

## Vaikutusten ennakoarviointi Kuopion kaupungin päätöksenteossa

### Vanuvuoren osayleiskaavaehdotus

Marika Huovinen

### Merkkien selitykset

- ++ Merkittävä ja pitkäaikainen myönteinen vaikutus
- + Lyhytaikainen myönteinen vaikutus
- o Neutraali vaikutus
- Lyhytaikainen kielteinen vaikutus
- Merkittävä ja pitkäaikainen kielteinen vaikutus

### Päätöksen vaikutus

Strategiavaikutukset			
Kuopion strategia: <a href="#">Kuopio 2030 strategia</a>			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	<b>Hyvinvoiva ja yhteisöllinen</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Elinympäristö ja osallisuus</li><li>• Hyvinvointia edistävät elintavat ja sosiaaliset verkostot</li><li>• Elinikäinen oppiminen, työ ja toimeentulo</li><li>• Vapaa-ajan mielekäs tekeminen ja kokeminen</li></ul>	++	Alueen suunnittelussa on painotettu monipuolisten ranta-, virkistys- ja ulkoilualueiden saavutettavuutta sekä sujuvia jalankulun ja pyöräilyn pääyhteyksiä. Lähipalvelut (mm. päivähoito, koulu ja kauppa) mahdollistavat lapsiperheille arjen sujuvuutta. Alue kytkeytyy muuhun kaupunkirakenteeseen siltojen kautta, jolloin päivittäiset matka-ajat työpaikkoihin, palveluihin ja harrastuksiin ovat kohtuullisia.
2	<b>Elinvoimainen ja kasvava</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Kilpailukykyinen ja kannustava yrittäjyysympäristö</li><li>• Rohkea ja kestävä kaupunkikehitys</li><li>• Vetovoimainen innovaatio-, tutkimus- ja osaamiskeskittymä ja laadukas koulutus</li><li>• Kasvava matkailu ja vetovoimaiset tapahtumat</li><li>• Kuopion tunnettuus ja edunvalvonta</li></ul>	++	Vastataan väestönkasvusta aiheutuvaan asuntojen ja tonttiman kysyntään kaavoittamalla Saaristokaupungin jatkeeksi laaja uusi pientalovaltainen asuinalue luonnonläheiseen Vanuvuoren ympäristöön. Alueelta on hyvät yhteydet lähialueiden (Pirtin, Petosen ja Matkuksen) palveluihin.
3	<b>Ilmasto- ja resurssiviisas</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Kiertotalous ja resurssiviisaus</li><li>• Viisas liikkuminen ja kestävä yhdyskuntarakenne</li><li>• Luonnon monimuotoisuuden edistäminen ja luontokadon torjunta</li><li>• Huoltovarmuus ja kriisinsietokyky</li></ul>	o	Kaupunkirakenteeseen kytkeytyvä uusi asuinalue sijoittuu autokaupunki-vyöhykkeelle. Tehokkaampi asunorakentaminen sijoittuu pohjoisosiin lähipalvelukeskuksen ja pääkadun läheisyyteen. Viisasta liikkumista tukee lähipalvelukeskuksen julkisten ja kaupallisten palveluiden saavutettavuus kävellen ja pyöräillen sekä joukkoliikenne-yhteyksien saavutettavuus asuinalueilta. Luonnon monimuotoisuuden kannalta tärkeät alueet on tunnistettu ja

			arvokkaiden luonnonympäristöjen säilyttäminen on huomioitu rakentamiseen osoitettavia alueita muodostettaessa. Metsän osuus vähenee yli 1000 hehtaarista noin 500 hehtaarilla. Alueella voidaan hyödyntää uusiutuvaa energiaa ja edistää puurakentamista. Suunnittelussa on huomioitu tulvariski-alueet ja maaperän rakennettavuus.
4	<b>Uudistuva ja yhdessä tekevä</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sujuva ja uudistuva toiminta</li> <li>• Uudistuva johtaminen</li> <li>• Osaava ja hyvinvoiva henkilöstö</li> <li>• Kestävä talous</li> </ul>	o	Uuden houkuttelevan yli 7000 asukkaan asuinalueen rakentaminen edellyttää kaupungilta suuren taloudellisen panoksen. Alueen rakentaminen vaiheittain oikea-aikaisesti tarpeen mukaan. Hankkeen aikana on kokeiltu uusia työkaluja (KILVA, HYMY-analyysi) ja tehty hyvää yhteistyötä yksiköiden välillä.
	<b>Poikkileikkaavat tavoitteet:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Digitaalisuus, kumppanuus, kansainvälisyys</li> </ul>	o	
<b>Johtopäätös ja perustelut:</b> Suunnittelutasosta johtuen hankkeella on maltilliset positiiviset vaikutukset strategian tavoitteiden toteutumiseen. Kaavahanke vastaa Kuopion kaupungin strategisiin tavoitteisiin eri osa-alueilla. Kaupunginvaltuuston 14.12.2015 hyväksymän Kaupunkirakennesuunnitelman mukaan omakoti- ja rivitalorakentamista varten varataan alueita Vanuvuoren alueelta Hiltulanlahden rakentamisen jälkeen. Kaavalla mahdollistetaan yli 7000 asukkaan pientaloasumista tarjoava ja joukkoliikennettä tukeva asuinalue kohtuullisen etäisyyden päässä keskustasta.			

<b>Vaikutukset ihmisiin</b> (Päätösten sosiaaliset ja terveysvaikutukset eri ihmisryhmiin, esimerkiksi sukupuolen, seksuaalisen suuntautumisen, iän, asuinpaikan, kielen, kulttuuritaustan, tulojen, koulutuksen, ammatti- ja työmarkkina-aseman tai erityisryhmän tms. mukaan.)			
<b>Mihin väestöryhmiin päätöksellä on vaikutuksia:</b>			
Merkitse rastilla ikäryhmät: Kaikki X Lapset___ Nuoret___ Aikuiset___ Ikääntyneet___			
Kohdistuuiko päätös jonkin tiettyyn väestöryhmään Ei			
		<b>Merkki</b>	<b>Vaikutuksen kuvaus lyhyesti</b>
1	Palvelujen saatavuuteen ja yhdenvertaisuuteen, sekä laatuun (esimerkiksi koulutus, kulttuuri ja liikunta jne.)	++	Luonnonläheisellä asuinalueella metsät, lähiluonto ja ulkoilureitit on lähellä kaikkialla. Alueelle sijoittuu kunnallisia lähipalveluja (mm. päiväkotit, koulu, nuorisotilat). Alueella säilyy Pohjois-Savon opisto, joka tarjoaa yleissivistävää ja ammatillista koulutusta.
2	Sosiaaliseen elinympäristöön (esimerkiksi ihmissuhteisiin, syrjintään, yhteisöllisyyteen, yhteisölliseen, kulttuuriseen tai hengelliseen osallistumiseen)	++	Alue tarjoaa mahdollisuuksia asukasyhteisön kokoontumisille ja tapahtumille. Alue tarjoaa houkuttelevan asuinalueen eri väestöryhmille. Vanuvuoren länsirannalla mökkiläiskulttuuri säilyy.
3	Elintapoihin (esimerkiksi ruokavalioon, päihteiden käyttöön, liikuntaan, virkistäytymiseen, riskikäyttäytymiseen)	++	Asuinalueella on monipuoliset mahdollisuudet luonnossa liikkumiseen sekä virkistys- ja harrastusmahdollisuudet.

4	Terveysteen (fyysinen, psyykinen, sosiaalinen)	++	Asuinalueella on monipuoliset mahdollisuudet luonnossa liikkumiseen sekä virkistys- ja harrastusmahdollisuudet. Myös alueelle osoitetut jalankulun ja pyöräilyn pääyhteydet kannustavat fyysiseen aktiivisuuteen. Kaavassa on tunnistettu meluntorjunnan tarpeet.
5	Osallistumiseen (osallistuminen päätöksiin ja vaikuttaminen, tiedonsaanti jne.)	+	Kaavahankkeessa on osallistettu kaavaprosessin vaatimusten mukaisesti.
6	Väestöryhmien toimeentulo (työllisyys, talous, varallisuus jne.)	o	
7	Yhdenvertaisuuteen ja tasa-arvoon, kuten sukupuolten välinen tasa-arvo sekä terveys- ja hyvinvointierojen kaventaminen	o	Asuinalueita lähellä olevat virkistys- ja urheilalueet ovat terveys- ja hyvinvointikeskus, joka on kaikkien asukkaiden ulottuvilla.

#### Johtopäätös ja perustelut

Kaavahankkeella on positiiviset vaikutukset ihmisiin. Asuinalueet sijoittuvat luonnon ja vesistön läheisyyteen, ja tarjoavat hyvät mahdollisuudet aktiiviseen elämäntapaan. Alueelle muodostuu julkisia ja kaupallisia lähipalveluita. Suunnittelulla on pyritty tukemaan asukkaiden hyvinvointia ja lähipalvelut mahdollistavat asioinnin alueella.

**Vaikutukset ympäristöön ja ilmastoon** (Vaikutukset, jotka aiheutuvat luonnonvarojen ja energian käytöstä ja niihin liittyvistä päästöjen ja jätteiden määrästä, kulutuskäyttäytymisen muutoksesta tai toimintojen sijoittumisesta ja niihin liittyvistä liikkumis- ja liikennematkaisuista.)

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Fyysiseen elinympäristöön ja viihtyvyyteen (työ- ja asumisolot, liikenne- ja liikkumis-mahdollisuudet, esimerkiksi melu, ilman epäpuhtaus, onnettomuusriski jne.)	++	Kävelyn ja pyöräilyn pääyhteydet sijoittuvat kokoojakatujen varteen sekä viihtyisämpään ja helpompikulkuiseen ympäristöön virkistysalueelle asuinkorttelien läheisyyteen. Alikulut lisäävät kävelyn ja pyöräilyn turvallisuutta. Alueen rakentamisen myötä liikennemäärät ja liikenteestä aiheutuvat meluhaitat lisääntyvät. Kaavassa on tunnistettu meluntorjunnan tarpeet.
2	Maaperään, vesistön ja luonnon monimuotoisuuteen	++	Rakentamiseen osoitettavien alueiden suunnittelussa on huomioitu maaperän rakennettavuus sekä arvokkaat luonnonympäristöt, joista suuri osa sisältyy rakenteeseen viheralueina. Luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeät alueet on osoitettu kaavassa.
3	Kasvihuonekaasujen päästöjen vähentämiseen ja ilmastomuutokseen sopeutumiseen ja varautumiseen	o	Suunnittelussa on pyritty tukemaan viisasta liikkumista sujuvilla kävelyn ja pyöräilyn pääyhteyksillä sekä joukkoliikenteen edellytyksiä tukevilla

			rakenneratkaisuilla, vaikka alue sijoittuu autoliikennevyöhykkeelle. Kts. Strategiavaikutukset.
4	Luonnonvarojen käyttöön, jätteiden määrään ja haitallisuuteen sekä kierrätysasteeseen	o	Alueelle on osoitettu ekopiste lähipalvelukeskuksen yhteyteen ja paikallinen lumenlajitusalue.
5	Maisemaan, kaupunkikuvaan, kulttuuriperintöön	++	Kaavassa on osoitettu maisemallisesti ja kulttuurihistoriallisesti arvokkaat alueet, rakennussuojelukohteet ja -alueet sekä muinaismuistokohteet ja -alueet. Vanuvuoren mäki-alue säilyy maisemassa.
6	Rakennettuun ympäristöön ja yhdyskuntarakenteeseen	+	Kaavoitettava asuinalue sijoittuu Saaristokaupungin jatkeeksi yhdistyen kaupunkirakenteeseen. Lähialueiden palvelut ovat hyvin saavutettavissa.

#### Johtopäätös ja perustelut

Hankkeella on kokonaisuutena tarkasteltuna neutraalit vaikutukset ympäristöön ja ilmastoon. Hankkeessa on pyritty huomioimaan fyysisen elinympäristön ja viihtyvyyden tekijät, ympäristön luontoarvojen säilyminen, viisaan liikkumisen mahdollisuudet, sään ääri-ilmiöt sekä maisema- ja kulttuuriarvot.

Vaikutukset kunnan talouteen ja henkilöstöön			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Kunnan henkilöstöön (asema, määrä, osallistuminen jne.)	o	
2	Kunnan talouteen (menoihin, tuloihin, investointeihin, velkaantumiseen jne.)	-	Kaavatalousselvityksen mukaisesti Vanuvuoren osayleiskaavan toteuttamisesta Kuopion kaupungille aiheutuvat kustannukset ovat noin 399 miljoonaa euroa ja tulot noin 250 miljoonaa euroa. Nettovaikutus on noin -148 miljoonaa euroa. Kaavatalousselvityksen jälkeen selvitetty Vanuvuoren elinkaarikustannukset (ml. ylläpitokustannukset) Kuopion kaupungille ovat ensimmäisen 30 vuoden aikana nettovaikutukseltaan -242 miljoonaa euroa.
3	Tuloksellisuuteen, tuottavuuteen ja toimintatapoihin	o	

#### Johtopäätös ja perustelut

Hankkeella on pääosin neutraalit vaikutukset kunnan talouteen ja henkilöstöön. Uuden houkuttelevan yli 7000 asukkaan asuinalueen rakentaminen edellyttää kaupungilta suuren taloudellisen panoksen.

<b>Vaikutukset yrityksiin</b> (Vaikutukset, jotka aiheutuvat esimerkiksi julkisista hankinnoista, asunto- ja kaavoituspolitiikasta, liikenneratkaisusta tai kunnan talouspolitiikasta.)			
		<b>Merkki</b>	<b>Vaikutuksen kuvaus lyhyesti</b>
1	Edistää yritystoiminnan edellytyksiä paikkakunnalla / parantaa yritysten toimintaympäristöä	+	Laaja pientalovaltainen asuinalue lisää kaupungin vetovoimaisuutta.
2	Yritystoiminnan monipuolistumiseen, markkinarakenteeseen ja liiketoimintaan	o	
3	Työpaikkojen muodostumiseen	++	Alueelle sijoittuviin julkisiin ja yksityisiin palveluihin syntyy työpaikkoja.
4	Yritysten kehittämiseen	o	
5	Yritysten työvoiman saantiin	++	Uusi asuinalue mahdollistaa uusien työntekijöiden muuttamisen alueelle.
6	Yritysten tavara- ja työpaikkaliikenteeseen	o	
7	Yritysten asiakasvirtaan	++	Uudet asukkaat vaikuttavat lähialueen yritysten asiakasvirtaan.
8	Yritysten osallistumiseen julkisiin hankintoihin	o	
<b>Johtopäätökset ja perustelut</b> Hankkeella on kokonaisuutena tarkasteltuna neutraalit vaikutukset yrityksiin. Uusi laaja pientalovaltainen asuinalue lisää kaupungin vetovoimaisuutta.			

### Täydentävien arviointien toteuttaminen

Onko päätöksestä tehty:

- Laajempi lapsivaikutusten arviointi: Ei
- Tiedonhallintalain mukainen muutosvaikutusten arviointi: Ei
- Maaseutuvaikutusten arviointi: Ei
- Muu vaikutusten arviointi: Kyllä, mikä? Kaavan vertailu tavoitteisiin ja vaikutusten arviointi löytyvät kaavaselostuksesta. Koiraveden sillan vaikutusten arviointi on erillisenä liitteenä.

Onko päätöksestä tehty vaihtoehtotarkasteluja: Ei