

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Aika 23.05.2023 klo 16:00 - 18:25

Paikka Asemakatu 38 - 40 A, 70110 Kuopio, 1-kerros, lautakunnan kokoushuone

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 45	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 46	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 47	Hatsalan klassillisen koulun hankesuunnitelma	6
§ 48	Tarveselvitys; Varhaiskasvatus eteläinen maaseutu; Länsiranta - Hiltulanlahti	10
§ 49	Palvelusetelin arvo Kuopiossa	13
§ 50	Lausunto KulttuuriKuopio – ja Liikkuva Kuopio-ohjelmista	15
§ 51	Kasvatusjohtajan virkavaalin vahvistaminen/Kasvun ja oppimisen palvelualue	19
§ 52	Tiedonantoja 23.5.2023	20

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Loponen Kari	puheenjohtaja	
	Hakala Jussi	jäsen	
	Kähkönen Kaisa	jäsen	
	Mertanen Sanna	jäsen	pöytäkirjantarkastaja
	Norja Heli	jäsen	
	Pirinen Risto	jäsen	pöytäkirjantarkastaja
	Pitkänen Henna-Riikka	jäsen	
	Savolainen Tuula	jäsen	
	Sutinen Kari	jäsen	
	Hirvonen Kalle	varajäsen	
	Pekka Vähäkangas	esittelijä	apulaiskaupunginjohtaja
	Eskelinen-Fingerroos Miia	kaupunginhallituksen edustaja	poistui klo 18.03 (§ 49)
	Aura Karlo	nuorisovaltuuston edustaja	
	Silvennoinen Silja	muu osallistuja	opetusjohtaja
	Minna Kari	muu osallistuja	vs. kasvatusjohtaja
	Tarja Hosionaho	muu osallistuja	tilahallintapäällikkö
	Jusa Ruotsalainen	muu osallistuja	talouspäällikkö
	Janne Katajisto	muu osallistuja	nuorisopäällikkö, teams, poistui klo 17.31 (§ 48)
	Mika Kuitunen	muu osallistuja	perusopetuspäällikkö, poistui klo 17.31 (§ 48)
Mari Kerman	muu osallistuja	yksityisen päivähoidon palveluohjaaja, teams, poistui klo 18.21 (§ 51)	
Jukka Sormunen	muu osallistuja	lukio-opetuspäällikkö, teams, saapui klo 16.35 (§ 50) ja poistui klo 17.32 (§ 48)	
Tiina Mikkilä	muu osallistuja	palvelupäällikkö, teams, poistui klo 17.32 (§ 48)	
Maarit Reinikka	muu osallistuja	palvelupäällikkö, teams, poistui klo 17.32 (§ 48)	
Janne Hentunen	muu osallistuja	hyvinvoinnin edistämisen johtaja, poistui klo 16.51 (§ 50)	
Liisa Kaksonen	muu osallistuja	kaupunginarkkitehti, teams, poistui klo 17.31 (§ 48)	
Simo Hiltunen	muu osallistuja	asiakkuuspäällikkö, teams, poistui klo 17.49 (§ 48)	
Pekka Savolainen	pöytäkirjanpitäjä	henkilöstö- ja hallintopäällikkö	
Poissa	Soukkamäki Anna Tirkkonen Veijo		

voi todentaa kirjaamosta.

Käsitellyt asiat

45 - 52

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/maatoksenteke 24.5.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kasvun ja oppimisen lautakunta 23.05.2023 § 45

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajat

Kasvun ja oppimisen lautakunta 23.05.2023 § 46

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Päätösehdotus

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Sanna Mertanen ja Risto Pirinen.

Päätös

Kasvun ja oppimien lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Muutettiin pykälien käsittelyjärjestystä, niin että pykälä 50 käsiteltiin ennen pykälää 47.

Hatsalan klassillisen koulun hankesuunnitelma

Kasvun ja oppimisen lautakunta 23.05.2023 § 47
4069/10.03.02.00/2023

Valmistelijat / lisätiedot:

Liisa Kaksonen puh. 044 718 5201

Simo Hiltunen puh. 044 718 5248

Tarja Hosionaho puh. 044 718 4130

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä opetusjohtajan esityksen.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Esitys

Esitän, että kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyy Hatsalan klassillisen koulun hankesuunnitelman ja päättää samalla Mölymäelle suunniteltavan, Hatsalan kouluhankkeen toteutusvaiheen väistötalana toimivan, uuden Minna Canthin koulun hankesuunnittelun käynnistämisestä ja esittää kokonaisuuden edelleen hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle.

Koska Hatsalan koulun toteutus tulee tapahtumaan vasta vuosikymmenen loppupuolella, hankkeen toteutusmuoto ja tarkistettu tavoitehinta tuodaan linjattavaksi ja päätettäväksi hankkeen konkretisoituessa.

Selostus**Opetusjohtaja Silja Silvennoinen****Perusopetus ja nuorisopalvelut sekä lukiokoulutus ja toisen asteen yhteistyö****Tausta**

Hatsalan klassillisen koulun nykyinen rakennus on elinkaarensa päässä, ja rakennuksen kunnosta johtuen osassa tiloja on ilmennyt sisäilmaongelmia jo usean vuoden ajan. Hankkeesta vuonna 2018 laaditussa tarveselvityksessä selvitettiin sekä peruskorjaus- että uudisrakentamisvaihtoehtoa ja todettiin, että Hatsalan koulun osalta uudisrakentaminen on paras vaihtoehto. Tarveselvityksessä todettiin myös tarve kasvattaa koulun vetoisuutta nykytilanteeseen verrattuna.

Hankkeesta laadittu tarveselvitys käsiteltiin verkostotyön ohjausryhmässä 7.9.2018 ja hyväksyttiin kasvun ja oppimisen lautakunnassa 9.10.2018. Hankesuunnittelu käynnistettiin marraskuussa 2018 tarveselvityksen linjausten pohjalta.

Vuoden 2020 alussa pitkälle viety suunnittelu jouduttiin keskeyttämään, koska alueen ilmanlaatuun liittyvät seikat estivät koulun sijoittamisen hankesuunnitelmassa kaavailulle paikalle tontin moottoritien viereiselle sivulle. Kyseinen paikka olisi mahdollistanut vanhan koulun toiminnan nykyisellä paikallaan siihen saakka, kun uusi koulu olisi valmistunut. Väistötiloja ei tällöin

olisi tarvittu. Keväällä 2020 aloitettiin selvitys muista mahdollisista rakentamiseen soveltuvista tonteista, mutta uudelle koululle ei selvityksistä huolimatta löytynyt muuta toimintaan soveltuvaa paikkaa.

Vuoden 2022 alussa tilattiin ulkopuolisen asiantuntijan lausunto mahdollisuudesta rakentaa uusi koulu Hatsalan alueelle alueen melu- ja ilmanlaatuolosuhteet huomioiden. Lausunnon pohjalta laadittiin uusi luonnos rakennuksen sijoittamisesta alueelle, ja siitä pyydettiin ympäristönsuojelupalveluiden ja ympäristöterveydenhuollon lausunto. Lausunnon perusteella oli mahdollista käynnistää Hatsalan koulun hankesuunnitelma uudelleen syksyllä 2022. Samalla tiedostettiin kuitenkin väistötilaratkaisun haasteellisuus.

Nykytilanne

Hatsalaan vuonna 1965 valmistunut koulurakennus koostuu useasta siivestä (A-D) ja on osittain siksi tilankäytöllisesti tehoton. Kouluun kuuluu myös vuonna 1975 valmistunut lisärakennus (E) ja vuonna 2017 rakennettu ruokalarakennus (R),

Hatsalan yläkoululla on tehty vuosien varrella sisäilman laatua parantavia korjauksia laajoihin kuntotutkimuksiin perustuen. Korjaustyöt ovat olleet pääosin toimintaa turvaavia rakenteiden ja ilmanvaihdon korjaustöitä, jotka mahdollistavat tilojen käytön, kunnes koulu pääsee muuttamaan uudisrakennukseen.

Korjausten toteutuksen ja jälkiseurannan yhteydessä koululle perustettiin vuonna 2017 Kuopion kaupungin toimintamallin mukainen sisäilman tarkastusryhmä, jonka toiminta jatkuu edelleen säännöllisenä.

Tavoitteet

Hatsalan klassillinen koulu sekä kasvun ja oppimisen palvelualue ovat laatineet hankkeelle pedagogisen suunnitelman, joka toimii tilallisen ja toiminnallisen suunnittelun lähtökohtana. Pedagogisen suunnitelman keskeisiä teemoja ovat mm. oppiminen, osallisuus, hyvinvointi, kestävä elämäntapa ja turvallisuus.

Uusi Hatsalan koulu, säilyvä ruokalarakennus ja Kuopio-halli muodostavat kokonaisuuden, joka mahdollistaa monipuolisen toiminnan alueella. Koulun piha- ja kenttäalueita voidaan käyttää Kuopio-hallin tapahtumien oheisalueina. Myös koulun sisätiloja on mahdollista käyttää oheistiloina tapahtumissa; mm. keittiö-/ruokasalitila, liikuntasali sekä luokat mahdollisina tilapäisinä majoitustiloina. Tontille hankkeen yhteydessä toteutettava uusi paikoitusalue toimii yhteiskäyttöllisenä paikoitusalueena huomioiden myös Kuopio-hallin tapahtumien aikaisen pysäköinnin sekä linja-autojen liikennöinnin.

Tavoitteena on rakennuksen eri tilojen laaja ja monipuolinen yhteiskäyttö, jolla tavoitellaan tilojen korkeaa käyttöastetta sekä päivä- että vuositasolla. Koulutoiminnan lisäksi tilat palvelevat harrastuskäyttöä, kansalaisopiston toimintaa, erilaisia tapahtumia jne.

Tilaratkaisuissa lähtökohtana ovat toiminnallisia tavoitteita tukevat monipuoliset ja muuntojoustavat oppimisen tilat, jotka ovat päivän aikana helposti muokattavissa tekemisen ja tilatarpeen mukaan. Oppimisympäristön olennaisena tavoitteena on mahdollistaa yhteisopettajuus sekä ohjata tiimiopetuksen hyödyntämiseen. Tavoitteena on, että tilat mahdollistavat ja tukevat erilaisten oppijoiden oppimista ja luovat oppimiselle rauhallisen ja turvallisen ilmapiirin.

Laajuus

Hankesuunnitelman liitteenä olevan tilaohjelman lähtökohtana on, että Hatsalan klassillisesta koulusta tulee 12-sarjainen yläkoulu, jonka oppilasmäärä on rakenteelliselta mitoitukseltaan n. 860 oppilasta.

Hankeen kokonaislaajuus on 11 800 brm², josta säilyvän ruokalarakennuksen osuus on 870 brm². Uudisrakentamisen laskennallinen kerrosala on 9825 krsm².

Hankkeen laajuus oppilasta kohden on koulun tilojen kokonaisalan suhteen (8538 m²) 10 m²/oppilas ja hankekokoisuuden suhteen 13,7 brm²/oppilas.

Väistötilavaihtoehtojen tarkastelu

Hatsalan koulun toiminnan sijoittamiseksi väistötiloihin tutkittiin lukuisia vaihtoehtoisia ratkaisuja ensisijaisesti kaupungin omia kiinteistöjä hyödyntäen ja täydentäen niitä tilapäisillä vuokratilaratkaisuilla. Selvityksessä tarkasteltiin myös kokonaisuuden toteuttamista pelkästään tilaelementtirakenteisina vuokratiloina. Lisäksi selvitettiin ulkopuolisia toimitiloja koulukäyttöön vuokrattavaksi väistötiloiksi.

Tutkitut väistötilavaihtoehdot jouduttiin yksi toisensa jälkeen sulkemaan pois toiminnallisuuden puutteiden, mittavien korjaustarpeiden ja -kustannusten, rakennusluvan saamisen edellytysten puuttumisen tai epävarmuuden, vapaiden tilojen riittämättömän määrän ja kokonaiskustannusten korkean tason (8-10 M€) vuoksi.

Ratkaisuvaihtoehdoksi esitetään, että Hatsala pysyy nykyisissä tiloissa, kunnes Mölymäelle on rakennettu uusi yläkoulu, jonne Hatsala voi siirtyä väistöön siksi ajaksi, kun uusi koulu rakennetaan Hatsalan alueelle. Hatsalan kouluun on tehty käyttöä turvaavia korjauksia ja sisäilmatilanne on rauhallinen. Lisäksi mahdolliset jatkokäytön turvaavat korjaukset ovat kustannuksiltaan murto-osa tutkittujen väistötilaratkaisujen kustannuksista. Mölymäelle rakennettava yläkoulu tulee olemaan Minna Canthin yläkoulun lopullinen sijoituspaikka. Koulun rakentaminen Mölymäelle edellyttää asemakaavan muutosta, joka on huomioitava hankkeiden aikataulutuksessa.

Tilahankintamalli

Hatsalan yläkouluhankkeen hankintamuotoa on tarkasteltu tilakustannusten osalta kahdesta näkökulmasta; taseinvestointina ja vuokrahankkeena.

Hatsalan ajateltu elinkaari huomioiden omaan taseeseen rakennettava rakennus on kokonaistaloudellisesti paras vaihtoehto.

Investointi- ja rakennuskustannukset

Hankesuunnitelman mukaisessa laajuudessa toteutettavan Hatsalan klassillisen yläkoulun investointikustannukset ovat tavoitehintalaskelman mukaan 34 milj. euroa alv 0%. Kustannuksiin sisältyy tontille rakennettavat melusuojausrakenteet.

Hatsalan nykyisen koulun arvioidut purkukustannukset ovat n. 1 milj. euroa.

Koulun irtokalustuksen sekä toiminnan edellyttämät koneet, laitteet ja varusteet hankkii käyttäjä. Alustava arvio käyttäjähankinnoista on noin 3 500 000 €.

Vuokrakustannukset

Koulun arvioidut tilakustannukset kasvun ja oppimisen palvelualueelle ovat 27,55 €/m²/kk.

Kokonaistilakustannukseksi on arvioitu n. 3,19 milj. euroa vuodessa. Ylläpidon osuus tilakustannuksista on n. 670 000 euroa ja pääomakustannusten osuus n. 2,52 milj.euroa.

Tavoiteaikataulu

Keskeisen kaupunkialueen yläkouluselvityksessä uuden Hatsalan koulun valmistuminen on aikataulutettu syksyille 2029. Tämä edellyttää Mölymäelle toteutettavan uuden yläkoulun valmistumista syksyksi 2027.

Jotta hankkeiden ketjutus toimii ja aikataulu pitää, Mölymäelle tulevan Minna Canthin kouluhankkeen hankinta on käynnistettävä välittömästi siitä tehtävän hankesuunnitelman hyväksymisen jälkeen, viimeistään vuoden 2024 alussa.

Kaupunginarkkitehti Liisa Kaksonen esittelee hankesuunnitelmaa kokouksessa.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

4069/2023 Hankesuunnitelma_Hatsalan koulu 10_5_2023

4069/2023 LIITE_01_Hatsalan klassillinen koulu_tilaohjelma_230208_HS

4069/2023 LIITE_02_Hatsalan klassillinen koulu_tontinkäyttöluonnos_230202_HS

4069/2023 LIITE_03_Hatsalan klassillinen koulu_tilaryhmäkaavio_230202_HS

4069/2023 LIITE_04_Hatsalan klassillinen koulu_meluselvitys_melukartat_220509

4069/2023 LIITE_05_Hatsalan klassillinen koulu_pohjatutkimuslausunto_221219

4069/2023 LIITE_06_Hatsalan klassillinen koulu_Ympäristöterveydenhuollon lausunto_220629

4069/2023 VIITE_01 Hatsalan klassillinen koulu_kustannusarvio_tavoitehintaa_230213

Tarveselvitys; Varhaiskasvatus eteläinen maaseutu; Länsiranta - Hiltulanlahti

Kasvun ja oppimisen lautakunta 23.05.2023 § 48
4068/10.03.02.00/2023

Valmistelijat / lisätiedot:

Tarja Hosionaho puh. 044 718 4130
Minna Kari puh. 044 718 4008
Simo Hiltunen puh. 044 718 5248
Tiina Mikkilä puh. 044 718 6134
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä tilahallintapäällikön esityksen.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Liisa Kaksonen, Janne Katajisto ja Mika Kuitunen poistuivat kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 17.31.

Jukka Sormunen, Tiina Mikkilä ja Maarit Reinikka poistuivat kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 17.32.

Simo Hiltunen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 17.50.

Esitys

Esitän, että kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyy jatkotoimet alueittain työryhmän esityksen mukaisesti ja merkitsee asian tiedoksi

Selostus**Tilahallintapäällikkö Tarja Hosionaho
Kasvun ja oppimisen tukipalvelut****Taustaa**

Tarveselvitettävällä alueella toimii kolme kunnallista päiväkotia; von Wrightin päiväkotit, jonka ryhmät sijaitsevat Kaislastenlahdessa sekä Hirvilahdessa, Kurkimäen päiväkotit Kurkimäessä ja Hiltulanlahden päiväkotit Hiltulanlahdessa. Lisäksi alueella on tarjolla perhepäivähoitoa Kaislastenlahdessa, Kurkimäessä, Rytkyllä sekä Hiltulanlahdessa.

Päiväkoteihin on jatkuvasti paljon hakijoita, eivätkä nykyiset paikat riitä kaikille hakijoille. Tarveselvityksen tavoitteena on löytää kestävä tilaratkaisu varhaiskasvatuksen palvelunjärjestämisen tarpeisiin tarveselvitettävillä alueilla. Ratkaisuisissa on huomioitava nykyisille lapsimäärille tarvittavat tilat sekä alueen lapsiennusteeseen perustuva lisätilan tarve.

Alla taulukoituna alueittain Kuopion väestötilasto 2022 sekä väestösuunnite 2030 saakka 0–6-vuotiaiden osalta (lähde: Tilastokeskus, Kuopion kaupunki). Suunniteluvut ovat 0,8 % kasvun mukaiset.

Alue	tilasto 2022	suunnite 2024	suunnite 2026	suunnite 2028	suunnite 2030
Länsiranta (Haminalahti- Hirvilahti)	150	145	149	150	152
Kurkimäki	135	111	115	117	120
Hiltulanlahti	366	326	367	377	378

Tarveselvitystyön tavoitteet

Tarveselvityksen tavoitteena on löytää kestävä tilaratkaisu varhaiskasvatuksen palvelunjärjestämisen tarpeisiin eteläisellä maaseudulla, Länsirannan ja Hiltulanlahden alueilla. Ratkaisussa on huomioitava nykyisille lapsimäärille tarvittavat tilat sekä alueen lapsiennusteeseen perustuva lisätilarave. Tarveselvityksen tavoitteena on muodostaa tilannekuva päiväkotikiinteistöjen nykyisestä tilanteesta, tarvittaessa teknisestä kunnosta sekä linjata niiden rooli toimitilaverkostossa.

Työryhmän esitys

Länsiranta: Kaislastenlahti–Hirvilahti

Nykyisellä lapsimäärällä Kaislastenlahden alueella on olemassa lisätilan tarve 2 lapsiryhmälle. Huomioiden Hirvilahden varhaiskasvatusryhmän siirtyminen von Wrightin päiväkotiin tulee mahdollisimman pian aloittaa hankeselvitys lisätilan saamiseksi von Wrightin päiväkodin yhteyteen. Väestösuunnitteen mukaan alueen 0–6-vuotiaiden määrä tulee pysymään tasaisena vuoteen 2030 saakka.

Von Wrightin koulun ja päiväkodin alueella ei ole asemakaavaa, joten kiinteistöön ei kohdistu suoria asemakaavamääräyksiä. Kiinteistöllä on jo nyt varauduttu lisärakentamiseen aluevarauksin ja kunnallisteknisin varauksin. Kiinteistölle varatulle sijainnille sopii hyvin vähintään 2-ryhmäinen

päiväkotirakennus. Lapsiryhmät tulevat käyttämään osin päärakennuksen palveluita esimerkiksi ruokahuollossa ja liikuntatiloissa.

Käynnistetään hankeselvitys siirtokelpoisen vuokrarakennuksen toteuttamiseksi von Wrightin tontille. Rakennus mitoitetaan 3 lapsiryhmän tarpeisiin. Hankeselvityksessä selvitetään mahdollisuus toteuttaa 3 lapsiryhmälle muuntojoustavat tilat, joita voitaisiin hyödyntää myös perusopetuksen tarpeisiin. Von Wrightin tontilla rakentamisen laajennusvara on rajallinen. Hankeselvityksessä määritellään myös vuokrarakennuksen vuokra-aika.

Tavoite, että vuokrarakennus on käyttöön otettavissa elokuussa 2024.

Kurkimäki – Rytky

Nykyisellä lapsimäärällä Kurkimäki-Rytky alueella on olemassa lisätilan tarve 2 lapsiryhmälle. Väestösuunnitteen mukaan Kurkimäen alueen 0–6-vuotiaiden määrä tulee vähenemään noin 15 lapsella vuoteen 2030 mennessä.

Kurkimäen päiväkodin tontilla olisi rakennusoikeutta jäljellä 2 ryhmän vuokrarakennuksen tarpeisiin, haasteena kuitenkin on vuokrarakennuksen sijoittaminen tontille. Valtaosa Kurkimäen ja Rytkyn asukkaista käy töissä kaupunkialueella, lapsia kuljetetaan tälläkin hetkellä kaupunkialueen päiväkoteihin, matkustusajat kohtuulliset.

Avataan kohdennettu perhepäivähoitajien haku hyvällä sosiaalisen median näkyvyydellä Kurkimäen ja Rytkyn alueille.

Hiltulanlahti

Nykyisellä lapsimäärällä Hiltulanlahden alueella on olemassa lisätilan tarve 5 lapsiryhmälle. Väestösuunnitteen mukaan Hiltulanlahden alueen 0–6-vuotiaiden määrä tulee kasvamaan noin 12 lapsella vuoteen 2030 mennessä.

Asemakaavassa Hiltulanlahti III -alueelle on päiväkotia varten varattu tontti 106 kaavamerkinnällä ALPY. Tontille mahtuu hyvin 6-ryhmäinen päiväkotikoti. Tonttia voidaan tarjota yksityisten päiväkotiyrittäjien käyttöön, mutta alustavissa tiedusteluissa ko. yrittäjät eivät koe liiketoimintansa laajentamista alueella mielekkääksi.

Perustuen alueen olevaan lapsimäärään, suunnitteeseen sekä Hiltulanlahti III -alueen rakentamiseen käynnistetään hankesuunnittelu uuden 6-ryhmäisen päiväkodin toteuttamiseksi Hiltulanlahti III -alueelle.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

4068/2023 TARVESELVITYS Eteläinen maaseutu; Länsiranta_Hiltulanlahti

Palvelusetelin arvo Kuopiossa

Kasvun ja oppimisen lautakunta 23.05.2023 § 49
4074/12.07.00/2023

Valmistelijat / lisätiedot:

Minna Kari puh. 044 718 4008
Tiina Mikkilä puh. 044 718 6134
Marja-Liisa Bågman puh. 044 718 7911
Mari Kerman puh. 044 718 3591
Heidi Miettinen puh. 044 718 3550
Jusa Ruotsalainen puh. 044 718 4221
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä vs. kasvatusjohtajan esityksen

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Miia Eskelinen-Fingerroos poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 18.03.

Esitys

Esitän, että Kasvun ja oppimisen lautakunta määrittelee palvelusetelin arvon osana vuoden 2024 talousarviovalmistelua.

Selostus**Vs. kasvatusjohtaja Minna Kari
Varhaiskasvatuksen tukipalvelut**

Kuopiossa palveluseteli otettiin käyttöön vuonna 2013. Tulosidonnaisen palvelusetelin omavastuuosuus on samansuuruinen kuin kunnallisessa varhaiskasvatuksessa asiakasmaksu. Varhaiskasvatuksen palveluseteli antaa perheille mahdollisuuden valita lapsen varhaiskasvatuspaikaksi yksityisen varhaiskasvatuspalvelun. Palveluseteli mahdollistaa sen, että suurin osa palveluntuottajista perii samansuuruista hoitomaksua (omavastuuosuutta) kuin perheet maksaisivat kunnallisessa varhaiskasvatuspalvelussa. Joillakin yksityisillä palveluntuottajilla on varhaiskasvatukseen tai muuhun palveluun liittyviä painotuksia (esim. musiikkikasvatus- tai kielilisiä), joista palveluntuottaja perii korkeampaa maksua.

Palvelusetelin osalta sovelletaan lakia sosiaali- ja terveydenhuollon palvelusetelistä, jonka mukaan kunnan tulee määrätä palvelusetelin arvo niin, että se on asiakkaan kannalta kohtuullinen. Kohtuullisuutta arvioitaessa on otettava huomioon kustannukset, jotka aiheutuvat kunnalle vastaavan palvelun tuottamisesta kunnan omana tuotantona tai hankkimisesta ostopalveluna sekä asiakkaan maksettavaksi jäävä arvioitu omavastuuosuus. (Laki sosiaali- ja terveydenhuollon palvelusetelistä 2009/569, §7, 1 mom.)

Kunnallisen ja yksityisen varhaiskasvatuksen hintoja verratessa on otettava huomioon, että kunnallisen varhaiskasvatuksen hintaan kuuluu palvelualuekokonaisuuden suunnittelu- ja hallintokustannukset, vuorohoito, jatkettu aukiolo, loma-aikainen hoito, järjestämisvelvoitteen täyttäminen sekä erityistä tukea tarvitsevien lasten tukipalvelut, joita yksityisellä palveluntuottajalla ei ole. Kuopion kaupungin varhaiskasvatuksen erityisopettajapalvelut ovat myös yksityisten palveluntuottajien käytössä palvelupyyntöjen kautta. Lisäksi Kuopiossa on myönnetty korotettuja palveluseteleitä tilanteissa, joissa lapsen tarvitsema tuki edellyttää pedagogisia, rakenteellisia tai hoidollisia tukitoimia.

Kuopiossa palvelusetelin kattohinta määritellään erikseen perhepäivähoitoon ja päiväkotihoidon. Päiväkotihoidon kattohinnan määrittelyperusteena käytetään yli 3-vuotiaiden lasten kokopäivähoidon hintaa. Kattohintaan vaikuttaa lapsen ikä sekä perheen ja palveluntuottajan välisessä palvelusopimuksessa sovittu palveluntarve.

Kattohintaa on tarkistettu Kuopiossa kahden vuoden välein. Palvelusetelin kattohinnan ohjeellisena perusteena on tilastokeskuksen palkansaajien ansiotasoindeksi (yksityinen sektori). Edellisen kerran palvelusetelin hintaa on Kuopiossa korotettu 1.8.2022. Tämän jälkeen yksityiset palveluntuottajat ovat tuoneet esille huolensa siitä, että kohonneet kustannukset edellyttävät palvelusetelin hinnan korottamista viimeistään 1.8.2023 alkaen.

Kuopion kaupungin varhaiskasvatuspalvelut on arvioinut ja verrannut nykyistä palvelusetelin kattohintaa kaupungin omiin kustannuksiin ns. päiväaloissa. Lisäksi vertailua on tehty useiden kaupunkien palvelusetelihintoihin (esim. Joensuu, Lahti, Jyväskylä, Tampere). Tässä vertailussa Kuopion palvelusetelin kattohinta asettuu yli 3-vuotiaan hinnan osalta hieman keskitasoa korkeammalle ja alle 3-vuotiaan hinnan osalta hieman keskitasoa alemmas.

Palvelusetelipalvelujen tuottamisen menettelytapoja kuvataan oppaassa Yksityinen varhaiskasvatus Kuopiossa, ohjeita ja sääntöjä palveluntuottajille. Nykyinen yksityisen varhaiskasvatuksen ohje- ja sääntökirja on päivityksen alla ja on tulossa lautakunnan hyväksyttäväksi syksyllä. Ohje- ja sääntökirjaan tullaan tekemään päivityksiä mm. lakimuutosten takia.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

4074/2023 Palvelusetelin hintakehitys Kuopiossa

Lausunto KulttuuriKuopio – ja Liikkuva Kuopio-ohjelmista

Kasvun ja oppimisen lautakunta 23.05.2023 § 50
3465/00.04.02/2023

Valmistelijat / lisätiedot:

Minna Kari puh. 044 718 4008

Silja Silvennoinen puh. 044 718 4003
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä vs. kasvatusjohtajan ja opetusjohtajan esityksen.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Pöytäkirjan liitteeksi liitettiin LiikkuvaKuopio-ohjelma sekä KulttuuriKuopio-ohjelma.

Jukka Sormunen saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 16.35.

Janne Hentunen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 16.51.

Esitys

Kasvatusjohtaja ja opetusjohtaja:

Esitämme, että Kasvun ja oppimisen lautakunta antaa yllä olevan selonteon lausuntonaan LiikkuvaKuopio – ja KulttuuriKuopio -ohjelmiin ja esittää sitä edelleen kaupunginhallitukselle.

Selostus

Vs. kasvatusjohtaja Minna Kari
Varhaiskasvatuksen tukipalvelut

Opetusjohtaja Silja Silvennoinen
Perusopetus ja nuorisopalvelut sekä lukiokoulutus ja toisen asteen yhteistyö

Kuopion kaupungin hyvinvoinnin edistämisen palvelualue on koordinoanut poikkihallinnollisesti eri toimijoiden kanssa Liikkuva Kuopio ja KulttuuriKuopio -ohjelmien rakentamisen. Ohjelmat toteuttavat Kuopion strategiaa, Hyvinvoiva Kuopio -ohjelmaa sekä kaupungin hyvinvointisuunnitelmaa. KulttuuriKuopio-ohjelma konkretisoi tavoitteita ja toimenpiteitä kulttuuritoiminnan osalta ja LiikkuvaKuopio -ohjelma liikkumisen mahdollistamisen ja edistämisen osalta.

Hyvinvoinnin edistämisen palvelualue pyytää lausuntoa kasvun ja oppimisen lautakunnalta ohjelmiin kirjatuista Kuopion kaupungin liikkumisen ja kulttuuritoiminnan edistämisen kehittämistoimenpiteistä vuosina 2023-2030. Ohjelmat kehittämistoimenpiteineen ovat liitteenä. Valmisteluprosessissa on huomioitu laajasti asukkaiden ja sidosryhmien kehittämisajatukset ja niiden edistymistä tulotisiin seuraamaan osana hyvinvointisuunnitelmaa.

Lausunto LiikkuvaKuopio --ohjelmasta

LiikkuvaKuopio -ohjelma on perusteellisesti strukturoitu, sisältää paljon asiaa ja havainnollistavia kuvauksia. Perustaa ohjelman toteuttamiselle on haettu liikuntalaista, joka velvoittaa kunnat luomaan edellytykset liikkumiselle, kuntalaista, joka veloittaa hyvinvoinnin edistämiseen sekä myös perustuslaista ja sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämistä koskevasta laista.

Ohjelma on hyvin runsas ja huomioi laajasti liikkumiseen vaikuttavat eri aspektit. Siinä esitetään lyhyesti kolme päätavoitetta (liikkumisympäristöjen, liikkumisen edistämisen palvelujen ja toimintatapojen kehittäminen), joiden alle kuvataan suuri määrä toimenpiteitä tavoitteiden saavuttamiseksi.

Kasvun ja oppimisen lautakunta kiinnittää erityistä huomiota siihen, että LiikkuvaKuopio-ohjelmalla on merkittävä kustannusvaikutus palvelualueen ja kaupungin talousarvioon ja toimintasuunnitelmaan. Ohjelma edellyttää hyvinvoinnin edistämisen palvelualueelta sekä Kuopion kaupungilta sitoutumista kustannuksiin ja aikatauluihin. Lisäksi ohjelman mukaan kaupungin eri toimialoilta odotetaan yhteistyö- ja jalkauttamisresurssia LiikkuvaKuopio -ohjelman toteuttamiseen.

LiikkuvaKuopio- ohjelman sivulla 10 on palvelutuotannon kuvaus. Sitä pyydetään vasemman sarakkeen osalta tarkistamaan seuraavasti: hyvinvoinnin edistämisen palvelualueen jälkeen seuraava kokonaisuus tulisi olla kasvun ja oppimisen palvelualue, jonka alle kuuluvat varhaiskasvatus, perusopetus, nuorisopalvelut ja lukiokoulutus.

Liikkumisen edistämisen toimijaverkosto on esitetty kuviossa, jossa kuvataan myös liikkumisympäristöjä. Osana verkostoa olisi tarpeen mainita myös varhaiskasvatus. Liikuntakasvatus on sitä vaikuttavampaa, mitä nuorempana se aloitetaan. Kuopion kaupungin koulujen liikkumisympäristöihin liittyvä yhteistyökumppani on tilapalvelut, sillä oppilaitokset eivät omista liikuntaympäristöjä, vaan niillä on käyttäjän rooli.

Ohjelmassa todetaan, että siinä käytetään paremmin kuvaavaa liikkumisympäristö -käsitettä liikuntapaikka -käsitteen sijasta. Uusi käsite on hyvin sopiva ja sitä olisi tarkoituksenmukaista käyttää läpi ohjelman. Epäselväksi jää, kuvataanko liikkumisolosuhteet-käsitteellä vain fyysistä paikkaa vai sen lisäksi muita olosuhdetekijöitä, kuten melu, sää, lämpötila tai ruuhka.

Kasvun ja oppimisen lautakunta kiinnittää huomiota siihen, että LiikkuvaKuopio -ohjelmaan on ansiokkaasti tehty laajaa raporttia käytetyistä resursseista, toteutetuista toimista ja ympäristöistä sekä tehdyistä asukas-, seura- ja liikkumisympäristökyselyistä. Ohjelman käytettävyyden ja jalkauttamisen näkökulmasta sen olisi hyvä olla napakka, kokoava asiakirja, joka on luettavissa ja sisäistettävissä vaivatta. Taustatietoja ja tuloksia siihen voisi tiivistää ja tuoda mukaan yleisemmällä tasolla. Tarkemmat tiedot ja raportit voisi esittää myös erillisessä dokumentissa mahdollisen ohjelman päivittämisen näkökulmasta, mikäli ohjelmaa on tarkoitus toteuttaa pidempään.

Kuntalaisten ja urheiluseurojen tyytyväisyys liikkumisympäristöihin on taustakyselyjen mukaan erinomaisella tasolla, joskin tarjonnassa on tunnistettu sukupuolittuneisuutta. LiikkuvaKuopio-ohjelmassa on tärkeää pyrkiä kehittämään toimia lisätä lasten ja nuorten fyysistä aktiivisuutta, joka on

merkittävästi matalammalla tasolla kuin aikuisten sekä seuratoiminnan ja liikkumisympäristöjen tila. Kehittämistoimenpiteitä yksin lasten ja nuorten liikkumisen edistämiseksi onkin kirjattu 37 kappaletta. Lisäksi aikuisten liikkumisen edistämisen kehittämistoimenpiteitä on 29, liikkumisympäristöihin liittyviä 36 ja toimintatapojen kehittämisen toimenpiteitä 49 kappaletta. Taloustilanteen ja toteuttavan henkilöstön näkökulmasta on pohdittava, onko tavoite realistinen. Fyysisten ympäristöjen kehittämistä on aikataulutettu, mutta liikkumisen edistämisen ja toimintatapojen kehittämisen toimenpiteille ei ole ajoitus- tai priorisointisuunnitelmaa.

LiikkuvaKuopio-ohjelman kehittämisideoihin on nostettu esille kuntalaisten toiveita aiheista, joihin kyselyn mukaan ollaan erittäin tyytyväisiä. Kunnan tehtävänä on huolehtia palvelujensa yhdenvertaisuudesta. Kunnalla on suuri määrä kuntalaisille subjektiivisin oikeuksin määrättyjä palveluja tuotettavana ja kaikkea toivottua on mahdotonta tarjota.

LiikkuvaKuopio-ohjelmassa esitetty jalankulku- ja pyöräilyverkosto tukee hyvin päiväkotien, koulujen ja työntekijöiden arkiliikuntaa. Myös koulumatkojen kulkemiseen jalan/pyörällä on hyvä kannustaa.

Ohjelmassa on kuvattu myös koulujen ja päiväkotien hankkeita. Mikäli ne halutaan erikseen mainita ohjelmassa, yksiköiden tiedot ja hankkeiden ajantasaisuus tulee tarkistaa kasvun ja oppimisen palvelualueelta.

Toimintaa ja yhteistyötä kehitetään vahvasti seurafoorumien kanssa. Sen kautta tavoitetaan valikoituneet, aktiiviset liikkujat. Kasvun ja oppimisen lautakunta esittää, että liikkumisen lisäämistä kehitetään yhteistyössä kasvun ja oppimisen palvelujen kanssa. Esimerkiksi nuorisopalvelujen kautta saavutetaan niitä nuoria, jotka eivät liiku. Myös varhaiskasvatuksen rooli jää ohjelmassa ja sen toimenpiteissä ohueksi, vaikka ohjelmassa todetaan, että varhaiskasvatuksen ja koulun rooli on keskeinen liikunnan kannalta. Fyysisen aktiivisuuden juurruttamisen vaikuttavuus on sitä suurempi, mitä nuoremmat lapset ovat kohteena. Ohjelmassa mainitaan poikkihallinnollinen LiikkuvaKuopio-työryhmä, jonka rooli on tärkeä. Työryhmän ja eri toimijoille välinen säännöllinen tiedonkulku on tarpeen turvata luomalla viestinnälle rakenteet.

Jotta lukija saa kirjauksista oikean käsityksen, kannattaa ohjelman sanalliseen ilmaisuun, käsitteisiin ja kirjoitusasuun vielä kiinnittää huomiota, esimerkiksi seuraavan toimintatapojen kehittämistavoitteen tulkinta on hankalaa: *Parannetaan jatkuvasti liikuntaan liittyvän viestinnän toimintamalleja mm. esteettömyyden osalta.*

LiikkuvaKuopio-ohjelma sisältää toimenpiteitä, joita kaupunki työnantajana voisi toteuttaa työnantajakuvansa kehittämiseksi samalla tukien työntekijöidensä liikkumista. Kaupunki ei ole tarjonnut työntekijöilleen esimerkiksi mahdollisuutta käyttää hetki liikkumiseen työviikon aikana. Se voisi olla tervetullut ja lisätä tuottavuutta.

Kasvun ja oppimisen lautakunta ilmaisee huolensa siitä, että mikäli LiikkuvaKuopio-ohjelma kiinnittää kirjattut resurssit sekä aikataulun toimenpiteille, miten kasvun ja oppimisen palveluiden välttämättömät tarpeet saadaan toteutettua.

Lausunto KulttuuriKuopio -ohjelmasta

Kasvun ja oppimisen lautakunta § 50

23.05.2023

KulttuuriKuopio-ohjelma on hyvin erilainen dokumentti kuin liikkuvaKuopio. Se ei sisällä raharesurssikuvauksia eikä -esityksiä. Myös KulttuuriKuopio-ohjelma sisältää tilasto- ja raporttiosuuksia, joissa kuvataan kulttuurivuoden avainlukuja ja toteutetun kyselyn vastauksia. Lisäksi taustoitukseksi on laajasti säädöspohjaa, poislukien varhaiskasvatuksen ja opetuksen säädöspohja.

Kasvun ja oppimisen lautakunta toteaa, että on hyvä, että ohjelmaa laadittaessa on osallistettu kuntalaisia. Tutkittu taustatieto olisi täydentänyt enemmän ohjelmaa.

Ohjelmassa on raportoitu nuorisopalvelun toiminta osana kulttuurivuoden avainlukuja. Raportista kuitenkin puuttuu samalta palvelualueelta esimerkiksi varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen kulttuurikasvatus. Kulttuurikasvatuksen ja -toiminnan yhteistyö koulujen ja varhaiskasvatuksen kanssa on säännöllistä.

KulttuuriKuopio-ohjelmaan on kirjattu suuri määrä kehittämislinjauksia ja toimenpiteitä. Lisäksi liitteinä olevista toivepankeista nostetaan uusia toimenpiteitä toteutukseen. Toiveiden tynnyrin yksittäisten ilmausten liittämistä osaksi ohjelmaa voisi vielä pohtia. KulttuuriKuopio-ohjelma on kuitenkin realistinen, sillä siihen on kirjattu toimenpiteiden toteutuksen olevan ehdollinen käytettävissä olevien resurssien mukaisesti.

Kasvun ja oppimisen lautakunta toteaa, että eri asukasryhmien kategorioita otokoineen tulee vielä tarkastella. Perusopetuksen 1-6 -luokkalaiset ja 7-9 -luokkalaiset sisältävät kaikki kyseisten ikäluokkien lapset ja nuoret mukaan lukien kaikenlaista tukea tarvitsevat. Heitä ei tule kategorisoida erikseen ilman perustetta tai lupaa diagnoositietojen käsittelyyn.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

3465/2023 Lausuntopyyntö Liikkuva Kuopio ja Kulttuuri Kuopio -ohjelmista
3465/2023 Kuopio_ohjelma-asiakirja_20042023
3465/2023 KulttuuriKuopio-ohjelma-01-aukeamat

Kasvatusjohtajan virkavaalin vahvistaminen/Kasvun ja oppimisen palvelualue

Kasvun ja oppimisen lautakunta 23.05.2023 § 51
2696/01.01.01/2023

Valmistelijat / lisätiedot:
Pekka Savolainen
puh. 044 718 4101
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä henkilöstö- ja hallintopäällikön esityksen.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Mari Kerman poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 18.21.

Esitys

Esitän, että Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää vahvistaa kasvatusjohtajan virkavalinnan. Viranhoitaminen alkaa 1.8.2023. Virka kuuluu kokonaistyöajan ja kokonaispalkkauksen piiriin. Kaupunginjohtaja on päätöksellään 7/2023 (asianumero 1976/01.02.01/2023) vahvistanut asiakkuusjohtajien palkat 1.4.2023 lukien ja kasvatusjohtajan palkka on em. päätöksen mukaisesti 7 318,84€.

Selostus**Henkilöstö- ja hallintopäällikkö Pekka Savolainen
Kasvun ja oppimisen tukipalvelut**

Kasvun ja oppimisen lautakunta on päätöksessään 18.4.2023 §42 valinnut kasvatusjohtajan virkaan kasvatustieteiden tohtori Marika Savukosken. Lautakunnan päätöksestä ei ole tehty oikaisuvaatimusta ja lautakunnan päätös 18.4.2023 §42 on tullut lainvoimaiseksi 9.5.2023.

Kuopion kaupungin hallintosäännön 54 §:n mukaan ehdollisen valintapäätöksen vahvistaa palvelukseen ottava valitseva viranomainen.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

Tiedonantoja 23.5.2023

Kasvun ja oppimisen lautakunta 23.05.2023 § 52
2433/00.01.01/2023

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee edellä olevat asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aiheutta enempään toimenpiteisiin ja ettei edellä mainituissa pöytäkirjoissa olevia päätöksiä oteta kasvun ja oppimisen lautakunnan ratkaistaviksi.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kokous päättyi klo 18.25.

Selostus**Kasvun ja oppimisen palvelualueelle saapuneet kirjeet:**

Kaupunginhallituksen päätös 8.5.2023 § 142 / Perusopetuksen lehtorin viran perustaminen.

Kaupunginhallituksen päätös 8.5.2023 § 143 / Kaupunginhallituksen kokouspäivän muutos.

Viranhaltijapäätöksistä on yhteenveto liitteenä.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

2433/2023 Kasvun ja oppimisen palvelualueen raportti
2433/2023 Jatketun_hoidon_ja_vuorohoidon linjaukset_2023_mv
2433/2023 Viranhaltijapäätökset 23.5.2023

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 45, § 46, § 47, § 48, § 49, § 50, § 51, § 52

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.