

Kaupunginhallitus

Aika 11.12.2023 klo 14:09 - 15:19

Paikka Kaupungintalo, Pieni juhlasali (Tulliportinkatu 31)

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 356	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 357	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 358	Kuopion kaupungin talousohje	6
§ 359	Kuopion kaupungin rahoitusohje	7
§ 360	Kuopion kaupungin sijoitusohje	9
§ 361	Lausunto, Valtion väyläverkon investointiohjelma vuosille 2025-2032	10
§ 362	Kunnallisjohdon seminaari 2025, kaupungin yhteistyö ja vieraanvaraisuus	16
§ 363	Vaalilautakuntien ja -toimikuntien asettaminen vuoden 2024 presidentinvaalia varten	18
§ 364	Kaupunginvaltuuston päätösten 27.11.2023 täytäntöönpanot	20
§ 365	Kaupunginhallituksen tiedonantoja 11.12.2023	21
§ 366	Kaupunginhallituksen muut asiat	23

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Eskelinen Aleksi	puheenjohtaja	
	Koskinen Ari (Allu)	1. varapuheenjohtaja	pöytäkirjantarkastaja
	Kaartinen Tiina	2. varapuheenjohtaja	
	Cederberg Björn	jäsen	pöytäkirjantarkastaja
	Hämäläinen Vuokko	jäsen	
	Kokki Hannu	jäsen	
	Linnanmäki Vesa	jäsen	
	Markkanen Sallamaarit	jäsen	
	Niiranen Pekka	jäsen	
	Berg Marja	varajäsen	
	Chiksoeva Elena	varajäsen	
	Auvinen Harri	valtuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Soile Lahti	esittelijä	
	Pekka Vähäkangas	muu osallistuja	
	Jari Kyllönen	muu osallistuja	
	Sirpa Lätti-Hyvönen	muu osallistuja	
	Tero Oinonen	pöytäkirjanpitäjä	
	Marja-Leena Martikainen, Talous- ja omistajaohjaus	muu osallistuja	talousjohtaja, läsnä §:t 358-360 klo 14:10-14:29
	Ville Levy	muu osallistuja	talous- ja rahoitusasiantuntija, läsnä §:t 358-360 klo 14:10-14:29
	Heli Laurinen	muu osallistuja	yleiskaavapäällikkö, läsnä § 361 klo 14:32-14:55
Poissa	Tero Piippo	muu osallistuja	yhteyspäällikkö, läsnä § 361 klo 14:32-14:55
	Petri Kervola	muu osallistuja	asiakaspäällikkö, läsnä § 362 klo 14:56-15:12
	Eskelinen-Fingerroos Miia		
	Kantele Kaisa		
	Kilpi Marko		
	Savolainen Leila		
	Kirsi Soininen		

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko 19.12.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 11.12.2023 § 356

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginhallitus 11.12.2023 § 357

Esittelijä

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Päätösehdotus

Pöytäkirja tarkastetaan välittömästi kokouksen jälkeen, mikäli se on teknisesti mahdollista, kuitenkin viimeistään kokousta seuraavan viikon maanantaina (pyhäpäivän sattuessa seuraavana arkipäivänä). Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Ari Koskinen ja Björn Cederberg.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Ari Koskinen ja Björn Cederberg. Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Kuopion kaupungin talousohje

Kaupunginhallitus 11.12.2023 § 358
8970/02.00/2023

Valmistelijat / lisätiedot:
Marja-Leena Martikainen, Talous- ja omistajaohjaus
puh. 044 718 2153
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä talousohjeen liitteen mukaisena ja että ohjetta noudatetaan 1.1.2024 alkaen.

Talous- ja omistajaohjaus oikeutetaan korjaamaan kirjoitusvirheet ja tekemään tekstiin teknisluontoisia korjauksia.

Päätös

Merkitään, että asiaa esittelivät talousjohtaja Marja-Leena Martikainen ja talous- ja rahoitusasiantuntija Ville Levy ja he poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Selostus

Kuntalain 38 §:n mukaan kunnan hallintoa, taloudenhoitoa sekä muuta toimintaa johtaa kaupunginhallituksen alaisena kaupunginjohtaja. Samaisen lain 39 §:n mukaan kaupunginhallituksen tulee vastata kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta.

Kaupungilla on tällä hetkellä lukuisia erillisiä ohjeista talouden hoitamiseen liittyen. Haltuun-projektin yhteydessä kaupungin talousohjeistusta on yhdenmukaistettu ja luotu yksi talousohje, mihin on koottu yleiset kaupungin taloudenhoitoon liittyvät toimintamallit. Talousohjeessa kaupunginhallitus tarkentaa taloudenhoitoon ja rahatoimeen liittyviä ohjeita. Talousohjetta tulee jatkossakin täydentämään erikseen annettavat ohjeet.

Talousohjetta on valmisteltu yhteistyössä palvelualueiden ja taseyksikön kanssa ja ohje on ollut kommentoitavana kaupungin sisäisesti 26.10.-17.11.2023.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

8970/2023 Kuopion kaupungin talousohje

Kuopion kaupungin rahoitusohje

Kaupunginhallitus 11.12.2023 § 359

8975/02.05.04/2023

Valmistelijat / lisätiedot:

Marja-Leena Martikainen, Talous- ja omistajaohjaus

puh. 044 718 2153

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan rahoitusohjeen.

Talous- ja omistajaohjaus oikeutetaan korjaamaan kirjoitusvirheet ja tekemään tekstiin teknisluontoisia korjauksia.

Päätös

Merkitään, että asiaa esittelivät talousjohtaja Marja-Leena Martikainen ja talous- ja rahoitusasiantuntija Ville Levy ja he poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kuntalain 14 §:n mukaan kaupungin rahoitustoiminnan perusteet hyväksyy valtuusto. Hallintosäännön 5. luvun 27 § 19. kohdan mukaan kaupunginhallitus päättää pitkäaikaisten lainojen ottamisesta ja lainojen antamisesta valtuuston talousarvion hyväksymisen yhteydessä päättämässä rajoissa, päättää lainaehdoista ja niiden muuttamisesta sekä päättää lainojen korko- ja valuuttariskien hallintaan käytettävistä suojaustoimenpiteistä.

Kuopion kaupunginhallitus on hyväksynyt nykyisen rahoitusriskien hallintapolitiikan 5.11.2018, joten on tarkoituksenmukaista uudistaa nykyistä ohjeistusta. Rahoituksen ja siihen liittyvien riskien hallinnoimiseksi on laadittu liitteenä oleva uusi rahoitusohje. Rahoitusohjeessa on määritelty rahoitustoiminnan periaatteet ja linjaukset sekä riskienhallinta ja raportointi. Rahoitusohjeessa on myös määritelty myös linjaukset kaupungin antolainaukselle ja takauksille sekä vakuuksille.

Rahoitusohjeen tavoitteena on varmistaa kaikissa rahoitusmarkkinoiden tilanteissa mahdollisimman kustannustehokas rahoitusratkaisu ja loiventaa rahoitusmarkkinoiden liikkeiden vaikutuksia kaupungin tulokseen ja maksuvalmiuteen.

Ohjeeseen on pyydetty kommentteja eri rahoituslaitoksilta sekä kaupungin sisäisesti.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

8975/2023 Kuopion kaupungin rahoitusohje

Kuopion kaupungin sijoitusohje

Kaupunginhallitus 11.12.2023 § 360

8978/02.05.05/2023

Valmistelijat / lisätiedot:

Marja-Leena Martikainen, Talous- ja omistajaohjaus

puh. 044 718 2153

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan sijoitusohjeen.

Talous- ja omistajaohjaus oikeutetaan korjaamaan kirjoitusvirheet ja tekemään tekstiin teknisluontoisia korjauksia.

Päätös

Merkitään, että asiaa esittelivät talousjohtaja Marja-Leena Martikainen ja talous- ja rahoitusasiantuntija Ville Levy ja he poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kuntalain 14 §:n mukaan kaupungin sijoitustoiminnan perusteet hyväksyy valtuusto. Hallintosäännön 5. luvun 32 § 23. kohdan mukaan kaupunginhallitus vastaa kaupungin omaisuuden hoitamisesta ja sitä koskevasta ohjeistuksesta. Sijoitustoiminta ei ole kaupungissa itseisarvo, eikä sen tavoite ole pelkästään voiton tavoitteluun tähtäävä. Sijoitustoiminnan tavoitteena on saada sijoitettaville varoille maltillinen tuotto kohtuullisella riskillä ja tuoton minimivaatimus on reaaliarvon säilyttäminen.

Viime vuosien nopeiden rahamarkkinamuutosten myötä on tarkoituksenmukaista luoda tarkemmat ohjeistukset kaupungin sijoitusten hallinnoimiseksi. Kaupungille on vuoden 2023 aikana luotu sijoitusohje, jonka tavoitteena on antaa suuntaviivat ja rajaukset kaupungin sijoitusten hoitoon. Ohjeeseen on pyydetty kommentteja eri rahoituslaitoksilta sekä kaupungin sisältä.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

8978/2023 Kuopion kaupungin sijoitusohje

Lausunto, Valtion väyläverkon investointiohjelma vuosille 2025-2032

Kaupunginhallitus 11.12.2023 § 361

8299/00.04.00/2023

Valmistelijat / lisätiedot:

yhteyspäällikkö Tero Piippo, puh. 044 718 2125

yleiskaavapäällikkö Heli Laurinen, puh. 044 718 5430

kaupungininsinööri Ismo Heikkinen, puh. 044 718 5656

kunnossapitopäällikkö Markku Kolari, puh. 044 718 5675

suunnitteluinsinööri Hanna Väätäinen, puh. 044 718 5318

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää antaa alla esitetyn lausunnon valtion väyläverkon investointiohjelmasta vuosille 2025-2032 väylävirastolle annettavaksi.

Päätös

Merkittää, että yleiskaavapäällikkö Heli Laurinen ja yhteyspäällikkö Tero Piippo olivat läsnä vastaamassa kysymyksiin ja he poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus päätti antaa väylävirastolle esitetyn lausunnon lisäyksellä kohtaan 1. lisämaininta Saimaan kanavasta:

” Saimaan kanavan sulkeutuminen on aiheuttanut merkittävässä määrin logistista kuormitusta maanteillä, mikä on syytä huomioida pää- ja yhdysteiden kunnostusvaroissa. Lisääntyneiden uittomäärien vuoksi satama-alueiden kunnostuksiin tulee myös varata resursseja.”

Kaupunginhallitus päätti antaa valmistelijoille oikeuden tehdä lausuntoon teknisluontoisia korjauksia.

Selostus

Väylävirasto pyytää 22.12.2023 mennessä lausuntoa luonnoksesta valtion väyläverkon investointiohjelmaksi vuosille 2025-2032. Väylävirasto pyytää avoimella lausuntopyynnöllä vuosittain päivitettävästä investointiohjelmasta lausuntoja, jonka kautta erilaiset vaikutukset ja tieto tulee näkyväksi.

Väylävirasto pyytää tarkastelemaan investointiohjelman luonnosta erityisesti seuraavien kysymysten kautta: (Kuopion kaupungin lausunto)

1. Onko mielestänne investointiohjelmassa kokonaisuutena onnistuttu vastaamaan sille asetettuihin tavoitteisiin ja muuttuneeseen toimintaympäristöön?

Kuopion seudun, Pohjois-Savon maakunnan ja koko Itä-Suomen osalta investointiohjelma **ei edelleenkään** vastaa riittävästi Liikenne 12-suunnitelman tavoitteisiin. Muuttunutta toimintaympäristöä on huomioitu uudessa investointiohjelmassa, mutta tarkasteltaessa varsinaisten investointihankkeiden

kohdentumista, voidaan vetää johtopäätös, että **maan eri osien tasapuolinen kehittäminen ei investointiohjelmassa edelleenkään toteudu**. Muuttunut turvallisuustilanne sekä huoltovarmuuden ja teollisuuden toimintaedellytysten turvaamiseen liittyvät väylähankkeet on priorisoitava investointiohjelmassa.

Geopoliittisen tilanteen muutokset ovat dramaattisimmat itäisessä Suomessa, kun teollisuuden logistiikkaketjut on jouduttu järjestämään uudelleen. Itä-ajan turvallisuustilanteen pidempiaikainen muuttuminen on kasvava peruste huolehtia itäisen Suomen elinvoimasta ja infran toimivuudesta. Asiantuntijat arvelevat käsillä olevan epävakaisen aikakauden kestävä jona vuosikymmeniä. Itäisen Suomen tie- ja ratainfrastruktuurin jälkeenjääneisyyden ja jatkuvasti lisääntyvän korjausvelan vuoksi perusväylänpidossa korostuu koko väyläverkoston käytettävyyden ja toimintavarmuus. Tämä ei näy riittävästi lausuttavan investointiohjelman sisällössä. Saimaan kanavan sulkeutuminen on aiheuttanut merkittävässä määrin logistista kuormitusta maanteillä, mikä on syytä huomioida pää- ja yhdysteiden kunnostusvaroissa. Lisääntyneiden uittomäärien vuoksi satama-alueiden kunnostuksiin tulee myös varata resursseja.

2. Ovatko investointiohjelman perustelut vaikutusten kautta tasapuoliset ja selkeät?

Valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman (Liikenne12) laadinnassa ja liikenneverkon strategisessa tilannekuvassa on **geopoliittisen tilanteen vuoksi tarkasteltava painokkaammin Suomen sisäisiä muuttuneita liikennevirtoja sekä huoltovarmuuden ja kokonaisturvallisuuden tarpeita** (elintarvikehuolto, energiahuolto, kriittiset mineraalit, puukuljetukset, sotilaallinen liikkuvuus, vientikuljetukset). Itä- ja Pohjois-Suomen tie- ja ratainfrastruktuurin jälkeenjääneisyys ja jatkuvasti lisääntyvän korjausvelan ja kasvavien logististen kustannusten vuoksi perusväylänpidossa korostuu koko väyläverkostojen käytettävyyden ja toimintavarmuus.

Itäisen Suomen liikenneinfrastruktuuri on jäänyt jo vuosikymmeniä keskeisten liikenneinvestointien ulkopuolelle kun kehittämisresurssit on kohdennettu muualle. Investointiohjelman tulisi ottaa painokkaammin huomioon elinvoimaisen itäisen Suomen kehittämisen edellytykset, mikä on koko Suomen huoltovarmuuden ja turvallisuuden kannalta ensiarvoisen tärkeää.

V. 2025-2035 investointiohjelmaluonnoksessa uusiin kehittämisinvestointeihin on käytettävissä valtakunnallisesti noin 3 mrd. euroa. Tästä rahoituksesta kohdistuu maanteille noin 1,2 mrd. euroa, rautateille noin 1,6 mrd. euroa ja vesiväylille noin 0,2 mrd. euroa. Luvut ovat suurempia kuin edellisessä Investointiohjelmaluonnoksessa, jossa perusväylänpidon pieniin parantamishankkeisiin käytettävissä noin 755 milj. euroa, josta maanteille kohdistuu 310 milj. euroa, rautateille 420 milj. euroa. **Vaikka kokonaissummat ovat valtakunnallisessa tasolla suurempia, on tilanne Kuopion seudun ja koko Pohjois-Savon maakunnan todellisiin tarpeisiin nähden riittämätön.** Varautumisen, huoltovarmuuden ja aluetalouden näkökohdat sekä väyläinvestointien jälkeenjääneisyys tulee ottaa vahvemmin huomioon lähivuosien investointiohjelmassa.

3. Miten muuttaisitte investointiohjelmaa Liikenne 12 mukaisen liikennemuotokohtaisen talouskehyksen puitteissa ja miten perustelette muutosten paremmat vaikutukset?

Rataverkko

Investointiohjelmaan (2025-2032) sisältyviin rataverkon kehittämishankkeisiin on sisällytetty lisämi-Kontiomäki välityskyvyn parantaminen 25 M€ ja Kouvola-Kuopio matka-aikojen lyhentäminen 18 M€ (pääväylä, TEN-T-kattava): merkittäviä kehittämistarpeita matka-aikojen lyhentämisen lisäksi on Kouvola-Kuopio rataosalla myös välityskyvyn ja junaliikenteen sujuvuuden parantamisessa. Toimenpiteitä tarvitaan useilla liikennepaikoilla (mm. pidentäminen, uudet sivuraiteet, vaihteiden uusiminen) sekä kaksoisraideosa Kuopio-Kurkimäki yhteysvälille.

Kuopion henkilö- ja tavararatapihojen uudistaminen

Kuopion ratapihahankkeen toteuttamiseksi on Väylävirastolla ollut laajuudeltaan vaihtoehtoisia suunnitelmia. Nyt toteutuksessa olevalla ja 2024 valmistuvalla hankkeella (Kuopion ratapihan parantaminen, vaihe 1) on määrärahaavaltuutusta 42 milj.€ ja lisäksi hankkeeseen käytetään 6 milj.€ kunnossapitorahaa. Tällä rahoituksella uudistussuunnitelmaa on jouduttu karsimaan/priorisoimaan ja toutetuttamaan sen kevennettynä, jotta saadaan toteutettua akuutit korjaustoimenpiteet. Valtion osoittama määrärahoitus ei ole riittänyt laajempiin esim. raidemääriin/-pituuksiin tarvittaviin toiminnallisiin uudistuksiin. Kuopion ratapihoille tarvitaan siis jatkossa toimia, jotka osaltaan liittyvät laajempaan matka-aikojen lyhentämistarpeeseen esim. Savon radalla. Tämä ns. 2. vaihe tulisikin nostaa valtion väyläverkon investointiohjelmassa toteutettavaksi hankkeeksi yhteensovittaen muuhun rataverkon uudistamiseen.

Pääväylät

Karttaesitys paljastaa selkeästi, että Pohjois-Savon pääväylien ja tieverkon parantamishankkeet puuttuvat kokonaan investointiohjelmasta (2025-2032).

Esitämme investointiohjelmassa huomioitavina muutoksina seuraavia kehittämishankkeita:

- Vt5 - Leppävirta-Kuopio (on hallitusohjelmassa 140 M€, mutta ei edelleenkaan investointiohjelmassa). Investointiohjelmassa todetaan, että Vt5 Leppävirta - Kuopio on Itä-Suomen liikennestrategian kärkihanke. Hanke parantaa merkittävästi tieosuuden liikenteen sujuvuutta ja turvallisuutta, jolloin mm. elinkeinoelämän kuljetusten toimintavarmuus ja matka-aikojen ennustettavuus paranevat. Hanke on ensiarvoisen tärkeä Pohjois-Savon kasvun kärkialojen ja kärkiyritysten kuljetuksille, hanke parantaa elinkeinoelämän yleisiä toimintaedellytyksiä ja luo sille uusia kehittymismahdollisuuksia.
- Pääväylä Vt-5 Varkaus - Leppävirta osuuden parantamishankkeen yhteydessä Riikinnevan Ekovoimalaitokseen ja jätekeskukseen johtavan

Riikinnevantien oikaisu ja tarvittavien yhteyksien kehittäminen. Pohjois-Savon maakuntakaavaan on merkitty oikaisutarve. Tiestöä kuormittaa mittava ja kasvava kuorma-autoliikenne, mikä altistaa onnettomuuksille sekä hankaloittaa muutenkin liikennöintiä.

- Vt9 Toivalan eritasoliittymä

Kallan sillat -hankkeessa (Vt5 Päiväranta-Vuorela) Vt9 parannettiin Vuorelan/Toivalan teollisuusalueelle saakka. Tänä vuonna käynnistyy Vt9:lla Kuopion lentokentäntien risteyksen eritasoliittymän työt osana Lotteinen-Jännevirta hanketta. Esitetty kohde jää siten kahden perusparannuskohteen väliin, ja kyseisellä tien kohdalla 60 km/h nopeusrajoitus muutaman kilometrin matkalla. Perusparannuksella saavutettaisiin liikenneturvallisuuden lisäksi sujuva liikennöinti lentoasemalle ilman alennettuja nopeusrajoituksia esim. ajoratamallilla 2+2. Kuopion Lentoaseman merkitys korostuu entisestään lähivuosien aikana, ja logistiikalla on merkittävä rooli asiassa. Samalla sujuvoitettaisiin poikittaisliikennettä Toivalasta ja Ranta-Toivalasta. Myös välin Toivalasta aina valtatielle 5 tulisi sisältyä tähän hankkeeseen.

Nykyisin Vt9:lle pääsy on melko hankalaa. Kohteesta on tehty esiselvitys (POS Ely), jatkovalmistelu vaatii tiesuunnitelman tekoa. Vt9 on pääväyläasetuksen mukainen pääväylä eikä 60 km/h ole palvelutasotavoitteiden mukainen nopeus. <https://vayla.fi/vaylista/liikennejarjestelma/paavaylaverkko>

Vt9 on myös osa EU:n TEN-T kattavaa verkkoa. <https://vayla.fi/vaylista/liikennejarjestelma/tent>

- Vt9 Riistaveden kohta (kuuluu TEN-verkkoon ja pääväyliä palvelutasoluokkaan II) Kehittämisselvityksessä esitettyjen toimenpiteiden välitön toteuttaminen.
- Vt5 Siilinjärvi-Alapitkä -hanke, yleissuunnittelu käynnissä. Hanke parantaa liikennevirtojen sujuvuutta ja on turvallisuusnäkökulmia parantava pääväylän jatkumo.
- Perusväylänpidon rahoituksen nosto

Rahoitus nostettava pysyvästi tasolle, joka mahdollistaa korjausvelan vähentämisen myös elinkeinoelämän kuljetuksille ja matkailuliikenteelle tärkeillä pääväyliä ulkopuolisilla maanteillä ja rautateillä. Painotetaan myös vähäliikenteisten teiden päällysteiden ja runkojen sekä siltojen parantamista. Ohjelmointi perustuu Väyläviraston ja ELY-keskusten asiantuntemukseen ja koko itäisen Suomen alueen liikennejärjestelmätöihin ja suunnitelmiin.

Vesiväylät:

Maininta Saimaan raakapuukuljetusväyliä parantamisesta 2,1 M€ on oikeasuuntainen, mutta **resursseiltaan täysin riittämätön**. Kun puukuljetukset ovat lisääntyneet rataverkolla niin sama on tapahtunut myös vesiliikenteessä. Venäjän rajan ja Saimaan kanavan "sulkeutuminen" ei ole suinkaan lopettanut vesiliikennettä Saimaan altaassa, vaan on lisännyt sitä toimijoiden välillä lisääntyneiden puukuljetusten muodossa. Kuopion rahtisatamassa liikkui vuonna

2022 kaikkiaan 215 000 m³ raakapuuta, kun edellisenä vuonna sitä liikkui 80 000 m³. Tänä vuonna rahtisatamassa liikkunut puumäärä on pienentynyt, mutta vastaavasti uittomäärät ovat lisääntyneet. Siltä osin vesiväyliä Saimaalla ei kannata unohtaa, vaikka itse kanavan käyttö onkin lähes loppunut. Koko Saimaan altaalla puuta liikkui viime vuonna lähes miljoona kuutiota laivakuljetuksina. Luvuissa ei ole mukana uittoa.

4. Miten kehittäisitte investointiohjelman laatimisen prosessia, sen päivittämistä ja seuranta?

Kohteiden valintakriteereitä tulisi myös kehittää läpinäkyvämpään suuntaan. Vaikka hankkeiden hankekorttipohja on sama, niin sisällöllinen tarkkuus vaihtelee hyvin paljon eri hankkeiden välillä. Lisäksi hankkeiden kustannusarvioiden osalta tulisi selkeästi tuoda esiin mihin suunnitteluvaiheeseen kustannusarvio pohjautuu.

Arviointikriteereihin tulisi lisätä omaksi kohdakseen myös vaikutukset elinkeinoelämälle ja maankäytölle, koska valtion väylähankkeilla on merkittäviä vaikutuksia em. asioissa. Lainvoimaisilla tie- ja ratasuunnitelmissa, mitkä eivät etene riittävän nopealla aikataululla investointivaiheeseen, voi pahimmillaan olla merkittävä yhteiskunnan kehittämistä estävä vaikutus, mikäli kuntien maankäytön kehittäminen nojaa suunniteltuihin väyläjärjestelyihin. Tästä syystä **investointiohjelmien arviointikriteereissä tulisi arvioida myös käynnistymättömien hankkeiden vaikutuksia alueellisiin maankäytön kehittämishankkeisiin**. Lisäksi vaikutusten arvioinnissa tulisi kiinnittää huomiota laajemmin vaikutuksiin eri liikennemuotojen osalta, ei pelkästään autoliikenteen osalta.

Kyse on vuosittaisesta tarkistuksesta ja vuosittaisista lausunnoista, minkä lisäksi aineistoa on suuri määrä tutustuttavaksi. Tästä syystä investointiohjelman laatimisen prosessista pitää tiedottaa eli osallisille/lausujille pitää tulla hyvissä ajoin ennakotieto (edes arvioidusta) käsittelyajasta. Investointiohjelmaan tulisi lisätä vähintäänkin yhteenveto päivityskierroksen muutoksista perusteluineen. Investointiohjelman laatimisen päivitysprosessissa tulisi olla mukana visuaalisesti havainnollinen ns. muutokartta eli "punakynäkartta", jossa olisi esitetty mikä muuttuu edellisestä. Prosessia voisi tukea myös älykkäät taulukkomuotoiset esitykset (PowerBI), jossa arviointikriteerejä ja perusteluja voitaisiin myös avata kunkin kohteen kohdalla huomattavasti nykyistä esitystapaa laajemmin. Lausunnonannon aikataulu on kuntien hallintokäsittelyistä johtuen tuskaisen kiireinen. Lisäksi prosessissa tulisi osallistaa alueellisia/maakunnallisia työpajojen kautta.

Toimintaympäristön nopeasta muuttumisesta nousee tarvetta yhä vahvemmalle eri hallinnonalojen näkökohtien huomioimiselle myös liikenteen kehittämisessä, mm. turvallisuuspolitiikka muovaa laaja-alaisesti ja pitkäkestoisesti muitakin politiikkoja.

5. Minkä investointiohjelman ulkopuolisten kohteiden suunnittelua tulisi vaikuttavuuden perusteella edistää lähivuosina?

Liikenne 12 -suunnitelman mukainen 661 milj. euron rahoitus MAL-kaupunkiseutujen yhteisrahoitteisiin hankkeisiin pitää sisällään kahden seuraavan MAL-sopimuskierron toimenpiteiden valtion rahoituksen. Tulevien MAL-sopimusten (2024-2027) osalta ei ole vielä muodostettu näkemystä siitä, kuinka iso osa rahoituksesta voisi kohdistua valtion ylläpitämälle väyläverkolle. Tämä päätös pitäisi tulla mahdollisimman nopeasti koska MAL-sopimusneuvottelut on jo aloitettu. MAL-kaupunkiseutujen yhteisrahoituksella toteutettavat hankkeet ja niiden kustannusosuudet määritellään valtion ja kuntien välisissä erikseen neuvoteltavissa sopimuksissa. **Kuntien osuutta rahoituksesta ei voida kasvattaa, koska kuntien on kyettävä rahoittamaan kasvun muut kustannukset (investoinnit).** Toinen keskeinen näkökulma on se, että MAL-sopimusseutuja kohdellaan keskenään tasapuolisesti.

6. Miten muuten haluatte kommentoida investointiohjelmaa?

Investointiohjelman *suorat ilmastovaikutukset ovat pieniä*, mutta kuljetusten tehokkuuden parantuminen ja mahdolliset siirtymiset kulkumuodosta toiseen vähentävät pidemmällä aikavälillä ilmastopäästöjä. Koska Liikenne 12 -suunnitelma ja sitä konkretisoiva investointiohjelma määrittelevät merkittäväällä tavalla liikenteen ja liikennejärjestelmän suunnittelua, herää kysymys miten kunnianhimoiset päästövähennystavoitteet (liikenteen osalta) saavutetaan jos näillä työkaluilla ja toimenpiteillä ei ole siihen riittävää ohjausvaikutusta?

Liite 4 on otsikoitu harhaanjohtavasti: se sisältää sekä käynnissä olevia ja jatkuvia, sovittuja käynnistettäviä hankkeita, että myös oikeasti minkään rajoituksen ulkopuolelle jääviä kohtia. Nämä viimeisimmät olisi syytä esittää paikkatietomuodossa ja älykkäässä taulukoinnissa (PowerBI). Samaisessa liitteessä osassa taulukoissa ei näy kehittämiskohteiden kuvaukset kokonaisuudessaan.

Lausuntopyynnön liitteet luettavissa lausuntopalvelu.fi -sivulta

<https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=f68bo581-bcec-4e82-9500-d142e1db9006>

Vaikutusten arviointi

Väyläviraston vuosittain päivitettävällä investointiohjelmalla olisi itäisen Suomeen kohdentuessaan merkittävät vaikutukset alueen toimivalle liikenneverkolle ja siten alueen huoltovarmuudelle, turvallisuudelle ja elinvoimalle. Kohdentamalla väyläverkon kehittämishankkeet tarkoituksenmukaisesti saadaan paremmat kokonaisvaikutukset koko maan talous-, turvallisuus- ja aluekehitykselle kuin yksittäisiin hankearviointeihin.

Liitteet

8299/2023 Lausuntopyyntö_Valtion väyläverkon investointiohjelma vuosille 2025-2032, luonnos 17.11.2023

Kunnallisjohdon seminaari 2025, kaupungin yhteistyö ja vieraanvaraisuus

Kaupunginhallitus 11.12.2023 § 362

8479/02.05.01.00/2023

Valmistelijat / lisätiedot:
Kirsi Soininen, markkinointijohtaja
puh. 044 718 2020
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää alustavasti, että se esittää 50 000 euron yhteistyösopimusta Suomen Yrittäjille Kunnallisjohdon seminaariin toukokuussa 2025 Kuopiossa. Tuki varataan vuoden 2025 kaupunginhallituksen edustusmäärärahaan. Kun Kunnallisjohdon seminaariin järjestämispäätös on tehty, laaditaan Suomen Yrittäjien Syypoint Oy:n ja Kuopion kaupungin välinen yhteistyösopimus erillisen valmistelun perusteella. Kunnallisjohdon seminaarin yhteistyöstä vastaa yrityspalvelut ja iltajuhlan vieraanvaraisuudesta hallintopalvelut.

Päätös

Merkitään, että asiakaspäällikkö Petri Kervola oli läsnä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kunnallisjohdon seminaari on Suomen Yrittäjien järjestämä vuosittainen tapahtuma kuntapäätäjille, poliitikoille, asiantuntijoille ja yrittäjille. Seminaari on järjestetty 31 kertaa.

Seminaarin keskeiset sisällöt valikoituvat ajankohtaisten teemojen mukaan ja tyypillisesti sisällössä on myös ministeritasoinen puheenvuoro. Tapahtumassa osallistujat pääsevät keskenään pohtimaan kunnan ja yritysten välistä yhteistyötä eri näkökulmista. Kunnallisjohdon seminaari tarjoaa tuoretta tietoa, uusia näkökulmia ja painavia puheenvuoroja sekä verkostoitumista ajankohtaisten yhteiskunnallisten aiheiden äärellä.

Kunnallisjohdon seminaariin on odotettavissa yli 1000 henkilöä. Osallistujat tulevat laajasti eri puolilta Suomea. Seminaarin yhteydessä on yhteistyökumppanien näyttelyalue.

Kaksipäiväistä seminaaria on suunniteltu alustavasti toukokuulle 2025 Kuopion musiikkikeskukselle ja taidelukio Lumitin tiloihin. Seminaari on pidetty viimeksi Kuopiossa Musiikkikeskuksella vuonna 2015. Kuopion kaupungin hakemus vuoden 2025 seminaarista lähetetään Suomen Yrittäjille 12.12.2023. Suomen Yrittäjät päättävät isäntäkaupungista tammikuussa 2024.

Suomen Yrittäjät ovat esittäneet Kuopion kaupungille yhteistyösopimusta, jossa kaupungin tuki tapahtumalle on ensimmäisen päivän iltatapahtuman kaupungin

vastaanotto. Asetettu summa 50 000 euroa käytetään laadukkaaseen ruoka- ja juomatarjoiluun sekä mahdolliseen viihdeohjelmaan. Illan tuotannosta vastaa erillinen tuotantoalan yritys ja kaupungin vastaanotto suunnitellaan yhteistyössä Suomen Yrittäjien ja kaupungin edustajien kanssa.

Vaikutusten arviointi

Tapahtuman elinkeino- ja imagovaikutukset ovat positiiviset.

Kaupunki on mukana kaikessa tapahtumaan liittyvässä markkinoinnissa ja viestinnässä, seminaarin avauksessa sekä erikseen sovittavassa ohjelmaosuudessa. Kaupungilla on myös näyttelyosastopaikka. Tapahtuma kerää myös mediaa paikalle ja ennen seminaaria on erillinen press-tilaisuus.

Kuopio 250 -juhlavuosi on näkyvästi esillä seminaarissa ja seminaari on osa juhlavuoden ohjelmaa ja kaupungin johdon juhlallisuuksia. Seminaari mahdollistaa juhlavuonna valtakunnallisen näkyvyyden Suomen yritys- ja kuntakentässä sekä edunvalvonnan ja vaikuttamisviestinnän kohderyhmälle.

Seminaarin matkailutulovaikutuksen arvioidaan olevan noin 400 000 euroa.

Vaalilautakuntien ja -toimikuntien asettaminen vuoden 2024 presidentinvaalia varten

Kaupunginhallitus 11.12.2023 § 363
5935/00.00.00/2023

Valmistelijat / lisätiedot:
Vesa Toivanen, kaupunginlakimies
puh. 044 718 2041
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää

1. asettaa kutakin 38 äänestysaluetta varten vaalilautakunnan,
2. asettaa seitsemän vaalitoimikuntaa liitteessä mainittuja laitoksia varten,
3. hyväksyä kaupunginkanslian esityksen vaalilautakuntiin ja vaalitoimikuntiin valittavista puheenjohtajista, varapuheenjohtajista, jäsenistä ja varajäsenistä siten, että vaalilautakuntien ja vaalitoimikuntien varajäseniksi valitut henkilöt voivat toimia tarvittaessa ja päätösvaltaisen kokoonpanon turvaamiseksi myös toisen vaalilautakunnan tai vaalitoimikunnan jäsenen sijaisena keskusvaalilautakunnan puheenjohtajan erikseen antaman määräyksen mukaisesti sekä
4. oikeuttaa kaupunginkanslian täydentämään esitystä ja tarvittaessa tekemään muutoksia vaalilautakuntien ja vaalitoimikuntien kokoonpanoihin.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Presidentinvaali toimitetaan sunnuntaina 28.1.2024 ja ennakkoäänestys ajalla 17.-23.1.2024 välisenä aikana ja mahdollisen II vaalin osalta sunnuntaina 11.2.2024 ja ennakkoäänestys 31.1.-6.2.2024.

Kaupunginhallitus asettaa vaalilautakunnat kutakin äänestysaluetta varten siten, että jäsenet ja varajäsenet mahdollisuuksien mukaan edustavat Kuopion kaupungissa edellisissä eduskuntavaaleissa 2023 ehdokkaita asettaneita puolueita. Jäsenten ja varajäsenten poliittista edustavuutta tarkastellaan erikseen. Vaalilautakuntaan kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja, kolme muuta jäsentä sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, kuitenkin vähintään kolme.

Vaaleissa ehdokkaana oleva henkilö ei voi olla vaalilautakunnan jäsenenä eikä varajäsenenä.

Kaupunginhallitus asettaa myös vaalitoimikunnat huolehtimaan ennakkoäänestyksestä laitoksissa. Vaalitoimikunnan jäsenet ovat myös huolehtineet kotiaäänestyksestä keskusvaalilautakunnan määräämin tavoin. Vaalitoimikuntaan kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja yksi muu

jäsen sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, kuitenkin vähintään kolme. Myös vaalitoimikunnan jäsenet on asetettava siten, että he mahdollisuuksien mukaan edustavat Kuopion kaupungissa edellisissä eduskuntavaaleissa 2023 ehdokkaita asettaneita puolueita. Vaalitoimikunnan jäsenten ja varajäsenten poliittista edustavuutta arvioidaan erikseen varsinaisten ja varajäsenten osalta.

Vaaleissa ehdokkaana oleva henkilö tai hänen puolisonsa, lapsensa, sisaruksensa tai vanhempansa eivät voi olla vaalitoimikunnan jäsenenä eivätkä varajäsenenä. Puolisolla tarkoitetaan aviopuolisoita sekä avioliitonomaisissa olosuhteissa ja rekisteröidyssä parisuhteessa eläviä henkilöitä. Lisäksi tulee huomioda, että oma sekä edellä mainitun sukulaisen ehdokkuus missä vaalipiirissä tahansa aiheuttaa sen, että henkilö ei ole vaalikelpoinen vaalitoimikuntaan.

Vaalilautakuntia asetetaan 38 kappaletta ja vaalitoimikuntia seitsemän.

Kaupunginkanslia on laatinut kunnallisjärjestöiltä saatujen esitysten perusteella ehdotuksen vaalilautakuntien ja -toimikuntien kokoonpanoiksi. Lisäksi kokoonpanoja on jouduttu täydentämään myös muilla henkilöillä.

Esityslistan liitteenä jaetaan kokoukseen osallistuville ehdotus vaalilautakuntien ja -toimikuntien kokoonpanoiksi.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

Vaalilautakunnat ja -toimikunnat Presidentinvaali 2024

Kaupunginvaltuuston päätösten 27.11.2023 täytäntöönpanot

Kaupunginhallitus 11.12.2023 § 364
1644/00.01.02/2022

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus toteaa, että kaupunginvaltuuston 27.11.2023 tekemät päätökset ovat syntyneet lainmukaisessa järjestyksessä ja valtuuston toimivallan puitteissa ja ehdottaa, että ne saataisiin välittömästi panna täytäntöön, mikäli kysymys ei ole pöydälle pannuista asioista, tai sellaisista asioista, joissa täytäntöönpano tekisi mahdollisen valituksen mitättömäksi, sekä viimeksi mainittujen asioiden osalta sen jälkeen, kun ne ovat saavuttaneet lainvoiman.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Vaikutusten arviointi

-

Kaupunginhallituksen tiedonantoja 11.12.2023

Kaupunginhallitus 11.12.2023 § 365
26/00.01.01/2023

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksiantoasiat tiedoksi ja päättää etteivät ne anna aiheetta enempään toimenpiteisiin. Kaupunginhallitus päättää, että pöytäkirjoissa olevia päätöksiä ei oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus**Kh:lle saapuneet kirjeet yms.:**

247/2023

Valtiovarainministeriön päätös 22.11.2023 (VN/33144/2022) kunnan peruspalvelujen valtionosuuden muutoksesta vuodelle 2023. Jälj. kasvun ja oppimisen palvelualue sekä talous- ja omistajaohjaus.

6962/2023

Pöytäkirjanote Pohjois-Savon maakuntavaltuuston päätöksestä 20.11.2023: Pohjois-Savon liiton talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2024-2026. Jälj. talous- ja omistajaohjaus.

8458/2023

Itä-Suomen aluehallintoviraston ohjauskirje 22.11.2023 (ISAVI/10119/2023): Ehkäisevä päihdetyö on kunnan lakisääteinen tehtävä.

8650/2023

Opetus- ja kulttuuriministeriön päätös 10.11.2023 (VN/31846/2023): Lukiokoulutuksen yksikköhinnat vuodelle 2024. Jälj. kasvun ja oppimisen palvelualue sekä talous- ja omistajaohjaus.

8660/2023

Opetus- ja kulttuuriministeriön päätös 14.11.2023 (VN/28426/2023): Kansalaisopistojen vuoden 2024 valtionosuuden perusteena käytettävien opetustuntien määrän vahvistaminen ja opetustuntien yksikköhinnan määrittäminen. Jälj. hyvinvoinnin edistämisen palvelualue sekä talous- ja omistajaohjaus.

8676/2023

Opetus- ja kulttuuriministeriön päätös 9.11.2023 (VN/31163/2023): Liikuntatoiminnan ja nuorisotyön yksikköhinnat vuonna 2024. Jälj. hyvinvoinnin edistämisen palvelualue sekä talous- ja omistajaohjaus

Seuraavien kokousten pöytäkirjat:

- Kaupunkirakennelautakunta 29.11.2023

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

Elinvoima- ja konsernipalvelujen viranhaltijoiden päätökset ajalta 23.11. - 6.12.2023

Kaupunginhallituksen muut asiat

Kaupunginhallitus 11.12.2023 § 366
7066/00.01.02/2023

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus merkitsee muut asiat tiedoksi.

Päätös

Muita asioita ei ollut.

Vaikutusten arviointi

-

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 356, § 357, § 359, § 360, § 361, § 364, § 365, § 366

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 358, § 362, § 363**Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kuopion kaupunki
Kaupunginhallitus
Kirjaamo
Tulliportinkatu 31
PL 228
70101 KUOPIO
kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin 017 18 2111

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.