

[x] § Pohjois-Savon Matkailu Oy:n perustaminen

Todettiin, että Kuopion kaupunki valmistelelee muiden Pohjois-Savossa sijaitsevien kuntien ja yritysten kanssa Pohjois-Savon Matkailu Oy -nimisen yhtiön perustamista. Yhtiön tehtävänä tulisi olemaan Pohjois-Savon kansainvälisen matkailun kasvattaminen. Yhtiön perustamisasiakirjat ja osakassopimus on tarkoitus allekirjoittaa [pvm] mennessä.

Luonnokset Pohjois-Savon Matkailu Oy:n perustamissopimuksesta ja osakassopimuksesta liitteineen ovat olleet kokouskutsun liitteenä ja ne otettiin tämän pöytäkirjan liitteeksi [nro]. Perehdyttiin sanottuihin asiakirjoihin.

Valtiontukisäännösten mukainen arviointi

EU:n valtiontuen käsite ja sääntely perustuvat Euroopan Unionista tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 artiklan 1 kohtaan. SEUT sopimuksen sääntelyä sovelletaan siis silloin kun kaikki neljä artiklassa määriteltyä edellytystä täyttyvät suoritettussa toimenpiteessä. Ollakseen 107 artiklan 1 kohdan mukaista valtiontukea tulee toimenpiteen olla: julkisen varoin kanavoitua rahoitusta yrityksiin tai muihin taloudellista toimintaa harjoittaviin yksiköihin, tuen tulee olla valikoivaa siten että se kohdistuu vain yhteen tai tiettyihin yrityksiin, toimenpiteen tulee vääristää tai uhata vääristää kilpailua ja toimenpiteen tulee vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Jotta edellä mainitut valtiontukisäännöt tulevat sovellettavaksi, on julkisen sektorin toimenpiteen lisäksi muodostettava yritykselle vastikkeetonta etua. Vastikkeeton etu muodostuu aina silloin, jos yritys ei olisi saanut vastaavaa etua toimiessaan markkinoilla yksityisten sopimuskumppanien kanssa (ns. markkinaehtoisuudesta, Komission tiedonannon 2016/C262/01 66 kohta).

Tausta

Perustettavan yhtiön Pohjois-Savon matkailu Oy:n (jäljempänä Yhtiö) osakkaiksi on tulossa Pohjois-Savon alueen kuntia, sekä alueella toimivia yrityksiä. Kuopion kaupunki (jäljempänä Kaupunki) tulee myöntämään Yhtiölle vuonna 2023 vapaan oman pääoman rahastoon (SVOP) tehtävällä sijoituksella 75.000 euroa ja vuosina 2024, 2025 ja 2026 kunakin 75.000 euroa avustusta eli yhteensä viiden vuoden aikana 375.000 euroa. Yhtiön tarkoituksena ei ole yhtiöjärjestysluonnoksen mukaan tuottaa voittoa osakkeenomistajilleen vaan yhtiö pyrkii toimimaan ns. omakustannuseriaatteella. Osakassopimusluonnoksessa yhtiön toiminnaksi on määritelty alueellisen matkailutoiminnan edistäminen. Osakassopimusluonnoksessa todetaan lisäksi, ettei yhtiö myy palveluita osakkailleen.

Markkinaehtoisuustarkastelu

Pohjois-Savon matkailu Oy tulisi olemaan, sekä kuntien, että yksityisten yritysten yhteisesti perustama ja omistama yhteisyritys, jonka tarkoituksena ei ole yhtiöjärjestysluonnoksen mukaan tuottaa voittoa osakkeenomistajilleen. Yhtiön

rahoitukseen osallistuvat seuraavan viiden vuoden aikana alueen kuntien lisäksi yksityiset yritykset yhtiöjärjestysluonnoksen ja osakassopimusluonnoksen mukaan kukin osakeomistustensa mukaisesti yhtäläisin suoritusvelvoittein osaketta kohden. Yhtiö saa siis samoin perustein rahoitusta sekä kuntien, että yksityisten yritysten taholta. Kaupungin taholta annetun tuen voitaisiin katsoa olevan edellä mainitusta syystä markkinaehtoista.

SEUT 107 artiklan 1 kohdan mukainen arviointi

Yhtiölle kanavoidaan julkisia varoja ja julkisten varojen kanavoiminen kohdistuu ainoastaan yhteen perustettavaan yhtiöön.

Yhtiön tarkoituksena on edistää ja koordinoida Pohjois-Savon alueen matkailua kokonaisuutena niin, että Yhtiön toiminnasta hyötyvät sen osakkaiden lisäksi kaikki alueella matkailutoimialalla toimivat yritykset. Yhtiö ei itsessään tuota tai tarjoa mitään matkailupalvelua. Yhtiö toimii yleishyödyllisesti Pohjois-Savon ja Kuopion kaupungin elinkeinotoiminnan edistämiseksi. Yhtiön tarkoituksena ei ole tuottaa voittoa, vaan Yhtiö on Pohjois-Savon kuntien ja yritysten yhteinen väline edistää ja kehittää, sekä koordinoida koko alueen markkinointia. Yhtiö ei harjoita liiketoimintaa, eikä tuota palveluja siinä mielessä, että se voisi myydä palvelujaan ulkopuoliselle. Yhtiön toiminta rahoitetaan yhtiön osakkaina olevien kuntien ja yksityisten yhtiöiden rahoituksella. Yhtiö edistää koko Pohjois-Savon alueen matkailuelinkeinon markkinointia ja toiminnan vaikutukset ovat pääosin paikallisia.

Voidaan arvioida, ettei Kaupungin Yhtiölle antama avustus vääristä tai uhkaa vääristää kilpailua eikä vaikuta jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

Todettiin, että yhtiöjärjestyksen ja osakassopimuksen kuvaamalla tavalla yhtiön rahoituksen tavoitteena on kattaa ainoastaan yhtiölle syntyneet kulut ja yhtiön tavoite on sen oman toiminnan toteuttaminen sekä koko Pohjois-Savon matkailun lisääminen tiettyjen yritysten edistämisen sijaan, minkä takia yhtiön toiminnan voidaan katsoa olevan luonteeltaan ei-kaupallista. Todettiin, ettei yhtiön toiminnan tarkoituksen ja rahoituksen avustusluonteisuuden perusteella Pohjois-Savon Matkailu Oy:n rahoituksen katsota olevan valtioneuvoston tai hankintalain vastainen. Uuden yhtiön tulee toiminnassaan ottaa myös huomioon ja varmistaa, että sen toiminnan luonne ei muutu tavalla, joka tekisi toiminnasta valtioneuvoston tai hankintalain näkökulmasta kiellettyä.

Päätös: Päätettiin hyväksyä Pohjois-Savon Matkailu Oy:tä koskeva perustamissopimus ja osakassopimus liitteineen sekä päätettiin valtuuttaa [henkilö/henkilöt] hyväksymään niihin kohdistuvat mahdolliset teknisluonteiset muutokset ja allekirjoittamaan ne Kuopion kaupungin puolesta.