

Lähtettäjä: [Kirjaamo](#)  
Vastaanottaja: [Kirjaamo](#)  
Aihe: E-lomake: ILMOITUS VALTUUSTOALOITTEESTA SEKÄ ALOITTEEN TULOSTAMINEN ALLEKIRJOITUKSIA VARTEN  
Päivämäärä: maanantai 20. maaliskuuta 2023 16.17.18

---

Ilmoitus tulevasta valtuustoaloitteesta:

Valtuustoaloitteen tekijä / tekijät: Miia Eskelinen-Fingerroos

Aloitteen aihe: Kasvun ja oppimisen toimialueen budjettikäsittelyn selvitys valtuutetuille

Pvm: 20.3.2023

Aloiteteksti: Vuoden 2023 alusta voimaan tullut hyvinvointialueuudistus on mullistanut kuntakentän ja puolittanut

Kuopion kaupungin budjetin, joka on yhteensä noin 546 miljoonaa euroa. Kasvun ja oppimisen palvelualan osuus budjetista on noin 243 miljoonaa euroa.

Kasvun ja oppimisen palvelualueen budjettia on kasvatettu tasaisesti vuosittain, mutta budjetin pitkäaikaisia vaikutuksia ei ole tarkasteltu laajasti.

Opetuksen osuus kasvun ja oppimisen toimialueen budjetista on laskenut vuosina 2013? 2020 noin 3 %, eli se on säilynyt lähes ennallaan. Samaan aikaan erityistä ja tehostettua tukea vaativien oppilaiden määrä on kuitenkin räjähtänyt vuodesta 2013 (12,6 %) vuoteen 2020 (19,6 %).

Samalla ajanjaksolla sisäisiin vuokriin sisältyvät pääomakustannukset ovat kasvaneet yli 5,6 miljoonaa euroa(33 %).

Kuopio ei eroa oman palvelutuotannon osalta muista verrokkikaupungeista merkittävästi, ellei oteta huomioon tilavuokria, joiden osalta Kuopio on ollut vuonna 2020 koko maan ykkönen. Iso muutos on ollut myös digitaalisten ratkaisujen käyttöönotto, mutta niiden budjettivaikutuksia on hankala nykyisellään seurata, vaikka ne ovat strategisesti merkittävässä roolissa oppimisen muutoksessa ja Kuopion strategiassa.

Kasvun ja oppimisen toimintamenojen jatkuva kasvu ei ole näkynyt oppimisen peruspalveluiden laadussa budjetin kasvaessa, vaan budjettikäsittelyä värittää vuosittainen keskustelu palvelualueen perustoimintojen leikkaamisesta, eikä esimerkiksi ennaltaehkäisevään toimintaan päästä investoimaan, vaikka rahoitusta on tosiasiallisesti

lisätty vuosittain ? yhteensä jopa useilla miljoonilla. Panostus menee lakisääteisiin vastuisiin, ei opetuksen laadun parantamiseen. Tätä kehityskulkua pitäisi voida seurata paremmin syvemmillä budjetin yhteisellä ymmärtämisellä.

Kaupunginvaltuustolla on oltava tieto ja ymmärrys siitä, mitkä tekijät vaikuttavat kasvun ja oppimisen budjettiin ja luovat tarpeen vuosittaiseen lakisääteisten kustannusten nostoon. Tätä tietoa ja ymmärrystä tarvitaan, jotta valtuusto pystyisi tekemään sellaisia investointeja, jotka parhaiten parantavat opetusta ja sen laatua yhteistyössä ja yhteisymmärryksessä virkahenkilöiden kanssa. Talousohjaus on kuitenkin valtuuston vahvin työkalu.

Me allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että kasvun ja oppimisen palvelualueen budjetista tehdään vuosilta 2013?2022 selvitys, josta ilmenevät syyt budjetin merkittävimpiin muutoksiin.

Selvitykseen on tarpeellista sisällyttää esimerkiksi oppilaskohtaisten käyttömenojen ja -tulojen kehitys, opettajamäärän muutos, opettajakohtaisten palkkamenojen

kehitys, kouluinvestointien lisäkustannukset käyttötalouteen sekä se, miten oppivelvollisuuden pidentyminen ja erityisen tuen toimenpiteet ovat vaikuttaneet

kasvun ja oppimisen budjettiin. Mielenkiintoinen tieto on myös se, mitkä lakiuudistukset ovat eniten rasittaneet kasvun ja oppimisen budjettia sekä koululuverkostoratkaisujen budjettivaikutukset.

Selvityksen pohjatyöstä muotoutuisi parhaimmillaan ennustuksen työkalu, jolla voidaan paremmin ymmärtää

Nimi: Miia Eskelinen-Fingerroos

Puhelin: 0405139454

Sähköposti: [miia.eskelinen-fingerroos@kuopio.fi](mailto:miia.eskelinen-fingerroos@kuopio.fi)