

Kuopion tietoliikenneinfrastruktuurin vuokramallin ja -hinnaston hyväksyminen

Kaupunginhallitus 19.06.2023 § 214
4930/07.03.02/2023

Valmistelijat / lisätiedot:
Jari Torvinen
tietohallintojohtaja
puh. 044 718 5504
jari.torvinen(at)kuopio.fi

Jorma Tikkanen
tietoverkkoarkkitehti
puh. 044 718 2858
jorma.tikkanen(at)kuopio.fi

Retu Ylinen
kehitysasiantuntija
puh. 044 718 5140
retu.ylinen(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. kaupunginjohtaja Jari Kyllönen

Kaupunginhallitus hyväksyy tietohallintojohtajan esityksen.

Päätös

Merkitään, että kaupunginhallituksen jäsen Hannu Kokki ja varajäsen Sakari Pääkkö poistuivat esteellisenä (yhteisöjäävi) kokouksesta asian käsittelyn ajaksi.

Merkitään, että toiseksi pöytäkirjantarkastajaksi tämän asian kohdalle valittiin kaupunginhallituksen jäsen Pekka Niiranen.

Merkitään, että tietohallintojohtaja Jari Torvinen, tietoverkkoarkkitehti Jorma Tikkanen ja kehitysasiantuntija Retu Ylinen esittelivät asiaa kokouksessa. Torvinen, Tikkanen ja Ylinen poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Esitys

tietohallintojohtaja Jari Torvinen:

Esitän, että kaupunginhallitus

- hyväksyy liitteenä olevat Valokuidun ja kaapelin sijoitusoikeus- ja vuokrahinnaston ja Laitetilan vuokrahinnaston
- hyväksyy, että vuokrahinnaston hintoja korotetaan liitteenä olevien hinnastojen lähtötasoista kunkin sopimuksen allekirjoitushetkellä virallisen elinkustannusindeksin (lokakuu 1951 = 100) pisteluvun muutosta vastaavasti. Perusindeksinä on vuoden 2022 joulukuun indeksiluku ja tarkistusindeksinä kunkin sopimuksen allekirjoitusajankohtaa edeltävän vuoden joulukuun voimassa oleva indeksiluku
- hyväksyy liitteenä olevan vuokrasopimus pohjan, kaapeleiden sijoitusoikeuden palvelukuvauksen, valokuitujen vuokrauksen palvelukuvauksen ja niissä kuvatut yleiset sopimusehdot käytettäväksi Kuopion kaupungin hallinnassa olevien tietoliikenneinfran vuokraamisessa

siten, että vuokrasopimus pohjaan ja palvelukuvauksiin voidaan tehdä kansliatoimenpitein vähäisiä muutoksia

- valtuuttaa tietohallintojohtajan allekirjoittamaan Kuopion kaupungin tietoliikenneinfrastruktuurin vuokrasopimukset kaupungin edustajana
- valtuuttaa tietohallintojohtajan allekirjoittamaan Kuopion kaupungin ja Digita Oy:n välisen teletilan palvelusopimuksen kaupungin edustajana
- päättää, että maksujen alv -käsittelyä voidaan muuttaa myöhemmin, mikäli verottajan näkemys sen alv -käsittelystä poikkeaa 10.6.2019 saadusta verottajalta saadussa ennakkoratkaisusta, joka on ollut perusteena tässä päätösvaiheessa tai mikäli arvonlisäverolaki muuttuu

Selostus

Kuopion kaupunki hallinnoi tietoliikenneinfraan liittyviä putkireittejä eri puolilla kaupunkialuetta. Putkireittejä ovat mikrokanavaputkistot, suoja-putket sekä kaupungin hallinnoimissa sisätiloissa olevat kaapelireitit. Näitä putkireittejä vuokraamalla voidaan edistää kaupungin digitalisaatio- ja älykaupunkitavoitteita tarjoamalla kaupunkilaisille, yrityksille ja muille toimijoille mahdollisuus kilpailuttaa tarvitsemansa tietoliikennepalvelut valitsemiltaan operaattoritoimijoilta. Mahdollisia vuokraajia ovat teleoperaattorit sekä omia kuituyhteyksiä tarvitsevat yritykset ja tutkimuslaitokset. Kaupungin olemassa olevia putkireittejä vuokraamalla voidaan myös vähentää uuden tietoliikenneinfrastruktuurin rakentamisesta aiheutuvia tietöitä ja katuinfran kunnan heikkenemistä (esim. Savilahden vasta rakennetut kadut). Kilpailukykyinen vuokrahinta ohjaa operaattoreita valitsemaan putkireitin vuokrauksen oman kaapelin kaivamisen sijaan.

Kaupunginhallitus on hyväksynyt Savilahden tavoitteet 28.4.2015, Maankäytön yleissuunnitelman 8.5.2017 sekä Savilahti-ohjeen 12.8.2019. Savilahden tavoitteissa, yleissuunnitelmassa ja Savilahti-ohjeessa on luotu kaupungin tahtotilaa alueen tietoliikenneinfrastruktuuriratkaisuista. Lisäksi 9.3.2020 Kaupunginhallitus hyväksyi Savilahden autopaikka- ja väestösuojasopimukset, joiden peruseräpäätöksiä voidaan soveltaa myös tietoliikenneinfrastruktuurin putkireittien vuokraamiseen.

Kaupunginhallitus on 12.8.2019 hyväksynyt (Asianro 5025/10.00.02.01/2019) Savilahden tietoliikenneinfrastruktuurin uuden toteutusmallin ja päättänyt osoittaa tarvittaman määrärahoituksen, minkä pohjalta kaupunki on aloittanut putkiverkoston rakentamisen ja tarvittavien teknisten tilojen varaamisen tietoliikennetyhteyksiä varten. Lisäksi Kaupunginhallitus päätti valmistautua myöhemmin hyväksymään putkireittien vuokrahinnaston.

Kuopion tietoliikenneverkkokonsepti 2050 (KTLVK 2050) valmistui lokakuussa 2021 ja se sisältää tietoliikenneinfrastruktuurin kehittämissuunnitelmaa koko Kuopion alueelle pitkällä aikavälillä. KTLVK 2050 -valmistelussa tarkasteltiin myös, missä määrin Savilahdessa kehitettyä tietoliikenneinfrastruktuurin toteutusmallia kannattaa ottaa laajemmin käyttöön eri puolilla Kuopiota.

Sekä Savilahden että laajemmin Kuopion kaupungin hallinnassa olevan tietoliikenneinfrastruktuurin vuokraamista varten on laadittu liitteenä olevat sopimus pohja ja hinnastot.

Putkireittien vuokrahinnasto perustuu Fiberit Oy/Kuitutien tekemään selvitykseen, jonka mukaan palveluhinnoittelussa huomioidaan hallitsevan markkinavoiman (HMV) sääntely ja sen vaikutus niin palveluihin kuin hintoihin.

Hinnoittelu on suhteutettu eri teleyritysten operaattorituotteiden tukkuhintoihin sekä teleyritysten lopputuotehintoihin. Hinnoittelussa on huomioitu putkireittien pitkä takaisinmaksuaika sekä katujen auki kaivamisesta aiheutuvien haittojen minimoiminen. Hinnasto liitteenä 1. Valokuidun ja kaapelin sijoitusoikeus- ja vuokrahinnasto.

Kaupungin olemassa olevien valokuitujen vuorauksen osalta on tullut tarve hinnastolle Pohjois-Savon hyvinvointialueen muodostumisen johdosta. Iso joukko aikaisemmin kaupungin toimintaan liittyvistä toimipisteistä siirtyi hyvinvointialueelle ja useissa niiden tietoliikenneyhteyksissä on käytetty kaupungin omistamaa valokuituja. Osassa näitä toimipisteitä varten rakennettuja valokuituja ei käytetä enää kaupungin toiminnassa, joten niitä voi hyödyntää vain hyvinvointialue. Hyvinvointialueen tietohallinnon ja Istekki Oy:n kanssa on käyty läpi tietoliikenneyhteyksien tuottamisessa tarvittavien valokuitujen vuokrausta Istekille, joka hyödyntää niitä tuottaessa tietoliikennepalveluja asiakkailleen. Kaupungin valokuitujen rakentamiseen tehtyjä investointeja saadaan kuoletettua vuokrauksen ansiosta ja vuokrauksen hintataso noudattelee teleoperaattoreiden käyttämiä vuokrahintoja. Vuokraushinta on liitteen 1. Valokuidun ja kaapelin sijoitusoikeus- ja vuokrahinnaston kohdassa Valokuidun vuokraus.

Laittilojen vuokrauksen osalta on hyödynnetty Digita Oy:n asiantuntemusta ja kokemusta teletilan vuokrausmallin tekemisessä sekä hinnaston luomisessa. Digitan kanssa on myös suunniteltu yhteistyömalli, jossa Digita toimii teletilan hallinnoinnissa, teknisen kaluston ylläpidossa, markkinoinnissa, sopimusneuvotteluissa asiakkaiden kanssa ja asiakkaiden informoinnissa. Mallissa Digita saa osan Kuopion kaupungin laskuttamasta teletilan laskutussummasta vastikkeeksi hallinnointityöstä. Laittilan vuokrahinnasto liitteenä 2. Laittilan vuokrahinnasto sekä Liitteenä 3 Palvelusopimusluonnos Digita.

Teleoperaattoreilla on ollut mahdollisuus kommentoida suunniteltua toteutusmallia ja hinnastoa sekä sähköpostitse lähetetyllä kyselyllä että kahdenkeskisissä palavereissa. Dokumentteja on muokattu soveltuvilta osin saamamme palautteen perusteella.

Vaikutusten arviointi

Päätösesitys on yritysvaikutuksiltaan positiivinen.

Liitteet

4930/2023 1 Valokuidun ja kaapelin sijoitusoikeus- ja vuokrahinnasto
4930/2023 2 Laittilan vuokrahinnasto
Ei-julkinen asiakirja
4930/2023 4 Vuokrasopimusluonnos
4930/2023 5 Kaapeleiden sijoitusoikeuden palvelukuvaus

4930/2023 6 Valokuidun vuokrauksen palvelukuvaus