

Kuopion kaupunki

Dnro
267/2022Kaupunkiympäristö
Ympäristö- ja rakennuslautakunta

Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta 2.2.2023 § 4

Maa-aineslupa (MAL 4§) / Kuljetus Pulkkinen Oy / Ritokangas (297-428-20-47)

Luvan hakija ja toiminnanharjoittaja

Kuljetus Pulkkinen Oy
Asko Pulkkinen
Velhonraitti 9
71310 Vehmersalmi
Puhelin 0500 638909
Sähköposti asko.pulkkinen(at)kuljetuspulkkinen.fi
Y-tunnus: 0910620-7

Toiminta ja sen sijainti

Hiekan ja soran ottaminen
Sijainti: Kuopion kaupunki, Ritoniemi
Kiinteistötunnus: 297-428-20-47
Koordinaatit (ETRS-TM35FIN): N: 6962762, E: 547142

Luvan hakemisen peruste ja lupaviranomaisen toimivalta

Maa-aineslain (MAL 555/1981) 4 §:n mukaan maa-ainesten ottamiseen on oltava lupa. Maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian ratkaisee kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (KYHL 64/1986) mukainen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen (MAL 7 §).

Asian vireille tulo

Lupahakemus on tullut vireille 22.9.2022.

Toimintaa koskevat muut luvat ja sopimukset

Alueelle aiemmin myönnetty maa-aineslupa ympäristölautakunta
9.8.2011 § 56 on päättynyt 30.9.2021

Alueen kaavoitustilanne, maankäyttö ja ympäristövaikutuksille herkat kohteet

Ottamisalue on 28.12.1998 hyväksytyn Ritoniemen osayleiskaavan
mukaista maa-ainesten ottamisaluetta (EO).

Suunnitelma-alue sijaitsee Ritokangas nimisellä (o891901), vedenhankintaan varatulla, tärkeällä I luokan pohjavesialueella. Pohjaveden virtaussuunta on ottamisalueelta pääasiassa luoteesta kaakkoon joskin harjualueella kallioesiintymät saattavat vaikuttaa pohjavesien virtaukseen. Vehmersalmen vedenottamo sijaitsee n. 1100 m suunnitellun ottoalueen rajasta kaakkoon. Lähin vesistö on koillisessa lähimmillään noin 110 metrin etäisyydellä ja lounaassa lähimmillään noin 240 metrin etäisyydellä sijaitseva Etelä-Kallavesi.

Lähimmät vapaa-ajan asunnot sijaitsevat ottamisalueen rajasta 205-225 m:n etäisyydellä, lännen suunnalla. Alueen luoteispuolella 0,55 km:n päässä ottamisalueen rajasta on Ritoniemen lomakylä joka ei ole toiminnassa.

Lounaispuoleltaan alue rajautuu yhdystiehen 16404. Muutoin ottoaluetta ympäröi metsäalueet.

Alueen luonnonolosuhteet ja ympäristön tila

Kyseessä oleva maa-ainesten ottamispaikka on luode-kaakko suuntaisella vesistöön liittyvällä pitkittäisharjumuodostumalla. Suunnitelma-alueen korkeimmat kohdat ovat tasolla +100.64 (N2000). Kallaveden keskivesipinta on tasolla +81.80 (N 2000).

Alueelta on otettu maa-aineksia pienimuotoisesti jo 1960-luvulta ja 1980 luvulta alkaen alueella on ollut luvanvaraista ottamistoimintaa. Suunnitellusta ottoalueesta 8,72 ha on puutonta, aiemmin avattua tai raivattua josta on puusto poistettu. Ympäröivät alueet ovat metsätalouskäytössä, puusto on mäntypuuvältaista kasvatusmetsää.

Maastotutkimuksen yhteydessä suoritettun perushavainnoinnin perusteella alueella ei ole havaittu uhanalaisia tai suojeltuja kasvilajeja. Ottoalueella ei muutoinkaan ole tiedossa erityisiä luonnonarvoja tai muita sellaisia tekijöitä, joihin ottamistoiminta voisi tämän suunnitelman mukaisin ehdoin toteutettuna haitallisesti vaikuttaa.

Kuvaus toiminnasta

Yleiskuvaus

Lupahakemuksen mukainen toiminta on hiekan ja soran ottaminen.

Tiedot ottamisalueesta

Ottamisalueen koko: 9,93 ha
Ottoalueen (kaivalue) koko: 9,93 ha
Alin ottotaso: + 86,59 m (N2000)
Pohjaveden ylin havaittu korkeus: 82,49 m (N2000)

Otettava maa-aineksen määrä, laatu ja ottamisaika

Hiekka ja sora, 340 000 m³ctr
Ottamisaika 10 vuotta

Maa-aineksen ottaminen

Suunnitellulla ottoalueelta on otettavissa maa-aineksia (sora ja hiekkaa) yhteensä n. 340 000 m³ctr. Ottamispaksuus on suurimmillaan 14 m, ja keskimäärin n. 4.0 m. Maa-aineksen otto jatkuu suunnitelmakartalla esitettyjen ottosuuntien mukaisesti. Suunnitellun ottoalueen raja- ja osayleiskaavan mukaisesti. Suunnitelmassa esitettyyn suunnitelma-alueen rajaan saakka luiskat otetaan 1:1,5 kaltevuuteen ja loivennetaan viimeistelyn yhteydessä ottamisalueen rajasta alkaen 1:3 kaltevuuteen. Maa-aineksia jalostetaan seulomalla ja tuotantoalueena sekä tuotteiden ja lajitteiden varastoalueena käytetään ottamisalueen pohjaa.

Alueella, jossa ottaminen on meneillään, maa-aines on vähäkivistä. Alueella suoritetaan lähivuosina muutaman vuoden välein tapahtuvaa lyhytkestoista murskausta. Murskauksesta tehdään YSL 118 §:n mukainen meluilmoitus meluilmoituksen Kuopion ympäristösuojelupalveluille vähintään 30 päivää ennen toiminnan aloittamista.

Alueen lounaislaidalla on puustoa 2,47 ha:n alueella, joka poistetaan ottamistoiminnan edetessä. Tarpeetonta puuston poistoa ennakolta on vältettävä, riittävän suojapuuston säilyttämiseksi alueella. Pintamaat varastoidaan alueen reunamille, josta niitä käytetään alueen viimeistelytyöissä pintamateriaalina. Pintamaita pyritään säilyttämään enintään kolme vuotta, jonka jälkeen niitä käytetään alueen viimeistelyyn. Viimeistelyn ajankohtaan vaikuttaa maa-ainesten oton eteneminen. Maa-aineksen otto suoritetaan jatkuvan maisemoinnin

menetelmällä, jolloin seuraavan uuden vaiheen pintamaita on mahdollista käyttää välittömästi edellisen vaiheen verhoiluun.

Jälkihoitotoimenpiteet

Viimeistelytyöt tehdään vaiheittain jatkuvan maisemoinnin menetelmää käyttäen ottamistoiminnan edetessä siten, ettei tarpeettoman suuria viimeistelemättömiä alueita synny. Jälkihoidon yhteydessä alue siistitään. Luontoon kuulumattomat rakenteet, romut ja jätteet viedään asiaankuuluviin keräilypaikkoihin. Luiskien loivennuksiin ja ylisyvien alueiden täyttöihin käytetään puhdasta hiekkaa. Luiskien ja kuoppien tasaukseen tai verhoiluun ei tule käyttää lahoavia jätteitä tai maita, joiden soveltuvuutta kyseiseen tarkoitukseen ei ole tutkittu. Alueilla missä ottamisen yhteydessä on paljastunut kallio, se peitetään vähintään 0,5 m:n paksuisella hiekkakerroksella. Alue muotoillaan ympäristöön sopivaksi loivapiirteiseksi painanteeksi. Kaavamaisia ratkaisuja tulisi mahdollisuuksien mukaan välttää. Korkeiden luiskien eri osissa kaltevuutta voidaan vaihdella esimerkiksi siten, että luiskien taitekohdat pyöristetään loivemmiksi, jolloin poikkileikkaus muistuttaa loivaa S-kirjainta. Luiskien kaltevuutena käytetään pääasiassa 1:3. Pohjaan jätetään loivapiirteisiä kumpareita ja harjanteita, jotka elävöittävät maisemaa. Tiivistyneet osa-alueet, kuten tieurat möyhennetään ja pehmenetään.

Alueilla missä on karkeaa soraa (montun pohjalla), kasvien juurruttamisen helpottamiseksi levitetään reuna-alueella olevaa hienoa hiekkaa n. 30-40 cm:n kerros. Hiekkakerroksen päälle rakennetaan n. 10-20 cm:n hiekkaa ja orgaanista ainesta sisältävä kasvialusta. Orgaanisena aineena käytetään ottamisalueelta kuorittuja pintamaita. Jos alkuperäisiä pintamaita on vähän, niin pintamaita voidaan tuoda muualta. Pintamaiksi soveltuu esimerkiksi maaton turve, jonka alkuperä ja puhtaus on tutkittu. Pintamateriaali sekoitetaan äestämällä hiekkaan noin 10-20 cm:n kasvialustakerrokseksi.

Ottamisalueen puusto uudistetaan luontaisesti, tarvittaessa metsittymistä nopeutetaan täydennysistutuksin. Puulajiksi sopii parhaiten havu- lehtipuu sekoitus, jossa mänty on vallitsevana. Lehtipuiden annetaan kasvaa joko havupuiden seassa tai ryhmittäin havupuuvaltaisen alueen reunalla. Alueen jälkikäyttönä on metsätalous.

Poikkeukselliset tilanteet ja niihin varautuminen

Alueella tapahtuvista onnettomuuksista ilmoitetaan lupaa valvovalle viranomaiselle. Toimintahäiriön sattuessa työkone pysäytetään, korjataan vika tai poistetaan häiriö. Poltto- tai voiteluainevuodon sattuessa ryhdytään välittömästi torjuntatoimiin estämällä lisävuodot ja imeyttämällä vuotanut aine tai poistamalla pilaantunut maa-aines.

Toiminnan ympäristövaikutukset

Vaikutukset maisemaan, luonnonoloihin ja kulttuuriympäristöön

Toiminta sijoittuu osin vanhalle maa-ainesten ottoalueelle. Ottamisalue ei kohoa ympäröivää aluetta merkittävästi korkeammalle, eikä toiminnalla ole merkittäviä vaikutuksia kaukomaisemaan. Ottoalue muotoillaan maisemointitöiden yhteydessä maisemaan sopivaksi ja alue palautetaan metsätalousmaaksi. Vaikutuksia vähentävät ottoaluetta ympäröivät maastonmuodot ja metsäalueet. Toiminnan vaikutusalueella ei ole luonnonsuojelualueita tai muita suojeltuja kohteita, joihin toiminnalla olisi vaikutusta

Alueella ei ole tiedossa uhanalaisia eläin- tai kasvilajeja. Ottoalueella ei muutoinkaan ole tiedossa erityisiä luonnonarvoja tai muita sellaisia tekijöitä, joihin ottamistoiminta voisi ottamissuunnitelman mukaisin ehdoin toteutettuna haitallisesti vaikuttaa.

Toiminnalla ei ole vaikutusta rakennus- tai kulttuurihistoriallisesti merkittäviin kohteisiin tai muinaismuistoihin, sillä sellaisia ei sijaitse ottoalueella tai sen lähiympäristössä.

Vaikutukset elinoloihin ja viihtyvyyteen

Yleisesti elinoloihin ja viihtyvyyteen vaikuttavista tekijöistä merkittävimiksi voidaan arvioida maa-ainesten käsittelyn pöly- ja meluvaikutukset. Vaikutukset ovat havaittavissa lähinnä toiminta-alueella ja sen välittömässä läheisyydessä. Vaikutukset heikkenevät nopeasti toiminta-alueelta kauemmaksi mentäessä.

Vaikutukset ilmanlaatuun

Maa-ainevaluella pölyä syntyy lastauksessa ja kuljetuksessa sekä mahdollisessa seulonnassa. Kiviaineksen jalostuksessa syntyvä pöly on pääosin suurijakoista, eikä leviä haitallisesti ympäristöön.

Vaikutukset melutasoihin alueella

Melua maa-ainestoiminnassa syntyy soran lastauksessa sekä kuljetuksessa sekä seulonnassa ja murskauksessa. Syntyvän melun ei kuitenkaan arvioida ylittävän Valtioneuvoston päätöksen (993/1992) melun ohjearvoja.

Tärinän vaikutukset

Työmaaliikenne aiheuttaa tärinää, mutta työmaaliikenteestä johtuvaa tärinää voidaan pienentää tekemällä kulkuväylät tasaisiksi ja kantaviksi ja rajoittamalla ajoneuvojen nopeuksia. Toiminnasta aiheutuva tärinä ei aiheuta haittaa lähimmille kiinteistöille.

Vesistövaikutukset

Alueelle tulevat sade- ja valumavedet imeytyvät pääosin maaperään. Ottotoiminnan seurauksena valunta ottoalueelta voi kuitenkin hieman kasvaa ja sadeveden imeytyminen maaperään pienentyä. Valumavesien mukana vesistöihin ei kulkeudu merkittävää kiintoainetta tai muuta kuormitusta. Valumavesistä ei aiheudu merkittäviä vaikutuksia ympäristön vesistöjen vedenlaatuun, pohjasedimentteihin, kalastoon tai muuhun vesieliöistöön taikka haittaa vesien käytölle. Maa-ainesten otto- ja käsittelytoiminnasta ei aiheudu jätevesipäästöjä.

Vaikutukset maaperään ja pohjaveteen

Ottotasoksi esitetään tasoa +86,99 (N2000), jolloin suojaetäisyys pohjaveteen on mitattujen pohjavedenkorkeuksien perusteella noin 4 metriä. Maa-ainesten otto muuttaa ottoalueen maankamaraan laatua ja topografiaa. Sadanta- ja sulamisvesien imeytyminen maahan ja pohjaveden muodostuminen voivat tämän seurauksena muuttua, kuten myös pohjaveden virtaus ottoalueen ulkopuolelle. Lisäksi pohjaveden ainepitoisuudet ja pinnan korkeuden vaihtelut voivat paikallisesti lisääntyä pintamaiden poiston seurauksena. Toiminnalla ei

arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia ottoalueen ympäristön pohjaveden pinnan korkeuteen tai laatuun. Ottoalueen välittömässä läheisyydessä ei sijaitse kaivoja, eikä toiminta vaaranna lähialueiden vedenhankintaa.

Riskin maaperälle ja pohjavedelle voivat aiheuttaa poltto- ja voiteluainepäästöt työkoneista tai kuljetuskalustosta. Riskejä voidaan ehkäistä asianmukaisella työkoneiden ja kuljetuskaluston kunnossapidolla sekä poltto- ja voiteluaineiden käsittelyllä ja varastoinnilla. Pölypäästöt sitoutuvat alueen pintamaakerrokseen, eikä siitä aiheudu merkittäviä maaperä- tai pohjavesivaikutuksia.

Muodostuvat jätteet ja niiden käsittely

Syntyvät jätteet kierrätetään asianmukaisesti. Metallit kerätään ja toimitetaan romunkeräykseen. Seka- ja talousjäte kuljetetaan pois asianmukaisesti hävitettäväksi.

Alueelta muodostuu kaivannaisjätteeksi luokiteltavista jätteistä pintamaita. Pintamaat läjitetään ottoalueen reunoille. Pintamaat hyödynnetään lopulta alueen maisemoinnissa. Hakkuujätteet ja kannot kootaan yhteen paikkaan ja haketetaan. Hake välivarastoidaan kasaan alueen reunamalle pintamaiden viereen, josta se toimitetaan biopolttoaineeksi. Kaivannaisjätteillä ei ole ympäristövaikutuksia eikä siten ole tarvetta toteuttaa kaivannaisjätteiden aiheuttaman ympäristön pilaantumisen ehkäiseviä toimenpiteitä.

Toiminnan ja sen vaikutusten tarkkailu

Ottotoiminnasta raportoidaan maa-aineslain (555/1981) 23 a §:n mukaisesti vuosittaiset ottomäärät lupaviranomaiselle NOTTO-rekisteriin sähköisellä lomakkeella.

Pohjaveden pinnankorkeutta seurataan 2 kertaa vuodessa ja pohjaveden laatonäyte otetaan ennen toiminnan aloittamista, säännöllisesti toiminnan aikana sekä toiminnan loputtua.

Alueen melu- ja pölytilannetta seurataan toiminnan aikana aistinvaraisesti. Tarvittaessa ryhdytään toimenpiteisiin haitan pienentämiseksi.

Toiminnan aloittaminen

Lupaa haetaan toiminnan aloittamiseksi ennen päätöksen lainvoimaiseksi tuloa.

Lupahakemuksen käsittely

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Kuopion kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla 26.9. – 2.11.2022. Lisäksi asian vireilläolosta on tiedotettu naapureita 26.9.2022 päivätyllä kirjeellä.

Pyydetty lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunto Pohjois-Savon ELY-keskukselta.

Lausunnossa 9.12.2022 Pohjois-Savon ELY-keskus, ympäristö ja luonnonvarat, todetaan seuraavaa:

Alueen maankäytön suunnittelutilanne sekä suojelliset arvot

Toiminta sijoittuu Ritokankaan 1-luokan vedenhankintaa varten tärkeälle pohjavesialueelle. Alueella on Ritoniemen osayleiskaavan EO-merkintä. Alueella ei ole asemakaavaa. Toiminta-alueella ei ole muita suojeluvarauksia.

Pohjavedensuojelu

Pohjaveden pinnankorkeutta on seurattava toiminta-alueen pohjaveden havaintoputkesta HP9/14 (Avoin Tieto -palvelu) 2 kertaa vuodessa. Pohjaveden laatu näyte on otettava pohjaveden havaintoputkesta HP9/14 ennen toiminnan aloittamista, säännöllisesti toiminnan aikana (kerran vuodessa, mikäli ottotoimintaa on vuoden aikana ollut) sekä toiminnan loputtua.

Maa-ainesten ottotoiminnan vaikutuksia seurataan pohjavedestä seuraavin laatuparametrein: väri, sameus, happi, pH, sähkönjohtavuus, hiilidioksidi, kovuus, CODMn tai TOC, nitraattityppi, kloridi, sulfaatti, rauta, mangaani, öljyhiilivedyt (öljyhiilivetyjakeet C10-40 ja bensiinijakeet C5-10). Pohjavesinäytteenotto on tehtävä sertifioidun näytteenottajan toimesta.

Toimintaan tarvittavista laitteistosta ja kalustoista mahdollisesti aiheutuvat vuodot maaperään ja pohjaveteen on estettävä jo ennalta asianmukaisilla suojauksilla ja muilla varotoimenpiteillä. Nestemäisten polttoaineiden, voiteluaineiden ja muiden pohjavedelle vaaraa aiheuttavien aineiden varastointialueet sekä kuljetus- ja maansiirtokaluston paikoitus ja polttonesteiden jakelupaikka on sijoitettava tukitoiminta-alueelle.

Tukitoiminta-alue on varustettava vettä heikosti läpäisevällä pinnoitteella tai suojakalvolla. Mikäli alueella säilytetään öljytuotteita, on säiliöiden oltava kaksoisvaipallisia tai ne on sijoitettava niiden tilavuutta vastaavaan katoksella varustettuun suoja-altaaseen. Polttonesteiden jakelulaitteistossa on oltava järjestelmä ylitäytön estämiseksi. Motorisoitujen seulojen alla oleva maaperä on suojattava suojarakenteilla öljy- ja polttoainevahinkojen varalta. Myös väliaikainen työkoneiden paikoitus on järjestettävä edellä mainitulla tavalla suojatulle alustalle.

Toiminta-alueelle on suositeltavaa tehdä varautumissuunnitelma onnettomuuksien ja poikkeuksellisten tilanteiden varalta.

Jälkihoitotoimenpiteenä on alueelle muodostettava kasvukerros kasvillisuudelle. Mikäli alueelle tuodaan muualta maa-ainesta maisemointia varten, on tutkimuksin varmistettava, että maa-aines ei sisällä pohjavedelle haitallisia aineita. Kasvillisuus tulee palauttaa alueelle siementämällä ja istuttamalla. Pohjois-Savon ELY-keskus katsoo, että jälkihoitotoimenpiteiden toteuttaminen heti toiminnan sen salliessa on erittäin tärkeää. Kokonaisuudessaan jälkihoitotoimenpiteet on tehtävä ennen lupa-ajan loppumista.

Pohjois-Savon ELY-keskus korostaa, että toiminnanharjoittaja on aina vastuussa pohjavedelle aiheuttamastaan vahingosta.

Pohjois-Savon ELY-keskuksen kannanotto

Pohjois-Savon ELY-keskus katsoo, että toiminta voidaan toteuttaa alueella hakemuksen mukaisesti, mikäli edellä mainitut sekä liitteenä olevat asiat otetaan toiminnassa ja lupamääräyksissä huomioon.

Muistutukset

Hakemuksen johdosta ei jätetty muistutuksia.

Hakijan kuuleminen

Hakijalta on antanut 12.1.2023 vastineen:

Ely-keskuksen lausuntoon 9.12.2022 maa-aineslupahakemukseen liittyen voisin tarkentaa seuraavat asiat.

Alueelle on rakennettu jo parikymmentä vuotta sitten suojattu pysäköintipaikka kuormaajaa / rakennuskoneita varten. Pohjavedentarkkailu on suoritettu lausunnon ehtojen mukaisesti jo edellisen luvan aikana. Viimeisin tutkimus tehty pohjavedestä syksyllä 2022, jonka voisin käsittää uuden luvan toiminnan aloitusta vastaavana tutkimuksena.

Toiminta-alueen lähellä ei ole vakituista asutusta. Mielestäni tähän liittyen ei vesikaivojen kartoitus ole tarpeellista. Tarkin mahdollinen tulos pohjaveden laadun tarkkailuun saadaan toiminta-alueen pohjaveden havaintoputkesta.

Tarkastukset

Alueella on pidetty katselmus 1.9.2022, mihin osallistui hakijan edustajana Asko Pulkkinen sekä alueellisista ympäristönsuojelupalveluista Jouni Hoffren.

Ympäristö- ja rakennuslautakunnan ratkaisu

Ympäristö- ja rakennuslautakunta myöntää Kuljetus Pulkkinen Oy:lle maa-aineslain 4 §:n mukaisen luvan hiekan ja soran ottamiseen tilalla 297-428-20-47.

Toiminnassa tulee noudattaa lupahakemuksessa ja ottamissuunnitelmassa mainitun lisäksi seuraavia lupamääräyksiä:

Toimintaa koskevat yleiset määräykset

1. Lupa oikeuttaa maa-ainesten ottamiseen ottamissuunnitelmaan rajatulta 9,93 ha alueelta. Ottamismäärä on enintään 340 000 m³ltr.

2. Alin ottotaso ottamisalueella +86.6o (N2000), kuitenkin niin, että ylimmän havaitun pohjavesipinnan yläpuolelle tulee jättää vähintään neljän metrin koskematon suojakerros.
3. Ottoalue on merkittävä maastoon niin, että alueen rajat ja alin ottotaso ovat nähtävissä koko ottamistoiminnan ajan. Alimman ottotason merkinnät tulee olla ainakin niissä paikoissa, mistä kulloinkin otetaan. Oton aikana jyrkät ottorintaukset on merkittävä selvästi ja varustettava varoituskyltein. Ulkopuolisten pääsy toiminta-alueelle on tarvittaessa estettävä puomilla tai vastaavalla järjestelyllä.
4. Mikäli alueella suoritetaan kiven murskausta, tulee maaperän suojaus ja tarkkailu toteuttaa alueellisten ympäristönsuojelupalveluiden hyväksymällä tavalla. Murskaustöistä on tehtävä Kuopion kaupungin alueellisille ympäristönsuojelupalveluille ympäristönsuojelulain 118 §:n mukainen ilmoitus vähintään 30 vrk ennen toiminnan aloittamista. Mikäli kiviainesta käsitellään vähintään 50 vrk, tulee toiminnalle hakea ympäristönsuojelulain mukainen lupa.

Perustelut: Määräykset ovat tarpeen tiedonkulun varmistamiseksi ja valvonnan mahdollistamiseksi.

5. Ennen toiminnan aloittamista alueella on pidettävä alkukatselmus, jossa käydään läpi lupaan liittyvät asiat.

Perustelut: Määräykset ovat tarpeen tiedonkulun varmistamiseksi ja valvonnan mahdollistamiseksi. Alkukatselmus on tarpeen pitää, jotta varmistutaan, että toiminnanharjoittaja on selvillä luvan määräyksistä ja määräysten mukaiset toimet on tehty ennen ottotoiminnan aloittamista. Ottamisalueen merkintävaatimuksen tarkoituksena on varmistaa, että ottotoiminta pysyy suunnitelluissa rajoissa. Lisäksi se helpottaa ottamistoiminnan valvontaa ja seurantaa. Jyrkät ottorintaukset on merkittävä kunnolla maastossa liikkuvien turvallisuuden vuoksi.

6. Mikäli luvan saaja siirtää oikeuden maa-ainesten ottamiseen toiselle, vastaa luvan saaja edelleen lupamääräysten noudattamisesta, ellei lupaviranomainen eri hakemuksesta vapauta häntä vastuusta.

Perustelut: Määräykset ovat tarpeen tiedonkulun varmistamiseksi ja valvonnan mahdollistamiseksi.

Päästöt ilmaan ja meluntorjunta

7. Maa-ainesten varastointi ja käsittely sekä alueet, joilla työkoneet ja kuljetuskalusto liikkuvat tulee hoitaa niin, että pölyäminen estyy. Alueita on tarvittaessa kasteltava. Toiminnasta aiheutuva hengitettävien hiukkasten (PM₁₀) pitoisuus asuin- ja loma-asuntokiinteistöillä ei saa ylittää valtioneuvoston asetuksen 79/2017 4 §:n mukaisia ilmanlaadun raja-arvoja.

Perustelu: Maa-ainesten varastoinnista ja käsittelystä sekä työkoneiden ja ajoneuvojen liikkumisesta alueella voi erityisesti kuivina kausina aiheutua pölyämistä. Myös tällaisesta hajakuormituksesta aiheutuvia pölypäästöjä on torjuttava.

8. Seulontaa saa tehdä arkipäivisin 7.00-18.00. Valmiiden tuotteiden lastausta ja kuljetuksia saa tehdä arkipäivisin 6.00-21.00 ja lauantaisin 7.00-18.00. Toiminnasta ja toiminta-alueelle suuntautuvasta liikenteestä yhdessä alueen muiden toimintojen kanssa aiheutuva A-painotettu keskiäänitaso (Leq) ei saa ylittää VNp 993/1992 mukaisia raja-arvoja.

Perustelu: Lupamääräyksessä on annettu raja-arvot melutasolle, joka toiminnasta yhdessä alueen muiden toimintojen kanssa saa aiheutua ilman, että se aiheuttaisi terveyshaittaa ympäröivälle asutukselle tai loma-asutukselle.

Maaperän sekä pohja- ja pintavesien suojaaminen

9. Alueelle ei saa tuoda muualta maa-aineksia ilman valvontaviranomaisen suostumusta.

Perustelu: Lupamääräys on tarpeen maaperän ja pohja- ja pintaveden pilaantumisen estämiseksi.

10. Työkoneiden tankkaus sekä tilapäiset huoltotyöt tulee tehdä siten, että maaperään ei joudu öljyä tai muita ympäristölle tai terveydelle vaarallisia kemikaaleja.

Perustelu: Usein suurimmat riskit sille, että maaperään joutuu

öljyjä, liittyvät polttoaineiden tankkauksiin ja työkoneiden huoltopaikkoihin.

11. Ottamisalueella ei sallita:

- nestemäisten polttoaineiden, öljytuotteiden tai ympäristölle haitallisten kemikaalien varastointia
- koneiden ja laitteiden huoltoa
- kiinteän ja nestemäisen jätteen varastointia ja hautaamista

Mikäli alueella suoritetaan kiven murskausta voi kuitenkin ko. toiminnassa käytettäviä polttoaineita säilyttää ja murskauslaitetta huoltaa alueellisten ympäristönsuojelupalveluiden hyväksymällä tavalla.

Perustelu: Määräyksellä varmistetaan, että vaarallisista jätteistä ja muista vaarallisista kemikaaleista ei aiheudu haittaa ympäristölle tai ihmisten terveydelle.

Kaivannaisjätteiden jätehuolto

12. Toiminnassa on noudatettava esitettyä kaivannaisjätteitä koskevaa jätehuoltosuunnitelmaa. Jätehuoltosuunnitelma on tarkistettava 5 vuoden välein, ensimmäisen kerran 1.2.2028. Tarkistettu suunnitelma tulee toimittaa Kuopion kaupungin alueellisille ympäristönsuojelupalveluille.

Perustelu: Kaivannaisjätteitä koskevassa jätehuoltosuunnitelmassa on sitovasti esitetty toiminnassa muodostuvien maiden käsittely. Suunnitelma on hyväksytty osana maa-aineslupahakemusta. Kaivannaisjätteiden käsittelylle ei ole tarpeen asettaa muita määräyksiä. Toimittaessa suunnitelman mukaisesti kaivannaisjätteistä ei aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Toiminnan tarkkailu, häiriö- ja onnettomuustilanteet

13. Luvan haltijan on ilmoitettava vuosittain tammikuun loppuun mennessä edellisenä vuonna otetut maa-ainesmäärät ja laatu lupaviranomaiselle NOTTO-tietokantaan.
14. Pohjaveden pinnankorkeutta on seurattava kaksi kertaa vuodessa havaintoputkista HP9/14.

Pohjaveden laatinäyte on otettava HP 9/14 ennen toiminnan aloittamista, säännöllisesti toiminnan aikana (kerran vuodessa, mikäli ottotoimintaa on vuoden aikana ollut) sekä toiminnan loputtua.

Maa-ainesten ottotoiminnan vaikutuksia tulee seurata pohjavedestä seuraavin laatuparametrein: väri, sameus, happi, pH, sähkönjohtavuus, hiilidioksidi, kovuus, CODMn tai TOC, nitraattityppi, kloridi, sulfaatti, rauta, mangaani, öljyhiilivedyt (öljyhiilivetyjakeet C10-40 ja bensiinijakeet C5-10). Pohjavesinäytteenotto on tehtävä sertifioidun näytteenottajan toimesta.

Vuotuiset tarkkailutulokset on toimitettava Kuopion kaupungin alueellisille ympäristönsuojelupalveluille ja Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle seuraavan vuoden tammikuun loppuun mennessä.

15. Toiminta-alueelle tulee tehdä varautumissuunnitelma onnettomuuksien ja poikkeuksellisten tilanteiden varalta. Kaikkien alueella työskentelevien tulee perehtyä laadittuun suunnitelmaan. Suunnitelma tulee esittää valvovalle viranomaiselle ennen toiminnan aloittamista.

Öljyvahinkoja varten alueella on oltava riittävästi imeytysainetta sekä tiivispohjainen paikka, johon saastunut maa voidaan väliaikaisesti koota

Perustelu: Määräyksillä ehkäistään haitallisia ympäristövaikutuksia. Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä aiheuttamiensa haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista.

Toiminnan muutokset, jälkihoitotyöt tai lopettaminen

16. Toiminnan pysyvästä lopettamisesta tai pitkäaikaisesta keskeytyksestä tai olennaisesta muuttamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava viipymättä Kuopion kaupungin alueellisille ympäristönsuojelupalveluille.

Perustelu: Määräys on tarpeen toiminnan valvonnan kannalta.

17. Oton jälkeen alue on siistittävä niin, että sinne ei jää jätettä, romua tai muuta sinne kuulumatonta ainetta tai tavaraa. Mahdolliset varastokasat on sijoitettava alueelle niin, että ne eivät estä alueen jälkihoitoa. Maa-ainesalueen luiskien muotoilussa tulee mukailla luonnon omia muotoja, välttämällä yksitoikkoisia pintoja. Luiskat tulee muotoilla maisemaan sopiviksi luiskiksi noin 1:3 kaltevuuteen ja niiden ylä- ja alaosat tulee pyöristää.

Luiskien ja pohjien tasaukseen on käytettävä puhtaita, vettä johtavia maa-aineksia. Alueelle on jälkihoitotoimenpiteenä muodostettava kasvukerros kasvillisuudelle. Lisäksi kasvillisuus tulee palauttaa alueelle siementämällä ja istuttamalla. Jälkihoitotoimenpiteitä tulee tehdä alueella sitä mukaa kuin maa-ainesten ottamisen edistyessä niitä on mahdollista tehdä. Kokonaisuudessaan jälkihoitotoimenpiteet on tehtävä päättymispäivämäärään mennessä. Maisemointitöiden suorittamisesta tulee tehdä ilmoitus Kuopion kaupungin alueellisille ympäristönsuojelupalveluille lopputarkastuksen pitämiseksi.

Perustelu: Toiminnanharjoittaja on vastuussa ympäristövaikutuksista, niiden torjunnasta ja tarkkailusta myös toiminnan päätyttyä. Määräyksellä voidaan varmistua, että alueelle ei jää toiminnasta peräisin olevia jätteitä, eikä riskiä maaperän tai pohjaveden pilaantumiselle ole. Samalla varmistetaan, ettei toiminnasta ole aiheutunut maisemakuvan turmeltumista ja että maisemoitu ottamisalue sopeutuu luontevasti ympäröivään maisemaan.

Vakuus

18. Lupamääräysten noudattamisen vakuudeksi luvansaajan on toimitettava ennen toiminnan aloittamista 38 800 euron vakuus. Vakuuden on oltava voimassa 15.2.2034 saakka. Vakuus palautetaan, kun alue on saatettu lupamääräysten mukaiseen kuntoon ja tämä on todettu valvojan viranomaisen toimittamassa loppukatselmuksessa.

Perustelu: Vakuudella varmistetaan, että lupamääräysten mukaiset jälkihoitotoimenpiteet tulee suoritettua.

Toiminnan aloittaminen

19. Toiminta voidaan aloittaa ennen päätöksen lainvoimaisuutta.

Perustelu: Kyseessä on maa-ainesluvan myöntäminen alueelle, miltä on otettu jo aiemmin maa-aineksia. Toiminnan aloittamisesta ei aiheudu sellaista pysyvää ympäristön muutosta, mikä tekisi muutoksen haun hyödyttömäksi.

Luvan myöntämisen edellytykset ja yleiset perustelut lupapäätökselle

Ottamisalue ei ole maisemaltaan ja geologialtaan täysin luonnontilainen, koska alueelta on otettu maa-aineksia jo aiemmin. Luontoselvityksen perusteella alueen luontoarvot ovat tavanomaiset, ottamisalueella ei ole metsä-, luonnonsuojelu- tai vesilain mukaisia erityisen tärkeitä elinympäristöjä eikä muita luontokohteita. Näin ollen ottamisalueella ei voida katsoa olevan erikoisia luonnonesiintymiä eikä merkittäviä geologisen muodostuman tai kasvillisuuden luomia luonnon kauneusarvoja.

Ottamisalue on pääasiassa jo aiempaa maa-ainesten ottamisaluetta ja osin tasaikäistä kasvatusmetsää. Toiminnalla ei aiheuteta luonnontilaisen maiseman turmeltumista. Ottamisalue ei kohoa ympäristössään merkittävästi erottuvana muodostumana, ottamistoiminnalla ei näin ollen ole vaikutusta seudun kaukomaisemakuvaan. Maa-aineksen oton vaikutukset ovat lähinnä lähimaisemakuvaan ja ottamisalueeseen liittyviä ja pääosin ottamistoiminnan aikaisia ja jäävät siten väliaikaisiksi ja vähäisiksi. Ottamistoiminnan päätyttyä alue muotoillaan ympäröivät maastonmuodot huomioiden ja viimeistelytöiden jälkeen, metsän uudistuttua alue sulautuu saumattomasti lähimaastoon. Näin ollen ottamistoiminta ei aiheuta kauniin maisemakuvan turmeltumista.

Alueelle luonteenomaiselle kasvillisuudelle rakennetaan soveltuva kasvualue ja puustoa sekä muuta kasvillisuutta uusitaan ottamistoiminnan aikana ja sen jälkeen. Pohjaveden laatua ja antoisuutta ei heikennetä. Näin ollen huomattavia tai laajalle ulottuvia muutoksia luonnonolosuhteissa ei tapahdu.

Ottamisalueen välittömässä läheisyydessä ei ole luonnontilaisia lähteitä. Ylimmän pohjaveden pinnan yläpuolelle jätetään riittävän paksu suojakerros ja pohjaveden laatua ja korkeutta tarkkaillaan. Lisäksi nestemäisten polttoaineiden, öljytuotteiden ja ympäristölle

Kuopion kaupunki

Dnro
267/2022Kaupunkiympäristö
Ympäristö- ja rakennuslautakunta

haitallisten kemikaalien varastointia ei sallita ottamisalueella. Ottamistoiminnan jälkeen alueen jälkihoidossa käytetään vettä läpäiseviä maa-aineksia. Näin ollen pohjaveden laatu tai antoisuus ei vaarannu.

Toiminta on osayleiskaavan aluevarauksen mukaista. Ottamistoiminnan jälkeen alue metsitetään ja alue palautuu metsätalousmaaksi. Näin ollen toiminta ei vaikeuta alueen kaavan mukaista käyttöä.

Lupamääräyksen mukaisesti toimittaessa toiminnasta ei aiheudu asutukselle tai ympäristölle vaaraa tai kohtuullisin kustannuksin vältettävissä olevaa haittaa.

Muistutuksissa, mielipiteissä ja lausunnossa esitettyjen vaatimusten huomioon ottaminen

Päätöksessä on huomioitu Pohjois-Savon ELY-keskuksen antama lausunto.

Luvan voimassaolo

Tämä päätös on voimassa **15.2.2033 saakka**.

Sovelletut oikeus- ja viranomaisohjeet

Maa-aineslaki 1, 3-7, 10-13 a, 16 b, 19-21, 23, 23 a §
Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta 1-4, 6-9 §
Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013)
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)
Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)
Kuopion kaupunki, maa-aineslupia ja maisematyölupia koskeva taksa (ympäristö- ja rakennuslautakunta 28.3.2019 § 28)

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 5 luku, 38 §, kohta 10
Kaupunkiympäristön palvelualueen toimintasääntö 13a§, kohta 6

Maksut ja niiden määräytyminen

Tarkastusmaksuna peritään taksan mukaisesti 4 300 €.

Kuopion kaupunki

Dnro

267/2022

Kaupunkiympäristö

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

Vuotuinen valvontamaksuna peritään voimassa olevan taksan mukaisesti.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.