerahan tuloutus on suurempaa varhaiskasvatuksessa ja lukiopalveluissa, perusopetus sen sijaan jäi suunnitelmasta. Myös Kelan maksama korvaus työterveydenhoidosta oli budjetoitua suurempaa.

Toimintakulujen toteuma oli 101,0 %, ylitystä tuli 2,5 milj. euroa.

Henkilöstökuluissa tuli kasvua varhaiskasvatuspalveluista johtuen lapsimäärän kasvusta sekä lapsen tarvitseman tuen määrän vuoksi suuremmasta avustajien rekrytoinnista. Varhaiskasvatuksessa ja lukiopalveluissa hanketoiminta kasvoi merkittävästi. Työterveydessä-, kuljetuksessa- ja koulutuspalveluissa oli

suurimmat ylitykset, ict-kustannuksissa kustannukset jäivät budjetista johtuen perusopetuksen koululaistablettien oston siirtymisestä käyttötaloudesta investointeihin.

Yksityisen varhaiskasvatukseen palvelusetelikustannuksiin tehtiin talousarviomuutos syksyllä 2023. Kustannus ei toteutunut täysimääräisesti, sillä yksityisessä varhaiskasvatuksessa lapsimäärä väheni syksyn aikana. Myös kotihoidon tukeen tehty talousarviomuutos jäi toteutumatta syksyn aikana tapahtuneet vähenemisen johdosta. Kunnallinen päivähoito kasvatti lapsimäärää syksyn aikana.

Kasvun ja oppimisen palvelualueella oli käynnissä vuoden 2022 aikana yhteensä n. 100 hanketta, joista avustuksia kirjautui tuloksi 5,4 milj. euroa. Avustuksia siirrettiin 3,9 milj. euroa käytettäväksi vuodelle 2024.

Kalustoinvestointien toteutuminen:

Kalustoinvestointimäärärahan käyttö oli -3 185 102 €, toteutuma talousarvioon (-4 182 000 €) nähden 76 %. Suurimmat hankinnat kohdistuivat uuden Riistaveden kouluun kalustamiseen, perusopetuksen koulujen AV-laitteiden, koneiden ja kaluston uusimiseen.

Asiaa esitellään kokouksessa ja tarkempi selostus vuoden 2023 toiminnan ja talouden toteutumisesta on liitteenä.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

1259/2024 Kasvun ja oppimisen palvelualueen vuoden 2023 tilinpäätös

Kasvun ja oppimisen palvelualueen sisäisen valvonnan painopistealueet vuodelle 2024

Kasvun ja oppimisen lautakunta 20.02.2024 § 13
1338/00.03.01/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
Jusa Ruotsalainen
puh. 044 718 4221
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas
Esitän, että kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyy sisäisen valvonnan painopistealueet vuodelle 2024.

Päätös Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Selostus Kuopion kaupungin sisäisen valvonnan ohje edellyttää, että palvelualueet laativat vuosittain sisäisen valvonnan suunnitelman, jonka ko. lautakunta hyväksyy tammikuun loppuun mennessä. Suunnitelmassa tulee esittää sisäisen valvonnan painopistealueet kyseiselle vuodelle.

Suunnitelman toteutumista palvelualueet raportoivat seurantaraportoinnin yhteydessä. Raportoinnin tulee olla tiivistä ja kohdistua keskeisiin valvontahavaintoihin ja niiden perusteella tehtyihin ja tehtäviin ohjaustoimiin.

Kasvun ja oppimisen palvelualueen sisäisen valvonnan painopistealueet vuodelle 2024:**1. Päivitetyn hankintaohjeistuksen noudattamisen seuranta ja valvonta**

Vastuu: Asiakkuusjohtajat, palvelupäälliköt ja työnjohtajat
Tuki: Kaikki tiimit

2. Päivitettyjen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeiden jalkautus ja erityisesti tunnistettujen riskien hallintatoimenpiteiden seuranta

Vastuu: Asiakkuusjohtajat, palvelupäälliköt ja työnjohtajat
Tuki: Kaikki tiimit

3. Henkilöstön saatavuus ja sijaisketjut

- Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen käyttöönotto ja henkilöstön koulutus osaamisen vahvistamiseksi.

Vastuu: Asiakkuusjohtajat ja palvelupäälliköt
Tuki: Kaikki tiimit

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

1338/2024 Ohje sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteon laatimisesta
tilinpäätökseen 2023

Kuntalaisaloite / Ehdotus työryhmän perustamisesta tarkastelemaan Kuopion läntisen maaseutualueen varhaiskasvatus- ja esikoulupalveluiden palveluverkkoa ja tulevaisuutta

Kasvun ja oppimisen lautakunta 20.02.2024 § 14

897/12.07.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
kasvatusjohtaja Marika Savukoski
puh. 044 718 4008
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta toteaa, että kuntalaisaloitteen sisältämää palveluverkostoa koskevaa asiaa käsitellään osana talouden tasapainottamista ja palveluverkostotyötä. Lautakunta katsoo kuntalaisaloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupungille on saapunut liitteenä oleva kuntalaisaloite 26.1.2024 koskien ehdotusta työryhmän perustamisesta tarkastelemaan Kuopion läntisen maaseutualueen varhaiskasvatus- ja esikoulupalveluiden palveluverkkoa ja tulevaisuutta.

Kuopion kaupungissa on menossa talouden tasapainotustyö, jossa tavoitteena on saada Kuopion kaupungin talous tasapainoon vuoteen 2027 mennessä. Tasapainotuksen tarve on 35 miljoonaa euroa vuosille 2024–2027. Työtä tehdään työryhmissä, joista yhdessä käsitellään palveluverkko-kysymyksiä. Tehty kuntalaisaloite liittyy palveluverkon tulevaisuuteen, jota käsitellään talouden tasapainottamistyön yhtenä osa-alueena.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

897/2024 Kuntalaisaloite Ehdotus työryhmän perustamisesta, joka tarkastelee Kuopion läntisen maaseutualueen varhaiskasvatusta- ja esikoulupalveluiden palveluverkkoa ja tulevaisuutta

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksuhyvitys työtaistelutilanteissa

Kasvun ja oppimisen lautakunta 20.02.2024 § 15

1253/02.05.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
Marika Savukoski
puh. 044 718 4008
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää, että varhaiskasvatuksen asiakasmaksusta annetaan hyvitys niiltä kokonaisilta päiviltä, joina palvelun tarjoaminen on työtaistelutoimien takia estynyt. Lapsen säännöllinen, sairaudesta johtuva tai muu vastaava poissaolo ei oikeuta tähän erilliseen maksuhyvitykseen, vaan niiden osalta noudatetaan varhaiskasvatuksen asiakasmaksulain mukaisia poissaolohyvityksiä. Huoltajan ei erikseen tarvitse hakea hyvitystä, vaan maksuttomat päivät korvataan automaattisesti asiakasmaksulaskun yhteydessä.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Selostus

Kunnalla on varhaiskasvatuslain (540/2018) 5 § mukainen velvollisuus järjestää varhaiskasvatusta sitä tarvitseville. Varhaiskasvatuslaki ei mahdollista palvelun yksipuolista rajaamista. Kunnalla on kuitenkin vastuu varhaiskasvatuksessa olevien lasten turvallisuudesta, minkä takia varhaiskasvatuksessa on oltava riittävä määrä eri kelpoisuusvaatimukset täyttävää henkilöstöä.

Tehy ja Super ilmoittivat 8.2.2024 tulossa olevasta lakosta ajalle 13.2.2024 klo 00:01 – 14.2.2024 klo 23.59, joka koskee varhaiskasvatuspalveluita Kuopion alueella (muut kaupungit Helsinki, Espoo, Vantaa, Kauniainen, Joensuu, Jyväskylä, Oulu, Pori, Rovaniemi, Tampere, Turku, Vaasa sekä Mustasaaren alue). Myös JHL ilmoitti 9.2.2024 lakosta samalle aikavälille. Työtaistelu koskee Tehy:n, Superin ja JHL:n jäseniä, joilla on työsuhde Kuopion kunnan alueella sijaitsevista yksityisistä tai julkisista varhaiskasvatuspalveluissa (päiväkodit, avoin varhaiskasvatustoiminta ja perhepäivähoito).

Kevään 2024 aikana on mahdollisesti tulossa myös muita työtaistelutoimia, jotka koskevat varhaiskasvatusta. Henkilöstön laajamittainen osallistuminen työtaistelutoimiin vaikuttaa kaupungin mahdollisuuteen järjestää varhaiskasvatus turvallisesti ja lain mukaisesti. Työtaistelutoimien takia on myös mahdollista, että varhaiskasvatusta voidaan järjestää vain osalle lapsista. Työtaistelutilanteessa olisi perusteltua hyvittää perheille ne kokonaiset päivät, jolloin varhaiskasvatusta ei ole voitu järjestää.

Huoltajan ennen työtaistelutilannetta ilmoittama lapsen säännöllinen, sairaudesta johtuva tai muu vastaava poissaolo ei anna oikeutta erilliseen maksuhyvitykseen. Näiden osalta noudatetaan varhaiskasvatuksen asiakasmaksulain mukaisia poissaolohyvityksiä.

Vaikutusten arviointi -

Liitteet

Vastaus Itä-Suomen aluehallintoviraston lausuntopyyntöön 18.1.2024/ISAVI/33/2024

Kasvun ja oppimisen lautakunta 20.02.2024 § 16
574/12.00.02/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
Pekka Savolainen
puh. 044 718 4101
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta antaa liitteenä olevat selvitykset ja lausunnot lautakunnan vastauksena aluehallintoviraston selvityspyyntöön.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Silja Silvennoinen jääväsi itsensä ajalle klo 16.45-17.03.

Selostus

Itä-Suomen aluehallintovirasto on pyytänyt Kasvun ja oppimisen lautakunnan lausuntoa, johon tulee liittää myös pyydetty viranhaltijoiden selvitykset asiaan.

Itä-Suomen aluehallintovirasto on pyytänyt lausunnon 13.2.2024 mennessä, mutta lausunnot ja selvitykset on saatu jatkoaikaa 28.2.2024 mennessä, koska lautakunnan helmikuun kokous on 20.2.2024.

Itä-Suomen aluehallintovirasto on määritellyt asiakirjat viranomaisen toiminnasta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 25 kohdan nojalla salassa pidettäväksi.

Aluehallintovirastolle annettava lausunto ja viranhaltijoiden selvitykset ovat listan liitteenä.

Vaikutusten arviointi -

Liitteet

574/2024 Selvitys- ja lausuntopyyntö Itä-Suomen aluehallintovirastoon saapuneen kantelun johdosta

574/2024 ISAVI_33_2024_kantelu

574/2024 Kasvun ja oppimisen lautakunnan lausunto Itä-Suomen Aluehallintoviraston selvitys- ja lausunto Itä-Suomen Aluehallintoviraston selvitys- ja lausuntopyyntöön liittyen kanteluun ISAVI/33/2024, salainen

574/2024 Viranhaltijan selvitys 1/4

574/2024 Viranhaltijan selvitys 2/4

574/2024 Viranhaltijan selvitys 3/4

574/2024 Viranhaltijan selvitys 4/4

Tiedonantoja 20.02.2024

Kasvun ja oppimisen lautakunta 20.02.2024 § 17
95/00.01.01/2024

Valmistelijat / lisätiedot:

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee edellä olevat asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aiheutta enempään toimenpiteisiin ja ettei edellä mainituissa pöytäkirjoissa olevia päätöksiä oteta kasvun ja oppimisen lautakunnan ratkaistaviksi.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kokous päättyi klo 17:07.

Selostus

Kasvun ja oppimisen palvelualueelle saapuneet kirjeet:

Kaupunginhallituksen päätös 18.12.2023 § 380 / Kaupunginjohtajan sijaisten määrääminen vuonna 2024.

Liitteenä on viranhaltijapäätösten yhteenveto.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

95/2024 Viranhaltijapäätös yhteenveto

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 10, § 11, § 12, § 13, § 14, § 15, § 16, § 17

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.