

Kaupunginhallitus

---

Aika 09.01.2023 klo 14:00 - 17:30

Paikka Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone (Tulliportinkatu 31)

## Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 2	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 3	Pitkäaikaisen lainan ottaminen vuonna 2023	6
§ 4	Kaupungin pankkitilien käyttöoikeudet	8
§ 5	Kaupunkisuunnittelupalvelujen suunnittelu- ja työohjelmat 2023 sekä kaavoituskatsaus 2023	9
§ 6	Pyörön päiväkodin hankesuunnitelma / Varhaiskasvatuspalvelut	12
§ 7	Eronpyyntö Pohjois-Savon käräjäoikeuden lautamiehen tehtävästä / Niina Berg	16
§ 8	Valtuustoaloite / Petosenlammen umpeenkasvun ehkäiseminen	17
§ 9	Kaupunginvaltuuston päätösten 12.12.2022 täytäntöönpanot	20
§ 10	Muutoksia elinvoima- ja konsernipalvelujen toimintasäntöön	21
§ 11	Hankintaoikaisua koskeva vaatimus / vakuutusten kilpailutus	23
§ 12	Vastine markkinaoikeudelle / vakuutusten kilpailutus	26
§ 13	Avustus Mielenterveyspäivien tilavuokraan	27
§ 14	Lausunnon antaminen Itä-Suomen hallinto-oikeudelle, poikkeaminen / Toivala 297-433-6-25	28
§ 15	Kuopion kaupungin digitalisaation tiekartan uudistaminen	36
§ 16	Ihmiskeskeinen digitaalinen kunta (IDK) -hankkeen loppukatsaus	38
§ 17	Kaupunginjohtajan ilmoitus irtisanoutumisesta	44
§ 18	Kaupunginhallituksen tiedonantoja 9.1.2023	45

Pöytäkirjaa muutettu kansliatoimenpitein (hallintolaki 51 §) 24.1.2023. Lisätty muutoksenhakukiello §:ään 11.

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeuksista annetun lain 1397/2016) 163 §:n perusteella §:ään 11 ei saa hakea erikseen muutosta.

## Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Eskelinen Aleksi	puheenjohtaja	
	Koskinen Ari (Allu)	1. varapuheenjohtaja	
	Kaartinen Tiina	2. varapuheenjohtaja	
	Eskelinen-Fingerroos Miia	jäsen	
	Kokki Hannu	jäsen	
	Linnanmäki Vesa	jäsen	
	Niiranen Pekka	jäsen	
	Reijonen Minna	jäsen	klo 14:00-17:05
	Wallius Mika	jäsen	pöytäkirjantarkastaja
	Kyllönen Jari	muu osallistuja	
	Vähäkangas Pekka	esittelijä	
	Väätäinen Tuula	valtuuston puheenjohtaja	klo 14:00-17:05
	Savolainen Leila	valtuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Auvinen Harri	valtuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Soininen Kirsi	muu osallistuja	
	Lätti-Hyvönen Sirpa	muu osallistuja	
	Toivanen Vesa	pöytäkirjanpitäjä	
	Savolainen Tuula	varajäsen	pöytäkirjantarkastaja
	Berg Marja	varajäsen	klo 14:13-17:30
	Martikainen Marja-Leena, Talous- ja omistajaohjaus	muu osallistuja	talousjohtaja, §:t 3-4, klo 14:09-14:17 (teams)
Anne Siltavuori	muu osallistuja	asemakaavapäällikkö, § 5, klo 14:18-15:20 (teams)	
Ari Räsänen	muu osallistuja	suunnittelupäällikkö, § 5, klo 14:18-15:20 (teams)	
Heli Laurinen	muu osallistuja	yleiskaavapäällikkö, §:t 5 ja 14, klo 14:18-15:37 (teams)	
Seppo Niiranen	muu osallistuja	hankesuunnitteluarkkitehti, § 6, klo 15:38-16:10 (teams)	
Simo Hiltunen	muu osallistuja	asiakkuuspäällikkö, § 6, klo 15:38-16:10 (teams)	
Arto Holopainen	muu osallistuja	innovaatiopäällikkö, §:t 15-16, klo 16:30-17:22 (teams)	
Jari Torvinen	muu osallistuja	tietohallintojohtaja, §:t 15-16, klo 16:30-17:22 (teams)	
Poissa	Kantele Kaisa		
	Markkanen Sallamaarit		
	Pirhonen Jarmo		

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

## Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla [www.kuopio.fi/paatoksenteke](http://www.kuopio.fi/paatoksenteke) 17.1.2023.

### **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kaupunginhallitus 09.01.2023 § 1

**Esittelijä**

Puheenjohtaja

**Päätösehdotus**

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös**

Kokous todettiin laillisesti kolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Pöytäkirjantarkastajat**

Kaupunginhallitus 09.01.2023 § 2

**Esittelijä**

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

**Päätösehdotus**

Pöytäkirja tarkastetaan välittömästi kokouksen jälkeen, mikäli se on teknisesti mahdollista, kuitenkin viimeistään kokousta seuraavan viikon maanantaina (pyhäpäivän sattuessa seuraavana arkipäivänä). Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa ([www.kuopio.fi](http://www.kuopio.fi)) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Sallamaarit Markkanen ja Mika Wallius.

**Päätös**

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Tuula Savolainen ja Mika Wallius.

Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti apulaiskaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Pitkäaikaisen lainan ottaminen vuonna 2023**

Kaupunginhallitus 09.01.2023 § 3  
1992/02.05.04/2022

Valmistelijat / lisätiedot:  
Martikainen Marja-Leena, Talous- ja omistajaohjaus  
talousjohtaja  
puh. 044 718 2153  
Talous- ja omistajaohjaus

**Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kaupunginhallitus päättää:

-ottaa pitkäaikaista ulkoista lainaa yhteensä enintään 90 miljoonaa euroa, joka nostetaan vuoden 2023 aikana vaiheittain maksuvalmiuden sitä edellyttäessä,

-valtuuttaa talousjohtajan kilpailutusten jälkeen päättämään rahoituksen hankinnasta sekä sopimaan tarkemmat lainaehdot ja nostoajankohdat rahoituslaitosten kanssa,

-valtuuttaa talousjohtajan tekemään rahoituslaitosten kanssa solmittujen johdannaisyleissopimusten puitteissa yksittäisiä johdannaisopimuksia kaupungin lainoille ja leasingrahoitukselle rahoitusriskien hallintapolitiikassa kuvattujen periaatteiden mukaisesti,

-todeta, että hallintosäännön 155 § mukaan talousjohtaja allekirjoittaa päätökset, sopimukset, sitoumukset ja muut asiakirjat päättämissään asioissa.

**Päätös**

Merkitään, että talousjohtaja Marja-Leena Martikainen selosti asiaa kokouksessa.

Merkitään, että kaupunginhallituksen varajäsen Marja Berg saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti apulaiskaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Selostus**

Hallintosäännön 8. luvun 79 § mukaan kaupunginhallitus päättää lainan ottamisesta ja lainan antamisesta noudattaen valtuuston hyväksymiä periaatteita. Kaupunginhallitus voi siirtää lainan ottamiseen ja antamiseen liittyvää toimivaltaansa alaiselleen viranomaiselle.

Kuopion kaupungin vuoden 2023 talousarviossa on varauduttu ottamaan ulkoista lainaa enintään 90 miljoonaa euroa. Pitkäaikaisten lainojen lyhennyksiin on varattu noin 64 miljoonaa euroa. Talousarvion mukaan vuoden 2023 lopussa kaupungin lainakanta on arvolta noin 478 miljoonaa euroa, mikä tarkoittaa noin 3.900 euroa asukasta kohden.

Hallintosäännön 5. luvun 32 § 19. kohdan mukaan kaupunginhallitus päättää pitkäaikaisten lainojen ottamisesta ja lainojen antamisesta valtuuston talousarvion hyväksymisen yhteydessä päättämässä rajoissa, päättää lainaehdoista ja niiden muuttamisesta sekä päättää lainojen korko- ja valuuttariskien hallintaan käytettävistä suojaustoimenpiteistä. Kaupunginhallitus on 5.11.2018 § 304 hyväksynyt rahoitusriskien hallintapolitiikan, joka on tullut voimaan 1.1.2019.

Asia on yritys- ja ilmastovaikutuksiltaan neutraali.

## **Liitteet**

**Kaupungin pankkitilien käyttöoikeudet**

Kaupunginhallitus 09.01.2023 § 4  
2052/02.06.00/2022

Valmistelijat / lisätiedot:  
Martikainen Marja-Leena, Talous- ja omistajaohjaus  
talousjohtaja  
puh. 044 718 2153

**Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kaupunginhallitus hyväksyy talousjohtajan esityksen.

**Päätös**

Merkittään, että talousjohtaja Marja-Leena Martikainen selosti asiaa kokouksessa ja hän poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti apulaiskaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Selostus****talousjohtaja Marja Leena-Martikainen**

Kuopion kaupungin pankkitilien käyttöoikeudet tulee saattaa ajan tasalle tapahtuneiden henkilömuutosten takia. Pankkitilien käyttöön tarvitaan aina samanaikaisesti kaksi kaupunginhallituksen valtuuttamaa henkilöä. Myös lomien aikana paikalla on oltava riittävä määrä tilien käyttöön oikeutettuja henkilöitä.

**Vaikutusten arviointi**

Asia on yritys- ja ilmasto vaikutuksiltaan neutraali.

**Esitys**

Esitän, että kaupunginhallitus päättää valtuuttaa liitteessä mainitut henkilöt kaksi yhdessä allekirjoittamaan nostot ja siirrot kaupungin pankkitileiltä.

**Liitteet**

2052 2022 Kaupungin pankkitilien käyttöoikeudet



Kaupunkirakennelautakunta § 189  
Kaupunginhallitus § 5

14.12.2022  
09.01.2023

## Kaupunkisuunnittelupalvelujen suunnittelu- ja työohjelmat 2023 sekä kaavoituskatsaus 2023

Kaupunginhallitus 09.01.2023 § 5  
1516/00.01.02/2022

Valmistelijat / lisätiedot:  
Ari Räsänen  
etunimi.sukunimi@kuopio.fi, puh. 044 718 5122

**Päätösehdotus** apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kaupunginhallitus hyväksyy kaupunkirakennelautakunnan esityksen.

**Päätös** Merkitään, että yleiskaavapäällikkö Heli Laurinen, asemakaavapäällikkö Anne Siltavuori ja suunnittelupäällikkö Ari Räsänen selostivat asiaa kokouksessa. Siltavuori ja Räsänen poistuvat kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti apulaiskaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Liitteet** 1516/2022 Kaavoituskatsaus 2023  
1516/2022 kt-suunn työohjelma  
1516/2022 yleiskaavoituksen työohjelma 2023  
1516/2022 Asemakaavoituksen työohjelma 2023  
1516/2022 Vaikutusten ennakoarviointi

Kaupunkirakennelautakunta 14.12.2022 § 189

Valmistelijat / lisätiedot:  
Räsänen Ari  
puh. +358 44 718 5122  
etunimi.sukunimi@kuopio.fi

**Päätösehdotus** apulaiskaupunginjohtaja KYP Kyllönen Jari

Lautakunta hyväksyy suunnittelu- ja työohjelmat sekä kaavoituskatsauksen. Lautakunta esittää strategisen maankäytön kaavoitusohjelman ja kaavoituskatsauksen edelleen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi ja muut kaupunkisuunnittelupalvelujen keskeiset suunnittelu- ja työohjelmat tiedoksi merkittäväksi.

**Päätös** Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkirakennelautakunta  
Kaupunginhallitus

§ 189  
§ 5

14.12.2022  
09.01.2023

### Selostus

Kaupunkiympäristön palvelualueen kaupunkisuunnittelupalvelujen vuoden 2023 keskeisimmät suunnittelu- ja työohjelmat on koottu yhdeksi asiakirjaksi, joka käsittää myös kaavoituskatsauksen 2023. Kaavoituskatsaus julkaistaan kaupungin internet -sivuilla ja on myös osana Kuopio suunnittelee ja rakentaa 2023 julkaisua.

Kuopion kaupungin kaavoitus painottuu kuten aikaisempinakin vuosina myös vuoden 2023 aikana kaupungin strategian mukaisesti kasvun ja elinkeinoelämän edellytysten luomiseen, tonttien monipuoliseen ja riittävään tarjontaan, täydennysrakentamiseen sekä Savilahden ja keskusta-alueen kehittämishankkeisiin.

Alkuvuoden 2023 aikana päivitetään kaupunkirakennesuunnitelma eli luodaan eteläisen Siilinjärven kanssa suuntaviivat kaupunkiseudun ydinalueen yhdyskunta- rakenteen, liikennejärjestelmän, maankäytön ja viherverkon kehittämiseksi pitkälle 2040-luvulle.

Pohjois-Savon liitossa käynnissä olevan maakuntakaavan 2. vaiheen työ on etenemässä vuodenvaihteen jälkeen ehdotuksen nähtäville laittoon. Kuopion kaupunki on osaltaan mukana maakuntakaavan laadinnassa.

### Strategisen maankäytön vuoden 2023 kaavoitusohjelma

Strategisessa maankäytön suunnittelussa pääpaino on keskeisen kaupunkialueen rakenteen toiminnan ja laajenemissuuntien suunnittelun edistämässä. Keskustassa tuetaan yritystoimintaa, asumista ja palveluita, Kelloniemessä tutkitaan asumisen ja yritystoiminnan sekoittuvaa rakennetta ja Vanuvuorella asumisen ja palveluiden laajentumista. Päivitettyjen väestöennusteiden selainpohjaista käyttöä vahvistetaan mm. palveluverkon suunnittelun yhteydessä.

### Asemakaavoituksen vuoden 2023 työohjelma

Asemakaavoituksen pääpaino on nykyisen kaupunkirakenteen tiivistämisessä, keskeisen kaupunkialueen täydennysrakentamisessa sekä yritystonttien tarjonnan lisäämisessä. Kaupunkikeskustan elinvoiman lisäämiseksi laaditaan torin länsilaidan yleissuunnitelma yhdessä alueen kiinteistönomistajien ja toimijoiden kanssa. Se luo pohjan alueen asemakaavoitukselle. Tärkeimmät asuntotuotannon kohteet sijoittuvat Itkonniemeen, keskustaan, Vanhan aseman alueelle ja Rauhalahteen. Kasvavan Kuopion tärkein kehittämisalue on Savilahti, jota kehitetään laajapohjaisena kaupungin ja eri toimijoiden yhteistyöhankkeena.

Yritystontteja kaavoitetaan Pieneen Neulamäkeen, Tehdaskadun ympäristöön sekä Sorsasaloon Lukkosalmentielle. Matkailua vahvistetaan Tahkovuorelle sijoittuvilla kaavamuutoksilla.

### Kunnallisteknisen suunnittelun vuoden 2023 suunnitteluohjelma

Kaupunkirakennelautakunta	§ 189	14.12.2022
Kaupunginhallitus	§ 5	09.01.2023

Kunnallistekninen suunnittelu osallistuu kiinteästi yleiskaava- ja asemakaavatoihin ja hoitaa myös investointikohteiden suunnittelun.

Asuntotuotantoa palvelevan Hiltulanlahti III -uudisrakennusalueen lisäksi, täydennysrakentamisalueiden kuten Mölymäen kunnallistekniikan suunnittelu jatkuu. Savilahden alueen infran suunnittelu jatkuu Varikon alueella, Neulaniementien ympäristössä ja Yliopistonrannassa. Niiralankadun alikulkukäytävän suunnittelu nivoutuu ratapihan suunnitteluun. Elinkeinoelämää palvelevia infrasuunnittelukohteita ovat mm. Tehdaskatu - Saaristokatu - Kumpusaarentie ympäristössä tehtävät tarkastelut alueen kaavatoihin liittyen. Yhteistyössä ELY-keskuksen kanssa tutkitaan valtatie 5:ltä ramppia Puijonkadulle, sekä Kellolahdentien eritasoliittymän ja Sisustajantien liittymän liikennejärjestelyitä. Moottoritien ylittävän Puijonkadun sillan peruskorjauksen suunnittelu aloitetaan heti vuodenvaihteessa.

Suunnitteluohjelmaan sisältyy myös vesihuollon kehittämissuunnitelman laatiminen yhteistyössä Siilinjärven kunnan ja Kuopion Vesi Oy:n kanssa, keskustan nopeusrajoitusten kehitystyön jatkaminen sekä liikenneturvallisuussuunnitelmassa nostettujen kohteiden suunnittelu.

#### Viher- ja virkistysuunnittelun vuoden 2023 suunnitteluohjelma

Viher- ja virkistysaluesuunnittelutyöt liittyvät yleis- ja asemakaavoitukseen sisältyvien viher- ja virkistysalueiden ja kaupunkiympäristön rakentamisen kustannus-, toimivuus sekä aluevaraus selvityksiin. Lisäksi suunnittelutyöt kohdistuvat viher-, virkistys- ja erilaisten ulkoliikuntapaikkojen sekä satama-alueiden ja verkostojen suunnitteluun. Suunnitteluohjelma on yhdistetty kunnallisteknisen suunnittelun suunnitteluohjelmaan.

Merkittävimpiä viher- ja virkistysaluesuunnittelun kohteita vuonna 2023 ovat mm. Puijon urheilulaakson ja Heinjoen ampuma- ja moottorikeskuksen kohteet, sekä Savilahden, Hiltulanlahti III:n ja Litmasenlammen viheralueiden suunnitelmat. Lisäksi tehdään leikkipaikkojen peruskorjaussuunnitelmia mm. Inkilänmäen, Litmasen, Särkiniemen ja Haapaniemen suunnittelualueilla ja maaseututaajamissa Nilsissä ja Juankoskella sekä, uuden korttelileikkipaikan toteutussuunnittelu Lehtoniemessä. Suunnitteluohjelmaan kuuluu myös Luonnonvirkistyskäytön suunnitelman tekeminen, Avoimet viheralueet ohjelman loppuun saattaminen sekä Piispanpuiston arkeologisen selvityksen vaikutusten arviointi.

Vaikutusten arviointi Liitteenä

#### Liitteet

Kasvun ja oppimisen lautakunta § 94  
Kaupunginhallitus § 6

13.12.2022  
09.01.2023

## Pyörön päiväkodin hankesuunnitelma / Varhaiskasvatuspalvelut

Kaupunginhallitus 09.01.2023 § 6  
1764/10.03.02.00/2022

Valmistelijat / lisätiedot:  
Seppo Niiranen  
Minna Kari  
etunimi.sukunimi@kuopio.fi

### Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Merkitään, että tavoitehinalaskelmasta saatiin joulukuussa päivitys, jonka mukaan arvioitu hinta laskee 10 400 000 eurosta tasan 10 000 000 euroon (alv 0 %) eli hinta laskee noin 4 %.

Kaupunginhallitus hyväksyy kasvun ja oppimisen lautakunnan esityksen päivitetyn tavoitehinalaskelman mukaisesti.

### Päätös

Merkitään, että hankesuunnitteluarkkitehti Seppo Niiranen ja asiakkuuspäällikkö Simo Hiltunen selostivat asiaa kokouksessa ja he poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti apulaiskaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

### Liitteet

Pyörön päiväkotitavoitehinta  
Pyörön päiväkotitavoitehinta 19122022  
Pyörön päiväkotitavoitehinta Powerpoint -esitys  
Rakennushankkeen riskit  
Pyörön päiväkotitavoitehinta - SGS - analyysiraportti  
Pyörön\_PK\_Hankesuunnitelma\_211122  
Pyörön päiväkotitavoitehinta - tilaohjelma

Kasvun ja oppimisen lautakunta 13.12.2022 § 94

Valmistelijat / lisätiedot:  
Seppo Niiranen puh. 044 718 5414  
Minna Kari puh. 044 718 4008

### Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Vähäkangas Pekka

Kasvun ja oppimisen lautakunta § 94  
Kaupunginhallitus § 6

13.12.2022  
09.01.2023

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä vs. kasvatusjohtajan esityksen.

## Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

## Selostus

**Vs. kasvatusjohtaja Minna Kari**  
**Varhaiskasvatuksen sekä kasvun ja oppimisen tukipalvelut**

### **Hankesuunnittelun taustaa**

Kasvun ja oppimisen palvelualue on laatinut tarveselvityksen Puistokaupungin alueen varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tarpeista. Tarveselvitys on hyväksytty kasvun ja oppimisen lautakunnassa 22.3.2022 § 19.

Tarveselvityksessä on todettu varhaiskasvatuksen tapahtuvan tällä hetkellä 11 kiinteistössä:

- Suopursun päiväkoti
- Karpalo (Suopursun päiväkoti)
- Maunolamäen päiväkoti
- Tuuliviirin päiväkoti
- Tuulentupa (Tuuliviirin päiväkoti)
- Kaarenhovin päiväkoti
- Petosenmutkan päiväkoti
- Maunolanmäen ja Petosenmutkan eo: Pitkälahden koulu
- Pirtin koulun esiopetus, viipale
- Takkapolun päiväkoti
- Kuoppamäen päiväkoti

Lisäksi tarveselvityksessä todettiin varhaiskasvatusta tapahtuvan myös Minimutkan päiväkodissa, mutta ko. kiinteistö poistui päiväkotikäytöstä 8/2021.

Puistokaupungissa on yhteensä seitsemän päiväkotia, jotka vaativat perusparannusta tai rakennuksen korvaamista uudisrakennuksella seuraavan kuuden vuoden aikana. Kymmenen vuoden sisällä määrä lisääntyy vielä kahden päiväkotiyksikön peruskorjaustarpeella. Ajanmukaisten tilojen saamisen lisäksi tavoitteena on järkevöittää varhaiskasvatuksen yksikkökokoja suuremmaksi ja toiminnaltaan tehokkaammaksi.

### **Hankesuunnittelun tavoitteet**

Hankesuunnittelun tavoitteena on löytää kokonaisratkaisu, jolla alueen varhaiskasvatuksen tilatarpeet saadaan ratkaistua pitkäjänteisesti.

Hankesuunnitelma koskee kymmenryhmäistä Pyörön päiväkotia, joka suunnitelman mukaan rakennetaan tällä hetkellä rakentamattomalle Y-tontille osoitteeseen Pistokatu 5.

Kasvun ja oppimisen lautakunta § 94  
Kaupunginhallitus § 6

13.12.2022  
09.01.2023

Alueen muiden päiväkotien korjaus- ja korvaushankkeista tehdään jatkossa omat hankesuunnitelmansa.

Hankesuunnittelussa on huomioitu avoimen varhaiskasvatuksen sekä kerhotoiminnan tarpeet.

### **Puistokaupungin alueen päiväkotiratkaistu**

Suunnitelmassa vertailtiin alueen Y-asemakaavamerkinnällä merkittyjä vaihtoehtoja sijoituspaikaksi:

- Pyörönkaari 19/Jalkasenkatu 1
- Pyörönkaari 23
- Pistokatu 5
- Koukkukatu 1
- Kielokatu 1

Hankesuunnitteluryhmä päätti vertailun jälkeen valita ensisijaiseksi sijoituspaikaksi Pistokadun tontin.

### **Kustannukset, rakennuttaminen ja aikataulu**

Pyörön päiväkodin tavoitehinta-arvion mukainen investointikustannus on 10,4 miljoonaa € alv 0 %

Esityksen mukaan käyttökänsä päähän saapuneet Suopursun ja Kaarenhovin päiväkodit tullaan purkamaan Pyörön päiväkodin valmistuttua.

Purkukustannukset ovat noin 230 000 € ja 260 000 € (alv 0 %).

Purkukustannuksista tulee huomata, että ne eivät kuulu hankkeen kustannuksiin, vaan niitä käsitellään erillisenä menoeränä, ja että koska rakennukset ovat käyttökänsä päässä, ne tulee joka tapauksessa purkaa lähivuosina.

Hintataso on noussut voimakkaasti korona-ajan ja Ukrainan sodan vuoksi ja vaikka palautumista onkin tapahtunut, niin edelleen hintojen liikkuminen tekee kustannusarviosta epätarkan.

Jos arvioitu hankejuoksumen toteutuu siten, että uusi päiväkotitoimitus otettaisiin käyttöön keväällä 2025, olisivat rakennusten tasearvot vuoden 2024 lopussa seuraavat: Suopursu 76 890 € ja Kaarenhovi 355 131 €.

Vuodelle 2024 menojäännöstä jäisi siis poistettavaksi 432 021 €.

Käyttäjainvestoinnit muodostuvat tilojen kaluste- ja varustelukustannuksista. Pyörön päiväkodin investointiarvio on noin 200.000 € alv 0 %.

Seuraavassa taulukossa esitetään Pyörön päiväkodin pääomakustannuksen jakautuminen vuosi- ja kuukausitasolla, mikä tarkasti kuvaa myös käyttäjälle tulevaa vuokratasoa.

pääomakustannus			ylläpitokustannus			yhteensä		
€/v	€/kk	€/m <sup>2</sup> /kk	€/v	€/kk	€/m <sup>2</sup> /kk	€/v	€/kk	€/m <sup>2</sup> /kk
770 177	64 181	26,22	198 720	16 560	6,76	968 897	80 741	32,98

Kasvun ja oppimisen lautakunta § 94  
Kaupunginhallitus § 6

13.12.2022  
09.01.2023

Pyörön päiväkodin uudisrakennuksen tavoitekäyttöönotto on elokuussa 2025.

Hanketyöryhmä esittää, että rakennetaan hankesuunnitelman mukainen kymmenryhmäinen päiväkotirakennus, joka sijoitetaan osoitteeseen Pistokatu 5 (kiinteistötunnus 297-32-160-1). Rakennus tulee toteuttaa osin tai kokonaan puurakenteisena, jolloin se seuraa Kuopion kaupungin ilmastopoliittisessa ohjelmassa esitettyjä periaatteita.

Pyörön päiväkotia esitetään toteutettavaksi omaan taseeseen

Vaikutusten arviointi

-

### **Eesitys**

Esitän, että kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyy hankesuunnitelman ja esittää edelleen hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle.

### **Liitteet**

**Eronpyyntö Pohjois-Savon käräjäoikeuden lautamiehen tehtävästä / Niina Berg**

Kaupunginhallitus 09.01.2023 § 7  
1269/00.00.01/2022

Valmistelijat / lisätiedot:  
Vesa Toivanen  
puh. 044 718 2041  
etunimi.sukunimi@kuopio.fi

**Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se myöntää eron Niina Bergille Pohjois-Savon käräjäoikeuden lautamiehen tehtävästä ja valitsee hänen tilalleen uuden jäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

**Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti apulaiskaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Selostus**

Niina Berg on pyytänyt eroa Pohjois-Savon käräjäoikeuden lautamiehen tehtävästä paikkakunnalta poismuuton vuoksi.

Käräjäoikeuden lautamiehistä annetun lain (675/2016) 2 §:n (Lautamiesten kelpoisuusvaatimukset ja valintaperusteet) mukaan lautamiehen tulee olla käräjäoikeuden tuomiopiiriin kuuluvassa kunnassa asuva Suomen kansalainen, joka ei ole konkurssissa, jonka toimintakelpoisuutta ei ole rajoitettu ja jota on pidettävä sopivana toimimaan lautamiehenä. Lautamieheksi ei saa valita henkilöä, joka on alle 25-vuotias tai joka on täyttänyt 65-vuotta. Lautamiehenä ei saa olla henkilö, jolla on virka yleisessä tuomioistuimessa tai Rikosseuraamuslaitoksessa taikka joka virassaan suorittaa ulosottotehtäviä, rikosten esitutkintaa taikka tulli- tai poliisivalvontaa, eikä myöskään syyttäjä, asianajaja taikka muu ammatikseen asianajoa harjoittava henkilö.

Lain 4 §:n (Lautamiesten valinta) mukaan kunnanvaltuusto valitsee lautamiehet valtuuston toimikautta vastaavaksi ajaksi. Kunnasta valittavien lautamiesten tulee mahdollisimman tasapuolisesti edustaa kunnan väestön ikä-, elinkeino-, sukupuoli- ja kielijakaumaa.

Vaikutusten arviointi

-

**Liitteet**



Kaupunkirakennelautakunta § 170  
Kaupunginhallitus § 8

23.11.2022  
09.01.2023

### Valtuustoaloite / Petosenlammen umpeenkasvun ehkäiseminen

Kaupunginhallitus 09.01.2023 § 8  
259/11.05.03/2022

Valmistelijat / lisätiedot:  
Tino Hovinen  
p. 044 718 5516  
etunimi.sukunimi@kuopio.fi

#### Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

#### Päätös

Merkitään, että pöytäkirjaan liitetään alkuperäinen valtuustoaloite.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti apulaiskaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

#### Liitteet

Petosenlammen ilmakuvatarkastelu  
Valtuustoaloite - Petosenlammen umpeenkasvun ehkäiseminen

#### Päätöshistoria

Kaupunkirakennelautakunta 23.11.2022 § 170

Valmistelijat / lisätiedot:  
Hovinen Tino  
p. 044 718 5516  
etunimi.sukunimi@kuopio.fi

#### Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja KYP Kyllönen Jari

Lautakunta hyväksyy kiinteistöjohtajan esityksen.

#### Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että vesialueiden hoitaja Tino Hovinen poistui kokouksesta tämän käsittelyn jälkeen.

#### Selostus

Vuokko Hämäläinen ja kaksi muuta kaupunginvaltuutettua ovat jättäneet valtuustoaloitteen koskien Petosenlammen umpeenkasvun ehkäisemistä.

Kaupunkirakennelautakunta  
Kaupunginhallitus

§ 170  
§ 8

23.11.2022  
09.01.2023

Petosenlampi kuuluu Kuopion kaupungin pienvesien käyttö- ja hoitosuunnitelmaan ja sijoittui vesialueiden priorisoinnissa 5. sijalle. Petosenlampi on toinen kaupungin pienvesien hoito- ja kunnostusohjelman pienistä järvistä, jotka kuuluvat vesipuidedirektiivin mukaisiin seurantakohteisiin ja Natura 2000-verkoston ja se on vesilain nojalla suojeltava kohde. Petosenlampi on yhteinen vesialue ja sen omistaa Petosenlammen osakaskunta, mutta maankäyttöhistoriansa ja valtaosan omistamiensa osuuksien takia Kuopion kaupunki on hoitanut lampea. Lampea on ilmastettu aktiivisesti vuodesta 2000 lähtien, jolloin sen vedenlaatu oli heikoimmillaan. Petosenlammen kuormitus on pääosin sisäistä kuormitusta eli hapettomassa tilassa pohjasta vapautuu ravinteita vesimassaan. Vesistöä on tehokalastettu vuosien 1999 - 2010 aikana 5 kertaa. Viimeisin koekalastus on vuodelta 2016, jolloin välitöntä tarvetta poistokalastukselle ei ilmennyt. Petosenlammen tilaluokitus tippui uusimmalle valtakunnalliselle vesienhoitokaudelle (2022 - 2027) hyvästä tyydyttävään aktiivisesta alusveden ilmastuksesta huolimatta, minkä takia lisää kunnostustoimia tulisi kohdentaa vesistöön. Kuluvalle kaupungin pienvesien hoito- ja kunnostus ohjelmakaudelle (2019 - 2023) ei ole kirjattu muita toimenpiteitä kuin alusveden ilmastus.

Järven rehevöityminen yleisesti lisää kasvibiomassaa vesistöissä. Ilmakuvatarkastelun perusteella kelluslehtisten(ulpuukka) ja muun näkyvän vesikasvillisuuden kasvurajassa ei ole tapahtunut merkittävää muutosta vuosien 1952, 2000 ja 2021 välillä. Kaakkoiskulmassa oleva soistunut alue on metsittynyt tuolla aikavälillä. Kelluslehtisten(ulpuukka) ja uposkasvien(ahvenvita) niittämistä ei yleisesti suositella menetelmän tehottomuuden takia. Avovesialueen lisääminen vaatisi mittavia ruoppaus/haraustoimia matalassa kaakkois-osassa, jolloin hyöty vedenlaadun parantamisen kannalta jäisi vähäiseksi suhteessa toimenpiteestä aiheutuviin kustannuksiin. Lammen kaakkoiskulmaan laskee myös useampi hulevesiviemäri, jolloin puusto/runsas vesikasvillisuus sitoo huleveden mukana tulevia ravinteita.

Kunnostustoimista ohjelmaan kirjatun hapetuksen ohella lammella voitaisiin suorittaa useamman vuoden uusi tehokalastusjakso, mihin on mahdollista hakea harkinnanvaraista valtionavustusta vesistökuunnostushankkeelle. Tehokalastus on yleinen kunnostuskeino sisäisestä kuormituksesta kärsiviin järviin ja auttaisi järven tilakehitystä. Vedenlaadullisen näkökulman lisäksi tehokalastus usein parantaa ahvenen kasvua ja määrää särkikalavaltaisessa järvessä. Kirjolohta ja karppia istutetaan yleensä vain erillisen luvanvaraisiin erityiskalastuskohteisiin ja ne eivät ole Kallaveden kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelman mukaisia suositeltavia lajeja. Kirjolohten kalastuspaikkana on ollut erillisen luvan vaativalso-Valkeisen urheilukalastuspaikka ja keskustan Valkeinen, johon on mm. lasten valtakunnallisen kalastuspäivän yhteydessä istutettu kirjolohta. Kaupungin vapakalastuslampia on hoidettu perinteisesti siikaistutuksilla. Vuonna 2018 kaupunki istutti siianpoikasia Petosenlampeen kokeilumielessä. Siikojen pitäisi hyvissä olosuhteissa alkaa olla nyt kalastettavan kokoisia. Mikäli siioista alkaa tulla havaintoja ja se menestyy Petosenlammessa, istutustoimintaa voisi jatkaa tulevaisuudessa. Huomioitavaa on myös, että kaikki hoitotoimet kunnostusten ja istutusten osalta vesistöissä edellyttävät osakaskunnan suostumusta asiaan. Vuonna 2023 myönnettävien valtionavustusten haku aika päättyi marraskuussa

Kaupunkirakennelautakunta  
Kaupunginhallitus

§ 170  
§ 8

23.11.2022  
09.01.2023

2022. Avustus voidaan siten hakea vuonna 2023 ja hoitotoimet aloitettaisiin vuosina 2023–2024.

Tiivistettynä vastauksena valtuustoaloitteeseen esitetään Petosenlammen tehokalastusjaksoa sekä mahdollista siianpoikasten istutusta. Lammen ilmastusta jatketaan normaalisti suunnitelman mukaan. Esitettyä ruoppausta ei esitetä tehtäväksi huonon kustannustehokkuuden ja tehdyn ilmakuvatarkastelun takia.

Vaikutusten arviointi

-

### **Esitys**

Kiinteistöjohtaja Lauri Lytsy esittää kaupunkirakennelautakunnalle, että kaupunkirakennelautakunta antaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle yllä olevan vastauksen Petosenlammen umpeenkasvun ehkäisemistä koskevaan valtuustoaloitteeseen.

### **Liitteet**

**Kaupunginvaltuuston päätösten 12.12.2022 täytäntöönpanot**

Kaupunginhallitus 09.01.2023 § 9  
1644/00.01.02/2022

**Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kaupunginhallitus toteaa, että kaupunginvaltuuston 14.11.2022 ja 28.11.2022 tekemät päätökset ovat syntyneet lainmukaisessa järjestyksessä ja valtuuston toimivallan puitteissa ja ehdottaa, että ne saataisiin välittömästi panna täytäntöön, mikäli kysymys ei ole pöydälle pannuista asioista, tai sellaisista asioista, joissa täytäntöönpano tekisi mahdollisen valituksen mitättömäksi, sekä viimeksi mainittujen asioiden osalta sen jälkeen, kun ne ovat saavuttaneet lainvoiman.

**Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti apulaiskaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Liitteet**

**Muutoksia elinvoima- ja konsernipalvelujen toimintasääntöön**

Kaupunginhallitus 09.01.2023 § 10

1675/00.01.02/2022

Valmistelijat / lisätiedot:

Vesa Toivanen

puh. 044 718 2041

etunimi.sukunimi@kuopio.fi

**Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kaupunginhallitus hyväksyy vs. hallintojohtajan esityksen.

**Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti apulaiskaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Selostus****vs. hallintojohtaja Vesa Toivanen**Lomituspalvelut

Lomituspalveluiden järjestämisvastuu siirtyy 1.1.2023 lukien lisälmen kaupungille. Toiminta on ollut elinvoima- ja konsernipalvelujen yhtenä vastualueena ja muutoksen seurauksena toimintaa koskevat maininnat voidaan poistaa elinvoima- ja konsernipalvelujen toimintasäännöstä.

Rikos- ja riita-asioiden sovittelu

Rikos- ja riita-asioiden sovittelu on lakimääräistä toimintaa, jota ohjaa laki rikosasioiden ja eräiden riita-asioiden sovittelusta (1015/2005).

Sovittelutoiminnan yleinen johto, ohjaus ja valvonta kuuluvat sosiaali- ja terveysministeriölle. Ministeriön alainen Terveiden ja hyvinvoinnin laitos on tehnyt Kuopion kaupungin kanssa sopimuksen, jonka mukaan Kuopion kaupunki huolehtii palveluntuottajana sovittelutoiminnan järjestämisestä Pohjois-Savon alueella sopimuksessa tarkemmin määriteltyjen kuntien alueella.

Sovittelutoimi on ollut kaupungin organisaatiossa lapsiperhepalvelujen alaisena yksikkönä ja sovittelutoimistossa työskentelee päätoimisesti 4 henkilöä. Lisäksi sovittelua suorittavat ns. vapaaehtoiset sovittelijat. Sovittelutoiminnan järjestämisestä aiheutuvat kustannukset korvataan valtion varoista.

Sovittelutoiminta ei siirry hyvinvointialueelle ja toimintaa on tarkoitus jatkaa elinvoima- ja konsernipalvelujen palvelualueella 1.1.2023 lukien kaupunginkansliaan kuuluvana toimintona kaupunginlakimiehen alaisuudessa.

Asiaa koskeva yhteistoimintaneuvottelu henkilöstön kanssa on käyty 7.12.2022.

Liitteenä jaetaan elinvoima- ja konsernipalvelujen toimintasäännön teksti 1.1.2023 lukien, jossa kumottavat säännökset on merkitty yliviivauksella ja uudet säännökset *kursiivilla*.

**Esitys**

Esitän kaupunginhallitukselle, että elinvoima- ja konsernipalvelujen toimintasääntöä muutetaan 1.1.2023 lukien liitteessä mainituin tavoin.

**Liitteet**

Elinvoima- ja konsernipalvelujen toimintasääntö 1.1.2023

**Hankinta-oikaisua koskeva vaatimus / vakuutusten kilpailutus**

Kaupunginhallitus 09.01.2023 § 11  
86/02.08.00/2022

Valmistelijat / lisätiedot:  
Vesa Toivanen  
puh. 044 718 2041  
etunimi.sukunimi@kuopio.fi

**Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kaupunginhallitus hyväksyy vs. hallintojohtajan esityksen.

**Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti apulaiskaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Selostus**

**vs. hallintojohtaja Vesa Toivanen**

Oikaisuvaatimus ja vastine

Pohjola Vakuutus Oy (jäljempänä Pohjola) on tehnyt oikaisuvaatimuksen Kuopion kaupunginhallituksen päätöksestä 31.10.2022 § 298, joka koski kaupungin vakuutusten kilpailuttamista ja hankintaa. Kaupunginhallitus hyväksyi päätöksellään If Vahinkovakuutusyhtiö Oy:n (jäljempänä If) tarjouksen.

Pohjola on oikaisuvaatimuksessaan vaatinut vaatimuksesta tarkemmin ilmenevin perustein, että kaupunginhallitus kumoaa em. hankintapäätöksen, hylkää If:n tarjouksen tarjouspyynnön vastaisena ja tekee uuden hankintapäätöksen hyväksyä Pohjolan tarjous.

If on antanut oikaisuvaatimuksen johdosta vastineensa, jossa mm. todetaan, että hankinta-oikaisuvaatimus on perusteeton ja kaupungin tulee hylätä oikaisuvaatimus.

If:n antama vastine on toimitettu Pohjolalle tiedoksi.

Oikeudellista arviointia ja johtopäätös

Kaupunki on kilpailuttanut tarvittavat vakuutukset tarjouspyynnöllä, joka on sisältänyt mm. vapaaehtoisien tapaturmavakuutuksen etätyön osalta. Tarjouspyynnössä etätyövakuutuksen on edellytetty olevan voimassa kaikkialla maailmassa vastaavalla tavalla kuin lakisääteisen työtaturmavakuutuksen. Vakuutettuina ovat kaikki etätyötä tekevät kaupungin työntekijät. Etätyövakuutuksen tarkoituksena on siten täydentää työntekijän lakisääteistä työtaturmavakuutusta, joka on myös voimassa kaikkialla maailmassa.

Tarjouspyyntö kattoi kaikkiaan 12 vakuutuslajia, joista kaksi oli optioita. Kyseessä on ollut EU-kynnysarvon ylittävä palveluhankinta.

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain ”Hankintalain” (1397/2016) 74 §:n mukaan tarjoajan tulee tarjouksessaan osoittaa tarjoamansa tavaran, palvelun tai rakennusurakan olevan tarjouspyynnössä ja muissa hankinta-asiakirjoissa esitettyjen vaatimusten mukainen.

Hankintayksikön on suljettava tarjouspyyntöä tai tarjousmenettelyn ehtoja vastaamattomat tarjoukset tarjouskilpailusta. Jos tarjouksessa tai osallistumishakemuksessa olevat tiedot tai asiakirjat ovat puutteellisia tai virheellisiä taikka jotkut asiakirjat tai tiedot puuttuvat, hankintayksikkö voi pyytää tarjoajaa tai ehdokasta toimittamaan, lisäämään, selventämään tai täydentämään tietoja tai asiakirjoja hankintayksikön asettamassa määräajassa. Edellytyksenä on, että menettelyssä noudatetaan 3 §:ssä säädettyjä periaatteita.

Pohjola on katsonut oikaisuvaatimuksessaan, että lf:n tarjous etätyövakuutuksen osalta on voimassa vain kotimaassa ja tarjous on siten ollut tältä osin tarjouspyynnön vastainen.

lf on vastineessaan puolestaan todennut, että tarjous on ollut kaikilta osin tarjouspyynnön mukainen. Tarjottu ryhmätapaturmavakuutus on kattanut etätyön kaikkialla maailmassa.

lf:n tarjouksen mukana on toimitettu varsinaisen hankintayksikölle yksilöllisesti laaditun tarjoustekstin lisäksi vakuutusten vakioehdot sekä vakuutuskohtaiset vakioehtoiset tiivistelmät tärkeimmistä vakioehdoista. Vakioehtoja koskevassa osiossa (Lisätietoa Tapaturmavakuutuksesta) on todettu sivulla 40, että vakuutus on voimassa etätyössä Suomessa.

Henkilövakuutusten osalta vakuutusten yksilöllinen sisältö on ilmennyt tarjouksen sivuilta 35-39. Kuopion kaupungille erityisesti tarjotun ryhmätapaturmavakuutuksen (etätyövakuutus) voimassaolon osalta lf:n tarjouksen sivulla 35 on todettu muiden mainittua vakuutusta koskevien ehtojen ohella, että vakuutus on voimassa etätyössä.

lf:n tarjouksen erillisellä etusivulla on lisäksi todettu, että lf täyttää kaikki tarjouspyynnössä esitetyt sisältö-, vähimmäis- ja soveltuvuusvaatimukset sekä muut ehdot. Vastaavantyyppinen vakuutus on sisältynyt myös Pohjolan tarjoukseen.

Hankintayksikkö on näin ollen voinut tulkita tarjouksen sisältöä etätyövakuutuksen osalta siten, että etätyövakuutuksen voimassaoloa ei ole mainitun vakuutuksen yksilöllisessä tarjouksessa rajattu maantieteellisesti vastoin tarjouspyyntöä eikä ainakaan sillä tavoin, että se olisi edellyttänyt koko tarjouksen hylkäämistä. Hankintayksikön käsityksen mukaan etätyötä koskeva vakuutus on ollut tarjouksen mukaan voimassa lakisääteistä tapaturmavakuutusta täydentävänä vakuutuksena etätyössä työntekopaikasta riippumatta ja tarjous on ollut siten tältäkin osin tarjouspyynnön mukainen. Hankintayksiköllä on oikeus luottaa tarjoajan tarjouksessaan ilmoittamiin tietoihin, ellei sillä ole perusteltua syytä muuta epäillä.



Etätyövakuutuksen maantieteellistä rajausta koskeva maininta If:n yleisissä vakuutusehdoissa ei ole myöskään ollut koko vakuutuspalvelun hankinnan laajuus huomioiden niin oleellinen puute, että se olisi edellyttänyt If:n tarjouksen hylkäämistä kokonaisuudessaan. Etätyövakuutuksen maksu on alle 0,5 % koko tarjouksen vakuutusmaksuista. If:n ilmoituksen mukaan etätyötä koskevan tarjouksen hinta on myös laskettu sen mukaan, mitä tarjouspyynnössä on voimassaoloalueen osalta edellytetty.

Johtopäätöksenä voidaan todeta, että kaupunki hankintayksikkönä on mainituissa olosuhteissa voinut luottaa voittaneen tarjoajan tarjouksessaan antamaan vakuutukseen siitä, että If täyttää kaikki tarjouspyynnössä esitetyt sisältö-, vähimmäis- ja soveltuvuusvaatimukset sekä muut ehdot mm. etätyötä koskevan ryhmätapaturmavakuutuksen osalta.

Kaupunki ei siten ole menetellyt hankinnassaan oikaisuvaatimuksen tekijän esittämin tavoin tai muutoinkaan hankintasäännösten vastaisesti ja oikaisuvaatimus tulee hylätä.

Sovellettavat oikeusohjeet: perusteluissa mainitut, laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 132-134 §.

**Esitys**

Esitän kaupunginhallitukselle, että Pohjolan hankintaoikaisua koskeva vaatimus hylätään edellä mainituin perustein.

**Liitteet**

Hankintaoikaisuvaatimus Kuopion kaupungin vakuutusten hankinta

**Vastine markkinaoikeudelle / vakuutusten kilpailutus**

Kaupunginhallitus 09.01.2023 § 12  
86/02.08.00/2022

Valmistelijat / lisätiedot:  
Vesa Toivanen  
puh. 044 718 2041  
etunimi.sukunimi@kuopio.fi

**Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kaupunginhallitus hyväksyy vs. hallintojohtajan esityksen.

**Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti apulaiskaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Selostus****vs. hallintojohtaja Vesa Toivanen**

Pohjola Vakuutus Oy (jäljempänä Pohjola) on tehnyt markkinaoikeudelle valituksen Kuopion kaupunginhallituksen päätöksestä 31.20.2022 § 298, joka koski kaupungin vakuutusten kilpailuttamista ja hankintaa. Kaupunginhallitus hyväksyi päätöksellään If Vahinkovakuutusyhtiö Oy:n (jäljempänä If) tarjouksen.

Pohjola on valituksessaan mm. vaatinut valituksesta tarkemmin ilmenevin perustein, että markkinaoikeus kumoaa em. hankintapäätöksen ja velvoittaa kaupungin korvaamaan Pohjolan oikeudenkäyntikulut asiassa 3.000 eurolla.

Markkinaoikeus on varannut kaupungille tilaisuuden vastineen antamiseen valituksen johdosta 16.1.2023 mennessä.

Liitteenä jaetaan luonnos vastineesta.

**Esitys**

Esitän kaupunginhallitukselle, että kaupunki ilmoittaa liitteen mukaisen vastineen markkinaoikeudelle.

**Liitteet**

Vastine Markkinaoikeudelle  
Valitus markkinaoikeudelle\_ Pohjola Vakuutus Vakuutusten kilpailutus

**Avustus Mielensterveyspäivien tilavuokraan**

Kaupunginhallitus 09.01.2023 § 13  
2132/10.03.02.02/2022

Valmistelijat / lisätiedot:  
Vesa Toivanen  
puh. 044 718 2041  
etunimi.sukunimi@kuopio.fi

**Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kaupunginhallitus hyväksyy vs. hallintojohtajan esityksen.

**Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti apulaiskaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Selostus**

**vs. hallintojohtaja Vesa Toivanen**

Mielensterveyspäivät järjestetään 16.1-20.1.2023 kaupunginkirjastolla.

Tilaisuuden järjestäjät ovat hakeneet tapahtumaan avustusta kirjaston luentosalin tilavuokraan (1.200 euroa, sis. alv) osalta.

**Esitys**

Esitän kaupunginhallitukselle, että kaupunginkirjaston tilavuokra maksetaan kaupunginhallituksen käyttövarausmäärärahoista laskua vastaan.

**Liitteet**

Hakemus vuokravapaudesta Mielensterveyspäivät 16.-20.1.2023

**Lausunnon antaminen Itä-Suomen hallinto-oikeudelle, poikkeaminen / Toivala 297-433-6-25**

Kaupunginhallitus 09.01.2023 § 14  
1076/10.03.00/2022

Valmistelija / lisätiedot:  
Arttu Mäkipää  
puh. 044 718 5433  
etunimi.sukunimi@kuopio.fi

**Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kaupunginhallitus hyväksyy apulaiskaupunginjohtajan esityksen.

**Päätös**

Merkitään, että asia käsiteltiin seuraavana asiana asian nro 5 jälkeen.

Merkitään, että yleiskaavapäällikkö Heli Laurinen selosti asiaa kokouksessa ja hän poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti apulaiskaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Selostus****Apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen**

Itä-Suomen hallinto-oikeus on lähetteellään 15.11.2022 (2344/2022) kehottanut antamaan kaupunginhallituksen lausunnon muutoksenhaunallaiseen päätökseen 274 §. Päätös on hyväksytty kaupunginhallituksen kokouksessa 3.10.2022.

Lausunnon on sisällettävä selostus asiasta, vastaus valittajien esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin, lausuma esitetystä selvityksestä sekä numeroitu luettelo liitteenä toimitetuista asiakirjoista. Itä-Suomen hallinto-oikeus on kehottanut toimittamaan liitteenä kaikki valituksenalaisen päätöksen perusteena olleet asiakirjat ja muut tarvittavat selvitykset sekä alueen kaavakartan, kaavaselostuksen ja kaavamerkinnot ja -määräykset.

Lausunto ja pyydetyt asiakirjat on pyydetty toimittamaan hallinto-oikeudelle viimeistään 15.12.2022. Materiaalien toimittamiselle on kaupungin pyynnöstä myönnetty lisäaikaa 16.1.2023 saakka.

**Valitus**

Valitus Itä-Suomen hallinto-oikeudelle Kuopion kaupunginhallituksen päätöksestä 03.10.2022, Pykälä 274 "Vastine oikaisuvaatimukseen, poikkeaminen / Toivala 297-433-6-25" > Linkki päätökseen <http://publish.kuopio.fi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2022870627-4>

**Vaatimus**

Vaadimme, että hallinto-oikeus kumoaa kaupunginhallituksen päätöksen hakijan yhdenvertaisen kohtelun ja tasapuolisuuden vastaisena. Kaupunginhallituksen päätöksessä ei toteudu MRL:n määräykset

maanomistajan yhdenvertaisesta kohtelusta. Lisäksi päätöksessä on rikottu maankäyttö- ja rakennuslakia (MRL) koska kyseisen lain 171 §:n mukaiset syyt poikkeamiseen ovat olemassa ja lain 172 §:ssä mainitut edellytykset täyttyvät.

### **Vaatimuksen perusteet**

#### **Tukesin arvio ei ole Tukesin lupapäätös**

Kaupunginhallitus toteaa päätöksessään mm., että " Sorsasalon alueen tilannemuutoksen vuoksi Kuopion kaupunki on perustellusti joutunut muuttamaan linjaansa vakituisen asumisen lisäämisen suhteen". Sorsasalon alueen tilanne on tosiasiallisesti palautunut entiselleen, kun Korkein hallinto-oikeus (KHO) kumosi alueelle suunnitellun biotuotetehtaan ympäristöluvan 19.12.2019.

KHO:n päätös on lainvoimainen.

Kuopion kaupunki on tarkoituksellisesti viivytellyt toimiaan Sorsasalon itäosan asemakaavan palauttamiseksi ns. pien- ja keskisuurten yritysten tarvitsemalle toiminnalle. Tämä ns. pk-kaavatyö käynnistyi v.2007 ja eteni luonnosvaiheeseen v. 2013, jonka jälkeen sen korvasi biotuotetehtaan suunniteltu asemakaava. Nykyinen asemakaava on menettänyt KHO:n päätöksen takia merkityksensä. Kaupunki onkin tehnyt oman sähköyhtiönsä- Kuopion Energian- hakemuksesta päätöksen perustaa ko. tehdasalueelle puuterminaalitoiminnan.

Tarkoituksenaan on tehdä omaa haketta Venäjältä tuodun hankkeen korvaamiseksi. Hakutustoiminta on kerrottu olevan jatkuvaa ja kestävän vuosia. Toiminta terminaalissa käynnistyy loppuvuodesta 2022 (liite: tiedote lähiasukkaille 14.9.2022).

Yleiskaavapäällikön kielteisen päätöksen keskeisin ja oikeastaan ainoa peruste on Sorsasalon asemakaavan sisältämä Seveso III-direktiivin mukaisen laitoksen sijoittamismahdollisuus ja siihen liittyvä turvallisuus- ja kemikaaliviraston (Tukes) vaarallisten kemikaalien käsittelyä ja varastointia koskevan lupapäätöksen ns. konsultointivöhyke.

Tukes ei ole kuitenkaan koskaan määrittänyt Sorsasaloon suunnitellulle laitokselle konsultointivöhykettä, sillä sen toiminnasta ei ole koskaan tullut Tukeisiin lupahakemusta. Konsultointivöhyke määritetään vaarallisten kemikaalien käsittelyä ja varastointia koskevassa lupapäätöksessä. Listaus olemassa olevien laitosten konsultointivöhykkeistä löytyy täältä: [konsultointivöhykkeet010722.pdf \(tukes.fi\)](#).

Tukes on kyllä vastannut Kuopion kaupungin lausuntopyyntöön 30.5.2016 koskien Kuopion Sorsasalon itäosan asemakaavamuutosehdotusta. Tässä lausunnossa Tukes toteaa mm., että "Suunnitellulle biotuotelaitokselle tehdyssä onnettomuuksien seurausten arvioinnissa todetaan onnettomuuksien vaikutusten jäävän pääosin tehtaan alueelle. Pisin vaikutusalue olisi klooridioksidivuodolla, jolloin vuodosta haihtuva pilvi saattaisi pahimmassa tapauksessa kulkeutua haitallisena pitoisuutena n. 500m päähän vuotokohdasta. Tämäkään vaikutusalue ei ulotu klooridioksidilaitoksesta mitattuna loma tai vakituisen asumisen alueelle". (liite Tukesin lausunto)

Kielteisessä päätöksessä käytetty 1 km:n arviota konsultointivyöhykkeestä ei voida käyttää näillä perusteilla kaavoituksen vaikutusaluekriteerinä, jolloin se menettää merkityksensä. Riskialueiden maankäyttösuunnitelmien tulee perustua riittäviin onnettomuusmahdollisuuksien selvityksiin. Nämä selvitykset ovat jääneet tekemättä. Ja Tukes ei ole koskaan voinut tehdä lupapäätöstä.

YVA-menettelyn yhteysviranomaisena Pohjois-Savon ELY-keskus esitti Finnulp Oy:n Kuopion biotuotetehtaan ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta loppulausunnossaan 7.3.2016 seuraavan keskeisen täydennystarpeen onnettomuusriskien osalta: " Melun lisäksi yhteysviranomainen edellyttää lähialuevaikutusten tarkempaa selvittämistä myös onnettomuusriskien ja tulevan maankäytön näkökulmasta. Arviointi on tehtävä tehtaan Seveso III -direktiivin mukaisen konsultointivyöhykkeen alueelta ja sen on perustuttava asianmukaiseen turvallisuusselvitykseen. Tarkennetut selvitykset on laadittava sellaisella aikataululla, että ne ovat käytettävissä hankkeen ympäristölupaprosessissa ja myös asemakaavoituksesta päätettäessä".

ELY-keskuksen vaatimaa turvallisuusselvitystä ml. konsultointivyöhyke ei koskaan ole tehty, vaan asemakaavoituksessa on käytetty vain yo. Tukesin alustavaa arviota konsultointivyöhykkeen vähimmäisvaatimuksena. On myös huomioitava, että Tukesin lausunto Kuopion kaupungin lausuntopyyntöön 30.5.2016 Kuopion Sorsasalons itäosan asemakaavamuutosehdotusta koskee sekä loma että vakituista asumista. Ei siis pelkästään vakituista asumista.

### **Lakiperusteet ja oikeudelliset edellytykset täyttyvät poikkeamisen hyväksymiseen**

Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL:n) 171 §:n mukaiset syyt poikkeamiseen ovat olemassa. Koska myönteinen päätös ei muuta alueen olosuhteita, poikkeamisella ei ole vaikutusta alueen muuhun maankäyttöön ja alueen yleiskaava on vanhentunut eikä myönteinen päätös edellytä kunnan rakennusjärjestyksestä poikkeamista. Ja meidän tapauksessa on kysymys vain käyttötarkoituksen muutoksesta vastamaan nykyistä asumistamme.

Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL:n) 172 §:ssä mainitut edellytykset täyttyvät. Sillä myönteinen päätös ei aiheuta haittaa alueen kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle, ei vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista eikä vaikeuta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista eikä myöskään johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

### **Yhdenvertainen kohtelu on tärkeä osa oikeusturvaamme**

Kaupunginhallituksen päätöksessä ei toteudu MRL:n määräykset maanomistajan yhdenvertaisesta kohtelusta.

Lisäksi on huomioitava MRL:n määräys ns. perusrakennusoikeudesta. Perusrakennusoikeudella tarkoitetaan maanomistajana oikeutta rakentaa hajaasutusmaisesti pientaloja taajamien ulkopuolella. Se liittyy läheisesti kiinteän maaomaisuuden hyödyntämiseen. Maanomistajalla on oikeus rakentamiskelpoisen maan tavanomaiseen, kohtuulliseen ja järkevään

käyttämiseen rakentamis- tarkoituksessa. Jos rakennusluvan epääminen aiheuttaa hakijalle merkittävää haittaa ja rakentaminen estyy maakuntakaavan (MRL 33 §) tai yleiskaavan (MRL 43 §) ehdollisen rakentamisrajoituksen vuoksi, on kunnan tai muun julkisyhteisön lunastettava alue tai suoritettava haitasta kohtuullinen korvaus. Mikäli näin ei tapahdu, on hakijalle myönnettävä rakennuslupa. Alla on kaksi esimerkkiä tapauksista, joissa meitä maanomistajina on kohdeltu kunnan taholta kohtuuttomasti: Halmejoentien varren kiinteistöille on tehty seuraavia poikkeamispäätöksiä ja myönnetty rakennuslupia vuoden 2021 aikana:

#### Kiinteistö 297-433-0019-0000

On saanut myönteisen poikkeamispäätöksen 15.10.2021. Tontilla sijaitsee ennen poikkeamispäätöstä vanha, huonokuntoinen kesähuvila, joka ei ole ollut vuosikymmeniä aktiivikäytössä. Kiinteistö on aiemmin kuulunut emätilaan - kiinteistöön 297-433-6-55, josta se on kiinteistökaupan myötä erotettu (lohkottu). Vaikutusalueelle oli vuosien 2016-2021 välisenä aikana tullut Sorsasalons asemakaavan sisältämä Seveso III-direktiivin mukaisen laitoksen sijoittamismahdollisuus. Kiinteistö sijaitsee arvioidun vyöhykkeen sisällä vajaan kilometrin päässä T/kem-2-alueesta.

#### Kiinteistö 297-433-6-49

On saanut myönteisen poikkeamispäätöksen 24.9.2009. Tämän kiinteistön rakennuslupa vanheni kaksi eri kertaa (v. 2013 ja 2016). Kiinteistöstä tehtiin kaupat syksyllä 2021 ja uusi omistaja sai luvan jatkaa rakentamista ilman tarkempia selvityksiä, vaikka vaikutusalueelle oli vuosien 2016-2021 välisenä aikana tullut Sorsasalons asemakaavan sisältämä Seveso III-direktiivin mukaisen laitoksen sijoittamismahdollisuus. Kiinteistö sijaitsee arvioidun vyöhykkeen sisällä noin 650 metrin päässä T/kem-2-alueesta.

Yhdenvertaisuusperiaatteen osalta erikoista on myös se, että kaupunki on käyttänyt virkamiesvalmistelussa yhdenvertaisuusperiaatetta perusteena päätöksenteossaan tilanteessa, jossa se eväsi venepaikan kaupungin asukkaalta, joka omistaa mökin ko.venepaikan lähisaarella (Oikaisuvaatimus koski Lehtoniemessä olevaa soutuvenepaikkaa).

#### **Vaatimuksemme**

Vaadimme, että hallinto-oikeus kumoaa kaupunginhallituksen päätöksen hakijan yhdenvertaisen kohtelun ja tasapuolisuuden sekä maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) vastaisena.

Kuopiossa 07.11.2022

#### **Esitys**

Esitän kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus antaa hallinto-oikeudelle seuraavassa todetun lausunnon ko. valitusasiassa:

#### **Selostus**

Kiinteistön 297-433-6-25 omistaja on hakenut Kuopion kaupungilta poikkeamislupaa (liite 1) yleiskaavan RA-alueella sijaitsevan vapaa-ajan rakennuksen käyttötarkoituksen muuttamiseksi vakituiseksi asunnoksi. Hakijan perustelut on esitetty hakemuslomakkeessa (liite 1) ja hakemuksen lisäperusteluissa (liite 2). Kiinteistön rakentamistilanne on esitetty asemapiirroksessa (liite 3). Poikkeamisesta on tehty kielteinen viranhaltijapäätös perustuen erityisesti SEVESO III -direktiivin mukaisen toiminnan sallivaan Sorsasalon itäosan asemakaavaan ja sen aiheuttamaan epävarmaan maankäyttötilanteeseen (liite 4). Hakija on tehnyt tästä päätöksestä oikaisuvaatimuksen. Kaupunginhallitus päätti 3.10.2022 (274 §) hylätä oikaisuvaatimuksen ja pitää yleiskaavapäällikön päätöksen voimassa (liite 5). Oikaisuvaatimuksen tekijä on valittanut kaupunginhallituksen ratkaisusta hallinto-oikeuteen.

### **Kaupungin vastaus**

Kaupunki katsoo, että valitus tulee hylätä kokonaisuudessaan perusteettomana.

Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksellä hylätä Finnpulp Oy:n lupahakemus ei ole välitöntä vaikutusta ko. alueella olevan Sorsasalon asemakaavan ajantasaisuuteen tai sen sisältöön. Korkein hallinto-oikeus kumosi Finnpulp Oy:n ympäristöluvan, koska haetussa ympäristöluvassa Finnpulp Oy:n biotuotetehtaan vesistövaikutuksia, ei ole pystytty riittävällä varmuudella varmentamaan ja lupa oli tämän vuoksi ympäristönsuojelulain vastainen. Kyse on yksittäishankkeesta ja mainittua ympäristölupaa koskeva päätös ei ota kantaa lainvoimaisen asemakaavan mukaisen toiminnan toteuttamiseen Sorsasaloon. Näin ollen mainittu asemakaava on kaikilta osin edelleen voimassa ja asemakaavan piiriin kuuluvalla alueella voidaan suorittaa asemakaavan sallimaa rakentamista. Kuopion kaupungilla ei ole myöskään tehty päätöstä käynnistää asemakaavan muutosta ko. alueella.

Kaupunki toteaa, että haettujen poikkeamisten osalta poikkeamispäätökset tehdään sen tiedon varassa, mitä käsittelyhetkellä on saatavilla. Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) ei ole määrittänyt Finnpulp Oy:n biotuotetehtaalla lopullista konsultointivyöhykettä, mutta alustavan vyöhykearvion hyödyntäminen riskiarvioinnissa on katsottu valituksenalaista poikkeuslupaa ratkaistaessa perustelluksi. Myös kaupungille toimitettu ELY-keskuksen kanta tukee tämän vyöhykkeen käyttämistä haettua poikkeamislupaa ratkaistaessa. Vaikka Finnpulp Oy:n hanke ei olekaan toteutumassa ko. alueelle, sallii Sorsasalon itäosan asemakaava vastaavan toisen hankkeen toteuttamisen. Poikkeuslupaa koskevaa päätöstä tehtäessä on siten otettava huomioon mainitun asemakaavan sisältö ja sen vaikutus ko. alueella tapahtuvaan muuhun rakentamiseen ja alueiden käyttöön, vaikka ko. alueelle sijoittuvan rakentamisen ja toiminnan laatua sekä tarvittavan konsultointivyöhykkeen laajuutta ei voida vielä tarkalleen tietää.

Kuopion kaupunki on tehnyt vaatimuksessa mainitun maanvuokrasopimuksen kiinteistön 297-22-21-12 määräalasta Kuopion Energian kanssa. Mainitulla vuokrasopimuksella tai siinä sovitulla vuokratyöllä ei ole vaikutusta Sorsasalon itäosan asemakaavan lainvoimaisuuteen tai kaavan toteuttamiseen. Kuopion kaupunki ei ole tehnyt päätöstä asemakaavamuutoksen laatimisesta ko. alueelle.



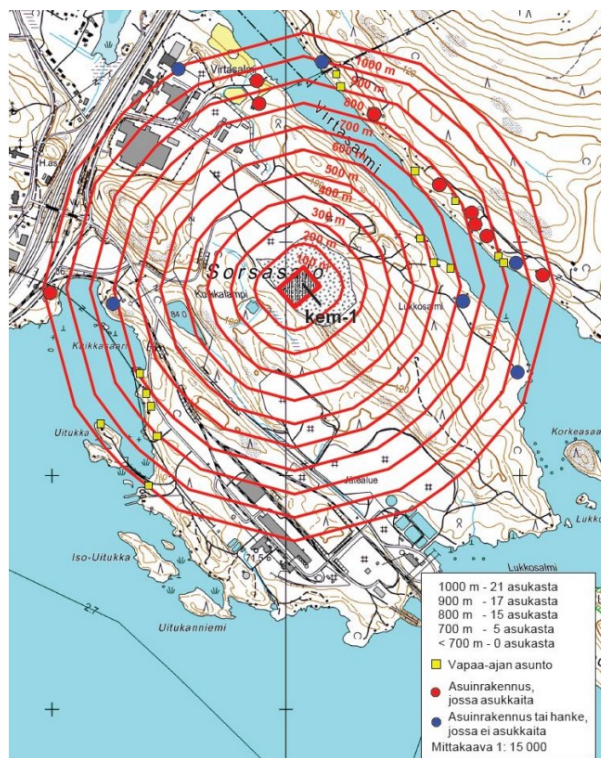
Huomioon ottaen Sorsasalon itäosan mahdollistavat kaavamerkinnot, ei nykytilanne anna tällä hetkellä ns. varovaisuusperiaatteen näkökulmasta edellytyksiä yleiskaavasta poikkeamiselle ja uuden vakituisen asumisen lisäämiselle asemakaavan välittömään läheisyyteen. Mainittu poikkeuslupahakemuksen mukainen ympärivuotinen asumiskäyttö ei saa myöskään vaarantaa tai estää ko. alueella asemakaavan sallimaa rakentamista tai alueiden käyttöä. Asiassa on riidatonta, että mikäli haettu poikkeuslupa myönnettäisiin, tällä olisi suoranaisia ja välittömiä vaikutuksia ko. alueella tapahtuvaan asemakaavan mukaiseen rakentamiseen.

Maankäyttö- ja rakennuslain 171 §:n mukaisesti kunta voi erityisesti syystä myöntää poikkeamisen MRL:ssä säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Tässä lupahakemuksessa kyse on kyse yleiskaavasta poikkeamisesta. MRL 171 §:n toisessa momentissa säädetään tilanteista, joissa poikkeamista ei saa myöntää. Poikkeamisratkaisun käsittelyssä kaupunki on todennut, että poikkeaminen voisi aiheuttaa haittaa kaavan toteuttamiselle ja alueiden käytön muulle järjestämiselle sekä johtaa kokonaisvaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen. On myös huomioitava, että kunta ei ole veloitettu myöntämään poikkeamista, vaikka päätöksellä ei suoraan voitaisi todeta olevan MRL 171 §:n toisessa momentissa esitettyjä vaikutuksia. Alueen nykyinen kaavoitus- ja suunnittelutilanne ja hakemuksen perustelut huomioon ottaen, ei poikkeamiselle ole erityistä syytä. Kyseessä ei ole MRL 172 §:n mukainen alueellinen poikkeaminen. Kuopion itärannan yleiskaava ei ole miltään osin vanhentunut.

Maankäyttö ja rakennuslaki ei sisällä oikaisuvaatimuksessa esitettyä määräystä perusrakennusoikeudesta tai oikeutta rakentaa vastoin MRL:n määräyksiä. Rakentaminen tulee lähtökohtaisesti tapahtua kullakin alueella voimassa olevaan kaavaan perustuen ja ko. tilanteessa voimassa olevaan yleiskaavaan perustuen. Kunnalla ei ole velvollisuutta sallia yleiskaavan vastaista rakentamista. Poikkeamislupapäätöksessä ei ole ollut kyse MRL 33 §:n tai MRL 43 §:n mukaisesta rakentamisrajoituksesta. Alueen yleiskaavassa on osoitettu vapaa-ajan rakennuspaikka kiinteistölle, joka on myös toteutettu kaavan mukaisesti. Kuopion kaupunki ei ole siten valituksenalaisella päätöksellä miltään osin estänyt kaavan mukaista rakentamista. Kielteisestä poikkeamispäätöksestä ei voi katsoa aiheutuvan merkittävää haittaa maanomistajalle, koska yleiskaava on sallinut rakentamisen ko. alueella vapaa-ajan käyttöön liittyen. Valituksessa mainitaan myös, että käyttötarkoituksen muutoksella asuinrakennuksen käyttötarkoitus muutettaisiin vastaamaan nykyistä asumista. Mainittua vapaa-ajan asuntoa ei ole oikeutta käyttää yleiskaavan vastaisesti ympärivuotiseen asuinkäyttöön. Edelleen vapaa-ajan asunnolla vietetty aika ei ole MRL 171 §:n mukainen erityinen syy muuttaa asunnon käyttötarkoitusta vakituiseksi.

Kaupunki toteaa vielä, että kiinteistöä 297-433-19-0 koskeva poikkeamispäätös on tehty aikaan, jolloin Finnulpin tehdashankkeen lupaprosessi oli käynnissä. Alueen lupatarkastelussa oli tuolloin perusteltua soveltaa Tukesin määrittämää konsultointivyöhykearviota, jota myös ELY-keskus kehotti kaupungille toimittamassaan lausunnossa soveltamaan. Kiinteistö 297-433-19-0 ei sijaitse Sorsasalon itäosan asemakaavaselostuksessa esitetyn biotuotetehtaan konsultointivyöhykejaon sisällä (kuva 1). Kiinteistön 297-433-19-0 osalta haettu

poikkeamislupa on olemassa olleen tiedon mukaisesti myönnetty ns. riittävän etäisyyden päähän eikä mainittu poikkeaminen ole miltään osin estänyt tai vaarantanut ko. alueella olevan asemakaavan toteuttamista tai sen nojalla toteuttavaa rakentamista. Nyt haettu poikkeamislupa eroaa ko. tilanteesta ja siksi kiinteistölle 297-433-19-0 myönnetyn poikkeamispäätöksen ei voida katsoa vaarantavan ko. alueella maanomistajien tasapuolista kohtelua. Lisäksi on huomattava, että vaikka kiinteistön 297-433-19-0 lupapäätöksessä todettaisiin sovelletun virheellistä vyöhykettä, ei tilanne muuttuisi nyt käsittelyssä olevan luvan kohdalla. Kunta ei voi perustellusti tehdä uudestaan myöhemmin virheelliseksi todettua myönteistä poikkeuslupapäätöstä eikä sillä ole velvollisuutta jatkaa ns. virheellisen linjan tai ratkaisukäytännön toteuttamista. Jokainen poikkeamispäätös on tehtävä tapauskohtaisesti saatuihin riittäviin selvityksiin perustuen.



Kuva 1: biotuotetehtaan konsultointivyöhyke (Asemakaavan ja asemakaavan muutoksen selostus. Sorsasalon itäosa. s. 90).

Valituksessa vedotaan lisäksi 24.9.2009 myönnettyyn poikkeamislupaun, jolla on sallittu rakentaa yleiskaavan vastaisesti vakituinen asuinrakennus kiinteistölle 297-433-6-49. Sorsasalon itäosan asemakaava on tullut voimaan 19.1.2018, joten poikkeamispäätös on tehty ennen sitä. Rakennuslupa hankkeelle on myönnetty 16.8.2011. Poikkeamislupapäätökset ovat voimassa kaksi vuotta ja rakennuslupa tulee hakea poikkeamisluvan voimassaoloaikana. Näin ollen rakennuslupa on haettu asianmukaisesti myönnetyn poikkeamisluvan voimassaoloaikana. Rakennuslupien ns. jatkoluviista vastaa rakennusvalvonta, eikä mainitun toisen kiinteistön rakennusluvan mukaisella rakentamisella tai ns. jatkettuna rakennusluvan hakemisella ole merkitystä nyt kyseessä olevan poikkeamislupasian kannalta. Edelleen tältä osin kyse ei ole enää maankäytön suunnittelusta, MRL 171 §:n mukaisesta poikkeamisluvasta tai rakennuspaikan yleiskaavan

mukaisesta käyttötarkoituksesta vaan ns. rakennuslupateknisestä asiasta. Rakennustyömaan rakentamisen loppuun sallinut uusi rakennuslupa ei ole verrannollinen nyt käsittelyssä olevaan poikkeamislupaan, joka koskee toista kiinteistöä. Valituksessa mainittu venepaikka-asia koski yksityishenkilön veneen sijoittamista asemakaavan VL-alueelle Kuopion Lehtoniemessä. Kyseisellä asialla ja päätöksen perusteluilla ei ole mitään yhteyttä nyt käsittelyn kohteena olevan poikkeamislupapäätöksen perusteluihin.

Vastauksessa ja liitemateriaalissa esitettyjen perustelujen vuoksi haetulle poikkeamislupalle ei ole MRL 171 §:n mukaisia edellytyksiä. Tehtyä poikkeamispäätöstä ei voida pitää miltään osin maankäyttö- ja rakennuslain vastaisena. Alueen muuttuneen kaavoitustilanteen vuoksi tehty hylkäävä poikkeamislupapäätös ei myöskään vaaranna maanomistajien yhdenvertaista kohtelua. Kaupungin ei voida katsoa toimineen päätöstä tehdessään lainvastaisesti tai käyttäneen sille ko. asiassa kuuluvaa harkintavaltaansa virheellisestä tai väärin, vaikka poikkeuslupahakemus on valituksenalaisella päätöksellä edelleen hylätty ja samalla on pysytetty voimassa yleiskaavapäällikön päätös.

Kaupunki katsoo edellä lausuttuun perustuen, että tehty valitus tulee hylätä kokonaisuudessaan perusteettomana ja kaupunginhallituksen tekemä päätös 3.10.2022 § 274 tulee pysyttää voimassa.

## Liitteet

1076/2022 Asiakirjapyyynnön liitteet, 3.1.2023

Ei-julkinen asiakirja

1076/2022 Hakemuksen lisäperustelut, 27.6.2022

1076/2022 Asemapiirros, 19.1.1997

1076/2022 Naapurin 297-433-6-49 kuuleminen, 13.6.2022

1076/2022 Poikkeamislupapäätös, 6.7.2022

1076/2022 Oikaisuvaatimus ja kaupungin vastaus, 3.10.2022

1076/2022 Kartta, lähialueen poikkeamis- ja suunnittelutarveratkaisupäätökset, 2.1.2023

1076/2022 Lähialueen poikkeamis- ja suunnittelutarveratkaisupäätökset, 2.1.2022

1076/2022 Kuopion yleiskaava, itäranta, 28.10.1994

1076/2022 Yleiskaavamerkinnot, Kuopion yleiskaava, itäranta, 28.10.1994

1076/2022 Kaavaselostus, Kuopion yleiskaava, itäranta, 28.10.1994

1076/2022 Kaavaselostus, Sorsasalon itäosan asemakaava, 14.4.2016

1076/2022 Sorsasalon itäosan asemakaava, 14.6.2016

**Kuopion kaupungin digitalisaation tiekartan uudistaminen**

Kaupunginhallitus 09.01.2023 § 15  
2078/02.08.00/2022

Valmistelijat / lisätiedot:

Jari Torvinen

Arto Holopainen

Pauliina Ruotsalainen

**Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kaupunginhallitus merkitsee asian tiedoksi.

**Päätös**

Merkitään, että tietohallintojohtaja Jari Torvinen ja innovaatiopäällikkö Arto Holopainen selostivat asiaa kokouksessa.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti apulaiskaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Selostus**

Kuopion kaupunki on päivittänyt strategiaansa keväällä 2022 ja tähän liittyen myös strategiaa läpileikkaavan digitalisaatio -strateginen tavoite on täsmentynyt. Strategiapäivityksen yhteydessä uudistetaan digitalisaatio -tavoitteeseen liittyvää tiekarttaa.

Ihmiskeskeinen digitaalinen kunta (IDK) -hanke kilpailutti kesällä 2022 digitalisaation tiekartan rakentamisen avuksi asiantuntijan. Kilpailun voitti FCG Finnish Consulting Group.

Asiantuntijatyön tuella on jäsennetty Kuopion kaupungin digitalisaation tilannekuvaa sekä tuotettu vertailutietoa digitalisaation edelläkävijä kaupungeista kansallisesti sekä kansainvälisesti.

Asiantuntijatuki sisälsi kick off -tilaisuuden, kuusi työpajaa, yhden dynaamisen tiekartan suunnittelupajan sekä työn tiedonkeruu- ja esittelytilaisuuksia kaikilla kaupungin palvelualueille (pl. perusturvan ja terveydenhuollon palvelualueet, jotka siirtyvät vuoden vaihteessa hyvinvointialueelle). Lisäksi asiantuntija teki tiedonhankintaa ja toteutti mm. kyselyn oleellisen tiedon keräämiseksi ja kaupungin digitalisaatiotason itsearviointi -kyselyn vastuualueiden asiakkuusjohtajille.

Digitalisaation tiekartan työpajat olivat kaikille kaupungin työntekijöille avoimia ja toivottiinkin mahdollisimman laaja-alaista osallistumista eri palvelualueilta. Kaupunginhallituksen edustajana toimi Miia Eskelinen-Fingerroos ja varaedustajana Harri Auvinen.

Digitalisaation tiekartan tilannekuvien myötä kyetään hahmottamaan kaupungin ja henkilöstön digitasoa nyt ja tulevaisuudessa. Tiekartta on väline,

jonka avulla jatkossa digitalisaation kokonaisuutta hallinnoidaan ja suunnitellaan systemaattisesti strategian toimenpideohjelmien kanssa.

Tiekartassa kuvataan mm. digitalisaatioon kytkeytyvät toimenpiteet, joilla edistetään kaupunkistrategian tavoitettiin pääsyä. Tiekartan päivittämisen on suunniteltu olevan jatkuvaa toimintaa, jolla varmistetaan mukautuminen ja ennakointi muuttuvaan toimintaympäristöön.

Asiantuntijatyö päättyi IDK-hankkeen loppuun 31.12.2022. Esittelyssä oleva aineisto on koko syksyn tiivistahtisen digitiekartan rakentamisen tulos. Digitalisaation tiekartta ja toimenpidesuunnitelma jäävät työvälineiksi Kuopion kaupungin digikehitykselle.

Tänä vuonna toisessa vaiheessa kehittämistä jatketaan kohti tavoitetta, jossa digitiekartta on päivittyvä ja helposti kokonaiskuvan näyttävä strateginen työkalu. Toisen vaiheen etenemisestä vastaa digitiekartan omistajana toimiva tietohallintojohtaja sekä kaupungin digitaalisten palvelujen johtoryhmä.

Kaupunginhallitukselle tuodaan tänä vuonna tarkennettu toimenpidesuunnitelma nähtäväksi Q2 aikana.

## Liitteet

Kuopion\_kaupungin\_digitiekartta\_16.12.2022

Toimenpiteet\_aikataulut\_16.12.2022

## Ihmiskeskeinen digitaalinen kunta (IDK) -hankkeen loppukatsaus

Kaupunginhallitus 09.01.2023 § 16  
51/00.01.02/2023

Valmistelijat / lisätiedot:  
Pauliina Ruotsalainen  
Arto Holopainen  
Milla Porkka  
Paavo Maskulainen

### Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kaupunginhallitus merkitsee asian tiedoksi.

### Päätös

Merkitään, että tietohallintojohtaja Jari Torvinen ja innovaatiopäällikkö Arto Holopainen selostivat asiaa kokouksessa ja he poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Merkitään, että kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Tuula Väättäinen ja kaupunginhallituksen jäsen Minna Reijonen poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti apulaiskaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

### Selostus

Ihmiskeskeinen digitaalinen kunta (IDK) -hanke on päättynyt 31.12.2022. Hanke oli kolme vuotinen ja tavoitteena oli kehittää ja uudistaa kilpailukykyä edistäviä johtamisen ja työn organisoinnin toimintamalleja.

Hankkeen varsinaisina kohderyhminä olivat Kuopion kaupungin henkilöstö ja johdon edustajat. Lisäksi avoimen kumppanuuden kautta muut alueen kuntien ja kuntakonserniyhtiöiden digitalisaation kehittäjät ja päätöksentekijät.

Hanke pääsi aloittamaan huhtikuussa 2020, jolloin myös COVID-19 virus levisi maailmalla. Korona antoi hankkeelle sekä hyvän että haastavan lähdön. Koko maailma teki valtavan digiloikan ja hanke pystyi auttamaan Kuopion kaupunkia tässä loikassa. Kuitenkin hankkeen päämäärä, tavoitteet, tulokset ja vaikutukset määriteltiin jo hankesuunnitelmassa vuonna 2019.

### Päämäärä

#### **PÄÄMÄÄRÄ**

**Varautua tulevaan digitalisaatiokehitykseen** luomalla uusia asukas- ja käyttäjälähtöisiä palveluiden tuottamisen tapoja **määrätietoisella** osaamisen nostamisella, valmennuksella ja strategisilla kokeiluilla huomioiden **työhyvinvointi ja tuottavuuden kasvu**.

Päämäärään edettiin palvelumuotoilun keinoin, jolloin asiakas pidetään keskiössä ja ideoita testataan heti alusta alkaen mm. prototypoinnin avulla. Palvelumuotoilussa osallistettiin niin asiakkaita kuin työntekijöitä kehitystyöhön,

jolloin toiminta saadaan kytkettyä oikeaan tekemiseen ja tuetaan asiakkaiden toimintamalleja sekä työntekijöiden työhyvinvointia ja tuottavuutta.

IDK-hanke toteutti mm. palvelutuotantokokeiluja, koulutuksia ja seminaareja. Hankkeen aikana järjestettiin 1 476 koulutuspäivää, joihin osallistui 719 osallistujaa. Yhteistyötä tehtiin 66 eri organisaation kanssa, joista 20 oli kaupungeja.

## Osatavoitteet

### OSATAVOITTEET

- 1. Tilannekuvan luominen**, jossa luodaan ja ylläpidetään kokonaiskuvaa tuentarpeen määrittelemiseksi ja tuen kohdentamiseksi mm. olemassa olevia digitalisaation osaamispuntari ja digitalisaation kypsyystaso-malleja
- 2. Valmennus ja viestintä**, jossa monialaisin palvelutuotantokokeiluihin osallistuville henkilöille, uudistajille, tarjotaan uudistumisen tukea ja tulevaisuuden ennakointia
- 3. Monialaiset palvelutuotantokokeilut**, jossa hanke tuottaa monialaisia laajoja eri hallintoaloja leikkaavia asiakkaat osallistavaa palvelutuotantokokeilua
- 4. Vakiinnuttaminen**, jossa hankkeessa hyväksi havaitut toimintatavat kytketään kaupungin rakenteisiin, päätöksentekopaikkoihin, strategiaan organisaatiokohtiin ja ohjeistuksiin

- 1 Hankkeen alussa tilannekuvaa hahmoteltiin palveluiden digitason ja henkilöstön osaamistason kautta. Palveluiden digitasoa seurattiin koko IDK-hankkeen kolmevuotisen matkan ajan. Henkilöstön osaamistasoa koskevat kyselyt tehtiin vuosina 2020 ja 2022. Hankkeen viimeisenä syksynä rakennettiin myös digitalisaation tiekarttaa, jolla vastataan tarpeisiin koko kaupungin digikehityksen näkyväksi saattamisesta.
- 2 Valmennuksissa hankkeessa mukana olleet uudistajat saivat tukea ja oppia mm. muutosten johtamisesta, viestinnästä ja palvelumuotoilusta. Palvelumuotoilua sovellettiin kehittämiskokonaisuuksissa kuntalaisten osallistamiseen sekä uudistettavien palveluiden tuottamiseen. Valmennuksessa mukana olleet henkilöt olivat koottu kaupungin eri palvelualueilta.

Kokeiluprosesseista viestitettiin jo keskeneräisinä sosiaalisen median eri kanavissa ja intranetissä kaupungin eri työntekijäryhmille sekä kuntalaisille. Tavoitteena oli luoda uudenlainen osallistava ja vuorovaikutteinen kehittämiskulttuuri kaupungin, kuntalaisten ja yritysten/yhteistyökumppanien välille, joka innostaa sekä työntekijöitä, että kuntalaisia osallistumaan uudistustyöhön. Viestinnässä yhtenä tavoitteena oli huomioida asiakaskokemuksen merkittävyys.

Kuntalaisten ja työntekijöiden osallistaminen digipalveluiden kehittämiseen edellyttää uudenlaista viestintää. Hankkeessa viestinnän oivalluksia saavutettiin mm. sisäisistä motivaatiokampanjoista sekä viestinnän räätälöinnistä eri kuulijakunnille. Huomattiin myös, kuinka vaikeaa on kaupungin sisäisen viestinnän toteuttaminen siten, että se tavoittaisi kaikki kaupungin työntekijät.

- 3 Monialaisia palvelutuotantokokeiluja, jotka olivat kaupunkitasoisia tai ainakin eri hallintoalojaleikkaavia saatiin toteutettua 14 kpl. Näistä enemmän tuloksien kohdalla.
- 4 Hanke toteutti vakiinnuttamista koko hankeajan. Kokeiluista ja toiminnasta saatujen oppien juurruttaminen osaksi Kuopion kaupungin toimintaa sekä

laajemminkin kuntakentässä avoimen kumppanuuden kautta oli välttämätöntä jatkuvan kehityksen kannalta. Tuloksia ja oppeja on viety osaksi työarkea mm. seuraavien kautta:

- Digikehityksen seuraaminen ja edistäminen kaupungin kaikkia palvelualueita läpileikkaavassa Kuopion digitaalisten palveluiden johtoryhmässä.
- Hankkeen koulutuksia viety osaksi Kuopion kaupungin henkilöstön digitaalista koulutusalausta (Priima).
- Digitalisaation tiekartan ja toimenpidesuunnitelman valmistelu Kuopion kaupungin strategiaohjelman digitalisaatio -teeman tukemiseksi ja mittaamiseksi.
- IDK-hankkeen tilannekuvassa käytetty digitaalisten palveluiden digitasomittari on otettu käyttöön virallisena Kuopion kaupungin strategiassa olevan digitalisaatio -teeman digitaalisten palveluiden mittarina.
- Henkilöstön osaamiskartoitukset on käsitelty kaupungin rekrytointipäällikön ja koulutussuunnittelijan kanssa ja havainnot on otettu huomioon tulevien koulutusten suunnittelussa.
- Keskenäisille palveluntuotantokokeiluille on tehty jatkosuunnitelmat, kuinka keissit jatkuvat hankkeen jälkeen.

IDK-hankkeessa olemme saaneet rakennettua yhteistyöverkostoja, joissa tietoa jaetaan sekä onnistumisista että epäonnistumisista. Palveluiden kehittämiseen yli hallinnollisten rajojen saatiin onnistumisia. Kaupunkitasoista kehittämistä viedään jatkossa eteenpäin mm. vastuiden ja kehitystiimien osalta.

## Tulokset

### TULOS

- Kuopion kaupungin työntekijöiden sekä organisaation **digitaalinen kyvykkyys ja uudistumisen valmius lisääntyy** merkittävästi mahdollistaen varautumisen tulevaisuuteen.
- Palvelutuotannon **tarvelähtöisiä caseja 3+2 kpl**, joista kaikki tai vähintään osa **vakiinnutettu** palveluntuotantoon v.2023 mennessä.
- Osallistava uudistumisen malli ei heikennä työhyvinvointia ja työnimua vaan **tukee ja kannustaa uuteen siirtymistä**.
- Lähiesimiehet tutustuvat **uudistumisen johtamisen välineisiin**, edelleen kehittävät niitä ja ottavat ne työssään käyttöön.
- Digitalisaation aiheuttaman työn rakenteiden ja -kuvien **uudistumisen sekä osaamistarpeiden ymmärrys** mahdollistaa koulutuksenjärjestäjille **varautua ja suunnata koulutusta** (perus- ja täydennys-) uudistumista sujuvoittavalla tavalla tulevaisuudessa

Henkilöstön laajempi osallistaminen edellyttää kaupungin linjauksen "Lupa tehdä toisin" todeksi elämistä. Organisaatiokulttuuri muuttuu hitaasti, mutta hankkeen kokemusten perusteella menestyksekkäät läpimurrot tiimeissä kannustavat myös organisaation muissa yksiköissä – mikäli ne viestitään ajantasaisesti ja ihmislähtöisesti. Valmennuksia digikehittämisestä ja monialaisuuden hyödyntämisestä tarvitaan myös jatkossa.

Hankkeessa toteutettiin 14 palvelutuotantokokeilua, jossa käytännönläheinen palvelumuotoiluvalmennus toteutettiin oikeita haasteita ratkaisten eli aidoilla case-tapauksilla. Näistä 2 on jo käytössä ja 9 on käyttöönottovalmiita. Chatbotit (3 kpl) vaativat jatkoarvioinnin, koska valtakunnallinen AuroraAI-hanke päättyi 31.12.2022 ja hankkeen tuotosten jatko DigiFinlandilla keskittyy vain valtio-



omisteisiin yrityksiin ja laitoksiin. Näin ollen kunnat joutuvat jatkamaan chatbot kehitystyötään toisella tapaa.

Hanke käynnistyi pandemia-aikaan, joka nosti uudenlaisia tarpeita esiin. Näihin vastatessa palvelutuotantokokeilujen lukumäärä kasvoi alkuperäisestä viidestä neljääntoista. Osa kokeiluista toteutettiin hyvinkin nopealla aikataululla koronaolosuhteiden vaatimuksesta. Etätyöskentelyyn siirtyminen edellytti uusien menetelmien pikaista kehittämistä ja käyttöönottoa myös hankkeessa. Menetelmät kehittyivät hankkeen kuluessa ja toimivimmiksi osoittautuneet ovat vakiintumassa toteuttajien käyttöön.

Hankkeessa muodostettu osallistava uudistumisen malli lisää työhyvinvointia ja työnimua sekä tukee ja kannustaa uuteen siirtymistä. Henkilötietolomakkeiden yhteydessä kerättiin tietoa työhyvinvointia koskien.

Tulosten perusteella hankkeella koetaan olleen selkeästi vaikutusta seuraaviin:

- Työn organisointi on työpaikalla parantunut ja työnteon tavat tehostuneet
- Henkilöstön osaaminen ja ammattitaito ovat työpaikalla parantuneet
- Työilmapiiri on työyhteisössä parantunut
- Työssäjaksaminen ja työssä pysyminen on parantunut työpaikalla
- Yhteistyö ja vuorovaikutus ovat parantuneet työyhteisössä
- Henkilöstön osallistumis- ja vaikutusmahdollisuudet ovat parantuneet
- Viestintä ja viestintäkäytännöt ovat parantuneet
- Joustavat työntekotavat ovat lisääntyneet työn ja yksityiselämän yhteensovittamiseksi

Tämän lisäksi hankkeella koetaan olleen jonkin verran vaikutusta seuraaviin:

- Hankkeen seurauksena johtaminen (ml. esimiestyö) on työpaikalla parantunut
- Työturvallisuus sekä siihen liittyvät käytänteet ovat parantuneet työpaikalla

Lisäksi palautteesta kävi ilmi, että toimialoja ylittävä kehittäminen ja vuoropuhelu asiakkaiden ja työntekijöiden muuttuvista tarpeista lisää työhyvinvointia. Näin tulevaisuuden riskeihin voidaan varautua ja oman työn hallinta lisääntyy.

Jatkokehittämiskohteena on koulutustarpeiden nopeampi ja sujuvampi välittyminen HR:lle ja toisaalta markkinavuoropuhelu koulutuksenjärjestäjien kanssa. Tämä edellyttää esim. kehityskeskusteluihin linkitettyä digitalisoitua osaamistarpeiden hallintaa ja avoimempia/laajempia mahdollisuuksia koulutustarjontaan.

**VAIKUTUKSET**

- Kaupungin **johtamiskulttuuri** uudistuu työn murrosta ja yksilöllisiä oivalluksia tukevaksi sekä kannustavaksi.
- Lähiesimiesten **johtamisorientaatio** siirtyy enemmän verkostojohtamisen ja valmentavan johtamisen suuntaan.
- Työntekijöiden digitaalisen toimintaympäristön edellyttämät **valmiudet kasvavat** ja muutokset hahmotetaan mahdollisuuksina.
- **Kuntalaisten asiakaskokemus paranee** ja sitä hyödynnetään palveluiden suunnittelussa, suuntaamisessa ja tuottamisessa. Käyttäjälähtöisyys on luonteva osa palveluiden kehittämistä.
- **Digitalisaation koordinaatio paranee** ja se niveltyy luontevasti kaupungin asukas- ja käyttäjälähtöiseen palveluntuotantoon.

Hankkeen aikana haastettiin vallitsevaa johtamiskulttuuria. Hankkeen kehittämiskokonaisuuksissa esimiesten rooli ja kaupungin digikehittämisen käytänteisiin etsittiin ja löydettiin uusia toteuttamistapoja. Kehittämisen monialaisuus pakotti esimiehiä ylittämään toimialarajoja. Lähestymistapa tuotti hyviä tuloksia ja johtamiskulttuuri on syytä huomioida digikehittämisessä tulevaisuudessakin.

Työntekijät harjaantuivat osallistamaan kuntalaisia päätöksenteon apuna ja palveluiden sekä toimintamallien kehittämisessä. Hankkeen myötä palvelumuotoilun toimintatapaan tutustui satoja Kuopion kaupungin työntekijöitä. Tietoisuus käyttää palvelumuotoilua palveluprosessien kehittämisessä lisääntyi huomattavasti ja palveluiden käyttäjiä, kuntalaisia, osallistettiin palveluiden kehitystyöhön eri vaiheissa.

Digitalisaation koordinaatiota on parannettu Kuopion kaupungilla perustamalla digitaalisten palveluiden johtoryhmä, jossa puheenjohtajana on toiminut IDK:n projektipäällikkö ja innovaatiopäällikkö Arto Holopainen. IDK:n projektikoordinaattorit toimivat asioiden kokoajina ja pöytäkirjojen pitäjinä. Lisäksi kaupungin digitiekarttaa lähdettiin uudistamaan syksyllä 2022. Digitiekartan kehitystyö jatkuu, mutta ensimmäinen versio toimenpide- ja aikatauluehdotuksineen on valmis. Jatkossa kaupungin prosessikaavioihin lisätään asukas- ja käyttäjälähtöisyyttä ja toimintaa kehitetään palvelumuotoilun keinoin.

Valtakunnallinen suunta on selkeä: Suomen kuntien digitalisaatio etenee osana pito- ja vetovoimatyötä, ratkaisuna työvoiman saatavuuden haasteisiin sekä paremman toimintaympäristön rakentamisena niin asukkaille kuin yrityksille. Kuopiolla ja Savonia-ammattikorkeakoululla on hankkeessa syntynyt vahvaa osaamista ja kokemuksia, joiden jakaminen muiden vastaavassa tilanteessa olevien kuntien käyttöön olisi tarkoituksenmukaista. Samalla Kuopion oma digitalisaatiokehitys jatkuu ja on leviämässä uusiin palveluihin.

**Kaupunginjohtajan ilmoitus irtisanoutumisesta**

Kaupunginhallitus 09.01.2023 § 17  
90/01.01.05/2023

**Päätösehdotus**

Puheenjohtaja

Kuopion kaupungin hallintosäännön 143 §:n 5 momentin mukaan toimielin voi erityisestä syystä päättää, että asia käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta ilman viranhaltijan esittelyä. Toimielin voi tällöin päättää, että puheenjohtajan ehdotus on käsittelyn pohjana eikä vaadi kannatusta.

Kaupunginhallitus merkitsee kaupunginjohtajan irtisanoutumisen tiedoksi.

**Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan päätösehdotuksen.

**Selostus**

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen on ilmoittanut irtisanoutuvansa kaupunginjohtajan virasta 1.8.2023 lukien.

**Liitteet**

Irtisanoutuminen kaupunginjohtajan virasta 1.8.2023 alkaen

### Kaupunginhallituksen tiedonantoja 9.1.2023

Kaupunginhallitus 09.01.2023 § 18  
26/00.01.01/2023

<b>Päätösehdotus</b>	apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas
	Kaupunginhallitus merkitsee edellä olevat asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aihetta enempiin toimenpiteisiin ja ettei edellä mainituissa pöytäkirjoissa olevia päätöksiä oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.
<b>Päätös</b>	Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti apulaiskaupunginjohtajan päätösehdotuksen.
<b>Selostus</b>	<b>Kh:lle saapuneet kirjeet yms.:</b>
4284/2021	Sosiaali- ja terveysministeriön päätös 16.12.2022 (VN/30047/2022): Valtionavustus julkiselle sosiaali- ja terveydenhuollolle covid-19-epidemiasta vuonna 2022 aiheutuviin lisäkustannuksiin. Jälj. perusturvan ja terveydenhuollon palvelualue sekä talous- ja omistajaohjaus.
28/2022	Itä-Suomen aluehallintoviraston päätös 22.12.2022 (ISAVI/9029/2021): Valvonta, Kuopion kaupungin lasten ja nuorten mielenterveyspalvelut, LANU-yksikön toiminta ja hoitoon pääsy. Jälj. perusturvan ja terveydenhuollon palvelualue.
247/2022	Pohjois-Savon väestömuutosten ennakkotiedot tammi-marraskuu 2022.
648/2022	Pöytäkirja paikallisneuvottelusta 26.10.2022 JUKO ry:n (TS) luottamusmiesajankäytöstä 1.3.2022-31.7.2023 ja luottamusmiesten lukumäärästä 1.8.2022-31.7.2023.
648/2022	Pöytäkirja paikallisneuvottelusta 28.11.2022 JUKO ry:n (KVTES, OVTES osio G) luottamusmiesajankäytöstä ja luottamusmiesten lukumäärästä ajalla 1.1.2023 – 31.7.2023.
724/2022	Kuopion kaupungin Savonia-palkintoraati on kutsunut asiantuntijajäsen Lissu Rossin tilalle museonjohtaja Anna Vilkunan. Hän aloittaa vuoden 2023 alussa.
795/2022	Pöytäkirja paikallisneuvottelusta 7.11.2022: Super Kuopion kaupungin ammattiosasto ry:n luottamusmiesajankäyttö 1.3.2022-31.12.2022, 1.1.2023-31.12.2023 ja luottamusmiesten lukumäärä 1.1.2023-31.12.2023.
1325/2022	Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätös 19.12.2022 (2840/2022) kunnallisvalitukseen Kuopion kaupunginhallituksen päätöksestä 10.10.2022 § 281 koskien Hatsalan koulun hankesuunnittelua. Hallinto-oikeus on hylännyt valituksen. Jälj. kasvun ja oppimisen palvelualue.

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	1/2023	45
Kaupunginhallitus	§ 18	09.01.2023		
1579/2022	Pöytäkirja paikallisneuvottelusta 30.11.2022: Työttömyysturvalain mukaisia lausuntoja ja päätöksiä tekevien työllisyyspalvelukoordinaattoreiden tehtävien vaatavuustason ja tehtäväkohtaisen palkan oikaiseminen takautuvasti 1.10.2021 alkaen.			
1804/2022	Pöytäkirja paikallisneuvottelusta 13.12.2022: Kasvatus- ja perheneuvonnan sosiaalityöntekijöiden virkojen ja koulukuraattoreiden/kuraattoreiden tehtävien vaatavuus ja tehtäväkohtaiset palkat.			
2050/2022	Pöytäkirja paikallisneuvottelusta 19.12.2022: Tehyn Kuopion ammattiosasto ry:n luottamusmiesajankäyttö ja luottamusmiesten lukumäärä.			
2209/2022	Pöytäkirja paikallisneuvottelusta 20.12.2022: Paikallinen työ- ja virkaehtosopimus hälytysrahan maksamisesta varhaiskasvatuspalvelujen henkilöstölle 1.1.2023 alkaen.			
2291/2022	Pöytäkirja 2. paikallisneuvottelusta 21.12.2022 OVTES G-osion paikallisen järjestelyerän käyttämisestä 1.10.2022 lukien.			
2352/2022	Pöytäkirja paikallisneuvottelusta 23.12.2022 varallaolon lukemisesta työajaksi Pohjois-Savon pelastuslaitoksessa, neuvotteluosapuolet SPAL ry ja Kuopion kaupunki.			
2354/2022	Pöytäkirjakirja paikallisneuvottelusta 27.12.2022 varallaolon lukemisesta työajaksi Pohjois-Savon pelastuslaitoksessa. neuvotteluosapuolet JHL Palopäällystö ja Kuopion kaupunki.			
26/2023	Monetra Oulu Oy:n ylimääräisen yhtiökokouksen 7.12.2022 pöytäkirja.			
26/2023	Savon koulutuskuntayhtymän valtuuston kokouksen 13.12.2022 pöytäkirja.			
26/2023	Savon koulutuskuntayhtymän hallituksen kokouksen 16.12.2022 pöytäkirja.			
26/2023	Savonia osakeyhtiön hallituksen kokouksen 15.12.2022 pöytäkirja.			
26/2023	Vaalijalan kuntayhtymän hallituksen kokouksen 14.12.2022 pöytäkirja.			
26/2023	Vaalijalan kuntayhtymän yhtymäkokouksen 14.12.2022 pöytäkirja.			
26/2023	Purkamisaikomusilmoitus, joka koskee tonttia Pajutie 3, Kuopio.			
26/2023	Purkamisaikomusilmoitus, joka koskee tonttia Neulastie 3, Kuopio.			

**Seuraavien kokousten pöytäkirjat:**

- hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 14.12.2022
- kaupunkirakennelautakunta 14.12.2022
- Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta 14.12.2022

Kuopion kaupunki

Pöytäkirja

1/2023

46

Kaupunginhallitus

§ 18

09.01.2023

**Liitteet**

Elinvoima- ja konsernipalveluiden viranhaltijoiden päätökset 8.12.2022-3.1.2023

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 1, § 2, § 7, § 8, § 9, § 11, § 12, § 14, § 15, § 16, § 17, § 18**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 3, § 4, § 5, § 6, § 10, § 13****Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

**Oikaisuvaatimusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

**Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla [www.kuopio.fi/paatoksenteke](http://www.kuopio.fi/paatoksenteke).

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Oikaisuvaatimusviranomainen**

Kuopion kaupunki  
Kaupunginhallitus  
Kirjaamo  
Tulliportinkatu 31  
PL 228  
70101 KUOPIO  
kirjaamo(at)kuopio.fi  
Puhelin 017 18 2111



**Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.