

Lähtettäjä:

16.4.2023

Kuopion Länsirannan kylät ry, LYT

Vastaanottaja:

Kuopion kaupunki

Kasvun ja oppimisen palvelualue
PL 228, 70101 Kuopio

Jakelu

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas
Vs kasvatusjohtaja Minna Kari
Varhaiskasvatuksen palvelupäällikkö Tiina Mikkilä
Kaupungin hallituksen pj Alekski Eskelinen
Kasvun ja oppimisen lautakunnan pj Kari Loponen
Kasvun ja oppimisen lautakunnan jäsenet
Tilahallintapäällikkö Tarja Hosionaho
Asiakkuuspäällikkö Simo Hiltunen

LAUSUNTO koskien 18.4.2023 kasvun ja oppimisen lautakunnan kokouksen kohtaa 4:

Suunnitelma Hirvilahden pienyksikön lakkauttamisesta ja toiminnan siirtämisestä von Wrightin päiväkotiin

Tuomme kokouksen esityslistan mukaiseen esitykseen muutosehdotuksen: esitämme, että Hirvilahden yksikön toimintaa jatketaan ainakin siihen saakka, kunnes von Wrightin yksikön lisätila saadaan ratkaistuksi. Lisätilojen ratkaisuihin tulee huomioida koko Länsirannan alueen päivitetty päiväkotitarve ja lisäksi Hirvilahden vanhan koulurakennuksen soveltuvuus/remontoitavuus päiväkodin käyttöön.

Perusteluna ehdotuksellemme on seuraavat:

1. kuten kuntalaisillassa 29.3. tuli esille, koulu- ja päiväkotijärjestelyjä ja niiden tarvetta koskeva linjaus vaatii kriittisen tarkastelun ja siten myös Hirvilahden yksikön ennaltamäärätty sulkemispäätös voi tulla kyseenalaiseksi. Väheneviin väestöennusteisiin vetoaminen tuntuu Länsirannan alueella hyvin ontuvalta, koska uusi von Wrightin koulu tuo jatkuvasti lisää perheitä alueelle ja sama trendi tulee jatkumaan Suovun alueen tulevan kaavoituksen myötä. Maailmantila on täysin muuttunut vuosilta 2016—2018 pandemian, meneillään olevan sotatilan ja ympäristökatastrofin vuoksi, mikä osaltaan vaikuttaa siihen, että kaupunkimaaseutualueet tulevat uudella tavalla kiinnostaviksi ja tuohon kysyntään pitää myös kaupungin päätöksenteossa pystyä vastaamaan.
2. Esityslistan mukaisesti von Wrightin koulun alueelle on suunnitteilla kahden viipaleen ratkaisu tuomaan helpotusta päiväkodin tilaongelmiin. Viipaleen arvioidaan pystyvän palvelemaan jopa 10 vuotta. Yhtenä vaihtoehtoisena ratkaisuna esitämme, että Hirvilahden vanhan koulurakennuksen soveltuvuus ja remontoitavuus päiväkodin käyttöön tulisi tässä yhteydessä asianmukaisesti arvioitavaksi. Vanha, kokonainen koulurakennus on terve, täyttää tänä vuonna 140 v, ja on Pohjois-Savon vanhin koulurakennus, joten se on koeteltulta kestävyydeltään, kulttuurihistorialliselta arvoltaan ja sijainniltaan selvittämisen arvoinen vaihtoehto, joka pystyisi palvelemaan sitä lähellä olevia perheitä ilman pitkien kuljetusmatkojen tuomaa kuormaa. Tämä vaihtoehto tukisi myös Hirvilahden alueen elinvoimaisuutta ja olisi Kuopion strategian mukainen ratkaisu kaupunkimaaseutualueiden tarjoamien houkuttelevien asumismuotojen kannalta.

Lisäksi haluamme tuoda esille, että esityksen liitteenä olleessa vaikuttavuusarviossa painotukset näyttäisivät olevan tehty pääosin viranhaltijoiden näkökulmasta eikä asiakirjassa ole juuri lainkaan huomioitu päiväkodin suunnitellun sulkemisen aiheuttamaa pitkäaikaista kuormitusta alle kouluikäisille lapsille ja lapsiperheille pitkien kuljetusmatkojen ja siihen kuluneen ajan vuoksi. Vakavinta tuossa kuormituksessa on se, että se kohdentuu suhteellisen pienelle maantieteelliselle alueelle ja siten tuo Hirvilahti-Kurolanlahti -akselilla olevan alueen selkeästi eriarvoiseen asemaan kaupungin muihin alueisiin nähden. Yksityiskohtaiset kommentit vaikuttavuusarviointiin on esitetty oheisessa liitteessä

Tämän lausunnon yhteyshenkilönä on Anja Lapveteläinen, p. 0405231886, alapinen@gmail.com.

Yhteistyöterveisin,

Kuopion Länsirannan kylät ry:n, LYT, puolesta

Tuomo Eskelinen, pj

Anja Lapveteläinen, varapj

LIITE: kommentoitu vaikuttavuusarviontiasiakirja

Kuopion Länsirannan kylät ry, LYT, osallistuu alueensa koskevaan suunnitteluun ja pyrkii vaikuttamaan päätöksentekoon eri organisaatioissa. LYT toimii alueensa kylien yhteistyöelimenä Kuopin kaupungin ja sidosryhmien välillä. Kuopion Länsirannan alueeseen kuuluu kuusi kylää: Haminalahti, Rytky, Kaislastenlahti, Lamperila, Niemisjärvi ja Hirvilahti.

Kuopion kaupunki

Kasvun ja oppimisen palvelualue

Suunnitelma Hirvilahden pienyksikön lakkauttamisesta ja toiminnan siirtämisestä von Wrightin päiväkotiin

Vaikutusten ennakoarviointi Kuopion kaupungin päätöksenteossa

Päätösten vaikutuksia tulee ennakoida, sillä kaupungin tekemät päätökset vaikuttavat suoraan tai välillisesti ihmisiin, ympäristöön, talouteen ja yrityksiin. Ennakoarviointi onnistuu parhaiten kun se liitetään osaksi valmistelu- ja päätöksentekokäytäntöjä.

Merkkien selitykset

- | | |
|--|---|
| ++ Merkittävä ja pitkäaikainen myönteinen vaikutus | - Lyhytaikainen kielteinen vaikutus |
| + Lyhytaikainen myönteinen vaikutus | - - Merkittävä ja pitkäaikainen kielteinen vaikutus |
| 0 Neutraali vaikutus | |

Päätöksen vaikutus

Strategiavaikutukset		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Kasvava Kuopio <ul style="list-style-type: none"> - Kilpailukykyinen yrittäjyysympäristö - Vetovoimainen innovaatio- ja oppimisympäristö sekä laadukas koulutusketju - Rohkea kaupunkikehitys, elinvoimainen kaupunkikeskusta ja monimuotoinen kaupunkikulttuuri - Kuopion tunnettuus ja edunvalvonta 	--	Maaseutualueen vetovoimaisuus kärsii pienyksikön lakkauttamisen myötä.
2	Hyvinvoiva Kuopio <ul style="list-style-type: none"> - Aktiivisuuteen innostava arki - Varhainen tuki - Työllistymisen ja toimeentulo - Turvallinen ja viihtyisä elinympäristö 	+-	Sekä myönteisiä että kielteisiä vaikutuksia: Keskittämällä varhaiskasvatusta pystytään paremmin tarjoamaan lapsille laadukasta pedagogiikkaa sekä tarvittaessa varhaista tukea. Toisaalta yksikön siirto tuottaa joillekin perheille pidemmät kuljetusmatkat.
3	Resurssiviisas Kuopio <ul style="list-style-type: none"> - Viisas liikkuminen - Energiatehokkuus ja uusiutuva energia - Kiertotalous ja resurssien viisas käyttö 	+-	Sekä myönteisiä että kielteisiä vaikutuksia: Suuren kiinteistön ylläpitokulut pienenevät. Toisaalta kuljetusmatkat pitenevät joillakin perheillä. Puuttuu: ei tue perheiden etätyöskentelyn vaihtoehtoa. Lasten kuljetus lisää ympäristökuormaa, Kaikki vanhemmat eivät käy töissä Kuopion suunnassa, jolloin kuljetuksen tarve lisääntyy oleellisesti

Kuopion kaupunki

Kasvun ja oppimisen palvelualue

4	Uudistuva Kuopio - Sujuva ja uudistuva toiminta - Kestävä talous - Kyvykäs ja innostunut henkilöstö ja uudistuva johtaminen	++	Keskittämällä varhaiskasvatus taa- taan kelpoinen henkilöstö sekä pa- rempi sijaisten saatavuus. Entä perheiden arjen sujuvuuden heikentyminen? Liian positiivinen arvio, + - olisi lähempänä.
	Poikkileikkaavat tavoitteet: - Digitaalisuus, kumppanuus, kansain- välisyys	++	Monipuolisempi henkilöstön osaamisen hyödyntäminen mahdollistuu. Suurem- massa yksikössä pystytään turvaamaan lapsille eheä ja tasa-arvoinen oppimi- sen polku varhaiskasvatuksesta perus- opetuksen myös digitaalisuutta hyö- dyntäen.

Johtopäätös ja perustelut:

Hirvilahden pienyksikön lakkauttamisella on sekä myönteisiä että kielteisiä strategiavaikutuksia. Keskittämällä varhaiskasvatus von Wrightin päiväkotiin varhaiskasvatuksen järjestämisen haas-
teet vähenevät ja mm. kelpoisen henkilöstön saatavuus paranee. Toisaalta Hirvilahden alueen ve-
tovoimaisuus kärsii ja joidenkin perheiden osalta kuljetusmatkat pitenevät. Von Wrightin päiväkot
sijaitsee kulkumatkan varrella, mikäli perheet kulkevat töihin kaupunkiin. Tästä syystä kaikkien
perheiden osalta kuljetusmatkat eivät pitene.

[Muutos ei tue kaupungin strategiaa, missä maaseutualueita kuvataan kaupungin
monipuolisuutta lisäävänä rikkautena, mikä mahdollistaa erilaisia elämäntyyliä.
Hirvilahden alueen toimintaedellytykset vaarantuvat oleellisesti, mm. kyläkaupan
kannattavuus joutuu vaakalaudalle.](#)

Vaikutukset ihmisiin (Päätösten sosiaaliset ja terveysvaikutukset eri ihmisryhmiin, esi- merkiksi sukupuolen, iän, asuinpaikan, kielen, kulttuuritaustan, tulojen, koulutuksen, ammatti- ja työmarkkina-aseman tai erityisryhmän tms. mukaan.)			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Palvelujen saatavuuteen ja laatuun (esimerkiksi sosiaali- ja terveys- palvelut, koulutus, kulttuuri ja liikunta jne.)	+-	Toisaalta palvelujen saatavuus Hirvilahdessa heikkenee, mutta varhaiskasvatuspalvelujen keskittä- minen varmistaa kelpoisen henki- löstön kautta palvelun laatua.
2	Sosiaaliseen elinympäristöön (esi- merkiksi ihmissuhteisiin, syrjintään, yhteisöllisyyteen, yhteisölliseen, kulttuuriseen tai hengelliseen osallistumiseen)	++ --	Varhaiskasvatuksen keskittäminen mahdollistaa lapsille samanikäisten lasten vertaisryhmään osallistumi- sen. Autossa istuminen vie aikaa n. 30 min lasten muusta sosiaalisesta osallistumisesta /pv. ++ on liian positiivinen arvio.
3	Elintapoihin (esimerkiksi ruokavalioon, päihteiden käyttöön, liikuntaan, virkistytymiseen, riski- käyttäytymiseen)	0 --	Sekä kohdassa 3 että 4: vaikutus on negatiivinen mm. sen vuoksi, että perheiden yhteinen aika vähenee lasten kuljetuksen vuoksi, joka uuvuttaa kaikki. 30 min/perhe/pv => 1100 h/vuosi/10 perhettä, joka vastaa 0,6 htv/vuosi. Vaikutus kohdentuu maantieteellisesti hyvin pienelle alueelle ja on kumuloituva, siis vuodesta toiseen jatkuva.
4	Terveysteen (fyysinen, psyykinen, sosiaalinen)	0 --	
5	Osallistumiseen (osallistuminen päätöksiin ja vaikuttaminen, tiedon- saanti jne.)	0	
6	Väestöryhmien toimeentulo (työllisyys, talous, varallisuus jne.)	+-	Varhaiskasvatus mahdollistaa huol- tajien osallistumisen työelämään. Joidenkin perheiden osalta kulje- tusmatkat pitenevät, mikäli Hirvi- lahden pienyksikkö lakkautetaan

Kuopion kaupunki

Kasvun ja oppimisen palvelualue

Johtopäätös ja perustelut

Keskittämällä varhaiskasvatus von Wrightin päiväkotiin varmennetaan kelpoisten varhaiskasvatushenkilöstön saatavuus, sijaisten saatavuus sekä varhaiskasvatuslain velvoitteisiin vastaaminen. Luopumalla erillisestä yhden ryhmän pienyksiköstä säästöjä syntyy henkilöstökuluista sekä tukipalvelukuluista. [Kaupungin taloudellisten säästöjen maksajina tulevat olemaan kohdennetulla alueella asuvat lapsiperheet. Kustannukset tulevat maksettaviksi mahdollisesti myöhemmin muina sosiaalisina- ja terveystukuluina.](#)

Vaikutukset yrityksiin (Vaikutukset, jotka aiheutuvat esimerkiksi julkisista hankinnoista, asunto- ja kaavoituspolitiikasta, liikennetarkoituksista tai kunnan talouspolitiikasta.)

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Kuopion kaupungin kilpailukykyyn	0	
2	Yritystoiminnan monipuolistumiseen, markkinarakenteeseen ja liiketoimintaan	0	
3	Työpaikkojen muodostumiseen	0	
4	Yritysten kehittämiseen	0	
5	Yritysten työvoiman saantiin	0	
6	Yritysten tavara- ja työpaikkaliikenteeseen	0	
7	Yritysten asiakasvirtaan	0	
8	Yritysten osallistumiseen julkisiin hankintoihin	0	

Johtopäätökset ja perustelut

[Esitys ei millään tavalla tue niitä yritysratkaisuja, jotka perustuvat monipaikkaiseen yritystoimintaan tai etätyöskentelyyn. Maaseutua ei nähdä alueena, joka voi houkuttaa sellaisia yritysmuotoja, jotka perustuvat pääosin digitaaliseen tiedonvaihtoon, jolloin työmatkoille ei ole enää tarvetta samassa määrin kuin ennen. Osa käyttämättömistä koulutiloista voisi toimia esimerkiksi toimistohotellina, joka mahdollistaisi vanhempien työskentelyn ja lasten päivähoidon saman kiinteistön alueella. Tällaiset ratkaisut lisääisivät kaupungin yritystoiminnan monipuolisuutta ja vähentäisivät liikennettä ja ympäristökuormaa.](#)

[Esitys tuo alueen maatilayrittäjille lisäkustannuksia pidentyneinä kuljetusmatkoina, mikä vähentää vanhempien työaika omalla tilalla ja lisää väsymisen ja uupumuksen riskiä.](#)