

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

Aika 16.03.2023 klo 15:00 - 16:08

Paikka Valtuustotalo, lautakuntien kokoushuone (Suokatu 42) ja Teams

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 9	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 10	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 11	Maa-aineslupa, MAL 4§ / Sorakuljetukset Paavo Miettinen Oy / Leipämäki (297-482-12-34)	5
§ 12	Luonnos Kuopion ympäristönsuojelumääräysten tarkistamisesta	6
§ 13	Luonnos Suonenjoen ympäristönsuojelumääräysten tarkistamisesta	9
§ 14	Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle / Ympäristö- ja rakennuslautakunnan päätös 8.12.2022 § 64 / päätös valvonta-asiassa / 297-37-45-21, Saunaniemenkatu 52 / 297-37-45-20, Saunaniemenkatu 50 / kiinteistöjen rakentamiseen ja kunnossapitoon liittyvät vaatimukset	12
§ 15	Alueellisen rakennusvalvonnan seurantakatsaus 2022	16
§ 16	Tiedoksiannot	19

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Hakokivi Nina Suihkonen Mikko Herranen Viljo Nykänen Jarmo Oikarinen Juho	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen	pöytäkirjantarkastaja Teams Teams, §:t 9-12 klo 15.45 saakka
	Pyykönen Anna-Maija Viljakainen Tiina Tanja Ahonen Ilkka Korhonen Jukarainen Markus Satu Hassinen Leena Karppinen	jäsen jäsen esittelijä esittelijä kaupunginhallituksen edustaja pöytäkirjanpitäjä muu osallistuja	pöytäkirjantarkastaja ympäristöjohtaja rakennustarkastaja ympäristötarkastaja, Teams §:t 9-13, klo 15:50 saakka
	Kati Määttä	muu osallistuja	ympäristötarkastaja, Teams §:t 9-13, klo 15:50 saakka
	Mikko Sokura	muu osallistuja	ympäristötarkastaja, Teams §:t 9-11, klo 15:05 saakka
	Tarja Hartikainen	muu osallistuja	ympäristöterveyspäällikkö §:t 14-16, saapui klo 15:51

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Käsitellyt asiat 9 - 16

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko 17.3.2023.

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ympäristö- ja rakennuslautakunta 16.03.2023 § 9

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajat

Ympäristö- ja rakennuslautakunta 16.03.2023 § 10

Esittelijä ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Päätösehdotus Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Tiina Viljakainen ja Juho Oikarinen.

Päätös Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Tiina Viljakainen ja Viljo Herranen.

Maa-aineslupa, MAL 4§ / Sorakuljetukset Paavo Miettinen Oy / Leipämäki (297-482-12-34)

Ympäristö- ja rakennuslautakunta 16.03.2023 § 11
436/11.02.00/2022

Valmistelijat / lisätiedot:
Mikko Sokura
puh. 044 718 2147
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti. Merkittiin, että ympäristötarkastaja Sokura poistui kokouksesta asiakohdan käsittelyn jälkeen.

Esitys

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen esittää, että ympäristö- ja rakennuslautakunta myöntää Sorakuljetukset Paavo Miettinen Oy:lle liitteen mukaisen luvan maa-ainesten ottamiseen ottamissuunnitelman mukaiselle ottamisalueelle tilalla Leipämäki (297-482-12-34).

Selostus**Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen:**

Sorakuljetukset Paavo Miettinen Oy hakee maa-aineslain 4 §:n mukaista lupaa maa-aineksen ottoon kiinteistöllä Leipämäki 297-482-12-34. Alue sijaitsee Mäkrämäen (0822706) vedenhankintaa varten tärkeällä pohjavesialueella.

Ottamisalueen pinta-ala on 3,93 ha ja otettavan maa-aineksen kokonaisottomäärä on 100 000 m³ltr. Lupaa haetaan 10 vuodeksi.

Sorakuljetukset Paavo Miettinen Oy hakee alueelle maa-aineslain (555/1981) 21 §:n mukaista lupaa aloittaa maa-ainesten ottotoiminta ennen kuin lupapäätös on saanut lainvoiman.

Liitteet

Maa-aineslupa, MAL 4§ Sorakuljetukset Paavo Miettinen Oy Leipämäki (297-482-12-34)

Oheismateriaali

sijaintikartta

Luonnos Kuopion ympäristönsuojelumääräysten tarkistamisesta

Ympäristö- ja rakennuslautakunta 16.03.2023 § 12
122/11.00.00/2022

Valmistelijat / lisätiedot:
Leena Karppinen
Kati Määttä
puh. 044 718 2146
puh. 044 718 2149
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Esitys

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen esittää, että lautakunta asettaa tarkistetut ympäristönsuojelumääräykset nähtäville, jonka ohella alueelliset ympäristönsuojelupalvelut pyytää tarvittavat viranomaisten lausunnot.

Selostus**Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen:**

Kunnan ympäristönsuojelumääräykset annetaan ympäristönsuojelulain (527/2014) 202 §:n nojalla ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Kyseessä on kunnan paikallisia olosuhteita koskeva ympäristönsuojelun ohjauskeino, jonka tarkoituksena on ehkäistä päästöjä tai niiden haitallisia vaikutuksia. Ympäristölainsäädännössä tapahtuneet muutokset ovat keskeinen syy päivittää määräyksiä. Määräyksiin on suunnitteilla myös sisällöllisiä muutoksia, jotta ne olisivat täsmällisempiä ja selkeämpiä.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Kuopion ensimmäiset ympäristönsuojelumääräykset 20.8.2007. Sen jälkeen määräyksiä on tarkistettu Karttulan, Nilsiä, Maaningan ja Juankosken kuntaliitosten yhteydessä (kaupunginvaltuusto 19.12.2011, 27.2.2012 ja 17.6.2013 sekä ympäristö- ja rakennuslautakunta 12.11.2015 ja 7.12.2017). Tarkistusten yhteydessä määräyksiin on tehty myös lainsäädännön muutoksista aiheutuneita korjauksia. Ympäristö- ja rakennuslautakunta on päättänyt 3.11.2022 § 57 käynnistää Kuopion ympäristönsuojelumääräysten tarkistamisen.

Kuopion kaupungin alueelliset ympäristönsuojelupalvelut on valmistellut luonnoksen uusiksi määräyksiksi. Kuntalaisille varataan mahdollisuus lausua mielipiteensä asiasta. Valtion valvontaviranomaiselle ja muille viranomaisille varataan mahdollisuus lausuntojen antamiseen. Luonnokseen tehdään tarvittaessa muutoksia kuulemiskierroksen jälkeen. Alkuperäisenä tavoitteena oli, että ympäristö- ja rakennuslautakunta voisi hyväksyä tarkistetut ympäristönsuojelumääräykset siten, että määräykset voitaisiin saattaa voimaan 1.7.2023.

Määräyksiin ehdotetut muutokset on esitetty punaisella tekstillä ja poistetut määräystekstit on yliviivattu ympäristönsuojelumääräysten luonnostekstissä.

Nykyiset määräykset ovat tulleet voimaan 1.1.2018. Voimassa olevat ympäristönsuojelumääräykset löytyvät osoitteesta [Ympäristönsuojelun valvonta | Kuopio](#)

Keskeiset muutokset

Määräysten sisällysluettelon rakenne on uusittu. Voimassa olevista määräyksistä ehdotetaan yleisesti poistettavaksi sellaiset kohdat, jotka tulevat suoraan lainsäädännöstä.

Yleisiin määräyksiin tuodaan lainsäädännön vaatimat muutokset. Pohjavesialueen määritelmää tarkennetaan nykyisen pohjavesiluokituksen mukaiseksi ja jätevesilietteen määritelmä yhtenäistetään jätehuoltomääräysten kanssa.

Vesiensojelman ja jätevesien johtamisen osalta otetaan määräyksiin suosituksi nousseiden jätevesiä tuottavien laitteiden ja rakennelmien (esim. paljujen ja kelluvien saunojen) jätevesien käsittely, jotta jatkossa niiden jätevedet eivät aiheuttaisi haittaa ympäristölle tai naapureille. Lisäksi selkeytetään herkillä alueilla ja erityiskohteissa viemäriverkoston ulkopuolella tapahtuvaa talousjätevesien käsittelyä. Uusi määräys annetaan mattojen yleisten pesupaikkojen jätevesien käsittelystä, jonka toteuttamiseen annetaan määräaika vuoden 2025 loppuun.

Metsänhoidon osalta selkeytetään pohjavesialueilla toteutettavien avohakkuiden määräyksiä.

Savukaasupäästöjen ehkäisemiseksi annetaan uusi määräys rakennusten hävittämisestä polttamalla. Rakennusten hävittäminen polttamalla on kielletty muutoin kuin kirjallisesta hakemuksesta pelastusviranomaisen tai muun vastaavan tahon tarpeen vuoksi.

Kemikaalimääräyksiä koskevaa pykälää esitetään tarkennettavaksi mm. tilapäisten täyttö- ja tankkauspaikkojen osalta. Tarvittavia toimenpiteitä öljy- ja kemikaalisäiliöiden käytön päättyessä tarkennetaan. Kokonaan uusi määräys esitetään lisättäväksi öljyjen, vaarallisten kemikaalien ja vaarallisten jätteiden käsittelyssä ja varastoinnissa tapahtuneen onnettomuuden ilmoitusvelvollisuudesta sekä toimenpiteistä vahingon leviämisen estämiseksi.

Herkillä alueilla maanpäällisissä kemikaalisäiliöissä on oltava jatkossa vuodonilmaisjärjestelmä. Maalämpökaivon rakentamisesta pohjavesialueilla lisätään informatiivinen ohje, sillä nykykäytännön mukaan rakentaminen vaatii Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunnon ja mahdollisen vesilain mukaisen luvan.

Lumenvastaanottopaikkojen ja tilapäisten lumen lähisiirtopaikkojen termejä tarkennetaan ja lisätään yöaikainen käyttökielto klo 22–07. Kielto on voimassa,

mikäli toiminnasta tai siihen liittyvästä liikenteestä aiheutuu kohtuuton meluhaitta asuin- ja majoitushuoneistoihin tai hoitolaitoksiin.

Tilapäistä murskausta ja louhintaa koskien tarkennetaan pölyntorjuntamääräystä siten, että työmaa-alueen pölyämistä on tarvittaessa vähennettävä kastelemalla tai suolaamalla ja poravaunut on varustettava pölynerottimilla.

Meluntorjuntamääräyksiä tarkennetaan koskemaan tapahtumia, joista ei tarvitse jättää ympäristönsuojelulain 118§:n mukaista meluilmoitusta. Pykälä äänentoistolaitteiden käyttökiellosta liikkuvassa ajoneuvossa tai muussa kulkuvälineessä ulkona mainos- tai tiedotustarkoituksessa poistetaan tarpeettomana.

Taajaan rakennetun alueen rakennus- ja purkutöitä koskevaa määräystä tarkennetaan koskemaan erityisen häiritsevää melua. Määräystekstistä poistetaan yksittäiset kunnossapitoon ja puhtaanapitoon tarkoitetut laitteet ja koneet (esim. lehtipuhaltimet). Erityisen häiritsevää melua aiheuttavien kunnossapitoon ja puhtaanapitoon tarkoitettujen laitteiden ja koneiden käyttö sallitaan asuin- ja lomakiinteistöillä sekä yleisillä alueilla maanantaista perjantaihin klo 7.00–20.00, lauantaisin klo 9.00–18.00 sekä sunnuntaisin ja yleisinä juhlapäivinä klo 12.00–18.00. Aiemmin maanantaista perjantaihin sallittu käyttö saatiin aloittaa klo 8.00.

Jätteiden osalta lisätään kokonaan uusi luku. Maanrakentamisessa on jatkossa mahdollista hyödyntää suunnitelmallisesti ja kertaluonteisesti puhtaita betoni-, tiili- ja asfalttimurskeita pienimuotoisesti (ei ammattimainen tai laitospäinen) tietyin edellytyksin Kuopion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksynnällä. Pienimuotoiseksi luutaisiin hyödynnettävän betoni- ja tiilijätteen määrä enintään 1000 tonnia ja asfalttijäte enintään 50 tonnia.

Määräykset tulevat voimaan ympäristö- ja rakennuslautakunnan hyväksymisen jälkeen alustavasti kesällä 2023, ja samalla kumotaan nykyiset määräykset.

Perusteluosa on päivitetty vastaamaan ympäristönsuojelumääräysten luonnosta.

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

Liitteet

Ympäristönsuojelumääräykset Kuopio 2023_Luonnos

Liite1_ympäristönsuojelumääräykset_Kuopio

Liite2_ympäristönsuojelumääräykset_Kuopio

Vaikutusten ennakoarviointi Kuopion kaupungin päätöksenteossa

Luonnos Suonenjoen ympäristönsuojelumääräysten tarkistamisesta

Ympäristö- ja rakennuslautakunta 16.03.2023 § 13

723/11.00.00/2022

Valmistelijat / lisätiedot:
Leena Karppinen
Kati Määttä
puh. 044 718 2146
puh. 044 718 2149
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

Päätös

Merkittiin, että jäsen Oikarinen poistui kokouksesta asiakohdan käsittelyn aikana.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että ympäristötarkastajat Karppinen ja Määttä poistuivat kokouksesta asiakohdan käsittelyn jälkeen.

Esitys

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen esittää, että lautakunta asettaa tarkistetut ympäristönsuojelumääräykset nähtäville, jonka ohella alueelliset ympäristönsuojelupalvelut pyytää tarvittavat viranomaisten lausunnot.

Selostus**Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen:**

Kunnan ympäristönsuojelumääräykset annetaan ympäristönsuojelulain (527/2014) 202 §:n nojalla ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Kyseessä on kunnan paikallisia olosuhteita koskeva ympäristönsuojelun ohjauskeino, jonka tarkoituksena on ehkäistä päästöjä tai niiden haitallisia vaikutuksia. Ympäristölainsäädännössä tapahtuneet muutokset ovat keskeinen syy päivittää määräyksiä. Määräyksiin on suunnitteilla myös sisällöllisiä muutoksia, jotta ne olisivat täsmällisempiä ja selkeämpiä.

Suonenjoen kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Suonenjoen ensimmäiset ympäristönsuojelumääräykset 9.6.2008. Sen jälkeen on määräyksiä tarkistettu 26.3.2012 ja 18.12.2017. Tarkistusten yhteydessä on määräyksiin tehty lainsäädännön muutoksista aiheutuneita korjauksia.

Kuopion kaupungin alueelliset ympäristönsuojelupalvelut on valmistellut luonnoksen uusiksi määräyksiksi. Kuntalaisille varataan mahdollisuus lausua mielipiteensä asiasta. Valtion valvontaviranomaiselle ja muille viranomaisille varataan mahdollisuus lausuntojen antamiseen. Luonnokseen tehdään tarvittaessa muutoksia kuulemiskierroksen jälkeen. Alkuperäisenä tavoitteena oli, että tarkistetut ympäristönsuojelumääräykset olisivat hyväksyttävissä siten, että määräykset voitaisiin saattaa voimaan 1.7.2023.

Määräyksiin ehdotetut muutokset on esitetty punaisella tekstillä ja poistetut määräystekstit on yliviivattu ympäristönsuojelumääräysten luonnostekstissä.

Voimassa olevien ympäristönsuojelumääräysten lyhennelmä löytyy osoitteesta [Ympäristönsuojelu - Suonenjoki](#) ja voimassa olevat ympäristönsuojelumääräykset kokonaisuudessaan osoitteesta [Ympäristönsuojelun valvonta | Kuopio](#)

Keskeiset muutokset

Määräysten sisällysluettelon rakenne on uusittu. Voimassa olevista määräyksistä ehdotetaan yleisesti poistettavaksi sellaiset kohdat, jotka tulevat suoraan lainsäädännöstä.

Yleisiin määräyksiin tuodaan lainsäädännön vaatimat muutokset. Pohjavesialueen määritelmää tarkennetaan nykyisen pohjavesiluokituksen mukaiseksi ja jätevesilietteen määritelmä yhtenäistetään jätehuoltomääräysten kanssa.

Vesiensuojelun ja jätevesien johtamisen osalta otetaan määräyksiin suosituksi nousseiden jätevesiä tuottavien laitteiden ja rakennelmien (esim. paljujen ja kelluvien saunojen) jätevesien käsittely, jotta jatkossa niiden jätevedet eivät aiheuttaisi haittaa ympäristölle tai naapureille. Lisäksi selkeytetään herkällä alueilla ja erityiskohteissa viemäriverkoston ulkopuolella tapahtuvaa talousjätevesien käsittelyä. Tässä yhteydessä hyväksytään laajemmin ns. harmaiden jätevesien (vesien, jotka eivät sisällä ulosteperäistä jätevettä) imeytys pohjavesialueelle. Uusi määräys annetaan mattojen yleisten pesupaikkojen jätevesien käsittelystä, jonka toteuttamiseen annetaan määräaika vuoden 2025 loppuun.

Metsänhoidosta pohjavesialueella lisätään kokonaan uusia määräyksiä. Määräykset sisältävät mm. kemiallisten torjunta-aineiden ja lannoitteiden käyttämisen sekä maanmuokkauksen rajoittamista pohjavesialueella.

Savukaasupäästöjen ehkäisemiseksi annetaan uusi määräys rakennusten hävittämisestä polttamalla. Rakennusten hävittäminen polttamalla on kielletty muutoin kuin kirjallisesta hakemuksesta pelastusviranomaisen tai muun vastaavan tahon tarpeen vuoksi. Määräyksillä sallitaan kertaluontoinen haittaa aiheuttamaton puunhakuutähteiden poltto uudisrakennuskohteissa.

Kemikaalimääräyksiin tarkennetaan tarvittavat toimenpiteet öljy- ja kemikaalisäiliöiden käytön päättyessä. Kokonaan uusi määräys esitetään lisättäväksi öljyjen, vaarallisten kemikaalien ja vaarallisten jätteiden käsittelyssä ja varastoinnissa tapahtuneen onnettomuuden ilmoitusvelvollisuudesta sekä toimenpiteistä vahingon leviämisen estämiseksi.

Kokonaan uusi määräys lisätään pysyvässä käytössä olevan tankkauspaikan polttoainesäiliöiden ja tankkauspaikan alustan rakenteesta ja vuotojen leviämisen estämisestä. Maalämpökaivon rakentamisesta pohjavesialueilla lisätään informatiivinen ohje, sillä nykykäytännön mukaan rakentaminen vaatii

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunnon ja mahdollisen vesilain mukaisen luvan.

Lumenvastaanottoaikojen ja tilapäisten lumen lähisiirtopaikkojen termejä tarkennetaan ja lisätään yöaikainen käyttökielto klo 22–07. Kielto on voimassa, mikäli toiminnasta tai siihen liittyvästä liikenteestä aiheutuu kohtuuton meluhaitta asuin- ja majoitushuoneistoihin tai hoitolaitoksiin.

Tilapäistä murskausta ja louhintaa koskien tarkennetaan pölyntorjuntamääräystä siten, että työmaa-alueen pölyämistä on tarvittaessa vähennettävä kastelemalla tai suolaamalla ja poravaunut on varustettava pölynerottimilla.

Meluntorjuntamääräyksiä tarkennetaan koskemaan tapahtumia, joista ei tarvitse jättää ympäristönsuojelulain 118§:n mukaista meluilmoitusta. Pykälä äänentoistolaitteiden käyttökiellosta liikkuvassa ajoneuvossa tai muussa kulkuvälineessä ulkona mainos- tai tiedotustarkoituksessa poistetaan tarpeettomana.

Taajaan rakennetun alueen rakennus- ja purkutöitä koskevaa määräystä tarkennetaan koskemaan erityisen häiritsevää melua. Määräystekstistä poistetaan yksittäiset kunnossapitoon ja puhtaanapitoon tarkoitetut laitteet ja koneet (esim. lehtipuhaltimet). Eryyisen häiritsevää melua aiheuttavien kunnossapitoon ja puhtaanapitoon tarkoitettujen laitteiden ja koneiden käyttö sallitaan asuin- ja lomakiinteistöillä sekä yleisillä alueilla maanantaista perjantaihin klo 7.00–20.00, lauantaisin klo 9.00–18.00 sekä sunnuntaisin ja yleisinä juhlapäivinä klo 12.00–18.00. Aiemmin maanantaista perjantaihin sallittu käyttö saatiin aloittaa klo 8.00. Määräyksistä poistetaan kokonaan pykälä poikkeaminen meluilmoitusmenettelystä tarpeettomana.

Jätteiden osalta lisätään kokonaan uusi luku. Maanrakentamisessa on jatkossa mahdollista hyödyntää suunnitelmallisesti ja kertaluonteisesti puhtaita betoni-, tiili- ja asfalttimurskeita pienimuotoisesti (ei ammattimainen tai laitospäinen) tietyin edellytyksin ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksynnällä. Pienimuotoiseksi luettaisiin hyödynnettävän betoni- ja tiilijätteen määrä enintään 1000 tonnia ja asfalttijäte enintään 50 tonnia.

Määräykset tulevat voimaan Suonenjoen kaupunginvaltuuston hyväksymisen jälkeen alustavasti kesällä 2023, ja samalla kumotaan nykyiset määräykset.

Perusteluosa on päivitetty vastaamaan ympäristönsuojelumääräysten luonnosta.

Liitteet

Ympäristönsuojelumääräykset Suonenjoki 2023_Luonnos
Liite1_Pohjavesialueet Suonenjoki

Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle / Ympäristö- ja rakennuslautakunnan päätös 8.12.2022 § 64 / päätös valvonta-asiassa / 297-37-45-21, Saunaniemenkatu 52 / 297-37-45-20, Saunaniemenkatu 50 / kiinteistöjen rakentamiseen ja kunnossapitoon liittyvät vaatimukset

Ympäristö- ja rakennuslautakunta 16.03.2023 § 14
73/10.03.00/2022

Valmistelijat / lisätiedot:
Ilkka Korhonen
puh. 044 718 5172
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

rakennustarkastaja Ilkka Korhonen

Lautakunta päättää antaa hallinto-oikeudelle rakennustarkastajan esityksen mukaisen lausunnon.

Päätös

Merkittiin, että ympäristöterveyspäällikkö Tarja Hartikainen saapui kokoukseen asiakohdan käsittelyn alkaessa.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Rakennustarkastaja Ilkka Korhonen:

Ympäristö- ja rakennuslautakunta on 8.12.2022 § 64 päättänyt, että se ei ryhdy toimenpiteisiin kiinteistön 297-37-45-20 toisen omistajan tekemien naapurikiinteistön 297-37-45-21 rakentamiseen ja kunnossapitoon kohdistuvien valvontailmoitusten johdosta. Asiasta on valitettu edelleen Itä-Suomen hallinto-oikeuteen, joka pyytää lautakunnan lausuntoa asiaan. Lausunnon antamisen määräaikaan on saatu jatkoaikaa 23.3.2023 saakka. Tarkempi selostus asian vaiheista ympäristö- ja rakennuslautakunnan päätöksessä 8.12.2022 § 64.

Esitys

Esitän, että ympäristö- ja rakennuslautakunta antaa Itä-Suomen hallinto-oikeudelle seuraavan lausunnon.

Valitus ja vaatimukset ympäristö- ja rakennuslautakunnan päätöksen kumoamisesta sekä oikeudenkäyntikulujen korvaamisesta tulee kokonaisuudessaan perusteettomana hylätä.

Lautakunta toistaa päätöksen 8.12.2022 § 64 perustelut ja lisäksi lausuu seuraavaa.

Säännökset

Hallintolain 6 §:n mukaan viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti sekä käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin. Viranomaisen toimien on oltava puolueettomia ja oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden. Niiden on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia.

Hallintolain 50 §:n 1 momentin mukaan viranomaisen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos

- 1) päätös perustuu selvästi virheelliseen tai puutteelliseen selvitykseen;
- 2) päätös perustuu ilmeisen väärään lain soveltamiseen;
- 3) päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe; tai
- 4) asiaan on tullut sellaista uutta selvitystä, joka voi olennaisesti vaikuttaa päätökseen.

Pykälän 2 momentin mukaan päätös voidaan korjata 1 momentin 1 - 3 kohdassa tarkoitettussa tilanteessa asianosaisen eduksi tai vahingoksi. Päätöksen korjaaminen asianosaisen vahingoksi edellyttää, että asianosainen suostuu päätöksen korjaamiseen. Asianosaisen suostumusta ei kuitenkaan tarvita, jos virhe on ilmeinen ja se on aiheutunut asianosaisen omasta menettelystä. Päätös voidaan korjata 1 momentin 4 kohdassa tarkoitettussa tilanteessa ainoastaan asianosaisen eduksi.

Lain 52 §:n 1 momentin mukaan viranomaisen käsittelee korjaamisasian omasta aloitteestaan tai asianosaisen vaatimuksesta. Aloite on tehtävä tai vaatimus virheen korjaamiseksi on esitettävä viiden vuoden kuluessa päätöksen tekemisestä.

Asiavirheen korjaaminen edellyttää pykälän 2 momentin mukaan, että asia käsitellään uudelleen ja asiassa annetaan uusi päätös.

Lainvoiman saaneen päätöksen pysyvyyteen liittyy hallintolain 6 §:ssä säädetty luottamuksensuoja. Säännöksen nojalla viranomaisten toimien on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia. Hallintolain 6 §:ää koskevien lain esitöiden (HE 72/2002 vp) mukaan luottamuksensuojaperiaate merkitsee ennen muuta yksilön suojaa julkista valtaa vastaan. Luottamuksen suojaamisen keskeisenä sisältönä on, että yksityisen tulee voida luottaa viranomaisten toiminnan oikeellisuuteen ja virheettömyyteen sekä viranomaisten tekemien hallintopäätösten pysyvyyteen. Periaatteen soveltamisessa on kysymys siitä, millä edellytyksillä yksityinen oikeussubjekti voi luottaa julkista valtaa käyttäen tehdyn päätöksen pysyvyyteen ja minkälainen turva tällä on viranomaisten toiminnan odottamattomia muutoksia vastaan. Luottamuksensuojaperiaate rajoittaa edunsuovien päätösten peruuttamista taannehtivin vaikutuksin ja yleensäkin päätösten muuttamista yksityiselle haitalliseen suuntaan. Hallintolain 6 §:ää koskevien lain esitöiden (HE 72/2002 vp) mukaan luottamuksensuojan saaminen edellyttää kuitenkin, että asianosainen ei ole menetellyt tietoisesti lainvastaisesti tai antanut virheellisiä tai olennaisesti puutteellisia tietoja viranomaiselle.

Lähtökohtana on pidettävä, että edunsuovat, lainvoiman saaneet ja oikeusvoimaiset hallintopäätökset ovat pysyviä, eikä viranomaisen voi niitä ilman laillista perustetta yksipuolisesti muuttaa.

Hallintopäätösten korjaaminen asianosaisen vahingoksi on ylipäätään henkilön perustuslailla suojattuihin etuihin kohdistuvaa poikkeusmenettelyä. Se voi tapahtua ainoastaan laissa erikseen säädettyssä menettelyssä ja laissa erikseen säädettyillä edellytyksillä. Hallintopäätöksen korjaaminen asianosaisen vahingoksi muutoin kuin säännönmukaisen muutoksenhaun kautta on säädetty suppeaksi paljolti sen vuoksi, että tällä annetaan asianosaiselle luottamuksensuojaa ja turvataan yleisesti päätösten julkista luotettavuutta. Yleisesti voidaan todeta, että pelkkä päätöksen virheellisyys ei suoraan johda oikeuteen korjata hallintopäätöstä oikaisemalla, ylimääräisellä muutoksenhaulla tai takaisin perinnällä. Korjaamiselle on säädetty lisäedellytyksiä laissa ja korjaamisessa on otettava suoraan erityislain nojalla tai ainakin yleisenä oikeusperiaatteena huomioon kohtuullisuus- ja suhteellisuusperiaatteet.

Asiavirheen korjaamista koskevan hallintolain 50 §:n nojalla viranomainen voi tuossa säännöksessä asetettujen edellytysten täytyessä korjata myös pysyväksi tarkoitettuja hallintopäätöksiä. Mahdollisuus korjata hallintopäätöksiä tämän säännöksen perusteella on tarkoitettu käytettäväksi tilanteissa, joissa virheet ovat selviä ja luonteeltaan ilmeisiä. Pykälän 2 momentista ilmenee, että asiavirheen korjaaminen ilman asianosaisen suostumusta on tämän säännöksen perusteella mahdollista vain hyvin rajatuissa tilanteissa. Väärään päätökseen johtaneen virheen tulee olla ilmeinen ja sen on tullut aiheutua asianosaisen omasta menettelystä. Virhettä voidaan pitää tässä tarkoitettulla tavalla ilmeisenä silloin, kun sitä ei voida pitää millään tavoin tulkinnanvaraisena.

Vastaus valittajan esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin

Vastaus vaatimukseen ympäristö- ja rakennuslautakunnan päätöksen 8.12.2022 § 64 kumoamisesta siltä osin, kun lautakunta on katsonut, ettei sillä ole toimivaltaa muuttaa lainvoimaisessa loppukatselmuksessa tehtyä hyväksyntää.

Lautakunta toteaa, että asiavirheen korjaamisasiaa ei tule ottaa käsiteltäväksi hallintolaissa säädetyn viiden vuoden määräajan jälkeen tehtynä ja puhevallan puuttumisen vuoksi.

Hallintolain 52 §:n mukaan vaatimus virheen korjaamiseksi on esitettävä viiden vuoden kuluessa päätöksen tekemisestä.

Päätös eli loppukatselmuksella, johon sisältyy laiturin muutosten hyväksyntä on tehty 7.8.2015, joten vaatimus on esitetty myöhässä, laissa säädetyn viiden vuoden määräajan jälkeen.

Henkilö, joka vaatii asiavirheen korjaamista on saanut naapurikiinteistön omistusoikeuden lainhuudolla 19.3.2021, jolloin hänen asianosaisaseman naapurikiinteistön omistajana voidaan katsoa syntyneen. Hän ei voi käyttää asianosaisen puhevaltaa vuosia aiemmin lainvoiman saaneisiin viranomaispäätöksiin.

Vastaus vaatimukseen oikeudenkäyntikulujen korvaamisesta.

Ympäristö- ja rakennuslautakunta toteaa, että valituksen tullessa hylätyksi myös oikeudenkäyntikulujen korvaamista koskeva vaatimus tulee hylätä. Näin ollen oikeudenkäyntikuluvaatimus tulee hylätä kokonaisuudessaan perusteettomana.

Lausuma esitetystä selvityksestä

Valituksessa vedottuihin näkökohtiin; asemakaavan vastaisuuteen, rakennuslupahakemuksesta annettujen lausuntojen vastaisuuteen, naapurin suostumuksen puuttumiseen ja siihen, että loppukatselmuksessa tehty hyväksyntä on johtanut merkittävään rakennusluvan muuttamiseen ja vaikuttanut naapurien asemaan siten, että asiassa olisi tullut edellyttää MRL 150 §:n mukaista lupamenettelyä, lautakunta toteaa asemakaavan, rakennusluvan ja loppukatselmuksen saaneen lainvoiman yli viisi vuotta sitten, joten asiaa ei voida enää käsitellä.

Lisäksi todetaan, että kaupantekohetkellä omistusoikeuden siirtyessä nykyiset omistajat ovat olleet tietoisia ostamastaan kiinteistöstä, rakennuksista ja rakennelmista ja todennäköisesti nähneet myös kysymyksessä olevan naapurin laiturin. Aiemmillä omistajilla nykyistä edeltävänä naapurina ei ole ollut vireillä hallintoasiaa joka koskisi rakennuslupapäätöstä tai loppukatselmusta. Eikä aiemmat omistajat naapurina ole esittäneet muitakaan vaatimuksia liittyen ko. asiaa koskevaan kiinteistöön eikä kyseiseen laituriin.

Valituksessa vedottuun hallintomenettelylain 50 §:n mukaiseen asiavirheen korjausmenettelyyn, lautakunta toteaa, että kyseinen laki on kumottu hallintolailla (434/2003), joka on tullut voimaan 1.1.2004. Tuolloisen hallituksen esityksen (72/2002) mukaan korjaamisasian vireilletulosta ja käsittelystä (52 §) sekä korjaamismenettelystä (53 §) on ollut tarkoitus säätää aiempaa täsmällisemmin. Korjaamista koskevan aloitteen tekemiselle tai vaatimuksen esittämiselle on säädetty viiden vuoden määräaika. Näin ollen asiavirheen korjausmenettelyä koskeva vaatimus tulee hylätä kokonaisuudessaan perusteettomana.

Liitteet

Lausuntopyyntö ja valitus (osittain salassa pidettävä JulKL 24.1 § 32 kohta)

Alueellisen rakennusvalvonnan seurantakatsaus 2022

Ympäristö- ja rakennuslautakunta 16.03.2023 § 15
1460/00.01.02/2023

Valmistelijat / lisätiedot:
Ilkka Korhonen
puh. 044 718 5172
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus rakennustarkastaja Ilkka Korhonen

Lautakunta merkitsee asian tiedoksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus **Rakennustarkastaja Ilkka Korhonen:**

Rakentaminen Kuopiossa

Rakentaminen Kuopiossa on vuonna 2022 kohdentunut asuntojen, koulu- ja päiväkotirakennusten, liike- ja teollisuusrakennusten sekä sairaalarakennusten rakentamiseen.

Vuonna 2022 myönnettiin rakennusluvut 1220 uudelle asunnolle. Määrä on edellisvuosien tasoa pienempi. Uusia asuntoja valmistui 1428. Kokonaisuutena myönnettyjen uusien rakennusten tilavuus oli 736485 m³. Myönnettyjen lupien kerrosala tipahti viime vuoden lopulla 30 % .

Rakennuslupien käsittely

Käsittelyajan seurannassa on kymmenen suurimman kaupungin kanssa yhtenäinen käytäntö. Kuopiossa uudisrakennuksen rakennuslupapäätöksen on saanut alla olevan taulukon mukaisesti vrk/%. Aikaisempina vuosina käytettiin leikattua 80% keskiarvoa.

alle 7 vrk	alle 21 vrk	alle 42 vrk	alle 60 vrk	alle 90 vrk	yli 90 vrk	keskimääräinen käsittelyaika
4,7 %	30,1 %	27,4 %	14,5 %	11,1 %	12,2 %	44

Rakennusluvut haettiin 99 % sähköisesti. Hakijan on vielä erityistapauksessa mahdollista toimittaa hakemus paperisena esim. salassa pidettävän tai turvaluokitellun kohteen osalta.

Toiminta

Rakennusvalvonnan tekninen päivystys ja asiakaspalvelu sekä katselmusaikojen puhelinvaraukset ja lupa-tiedustelut hoidetaan etätöyönä. Koronan jälkeiseen asiakaspalvelukonseptin muutokseen ollaan tyytyväisiä eikä paluuta entiseen

toimintatapaan ole näkyvissä, koska ns. fyysisiä virastopalveluja ei tarvita. Asiain palvelutasoa on hiottu saatujen kokemusten pohjalta siihen suuntaan, että kaikki hankkeisiin liittyvät ennakkolausunnot, neuvontapyynnöt ja tiedustelut hoidetaan Lupapistepalvelun kautta.

Koronan jälkeistä rakentamisen aikaista työmaavalvontaa on pystytty tekemään normaalisti, kaikkiaan tarkastajat tekivät 2971 katselmusta vuonna 2022. Asiakkailta ei ole tullut negatiivista palautetta palvelujen saatavuudesta.

Rakennuslupa-asiakirjat ja rakentamisen aikainen dokumentointi tallennetaan ja arkistoidaan 100% sähköisiin järjestelmiin. Asiakirjojen myyntiä varten on käytössä ollut 1.1.2020 alkaen Lupapiste kauppa, josta kuka tahansa voi ostaa asiakirjoja kellonajasta riippumatta. Kyseisestä palvelusta ladattiin vuoden 2022 aikana 1304 dokumenttia ja saatiin myyntituloja 3951 euron edestä. Kun huomioidaan, ettei dokumenttien etsimiseen ja toimittamiseen tarvita henkilöresursseja eikä jatkossa tilojakaan arkistolle, niin taloudellinen vaikutus on monikertainen.

Rakennusvalvonnoissa on menossa hanke sähköisen lupaprosessin edelleen kehittämisestä sisältäen prosessien automatisointia ja mahdollistaen IFC-tietomallien vastaanottamisen rakennusluvan yhteydessä. Hanke on yhteinen 25 kaupungin kanssa. Valtionvarainministeriö päätti 23.6.2021 myöntää hankkeelle avustusta 980 000 euroa. Hanke ajoittuu vuosille 2021-2023. IFC-tietomalli on kansankielellä 3D-rakennus. Tarkoituksena hankkeessa on, että jatkossa IFC-tietomalleja pystytään vastaanottamaan ja hallinnoimaan. Tulevaisuudessa luvat haettaisiin tietomallina ja luvat myönnettäisiin kokonaisille tietomallille. Rakennuslupahakemus ei enää sisältäisi nykyisiä 2D-muodossa olevia tasopiirustus pdf-dokumentteja.

Rakennusalan yhtenäisiin käytäntöihin tähtäävään Topten-kaupunkien väliseen yhteistyöhön on osallistuttu myös vuonna 2022. Topten-yhteistyöstä on ollut pelkästään positiivisia kokemuksia. Lisätietoja yhtenäisistä käytännöistä löytyy: www.toptenrava.fi

Kuopion rakennusvalvonta on mukana kymmenen suurimman kaupungin rakennusvalvontojen kanssa hankkeessa, johon valtionvarainministeriö päätti 23.6.2021 myöntää Tampereen kaupungille ja muille hakemuksessa mainituille kunnille (Helsinki, Espoo, Vantaa, Oulu, Turku, Jyväskylä, Kuopio, Lahti, Pori) avustusta enintään 205 000 € "Rakentamisen yhteisten Topten- käytäntöjen digitaalisen tuotanto- ja julkaisualustan kehittämiseen". Hankkeessa luodaan digitaalinen, saavutettavuusvaatimukset täyttävä tuotanto- ja julkaisualusta Rakentamisen yhtenäisille Topten-käytännöille ja -yhteistyölle. Hankkeen yhteydessä kehitetään olemassa oleva kortisto visuaaliselta ilmeeltään selkeäksi, helppokäyttöisemmäksi ja käyttäjiään paremmin opastavaksi.

Taloudelliset tavoitteet

Rakennusvalvonta saavutti taloudelliset tavoitteet vuonna 2022 ja rakennusvalvonnan talouskate on 113 %.

Liitteet

Rakennusvalvonnan suoritteet 2022

Tiedoksiannot

Ympäristö- ja rakennuslautakunta 16.03.2023 § 16

Päätösehdotus

ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta merkitsee asiat tiedoksi ja päättää, ettei mainituissa päätöspöytäkirjoissa olevia otto-oikeuden alaisia päätöksiä oteta lautakunnan käsiteltäväksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus**Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen:**

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 213/2023, 27.2.2023, Asia: HaO on hylännyt valitukset Itä-Suomen aluehallintoviraston päätöksestä 17.9.2020 nro 66/2020, jolla Avi oli myöntänyt Kuopion Vesi Oy:lle ympäristöluvan Jänneniemien vedenottamon rauta- ja mangaanisuodattimien huuhteluvesien johtamiseen Juurusveden Pelonsalmeen ja huuhteluvesien purkutupken sijoittamiseen hakemuksen mukaisesti.

Ympäristönsuojelupalveluiden ja ympäristöterveydenhuollon viranhaltijapäätökset ovat nähtävänä internetissä sivulla [Ilmoitustaulu | Kuopio](#) ja rakennusvalvonnan viranhaltijapäätökset sivulla [Rakennusvalvonnan lupapäätökset - Lupapäätökset | Kuopio](#)

Liitteet

TRS-konvertterin hankinta
Ympäristötarkastajan viran täyttäminen
Kontaktimateriaalivalvonta

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 9, § 10, § 12, § 13, § 14, § 15, § 16

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 11**Liite X valitusosoitus maa-aineslain mukaiseen lupapäätökseen**

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus Hallintovalituksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen
- rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät
- toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät
- ELY-keskus
- muu yleistä etua valvova viranomainen.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksiantamisesta**.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valitukseen oikeutettujen tahojen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä seitsemäntenä päivänä päätöksen julkaisemisesta Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/maatoksenteke.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64, 70100 Kuopio
Sähköposti	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Puhelin	029 56 42500, asiakaspalvelu 029 56 42502
Faksi	029 56 42501
Virka-aika	8.00 – 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituskirjelmän muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- muutosvaatimuksen perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedeksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää rakennusvalvonnasta

Postiosoite	PL 1097, 70111 KUOPIO
Käyntiosoite	Suokatu 42
Sähköpostiosoite	rakennusvalvonta(at)kuopio.fi
Puhelin	017 18 5174

Asiakirjoja voi tilata myös Kuopion kaupungin verkkosivuilta www.kuopio.fi kohdasta Asiointi ja neuvonta/Asioi verkossa löytyvällä Asiakirjatilauslomakkeella.